



Comisión de Previsión y Seguridad Social
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

**CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA C.A.**

COMISION DE PREVISION Y SEGURIDAD SOCIAL

DICTAMEN

HONORABLE PLENO.

A la Comisión de Previsión y Seguridad Social con fecha veintitrés de septiembre del año dos mil cuatro fue remitida para su estudio y dictamen la Iniciativa de Ley presentada por el Diputado Otto Cabrera Westerheyde, con Registro Número 3070 de Secretaría, mediante la cual se pretende declarar lesivo a los intereses del Estado la aplicación del artículo 33 del Acuerdo de Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social Número 1085, aprobado por el Acuerdo Gubernativo Número 61-2002 y, prohibir al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (I.G.S.S.) cubrir pensiones a sus empleados o trabajadores, en una cantidad que exceda de diez mil quetzales mensuales.

Al respecto la Comisión se permite hacer las siguientes consideraciones.

El 30 de Octubre de 1946, el Congreso de la República de Guatemala, emite el Decreto número 295, "**LEY ORGANICA DEL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL**".

Se crea así "Una Institución autónoma, de derecho público de personería jurídica propia y plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones, cuya finalidad es aplicar en beneficio del pueblo de Guatemala, un Régimen Nacional, Unitario y Obligatorio de Seguridad Social, de conformidad con el sistema de protección mínima"

Asimismo, la Constitución Política de la República, promulgada el 31 de mayo de 1985, establece en su artículo 100 Seguridad Social que; "**El Estado reconoce y garantiza el derecho a la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación. Su régimen se instituye como función pública, en forma nacional, unitaria y obligatoria**"...



Comisión de Previsión y Seguridad Social

Congreso de la República de Guatemala, C. A.

En consonancia con lo anteriormente mencionado, mediante Acuerdo Gubernativo 61-2002, el Presidente Constitucional de la República aprueba el Acuerdo de Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social número 1085 que emite el reglamento del Plan de Pensiones de los Trabajadores al Servicio del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social y con vigencia a partir del veintiocho de febrero de dos mil dos.

Dicho Plan se crea con la finalidad de otorgar a los trabajadores del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, beneficios complementarios al Programa sobre Protección relativa a Invalidez, Vejez y Sobrevivencia del Régimen de Seguridad Social y se aplicara a sus miembros, siendo estos;

- a. Los trabajadores del Instituto incluyendo los supernumerarios y los pagados por planilla.
- b. Los médicos residentes.
- c. Los funcionarios del Instituto que devenguen dietas, siempre que lo manifiesten expresamente y contribuyan al plan.
- d. Los ex trabajadores del Instituto que cumplan los requisitos contemplados en el presente reglamento, para obtener pensión de invalidez, vejez o sobrevivencia.

Es el caso que en la actualidad y sustentados en los acuerdos 905 y 1085 de la Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, existen un número aproximado de veintisiete ex funcionarios, que gozan de pensiones exorbitantes, que van desde los DIEZ MIL hasta los TREINTA MIL QUETZALES.

Esta situación es alarmante, debido a que por la puesta en marcha de estas políticas se han causado grandes daños al Fondo de Pensiones y afecta a la generalidad de la población que goza del derecho constitucional del seguro social, ya que no se garantiza el bien común y produce desigualdad social por la injusticia económica en las pensiones, debido a que la gran mayoría de los pensionados del Instituto devengan un beneficio inferior a los devengados por estos altos funcionarios.

A manera de ejemplificar todo lo mencionado podemos decir que un Ex funcionario que se retira con una pensión de VEINTICINCO MIL QUETZALES (Q.25,000.00), obtiene lo equivalente a lo que reciben SETENTA Y CUATRO (74) asegurados de pensión mínima de TRESCIENTOS CUARENTA QUETZALES (Q.340.00).

De esta misma forma existen entidades autónomas, semiautónomas y descentralizadas del Estado que otorgan esta clase de pensiones, por lo cual es necesario legislar al respecto para fortalecer la igualdad y equidad en los derechos de los ciudadanos guatemaltecos.



Comisión de Previsión y Seguridad Social

Congreso de la República de Guatemala, C. A.

Con base en lo anteriormente expuesto la Comisión de Previsión y Seguridad Social emite DICTAMEN FAVORABLE, sobre el contenido de la iniciativa con Registro Número 3070 y se traslada al Honorable Pleno, con propuestas de modificación realizadas por la comisión, contenidas en la misma, para los efectos legales y su discusión, de conformidad con el ordenamiento jurídico guatemalteco.

Dado en la sala de sesiones de la Comisión de Previsión y Seguridad Social, en la ciudad de Guatemala el día 7 de abril del año dos mil cinco.

DIPUTADOS MIEMBROS DE LA COMISION DE PREVISION Y SEGURIDAD SOCIAL.


CARLOS YAT SIERRA
(PRESIDENTE)


MARIO BOLAÑOS DUARTE


MIRNA PONCE DE SAMAYOA


CARLOS WALDEMAR BARILLAS


VICTOR TOLEDO MORALES


OTTO ELY ZEA SIERRA


GABRIEL HEREDIA CASTRO


MANUEL ANTONIO BALDIZON

EDGAR ARMANDO ARAGON


MARIO CHAVEZ GARCIA



Comisión de Previsión y Seguridad Social

Congreso de la República de Guatemala, C. A.

DECRETO NUMERO...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que el Acuerdo Gubernativo Número 61-2002 que aprueba el Acuerdo de Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social Número 1085, contempla aún la disposición exclusiva para que ex funcionarios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social puedan gozar de una pensión igual al monto del último salario devengado.

CONSIDERANDO

Que el estado financiero de las pensiones de los trabajadores del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, no es favorable a los intereses populares, por la autorización de exorbitantes prestaciones a ex funcionarios del Seguro Social.

CONSIDERANDO

Que la autorización de pensiones que excedan racionalmente de las posibilidades económicas del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social y de las demás entidades autónomas, semiautónomas y descentralizadas del Estado, deben erradicarse, para que sus políticas de pensiones sean justas, ecuanímes, imparciales y fundadas en la realidad social y financiera de la institución, puesto que su aplicación es lesivo a los intereses del Estado en general y de los guatemaltecos en particular.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

ARTICULO 1. Lesividad. Se declara lesivo y en consecuencia no se podrá aplicar el segundo párrafo del artículo 33 del Acuerdo Número 1085 de Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, aprobado por el Acuerdo Gubernativo Número 61-2002.

ARTICULO 2. Prohibición. Bajo ningún concepto el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social y las demás entidades autónomas, semiautónomas y descentralizadas del Estado, podrán otorgar pensiones a los trabajadores a su servicio y a sus afiliados, en una cantidad que exceda de diez mil quetzales (Q.10,000.00) mensuales.

ARTICULO 3. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia un día después de su publicación en el diario oficial.

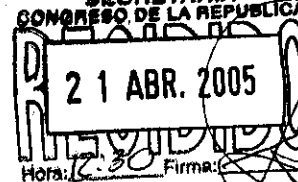


Comisión de Previsión y Seguridad Social

Congreso de la República de Guatemala, C. A.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA _____ DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL CINCO.



Comisión de Previsión y Seguridad Social
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

Guatemala 21 de abril de 2005.

Licenciado
Eduardo López Ruano
Director Legislativo
Su Despacho.

Señor Director:

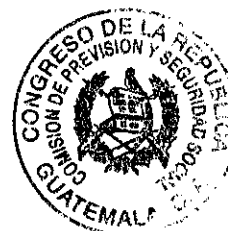
De manera atenta me dirijo a usted, saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Previsión y Seguridad Social, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley Número de Registro 3070, que dispone declarar lesivo a los intereses del Estado la aplicación del artículo 33 del Acuerdo de Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social Número 1085, aprobado por el Acuerdo Gubernativo Número 61-2002 y, prohibir al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social cubrir pensiones a sus empleados o trabajadores, en una cantidad que exceda de diez mil quetzales, para su dictamen.

Después de realizar el análisis correspondiente, esta comisión emite DICTAMEN FAVORABLE para el proyecto en mención, el cual me permito adjuntar, así como, copia de la iniciativa con las modificaciones correspondientes.

Aprovecho la ocasión para renovar mis muestras de consideración y alta estima.

Deferentemente,

Diputado Carlos Yat Sierra
Presidente
Comisión de Previsión y Seguridad Social



**CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.**

DIRECCION LEGISLATIVA
- CONTROL DE INICIATIVAS -

NUMERO DE REGISTRO

3070

FECHA QUE CONOCIO EL PLENO: 22 DE SEPTIEMBRE DE 2004.

**INICIATIVA DE LEY DEL REPRESENTANTE OTTO CABRERA
WESTWEHEYDE.**

ASUNTO:

**INICIATIVA QUE PROHIBE AL IGSS QUE CUBRA PENSIONES A
SUS EMPLEADOS O TRABAJADORES EN UNA CANTIDAD QUE
EXCEDE DE Q.10,000.00.**

**TRAMITE: PASE A LA COMISIÓN DE PREVISIÓN Y SEGURIDAD
SOCIAL PARA SU ESTUDIO Y DICTAMEN
CORRESPONDIENTE.**

INICIATIVA DE LEY


HONORABLE PLENO

Los funcionarios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social se han caracterizado por aplicar la normativa jurídica que norma el funcionamiento del Instituto y han tenido bajo sus funciones dirigir su política social sin que hubieran solucionado los problemas que desde hace años están enraizados en el seguro social.

Los funcionarios en su legítimo derecho y facultados por la normativa imperante, en el año dos mil dos se emitió el Acuerdo Gubernativo Número 31-2002, donde se estatuye que las pensiones para los ex funcionarios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social serán iguales al monto del último salario devengado, sin importar la disminución financiera que provocó su vigencia, puesto que, la mayoría de pensionados del Instituto, devengan un beneficio mucho inferior al devengado por estos altos funcionarios.

Esta disposición lesiva a los intereses del Estado y de la ciudadanía en particular, está dirigida únicamente a altos funcionarios que gozaron del beneficio del seguro social, sin importar que todos los pensionados tengan una asignación ínfima en comparación con las jugosas prestaciones de ex-funcionarios que aprovecharon la coyuntura institucional.

En la actualidad existen aproximadamente dieciocho ex-funcionarios del Instituto que disfrutan de una pensión exorbitante y excesivamente significativa y contraria a los intereses de los guatemaltecos. La pensión mayor que existe oscila aproximadamente entre los veintisiete mil quetzales (Q.27,000.00) mensuales, situación que es preocupante para los legisladores, puesto que el Instituto debe carecer de políticas personales y exclusivas, y debe aplicar aquellas políticas a la generalidad de la población que goza del beneficio del seguro social, garantizar el bien común y la igualdad social y no permitir la injusticia económica en las pensiones.



Toda pensión exorbitante de ex-funcionarios del Seguro Social son cubiertas por las contribuciones que realizan los trabajadores activos del Estado, siendo enfáticamente injusto la aplicación de disposiciones gubernativos emitidas para beneficiar a ciertas personas, sin importar que el interés social prevalece sobre el particular, preceptuado en nuestra Constitución Política.

Ante el repudio social de esta política proteccionista, y ante la preocupación de este Organismo del Estado, se estima de importancia legislar sobre el particular, para que los actuales y futuros funcionarios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, gocen de igualdad social de la pensión a que todo ciudadano tiene derecho, y se erradiquen políticas proteccionistas y de beneficio particular; razón por la cual, se somete a consideración del honorable Pleno para que sea éste quien en definitiva decida sobre su aprobación.

DIPUTADO (S) PONENTE (S):

OTTO CABRERA WESTERHEYDE
DIPUTADO

DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que los acuerdos números 1085 y 61-2002 de la Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, contemplan aún la disposición exclusiva de ex-funcionarios del Instituto para gozar de una pensión igual monto del último salario devengado.

CONSIDERANDO:

Que el estado financiero de las pensiones de los trabajadores del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, no es favorable a los intereses populares, por la autorización de exorbitantes prestaciones a ex-funcionarios del Seguro Social.

CONSIDERANDO:

Que la autorización de pensiones que excedan racionalmente de las posibilidades económicas del Instituto deben erradicarse, para que sus políticas de pensiones sean justas, ecuanímes, imparciales y fundadas en la realidad social y financiera de la institución, puesto que su aplicación es lesivo a los intereses del Estado en general, y de los guatemaltecos en particular.

POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución de la República de Guatemala.

DECRETA:

ARTICULO 1. Lesividad. La aplicación del segundo párrafo del artículo 33 del Acuerdo Gubernativo Número 61-2002, emitido por la Junta Directiva del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, es lesivo a los intereses del Estado en general y, en especial, a los afiliados al régimen de seguridad social y población guatemalteca.

ARTICULO 2. Prohibición. Bajo ningún concepto el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social cubrirá pensiones a sus empleados o trabajadores, en una cantidad que exceda de diez mil quetzales (Q.10,000.00) mensuales.

ARTICULO 3. Vigencia. El presente Decreto Legislativo entrará en vigencia un día después de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL CUATRO.





Correspondencia de Diputados
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 03 de junio de 2004

Doctor
ROLANDO MORALES CHAVEZ
Presidente del Congreso de la República
Su Despacho

Señor Presidente:

Cordialmente me dirijo a usted para hacer entrega oficial de la Iniciativa de Ley que declara lesivo a los intereses del Estado la aplicación del artículo 33 del Acuerdo Gubernativo Número 61-2002.

Así mismo, solicito que, en amparo a lo que establece el artículo 110 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la presente iniciativa de ley **SEA LEIDA EN LA PROXIMA SESIÓN** que celebre el Honorable Pleno de este Organismo del Estado, para el cumplimiento efectivo de los pasos de formación de la ley.

Sin otro particular, es oportuno suscribirme del Honorable Presidente, con las muestras de mi consideración y estima personal.

Deferentemente,

LIC. OTTO CABRERA WESTERHEYDE
Diputado al Congreso de la República

c. c. archivo

