



3029

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA.

ASUNTO: DICTAMEN DESFAVORABLE A INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 6-91 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA. -CODIGO TRIBUTARIO-

PRESENTADO EL: 15 DE DICIEMBRE DE 2004.

DISTRIBUIDO EL: _____

PRIMER DEBATE: _____

SEGUNDO DEBATE: _____

TERCER DEBATE: _____

DISCUSION POR ARTICULOS:

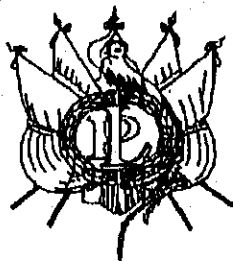
PRINCIPIADA: _____

TERMINADA: _____

REDACCION FINAL EL: _____

APROBADO COMO DECRETO NUMERO: _____

OBSERVACIONES:



3029

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA.

ASUNTO: DICTAMEN DESFAVORABLE A INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 6-91 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA. -CODIGO TRIBUTARIO-

PRESENTADO EL: 15 DE DICIEMBRE DE 2004.

DISTRIBUIDO EL: _____

PRIMER DEBATE: _____

SEGUNDO DEBATE: _____

TERCER DEBATE: _____

DISCUSION POR ARTICULOS:

PRINCIPIADA: _____

TERMINADA: _____

REDACCION FINAL EL: _____

APROBADO COMO DECRETO NUMERO: _____

OBSERVACIONES:



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala C. A.

DICTAMEN

21-2004


HONORABLE PLENO

Con fecha 15 de junio del año 2004, el Congreso de la República conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número 3,029, remitida por el Otto Fernando Pérez Molina, la cual propone la aprobación de Reformas al Decreto No. 6-91, Código Tributario, y dispuso trasladar la iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo con lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.


I. ANTECEDENTES:

El Decreto número 6-91 del Congreso de la República, Código Tributario, en el artículo 7, inciso 2, indica y dispone que *"Cuando por reforma de una norma tributaria se estableciere diferente cuantía o tarifa para uno o más impuestos, éstas se aplicarán a partir del primer día hábil del siguiente periodo impositivo, con el objeto de evitar duplicidad de declaraciones del contribuyente"*.

(a) Justificación:



Se expresa en la Exposición de Motivos de la iniciativa que se propone la derogatoria del inciso 2, del artículo 7 del Decreto No. 6-91, Código Tributario, debido a que la norma antes citada resulta una limitante para el Congreso de la República, toda vez que si no hay una prohibición constitucional para disponer la vigencia de una ley, no se permite aplicar restricciones para que el legislador ordene en un decreto la fecha o





el plazo en que debe empezar a regir, por lo tanto estima que tal disposición debe ser suprimida del ordenamiento legal guatemalteco, la que además considera es susceptible de ser declarada inconstitucional.

Agrega que con la eliminación de la norma antes citada, devolverá al Congreso de la República la potestad constitucional de disponer el momento en que una ley haya de cobrar vigencia, luego de ser publicada en el Diario de Centro América, lo cual permitirá disponer de mejor manera sobre la aplicabilidad de las normas que contengan reformas fiscales.

(b) Objetivo:

Conforme la justificación expuesta, la iniciativa tiene por objetivo la derogatoria del inciso 2, del artículo 7 del Decreto número 6-91 del Congreso de la República, Código Tributario.

II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Después de haber estudiado y revisado la propuesta presentada, la Comisión considera que debe emitirse dictamen desfavorable a la iniciativa en cuestión, según se explica a continuación:

- Porque no se encuentra evidencia en la norma que se pretende derogar, contravenga en el orden constitucional y legal guatemalteco. Lo anterior, debido a que en ejercicio de la potestad legislativa que el artículo 157 de la Constitución Política de la República de Guatemala, otorga al Congreso de la República, ha sido el propio legislador, con la emisión del Código Tributario, quien ha dispuesto dentro de las reglas de aplicación de las leyes tributarias, lo señalado en el inciso 2, del artículo 7 del citado cuerpo legal.
- Asimismo, cabe señalar que dicha disposición no riñe con el artículo 180 constitucional, puesto que si bien es cierto, el Congreso de la República, en el



texto legal que emite, determina que la ley empezará a regir en el momento específico consignado en la misma, o en su defecto, a los ocho días después de su publicación en el Diario de Centro América; también lo es, que el legislador puede fijar en una ley ordinaria, reglas de aplicación de leyes en el tiempo, para evitar conflictos de aplicación derivados de leyes dictadas en diferentes épocas.

- Tales disposiciones no alteran la vigencia decretada, puesto que la misma se toma en cuenta como punto de partida, y únicamente se establecen reglas para que la ley sea positiva. En el caso de leyes tributarias, las reglas de aplicación serán las conducentes a la naturaleza de la materia que regulan, como sucede en el supuesto de reformas a leyes impositivas anteriores, en que se produce cambio de tarifa. De ahí, que se consignan reglas como la establecida en el inciso 2, del artículo 7 del Código Tributario, las que además, hacen operativa y funcional la ley tributaria, puesto que permite la adecuada aplicación de las normas impositivas, tanto para los contribuyentes como para la Administración Tributaria, por lo que la potestad del Congreso de la República, de establecer la vigencia de las leyes en ningún momento ha sido afectada.
- Por otra parte, las reformas a leyes tributarias son necesarias y urgentes para obtener la pronta captación de los recursos imprescindibles para satisfacer las múltiples demandas de la sociedad guatemalteca; pero al mismo tiempo, debe considerarse y establecerse reglas claras que otorguen certeza jurídica a administradores y administrados, lo cual se obtiene con disposiciones como la norma bajo análisis, que permiten orientar la aplicación ordenada de las leyes dictadas en diferente momento, lo cual redundará en una captación de recursos con mayor seguridad jurídica.
- En consecuencia, se estima que el inciso 2, del artículo 7, del Decreto 6-91, Código Tributario, se encuentra apegado a derecho y por lo tanto se hace innecesaria su derogatoria.



III. DICTAMEN DE LA COMISION:

Sobre la base de lo expuesto anteriormente, leyes citadas y lo que para el efecto establecen los artículos 157 de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 44 y 110 de la Ley del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** relacionado con la Iniciativa de Ley Número 3029 propuesta por el diputado ponente Otto Fernando Pérez Molina, por medio de la cual se pretende la aprobación de Reformas al Decreto No. 6-91, Código Tributario, el cual se somete a consideración del Honorable Pleno para que se resuelva lo procedente.

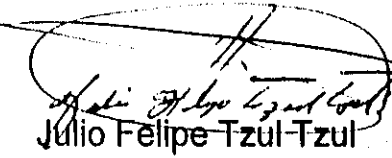
DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA, EL
DIA UNO DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CUATRO.


Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente


Carlos Humberto Morales Morales
Vicepresidente



Mario Taracena Díaz Sol
Secretario


Carlos Alberto Guerrero Dumani


Julio Felipe Tzul-Tzul



Dictamen 21-2004 Iniciativa 3028
Comisión de Finanzas Públicas y Moneda



Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte



Jorge Méndez Herbruger



Edgar Armando Aragón González



Oliverio García Redas



Joel Rubén Martínez Herrera



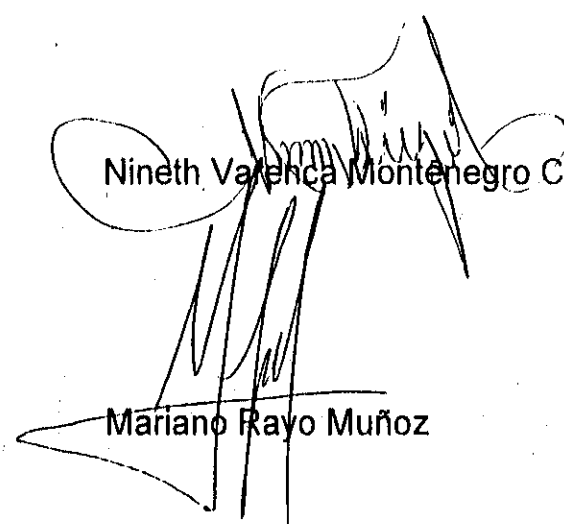
Lester Abigail Reyna Girón



Nineth Valenka Montenegro Cottom



Rubén Darío Morales Véliz



Mariano Rayo Muñoz

Juan Daniel Cifuentes Velásquez

Luis Fernando Pérez Martínez

Carlos Enrique Bautista Godínez



A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'CHR'.

Carlos Humberto Hernández Rubio

Mario Israel Rivera Cabrera

Jorge Alfonso Ríos Castillo

A large, stylized handwritten mark or signature in black ink, consisting of a long vertical stroke with a hook at the top and a small loop at the bottom.