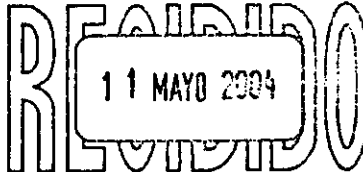




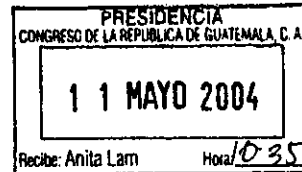
## Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

DIRECCION LEGISLATIVA  
CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA



HORA: 12:05  
FIRMA: J. Losales



### CONSIDERACIONES DE LA COMISION

Esta Comisión considera que en efecto, resulta necesario introducir al ordenamiento jurídico vigente en la República de Guatemala una ley que regule las relaciones entre los miembros de las Comisiones de Postulación y las personas designadas, a efecto de evitar que se antepongan intereses personales a los intereses del Estado, tomando en consideración que las designaciones se deben realizar única y exclusivamente en base a los méritos personales, académicos y profesionales de las personas que por designación pasarán a integrar los Órganos del Estado, para lo cual es menester que se establezcan las bases de actuación de las Comisiones de Postulación así como las limitaciones que garanticen su imparcialidad.

### CONSIDERANDO

Que la Iniciativa de Ley que se presentó a esta Comisión con el objeto de emitir un Dictamen, cumple con los objetivos que se persiguen, los miembros de la Comisión de Legislación y Puntos constitucionales resuelve se apruebe la Iniciativa de Ley, con las modificaciones que esta Comisión estima necesarias, mismas que incluyen dentro de su articulado.

### DICTAMEN DE LA COMISION

**CONSIDERACIONES FINALES:** Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, rinde el siguiente **"DICTAMEN FAVORABLE"** con modificaciones, a la Iniciativa de Ley identificada con el número **DOS MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y UNO (2981)** presentada por el Diputado Alejandro Maldonado y Compañeros, trasladando al Honorable Pleno el presente Dictamen adjuntando las modificaciones que la Comisión estimó pertinentes al respectivo Proyecto de Decreto para que sea el Honorable Pleno del Congreso de la República, quien decida sobre su aprobación.

Dado en la Sala de Sesiones de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, a los cuatro días del mes de mayo del año dos mil cuatro.





## Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

### HONORABLE PLENO

A la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales fue remitida la Iniciativa de Ley de Garantía a la Imparcialidad de Comisiones de Postulación identificada con el número de **registro No. 2981** presentada con fecha 17 de marzo del año 2004, por los Diputados Alejandro Maldonado y Compañeros; que se refiere a la regulación de la forma de actuar que se debe observar, así como las limitantes que se le imponen a los miembros integrantes de las Comisiones de Postulación a las que hace mención la propia Constitución Política de la República, para su estudio y dictamen sobre su conveniencia.

### ANTECEDENTES

- 
- a) En la práctica, se ha dado el caso que las Comisiones de Postulación, encargadas de las designaciones a que hace mención la Constitución Política de la República de candidatos para ocupar los cargos de Jefe del Ministerio Público y Fiscal General de la República, Jefe de la Contraloría General de Cuentas de la República, Corte Suprema de Justicia, Corte de Apelaciones, han procedido de manera arbitraria, comprometidos por intereses personales que han mancillado la transparencia indispensable para las postulaciones. Se han dado casos en que algunos miembros de las Comisiones de Postulación han formado, ellos o sus parientes, parte del equipo de trabajo de dichas Instituciones o de la persona electa; e incluso, ha habido miembros de las Comisiones de Postulación que han pretendido ser ellos mismos candidatos o han obtenido beneficios directos o indirectos para sí o para sus familiares, beneficios que se han originado de la contratación directa o indirecta por parte del candidato electo por la Comisión.
- b) Se evidencia la necesidad no sólo de una normativa que garantice la transparencia en la selección de los titulares de los Organos del Estado, sino que la limitación a estos titulares para evitar lo mencionado en el párrafo anterior.
- 



Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales

Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

INTEGRANTES

DE LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

f)

Eduardo Zachrisson Castillo

Presidente

f)

Edgar Alfredo Rodríguez

Vicepresidente

f)

Julio Lowenthal Foncea

f)

Gabriel Heredia Castro

f)

*FUSANTA SAN GONDO*  
Carlos Alberto Godoy Florián

Secretario

f)

*Arnoldo Heriberto Quezada Ch*  
Arnoldo Heriberto Quezada Ch

f)

*Jorge Estuardo Girón Chacón*  
Jorge Estuardo Girón Chacón



# Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

f) [Firma]

Ovidio Palencia

f) [Firma]

Mario René Chávez García

f) [Firma]

Gladis Anabella de León R.

f) [Firma]

Alba Estela Maldonado G.

f) [Firma]

Carlos Enrique Bautista G.

f) [Firma]

Otto René Cabrera W.

f) [Firma]  
FUSENTE CON EVOLUT  
Jorge Mario Barrios Falla

f) [Firma]  
Pablo Mantel Duarte S.

f) [Firma]  
Jorge Luis Ortega Torres

f) [Firma]  
Juan Ramón Alvarado Herrera

f) [Firma]  
Jorge Alfonso Ríos Castillo

f) [Firma]  
Carlos Humberto Hernández R.

*Partido*  
*Distrito favorable*  
*Guatemala No. 2981*



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

f)

*Conchita Mazariegos*  
Conchita Mazariegos Topias

f)

*Angel Mario Salazar*  
Angel Mario Salazar Misón



# *Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución Política de la República introdujo entre las nuevas instituciones creadas, las Comisiones de Postulación con la finalidad de garantizar la integración de ciertos órganos del Estado (Corte Suprema de Justicia, la Corte de Apelaciones, el Jefe de la Contraloría General de Cuentas y el Jefe del Ministerio Público y Fiscal General de la República) de manera que quedaran protegidos contra injerencias partidaristas ajenas a la necesaria imparcialidad de sus funciones. En igual forma y con idéntica finalidad lo reguló la Ley Electoral y de Partidos Políticos en cuanto al Tribunal Supremo Electoral.

La circunstancia que por medio de las Comisiones de Postulación se realice una potestad típica del Estado, tal el caso de la integración del componente subjetivo de algunos órganos y que de esa manera indirecta se atribuya parte de la soberanía a personas distintas de las clásicas nominadoras, implica, a la vez, que ellas ejercen actos de poder público. De esta manera, es legítimo exigir ciertas condiciones habilitantes para garantizar la finalidad de transparencia y ecuanimidad en la selección de los titulares de los órganos del Estado señalados en esta Exposición. El propósito del proyecto de ley adjunto es el de proteger a los miembros de las Comisiones de Postulación contra las presiones o estímulos que podrían empañar su solvencia en el estudio de personas para elaborar las listas de nominados. Los miembros de las Comisiones quedarían a salvo de algunos motivos que podrían interferir la necesaria objetividad de su tarea.

Desde luego esta ley -como sucede con toda la legislación- debe ser reguladora de instituciones constitucionales. Impone limitaciones **pro futuro**, las cuales podrían ser dispensadas a voluntad de la persona que integre las Comisiones al hacer uso de su legítimo derecho de abstención en el desempeño del cargo, y así dejar paso para que formen la Comisión sólo aquellas personas que se sienten en libertad de poder actuar sin compromisos por contrapartidas políticas o económicas. En este caso, el interés público de obtener nóminas designadas con base en una selección objetiva, prevalecería sobre el puro interés personal que podría quedar condicionado por la posibilidad de obtener recompensas de parte de los postulados.

El artículo 1 de la propuesta establece el mandato general, relativo al impedimento del nominador de aceptar una contraprestación de parte del órgano designado. Esta prohibición de acceder a cargos sería también extensiva a los parientes legales.

P



# *Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

El artículo 2 contiene las excepciones necesarias.

El artículo 3 se refiere a cuestiones de vigencia, entendiéndose que un plazo de ocho días es suficiente para conocimiento público de la ley y su correspondiente ejecución.

El texto de la iniciativa de ley es el que sigue:

## DECRETO NUMERO:

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA

## CONSIDERANDO:

Que en la Constitución Política de la República se preceptúa la formación de Comisiones de Postulación para la integración de importantes órganos del Estado como la Corte Suprema de Justicia, la Corte de Apelaciones, el Jefe de la Contraloría General de Cuentas y el Jefe del Ministerio Público y Fiscal General de la República y la Ley Electoral y de Partidos Políticos las determina para la integración del Tribunal Supremo Electoral;

## CONSIDERANDO:

Que las Comisiones de Postulación adquieren importancia fundamental para la designación o elección de los miembros de los citados órganos del Estado, por lo que debe quedar garantizada una selección valorativa de las propuestas, sustentada en la buena fe y ética de los nominadores, regulando condiciones que les protejan respecto de ofertas personales que perjudiquen su imparcialidad y transparencia en el ejercicio de su mandato;

## POR TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República,



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DECRETA**

La siguiente:

**LEY DE GARANTÍA A LA IMPARCIALIDAD DE  
COMISIONES DE POSTULACIÓN**

**ARTÍCULO 1.** Queda prohibido al funcionario que ocupe un cargo público de cualquier naturaleza o rango, contratar, nombrar o autorizar el nombramiento para trabajar dentro de la institución para la cual fue electo a cualquiera de los miembros que conformaron la Comisión que lo postuló o a los cónyuges o parientes de éstos, dentro de los grados de ley.

**ARTÍCULO 2.** Quedan exceptuados de la prohibición a que se refiere el artículo anterior, los magistrados de las Cortes que en cumplimiento de la ley integren las respectivas Comisiones de Postulación. Los parientes legales de los previstos en este artículo quedan comprendidos en la prohibición señalada en esta Ley, salvo que, a su vez, también desempeñen cargos en el Organismo Judicial con no menos de un año de antelación a la instalación.

**ARTÍCULO 3.** El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

Remítase al Organismo Ejecutivo para su sanción, promulgación y publicación.

Emitido en el Palacio del Organismo Legislativo, en la Ciudad de Guatemala, el día.....

*[Firma]*