



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN

HONORABLE PLENO:

Por mandato del Honorable Pleno del Congreso de la República, la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional, recibió para su revisión, estudio y dictamen la iniciativa de ley identificada con número de registro de Dirección Legislativa dos mil novecientos setenta y dos que propone la Ley de SEGURIDAD ALIMENTARIO – NUTRICIONAL PARA GUATEMALA en la que se fijan políticas a seguir por los ministerios que directa o indirectamente se relacionan con el tema, y con el propósito de operativizar la ley crea la COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIO NUTRICIONAL (CONASAN) con poder decisivo –afirman los ponentes- en cuanto a coordinación y ejecución de planes de trabajo, programas, estrategias y acciones específicas a realizarse en todo el país.

ANTECEDENTES:

El retardo del crecimiento físico, el desarrollo mental deficiente, la baja productividad y los altos índices de morbilidad y mortalidad infantil y preescolar, son algunas de las manifestaciones de la mala alimentación y nutrición de la población.



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Las causas básicas de estos problemas están directamente relacionados al estado de Inseguridad Alimentaria Nutricional en que viven importantes grupos de la población, el que a su vez está determinado por limitaciones en la disponibilidad, acceso, consumo y aprovechamiento biológico a los alimentos, por la educación y la cultura alimentaria Nutricional.

Del total de la población, el 57% es pobre, y el 27 % vive en extrema pobreza¹, el ingreso per capita del Guatemalteco es muy variable. el 80 % de los guatemaltecos deben subsistir con un ingreso de Q 3,000.00 anuales (1 dólar al día), que los clasifica dentro de la población en extrema pobreza según las Naciones Unidas

La iniciativa de ley de "Seguridad Alimentario Nutricional para Guatemala".

Aborda esta problemática, proponiendo políticas y acciones coordinadas entre ministerios, municipalidades locales, iglesias y ONGS, para proporcionar a todos los habitantes del país una alimentación y nutrición en un enfoque muy positivo que refleja la preocupación de los diputados que presentan la iniciativa de ley por resolver uno de los grandes problemas del país "La Inseguridad Alimentaria y Nutricional".

Existen en la iniciativa aspectos que hacen inconveniente su aprobación.

En general la iniciativa de ley contiene aspectos ya regulados en ordenamientos jurídicos de los Ministerios:



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En el Artículo 2: Se asigna a la Comisión Nacional de Seguridad Alimentario Nutricional (CONASAN) poder decisivo en cuanto a Coordinación y ejecución de planes de trabajo, programas, estrategias y acciones específicas a realizarse en el país.

Y En su Artículo 3: se asigna a un representante de la secretaria General de Planificación Económica SEGEPLAN, presidir esa comisión la cual se integra con representantes Titular y un Suplente de los Ministerios de Agricultura Ganadería y Alimentación, de Trabajo y Previsión Social, de Economía, de Salud Publica y Asistencia Social y de Educación.

Pero presidir una Comisión Supraministerial con poder decisivo en cuanto a ejecución de programas, no es función de SEGEPLAN, que como Secretaría de la Presidencia tiene prohibición expresa para ejecutar programas a cargo de Ministerios u otras instituciones del Estado (Artículo 8 Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto 114-97 del Congreso de la República de Guatemala).

En sus Artículos 2 y 4 se crean la CONASAN y subcomisiones técnicas de trabajo de forma permanente sin indicar su fuente de financiamiento requisito a cumplir según el Artículo 240 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

En su Artículo 13 Asigna funciones al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y hace responsable al Gobierno Central del apoyo a las familias de más bajo ingreso, esto entra en conflicto con el Artículo 22 de la Ley del Organismo Ejecutivo, pues los Ministros de Estado no solo tendrían competencia en los asuntos propios de su ramo, sino además serian los responsables, aunque actúen siguiendo ordenes expresas del Presidente de la Republica.



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En el artículo 22: Pretende reorientar acciones de organismos financieros internacionales para ampliar, flexibilizar, canalizar, promover créditos específicos en apoyo a la producción de alimentos.

Aunque los organismos financieros internacionales tienen sus propios órganos de dirección para fijar la orientación de sus acciones y lo relacionado con el financiamiento externo es función del Ministerio de Finanzas Publicas (Artículo 35, inciso P, Ley del Organismo Ejecutivo)

En el Artículo 36 se busca readecuar la legislación laboral, incrementar el salario mínimo, introducir nuevas prestaciones laborales y determinar un salario mínimo aplicable a cualquier actividad económica en revisión.

Sabido que formular la política laboral y salarial corresponde al Ministerio de Trabajo y Previsión Social y no a una comisión interministerial (Artículo 40, inciso A, Ley del Organismo Ejecutivo), además que existe en la legislación actual un procedimiento establecido para la revisión periódica del salario mínimo.

Así mismo busca introducir nuevas prestaciones laborales más la propuesta es incompleta pues no establece cuales son las prestaciones que deben crearse.

La comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional analizó la iniciativa de la Ley de "Seguridad Alimentario Nutricional de Guatemala" llegando a las siguientes conclusiones:



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Primero: La creación de la Comisión Nacional de Seguridad Alimentario Nutricional (CONASAN) descrita en esta iniciativa entra en conflicto con leyes vigentes que no son derogadas en la presente propuesta de ley.

Segundo: Asume funciones que corresponden a otras instituciones del Estado, duplicando esfuerzos y reduciendo eficiencia.

Tercero: Fija políticas para varios Ministerios, función que de acuerdo a la legislación vigente corresponde a los Ministerios según su ramo.

Cuarto: Traslada al Gobierno Central la responsabilidad de los actos ministeriales entrando en conflicto con la Constitución y la Ley del Organismo Ejecutivo.

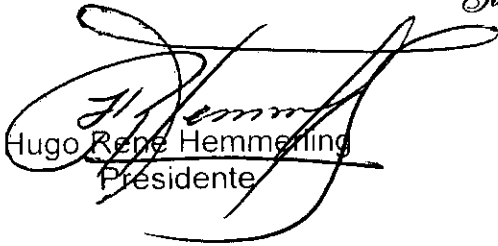
Quinto: No contempla la fuente de financiamiento para la nueva institución creada, ni para las dependencias de la misma.

Por lo tanto y con base en las razones y conclusiones expuestas esta comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** A LA INICIATIVA DE LEY DE "SEGURIDAD ALIMENTARIO Y NUTRICIONAL PARA GUATEMALA"

Dado en la Sala de Sesiones de la Comisión de Economía del Congreso de la República, el veintisiete de abril del año dos mil cuatro, en cinco hojas de papel membreteado mas la presente.



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Hugo Rene Hemmerling
Presidente



Pedro Palma Lau
Vicepresidente

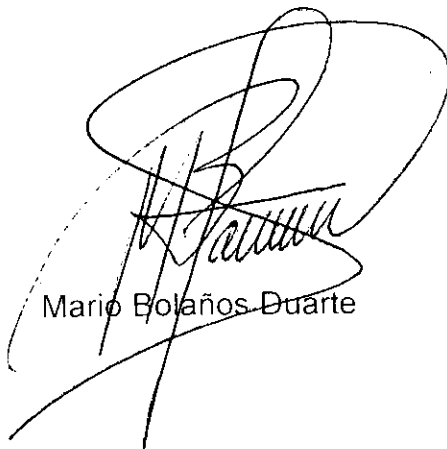
Noé Alberto Orellana Callejas
Secretario



Victor Leone Ramirez Hernandez

Mynor Estuardo López Rodríguez

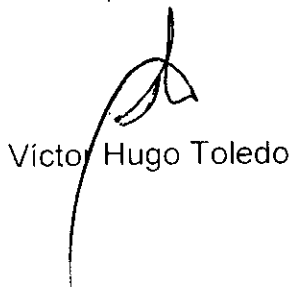
Raymundo González Gómez



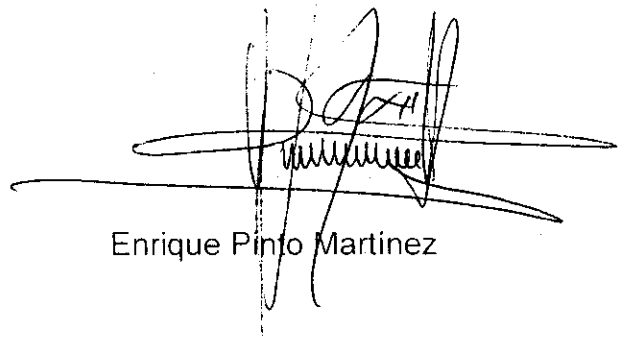
Mario Bolaños Duarte



Myrna Ponce



Victor Hugo Toledo



Enrique Pinto Martinez





Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

29 de abril de 2004.

Señor Diputado
Dr. Rolando Morales
Presidente de Junta Directiva
Congreso de la República

Honorable Señor Presidente:

De manera atenta me dirijo a usted de acuerdo a lo regulado por la ley del Organismo Legislativo, adjuntándole el **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de Ley con Número de Registro 2972 en la que se propone la **Ley de Seguridad Alimentario Nutricional para Guatemala**.

Sin otro particular, y para los efectos jurídicos pertinentes se remite el Dictamen de mérito.

Atentamente,


Hugo René Hemmerling
Presidente de la Comisión SAN

DIRECCION LEGISLATIVA
CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA
RECIBIDO
29 ABR. 2004
HORA: 14:15
FIRMA: U. Rosales