



3083

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL.

ASUNTO: DICTAMEN DESFAVORABLE A INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY DE CREACION DE LA COMISION NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA NUTRICIONAL. -CONASAN.-

PRESENTADO EL: 04 DE ENERO DE 2004.

DISTRIBUIDO EL: _____

PRIMER DEBATE: _____

SEGUNDO DEBATE: _____

TERCER DEBATE: _____

DISCUSION POR ARTICULOS:

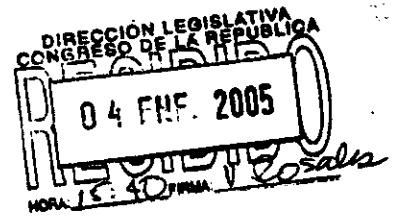
PRINCIPIADA: _____

TERMINADA: _____

REDACCION FINAL EL: _____

APROBADO COMO DECRETO NUMERO: _____

OBSERVACIONES:



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN

HONORABLE PLENO:

Con fecha seis de octubre dos mil cuatro, por mandato del Honorable Pleno del Congreso de la República, la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional, recibió la iniciativa de ley presentada por los señores diputados Dr. Rafael Barrios Flores y compañeros, identificada con número de registro de Dirección Legislativa tres mil ochenta y tres (en adelante se denominara como la iniciativa) que propone la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala.

ANTECEDENTES:

Analizada exhaustivamente la iniciativa, esta conformada en un gran porcentaje por la iniciativa previa 2972, que además posee marcada similitud con los proyectos de Ley 1770 y 2241 que en su momento han sido dictaminados en DESFAVORABLE por distintas Comisiones del Congreso de la República de Guatemala, pertenecientes todos a la ponencia del Honorable Diputado Dr. Rafael Barrios Flores.

DE LAS CONSIDERACIONES Y RAZONAMIENTOS LEGALES Y CONSTITUCIONALES DE ESTA COMISIÓN:

1.- Esta Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional al efectuar el estudio correspondiente sobre la iniciativa de ley presentada, y; al confrontarla con las disposiciones constitucionales vigentes, considera que la misma, **ES IMPROCEDENTE**, y razona esta consideración y la ratifica con base en los siguientes fundamentos constitucionales:

1. a. **La Constitución Política** de la República de Guatemala en su Título V



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Estructura y Organización del Estado, Capítulo IV, Régimen Financiero, Artículo 240, párrafo primero que regula lo siguiente:

"Fuente de inversiones y gasto del Estado. Toda ley que implique inversiones y gastos del Estado, debe indicar la fuente de donde se tomarán los fondos destinados a cubrirlos".

Y la iniciativa analizada no indica la fuente de donde se tomaran los fondos.

1. b. **La Constitución Política de la República de Guatemala en su Título IV**

Poder Público, Capítulo III, Organismo Ejecutivo, Sección Segunda, Vicepresidente de la República, Artículo 191, Funciones del Vicepresidente, literal g, dice que es función del Vicepresidente de la República:

g) **Coordinar la labor de los ministros de estado**

Y la iniciativa plantea un ente supraministerial con características coordinadoras presidido por SEGEPLAN, sin dar cabida a la figura vicepresidencial que por orden constitucional no debe faltar.

1. c. La iniciativa conceptualiza a la Seguridad Alimentaria Nutricional como "Una Condición", pero para efectos de la presente ley la Seguridad Alimentaria y Nutricional es fundamental considerarla como un "derecho", partiendo del principio de Justiciabilidad que da seguimiento a las cumbres mundiales en materia alimentaria y en una secuencia lógica a sus componentes que en los artículos de la Constitución Política de la República de Guatemala, se plantean así: Artículo 71: Derecho a la Educación, Artículo 93: Derecho a la Salud, Artículo 101: Derecho al Trabajo.

1. d. La iniciativa con la intención de operativizar —dice— conforma la COMISION NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, (en adelante CONASAN), pero en realidad rasga los reglamentos y



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

principios que dieron vida a los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social, así como al de Agricultura, Ganadería y Alimentación y los utiliza como comodines de todas las acciones ejecutoras de la Comisión, debilitando el accionar de los Ministerios de Estado que en sus funciones sustantivas ya han planteado previamente las actividades inherentes a cada entidad.

1. e. Desde el Artículo siete al treinta y ocho, se desliga del marco legal de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala y se dedica a describir el plan operativo que debe de figurar en "El plan estratégico de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional", por lo que merecería en una iniciativa posterior un futuro análisis y estudio.

1. f. Concretamente la iniciativa 3083 no provee una estructura sobre la cual fundamentar una ley porque no define claramente Que es, ni describe los órganos jerárquicos que llevarán a cabo las acciones, no enlista sus funciones específicas, no describe sus objetivos y después del artículo tercero solamente se menciona a CONASAN como tal en una ocasión en el artículo décimo.

CONCLUSIÓN FINAL:

Con base en lo antes expuesto y en concordancia de lo preceptuado por el artículo 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional no estando de acuerdo con la iniciativa presentada se permite emitir **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la indicada iniciativa elevándolo a consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República para que de merecer su aprobación, se sirva disponer lo procedente, de conformidad con la Ley del Organismo Legislativo.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS QUINCE DIAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CUATRO.



Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

1. Diputado Hugo René Hemmerling
2. Diputado Noé Alberto Orellana Callejas
3. Diputado Mynor Estuardo López Rodríguez
4. Diputado Raymundo González
5. Diputado Pedro Palma Lau
6. Diputado Dr. Mario Bolaños Duarte
7. Diputada Licda. Myrna Ponce
8. Diputado Abel Sandoval
9. Diputado Víctor Hugo Toledo
10. Diputado Enrique Pinto Martínez

[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]
[Firma]