



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE COMISIÓN**

**No. 01-2005**

**HONORABLE PLENO**

Con fecha 8 de febrero del 2005, el Honorable Pleno del Congreso de la República, remitió a la Comisión de Gobernación para su estudio y dictamen correspondiente, la Iniciativa de Ley identificada con registro número 3146 de la Dirección Legislativa, presentada por las Señoras Diputadas Ana Lucrecia Marroquín Godoy de Palomo, Gloria Marina Carías de Duarte y Aura Marina Otzoy Colaj, la cual dispone aprobar **"REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 100-85 DEL JEFE DE ESTADO, LEY ORGÁNICA DE LA EMPRESA PORTUARIA QUETZAL"**.

**ANTECEDENTES**

La Ley Orgánica de la Empresa Portuaria Quetzal fue emitida mediante el Decreto Número 100-85 de la Jefatura de Estado, de fecha 25 de septiembre de 1985, en el que aparece en el TÍTULO III, Capítulo Único, PATRIMONIO Y REGIMEN ECONOMICO-FINANCIERO, el Artículo 24, que literalmente dice:

**Artículo 24. "Distribución de Utilidades.** La empresa aplicará sus utilidades líquidas en cada ejercicio en la forma siguiente:

- a) Un cincuenta y cinco por ciento (55%) para la Empresa,
- b) Un treinta por ciento (30%) para el Estado,
- c) Un cinco por ciento (5%) para la formación de la reserva legal,
- d) Un cinco por ciento (5%) para reserva de cesantía, pensiones y jubilaciones; y,
- e) Un cinco por ciento (5%) para distribuirlo entre sus trabajadores.

Con posterioridad, el Congreso de la República de Guatemala emitió el Decreto 68-2001, reforma a dicha Ley Orgánica, específicamente el mismo artículo en el que se destina el 50% para la Empresa y se disminuye el correspondiente a las utilidades para el Estado en un 10%, reduciendo drásticamente a 20% el correspondiente al mismo, tal como se observa a continuación:



*[Firma]*



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DECRETO 68-2001	REFORMAS PROPUESTAS INICIATIVA DE LEY 3146-2005
50% Operaciones Normales <b>20% Para el Estado</b> 10% Para las Municipalidades 5% Para Municipalidad San José 5% Para Reserva Legal 5% Formación para cesantía, pensiones y jubilaciones 5% Reparto a los Trabajadores	48% Operaciones normales <b>16% Para el Estado</b> 12% Para las Municipalidades 5% Municipalidad San José 5% Para Reserva Legal 5% Para cesantía, pensiones y jubilaciones 6% Reparto a los trabajadores 2% Municipalidad de Champerico 1% Seguro de Vida
<b>TOTAL 100%</b>	<b>TOTAL 100%</b>

#### FINALIDAD DE LA INICIATIVA

La Iniciativa de Ley presentada persigue reformar el Decreto Ley 100-85 del Jefe de Estado, Ley Orgánica de la Empresa Portuaria Quetzal; disposición que redistribuye las utilidades de la entidad en una forma equitativa, para que los municipios del Departamento de Escuintla cuenten con los recursos necesarios para cubrir sus carestías, siendo la finalidad de la presente iniciativa focalizar el destino que se dará al porcentaje de las utilidades generadas por dicha empresa portuaria, asignado específicamente para los municipios del Departamento de Escuintla, con la finalidad que dichas municipalidades optimicen los recursos obtenidos para ser invertidos en proyectos de infraestructura social y saneamiento ambiental.

Por otro lado, se pretende estimular y mejorar el nivel de vida de los trabajadores de la Empresa Portuaria Quetzal, para que anualmente se reparta un porcentaje mayor del total de utilidades líquidas generadas por dicha Empresa y finalmente destinará un 2% para el municipio de Champerico, Retalhuleu, tomado de los recursos asignados originalmente al Estado.



*[Firma manuscrita]*

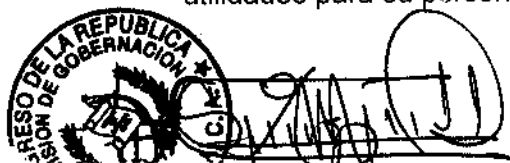
*[Firma manuscrita]*



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

1. De conformidad con los Estados de Resultados de la Empresa Portuaria Quetzal del año 2000 al año 2004, el monto de las utilidades generadas por las operaciones de dicha empresa, refleja tasas negativas de crecimiento interanual, excepto para el año 2004 que refleja una tasa positiva del 7.11% con respecto al Ejercicio Fiscal 2003.
2. El comportamiento decreciente de las utilidades registrado por la mencionada empresa portuaria, en el periodo 2000 a 2004, incide en el monto que se destina para el Estado, observándose que para el año 2004 el monto percibido es un 43.98% menor al monto percibido en el año 2000.
3. El comportamiento de las utilidades según proyección efectuada por la Dirección Técnica del Presupuesto para los años 2005 a 2008, con base en el método estadístico de regresión lineal, es igualmente decreciente, siendo la tendencia negativa, esimándose que para el año 2008 el monto de las utilidades que percibiría el Estado en comparación al año base del 2000, experimentaría una reducción del 58.16% (de Q.41.8 millones a Q.17.5 millones).
4. Es oportuno señalar que las utilidades que percibe el Estado por parte de la Empresa Portuaria Quetzal, constituye un ingreso corriente que se encuentra comprometido en el financiamiento de gastos prioritarios programados en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el presente Ejercicio Fiscal.
5. La reducción del 2% en la capitalización de la empresa, significa limitar su crecimiento, máxime que se están construyendo en el Salvador los puertos de La Unión y Cutuco, lo que provoca que la Empresa Portuaria Quetzal tenga una competencia directa, lo que la obliga a ser más eficiente y competitiva.
6. Con respecto al 1% de utilidades que dicha reforma pretende sea destinado a la constitución de un seguro de vida, éste está contemplado en el pacto de condiciones de trabajo, suscrito entre el Sindicato de la Empresa Portuaria Quetzal y la Empresa.
7. En cuanto al 6% de la utilidades a repartir en forma equitativa entre los trabajadores, se considera contrario a Derecho, debido a que está contemplado en la Ley del Servicio Civil. Además, la Empresa Portuaria Quetzal tiene su reglamento de administración de personal y salarios (Decreto Gubernativo 52-95), donde se regula la distribución de utilidades para su personal.



*[Firma manuscrita]*




*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**CONCLUSIONES**

La disminución recurrente de las utilidades generadas por la operaciones portuarias de la Empresa Portuaria Quetzal durante los años 2000 a 2004 y la tendencia negativa que supone su proyección para los años 2005 a 2008, determina la inconveniencia financiera para el Gobierno de la propuesta contenida en la Iniciativa de Ley 3146, específicamente en lo que se refiere al presente año, donde tales recursos forman parte del financiamiento programado en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado.

Por ser la Empresa Portuaria Quetzal una empresa pública que realiza sus operaciones con criterio privado, (es decir en busca de la máxima ganancia al menor costo), y que una parte de las utilidades que genera constituye un ingreso para el financiamiento del Gasto Público, **esta Comisión estima inconveniente reducir del porcentaje en la participación de las utilidades a favor del Estado, razón por la cual se emite DICTAMEN DESFAVORABLE a la Iniciativa de Ley objeto de este análisis.**

**DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE GOBERNACION DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA SEIS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL CINCO.**

  
Diputado General Sergio Arnaldo Camargo Muralles  
Presidente

  
Diputado Benjamín Armando Paniagua  
Vicepresidente


  
Diputado Luis Alberto Velasquez  
Secretario




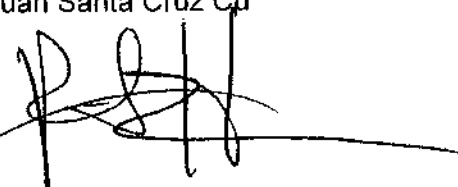


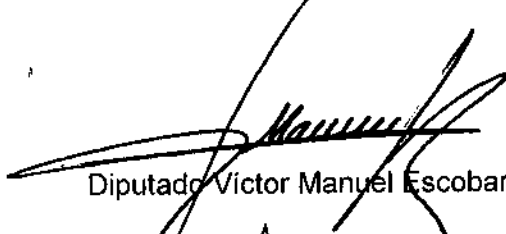
*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

  
Diputado Carlos Velásquez Pérez


  
Diputado Juan Santa Cruz Cú

  
Diputado Marvin García Buenafé

  
Diputado Eduardo Zachrisson Castillo

  
Diputado Víctor Manuel Escobar


  
Diputada Virna Ileana López Chacón

  
Diputado Hugo Haroldo Hun Ponce

  
Diputado Héctor Loaiza Gramajo

  
Diputado Juan Ramón Ponce Guay

  
Diputado Ángel Mario Salazar Mirón

  
Diputado César Fajardo Rodríguez

  
Diputado Manuel Castillo Medrano





*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*



Diputado Pablo Duarte



Diputado Ricardo De la Torre

Diputado Pablo Monsanto



Diputado Carlos Yat Sierra



Diputado Otto Pérez Molina

Diputado Leopoldo Cruz Clavería