



Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

05 de mayo de 2005

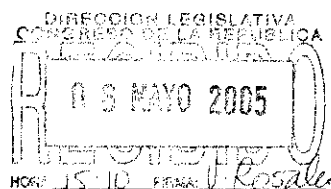
Licenciado
Luis Eduardo López Ramos
Director Técnico Legislativo
Organismo Legislativo
Su Despacho

Señor Director:

Respetuosamente me dirijo a usted, y de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 del Decreto 63-94 del Organismo Legislativo, me permito adjuntarle el **DICTAMEN DESFAVORABLE** emitido por esta Comisión, el día jueves cinco de mayo del presente año, a la iniciativa de la Ley que dispone aprobar Ley del Instituto de Fomento de la Economía Indígena y el Desarrollo Rural (número 3212).

Sin otro particular y para los efectos jurídicos pertinentes se remite el presente Dictamen.


DIP. RAYMUNDO GONZÁLEZ GÓMEZ
PRESIDENTE DE LA COMISION





Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

DICTAMEN

NUMERO 01-2005

1.- Presentación

Con fecha quince de marzo del presente año; el Honorable Pleno del Congreso de la República, conoció las Iniciativa de Ley identificada con el número de orden **3212: INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY DEL INSTITUTO DE FOMENTO DE LA ECONOMIA INDIGENA Y EL DESARROLLO RURAL**; promovida por los honorables Diputados **CARLOS YAT SIERRA, MARIO TARACENA DIAZ-SOL Y ELMER MEDARDO GONZALEZ NAVARRO**, quienes dispusieron trasladar dicha iniciativa al Congreso para su aprobación y por disposición del Honorable pleno se remitió dicha iniciativa a la Comisión de Comunidades Indígenas para su estudio y dictamen,

2.- ANTECEDENTES

Los señores Diputados miembros de la Comisión, procedieron a analizar y a realizar las consultas pertinentes, referente a la iniciativa de Ley que dispone aprobar la Ley del Instituto de Fomento de la Economía Indígena y el Desarrollo Rural, registrada en Dirección Legislativa con el número **3212**.

El espíritu de la norma de tipo Constitucional; es establecer el cumplimiento que el Estado tiene ante las personas, de proteger a la familia, así como garantizar la vida, la libertad, la justicia, la paz y el desarrollo de los





Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

guatemaltecos sin exclusión, buscando de esa manera el bien común o bienestar general.

Es de reconocer que de conformidad a los Acuerdos de Paz; es compromiso de todo gobierno promover el desarrollo rural del País, para permitir a la población más desposeída el acceso a proyectos para lograr su independencia social, cultural y económica y propiciar su participación en las actividades productivas de la Nación.

La iniciativa pretenden en términos generales, de acuerdo al planteamiento general contenido en la exposición de motivos, que es necesario cumplir con los compromisos asumidos en los Acuerdos de Paz, así como la creación de una Institución despolitizada que responda al pueblo en sus requerimientos de superación y desarrollo, nos exponen también que el cardamomo es un producto agrícola, que no es de consumo nacional, cuyo cultivo ha sido posible solamente por la persistencia de los campesinos que como pequeños productores, asumieron como patrimonio familiar desde hace cincuenta años y les ha permitido su propia subsistencia a raíz de la crisis ocasionada por la baja de precio del café, generando a groso modo el sustento económico a más de trescientos cincuenta mil pequeños productores y sus familias en todo el departamento de Alta Verapaz, norte de Huehuetenango, norte de Quiché, parte oriente de Izabal y sur de Petén. Por lo anterior, se hace necesario introducir otras clases de cultivos para lograr una diversificación en la producción agrícola; haciéndose urgente la capacitación de los habitantes del área rural para incluirlos en el desarrollo del País.



[Firma manuscrita]



Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

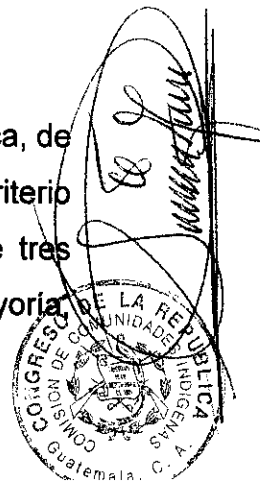
Inspirados en la Agenda Nacional compartida, los diputados ponentes de la presente iniciativa pretende promover la educación, la salud, la vivienda y el mejoramiento de la economía de un sector de la población, tradicionalmente muy poco estimado en los presupuestos de inversión del Estado.

Es importante señalar, que esta misma exposición de motivos, señala que entre las medidas, se proponen medidas de amortiguamiento para la población más vulnerable a los efectos de la aprobación del Tratado de Libre Comercio, para que se les pueda dar oportunidades de capacitarse y educarse para enfrentar con algún éxito el sistema competitivo al que será sometido.

Los integrantes de la Comisión consideramos que el principal desafío que enfrenta la economía guatemalteca en este momento, es asegurar el fortalecimiento de la situación financiera del sector público a fin de coadyuvar al mantenimiento de condiciones de estabilidad macroeconómica en el mediano plazo, requisito indispensable para propiciar un crecimiento económico mas acelerado, desafío que se logrará capacitando a todos los sectores productivos y de esa forma presentarles herramientas básicas para compensar los aspectos de competitividad que trae el Tratado de Libre Comercio.

3.- OPINIONES RECABADAS

A raíz de la decisión del Honorable Pleno del Congreso de la República, de someter a dictamen de esta Comisión la presente Iniciativa de Ley, fue criterio de los integrantes de la misma, llegar a dictaminar en un máximo de tres sesiones ; exponiendo los miembros de esta Comisión; casi en su mayoría,

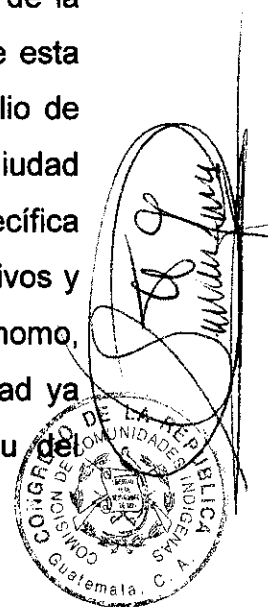


Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

que es cierto que se cultiva cardamomo en nuestra patria, pero que no es el único cultivo que se exporta y el que pueda estar afecto a una carga tributaria; como aparece claramente especificado en los artículos 21 y 22 de la iniciativa que se somete a dictamen, pero se enuncia claramente en la exposición de motivos, que ha sido el único producto que a nivel agrícola; pudo apalea en alguna forma el descenso o caída del valor del café, por tal motivo no es conveniente en estos momentos se le grave, por las mismas razones expuestas.

Consideramos bueno que se pretenda generar un tipo de exención del Impuesto al Valor Agregado para el productor, procesador o intermediario en el mercado local, como aparece establecido en el artículo 23 de la presente iniciativa, pero en este momento gravar la exportación y exonerar la producción, debilitaría aún más nuestra economía que tan golpeada se encuentra.

Consideramos también que crear el Instituto de Fomento de la Economía Indígena y el Desarrollo Rural, con autonomía; cuyo objeto será promover el desarrollo cultural, económico y social de los habitantes del área rural de la República de Guatemala, como aparece enunciado en el artículo 1º de esta iniciativa, y posteriormente en el artículo 2º; se define que el domicilio de dicho instituto será el departamento de Alta Verapaz y su sede en la Ciudad de Cobán, se enmarca ya claramente dentro de la iniciativa un área específica que nos hace presumir, que es la que aparece en la exposición de motivos y enfocada en la producción de un producto agrícola como lo es el cardamomo, por lo que es nuestro criterio, que en aplicación al Derecho de Igualdad ya enunciado, no se puede legislar sobre algo específico, si el espíritu del





Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

legislador en el presente caso; es beneficiar la economía indígena y el desarrollo rural de todo guatemalteco.

4.- ANALISIS TECNICO Y JURIDICO DE LA COMISION

A partir de la recepción de la documentación respectiva, la Comisión se propuso dictaminar por lo menos en tres sesiones, llegándose a concluir que dicha iniciativa reúne todos los aspectos técnicos que debe tener la presentación de la misma, pero en el aspecto Jurídico; se consideró que contraviene el precepto Constitucional de la Libertad e Igualdad; establecido en el artículo 4º de nuestra Carta Magna, ya que hace referencia únicamente a un producto agrícola y a ciertas áreas del país, y todos los miembros de esta Comisión tenemos claro; que en Guatemala hay diversidad de producción agrícola y algunos de ellos también se exportan, por lo que consideramos que enunciar en esta iniciativa sólo un producto y algunas áreas de producción viola el derecho de Libertad e Igualdad ya enunciado.

Contraviene también preceptos constitucionales como los artículos **71,79,93,94,95,98,119** literales a), b), c), g), i), j) y l). Porque en el artículo 4º de la Iniciativa presentada, uno de sus objetivos es: velar por la educación, la salud y bienestar de los grupos indígenas integrados en su área de acción, implementar su formación, capacitación y participación en la actividad económica del país. Siendo estos objetivos claramente establecidos en la Constitución Política de Guatemala como una obligación del Estado para alcanzar el bien común y aplicando ante todo el derecho de igualdad, y cuya actividades están designadas a órganos gubernamentales.



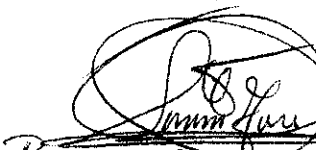
Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

5.- DICTAMEN DE LA COMISION


Por todo lo anteriormente expuesto, y con base en lo que establecen los artículos 39,40,41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, la Comisión de Comunidades Indígenas del Congreso de la República, **emite DICTAMEN DESFAVORABLE**, respecto a la iniciativa de Ley que dispone aprobar la **Ley del Instituto de Fomento de la Economía Indígena y el Desarrollo Rural**, registrada en Dirección Legislativa con el número **3212.**, elevándola a consideración del Honorable Pleno para que de merecer su aprobación, se sirva disponer lo procedente, de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

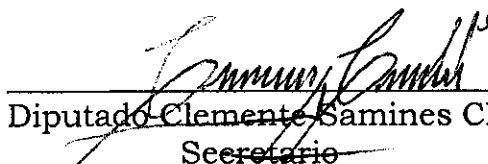
DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE COMUNIDADES INDIGENAS DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS VEINTISIETE DIAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL CINCO.

INTEGRANTES DE LA COMISION


Razono mi voto, por no estar de acuerdo con el Dictamen Desfavorable por ser Diputado ponente.

Dip. Raymundo González Gómez
Presidente


Diputado Pedro Churunel
Vicepresidente


Diputado Clemente Samines Chali
Secretario

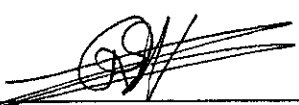
Diputado Matías Ajvix Locón



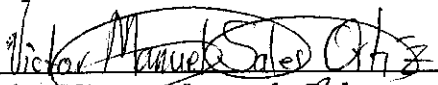


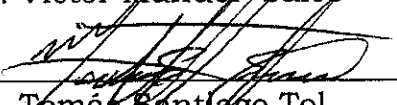
Comisión de Comunidades Indígenas
Congreso de la República de Guatemala, C. A.



Diputado Julio Felipe Tzul

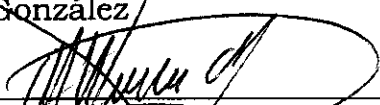

Diputado Pedro Simón Vásquez

Dip. Roderico Martínez

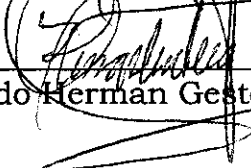

Dip. Víctor Manuel Sales


Dip. Tomás Santiago Tol


Dip. Elmer Medardo Cruz
González


Dip. Marcelino Nicolás
Moscut


Dip. Héctor Pérez


Diputado Herman Gestemberg

