



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala C. A.*

## DICTAMEN

19-2004

### HONORABLE PLENO

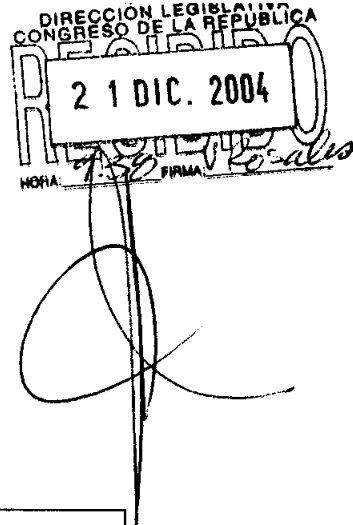
Con fecha 20 de julio del año 2004, el Congreso de la República conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número 3,039, remitida por el representante Pablo Duarte Saenz De Tejada, la cual propone la **aprobación de Reformas a la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, Decreto No. 16-2002**, y dispuso trasladar la iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo con lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

#### I. ANTECEDENTES:

La aprobación de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, BANGUAT, mediante Decreto Número 16-2002, en junio del año dos mil dos, establece en su Artículo 20, las causales de remoción de los miembros electos de la Junta Monetaria, sin que en su contenido se detallen mecanismos claros del procedimiento para la remoción del representante titular y suplente del Organismo Legislativo. Pudiendo existir una interpretación que el cargo es vitalicio o incluso, sin perjuicio de su desempeño, el representante titular y suplente del Congreso de la República ante la Junta Monetaria, no sea removible por ninguna causal.

##### a) Justificación:

El Artículo 20 del Decreto 16-2002 de la referida Ley, estipula en el Inciso c) del Artículo 13, del Capítulo I, la participación de un miembro electo por el Congreso de la República; sin embargo, en su último párrafo indica que únicamente los ~~representantes de las asociaciones empresariales de comercio, industria y~~





agricultura; de las entidades bancarias privadas del país y del Consejo Superior de la Universidad de San Carlos de Guatemala, tendrán como plazo en sus funciones un año; excluyéndose al representante del Organismo Legislativo de las formas y procedimientos de remoción ó de cumplimiento de plazos, dándole un carácter vitalicio al nombramiento del miembro titular y suplente de la Junta Monetaria representante del Congreso de la República.

En ese sentido y en la búsqueda de dinamizar y de hacer más proactiva la participación del Organismo Legislativo ante ese ente colegiado, la presente iniciativa pretende solventar la limitación jurídica contenida en dicho artículo; y plantea la ampliación del Artículo 20 de la referida Ley, a efecto de subsanar la limitante y facultar al Congreso de la República para remover al miembro titular y suplente del Organismo Legislativo, en el momento en que se considere conveniente.

b) **Objetivo:**

Facultar al Honorable Pleno del Congreso de la República, remover al representante titular y suplente del Organismo Legislativo ante la Junta Monetaria, cuando se considere conveniente; mediante la ampliación del Artículo 20 del Decreto No. 16-2002 que se refiere a la Ley Orgánica del Banco de Guatemala.

**II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN.**

De conformidad con el Artículo 132 de la Constitución Política de la República, es potestad exclusiva del Estado, emitir y regular la moneda, así como formular y realizar las políticas tendientes a crear y mantener condiciones cambiarias y crediticias favorables al desarrollo ordenado de la economía nacional. Indica que las actividades monetarias, bancarias y financieras, estarán organizadas bajo el sistema de banca central, el cual ejerce vigilancia sobre todo en lo relativo a la circulación del dinero y a la deuda pública. Este sistema es dirigido por la Junta Monetaria, de la que depende el Banco de Guatemala.



Por su parte, el artículo 133 de la Constitución Política de la República indica que la Junta Monetaria tendrá a su cargo la determinación de la política monetaria, cambiaria y crediticia del país, (que la ejecuta a través del BANGUAT) y velará por la liquidez y solvencia del sistema bancario nacional, asegurando la estabilidad y el fortalecimiento del ahorro nacional, (que la realiza a través del Superintendencia de Bancos).

El BANGUAT tiene como objetivo fundamental, contribuir a la creación y mantenimiento de las condiciones más favorables al desarrollo ordenado de la economía nacional, para lo cual, propiciará las condiciones monetarias, cambiarias y crediticias que promuevan la estabilidad en el nivel general de precios; y la Superintendencia de Bancos, organizada conforme a la ley, es el órgano que ejerce la vigilancia e inspección de bancos, instituciones de créditos, empresas financieras, entidades afianzadoras, de seguros y las demás que la ley disponga, incluyendo la investigación financiera en materia de lavado de dinero u otros activos.

Como se puede determinar, la importancia que tiene la Junta Monetaria en la vida nacional, particularmente en los temas económicos y financieros, es tal que de ella depende en mucho propiciar el ambiente adecuado para que los diferentes agentes económicos puedan tomar decisiones de inversión y tomar los riesgos razonables, lo que permite la creación de fuentes de empleo y generar los flujos de fondos y de capitales necesarios para el funcionamiento de la economía nacional.

Asimismo, por medio de las políticas monetarias, cambiarias y crediticias, y el control de los recursos de los sectores superavitarios (ahorrantes) a los sectores deficitarios (prestatarios) con el objetivo de mantener activo el aparato productivo del país, además mantener la fluidez del sistema de pagos nacional.

En ese sentido, aparte de la propia conformación de la Junta Monetaria integrada por los sectores a que se refiere el artículo 132 de la Constitución Política de la República, o sea el presidente nombrado por el Ejecutivo, los ministros de



Finanzas Públicas; de Economía, y de Agricultura, Ganadería y Alimentación; el Congreso de la República; las asociaciones empresariales; el sistema bancario privado y la Universidad de San Carlos de Guatemala, es de suma importancia que las personas representantes de tales sectores y, dicha importancia radica en la calidad, experiencia y conocimientos; es decir, el perfil a cubrir por dichas personas para ocupar un cargo de representación ante la Junta Monetaria, como complemento de los requisitos legales que deban llenar como lo dispone el artículo 14 de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala.

Lo anterior es así porque se comprende que al momento de asumir el cargo como miembro de la Junta Monetaria, los representantes deben defender los intereses de la banca central y no de sector alguno, para lograr el objetivo constitucional y legal y ello implica una participación activa y consciente en los debates que realizan para la toma de decisiones de trascendencia nacional, como ya apuntamos. Lo anterior, en vista de que existen responsabilidades en la toma de tales decisiones, como lo reza el artículo 27 de la citada ley.

Como se ha indicado, todos los miembros de la Junta Monetaria tienen plazos preestablecidos y se producen rotaciones de las personas que representan a los diferentes sectores, con excepción del representante titular y suplente del Congreso de la República, ya que la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, ni otra ley, dispone que deba relevarse a los representantes de dicho organismo; por consiguiente, es necesario y conveniente la existencia de un mecanismo que permita al citado sector designar a sus representantes ante Junta Monetaria, para lo cual debe modificarse la ley orgánica mencionada.

No obstante que la Ley Orgánica del Banco de Guatemala dispone las calidades que deben considerarse para ser miembro de la Junta Monetaria, es deseable que las personas designadas, que pueden ser diputados o no, tengan conocimientos y algún grado de experiencia en materia económica y financiera, lo que les permitirá con más propiedad desenvolverse de mejor manera en las discusiones de los



temas que se someten a consideración de dicha Junta, que precisamente son de esa naturaleza.

Derivado de tal situación, la comisión considera necesario adicionar un último párrafo al artículo 20 de la citada ley, indicándose lo siguiente:  
*"Independientemente de las causales de remoción indicadas en este artículo, el Congreso de la República podrá remover a sus representantes titular y suplente en cualquier momento, por decisión del Pleno adoptada por mayoría, situación que deberá comunicarse inmediatamente a la Junta Monetaria"*

Ello implicaría que tales representantes podrán ser removidos en cualquier momento por el Congreso de la República, utilizando el procedimiento indicado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, cuando concurren las causales allí indicadas, o bien cuando así lo decida el pleno del Congreso de la República.

### III. DICTAMEN DE LA COMISION:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa enviada por el representante Pablo Duarte Saenz De Tejada, registrada con el número 3,039, relativa a la aprobación de Reformas a la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, Decreto No. 16-2002 y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA  
EL DÍA UNO DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CUATRO.**

  
**Víctor Leonel Ramírez Hernández**  
**Presidente**



Carlos Humberto Morales Morales  
**Vicepresidente**

Mario Taracena Díaz Sol  
**Secretario**

Carlos Alberto Guerrero Dumani

Julio Felipe Tzul Tzul

Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte

Jorge Méndez Herbruger

Edgar Armando Aragón González

Oliverio García Rodas

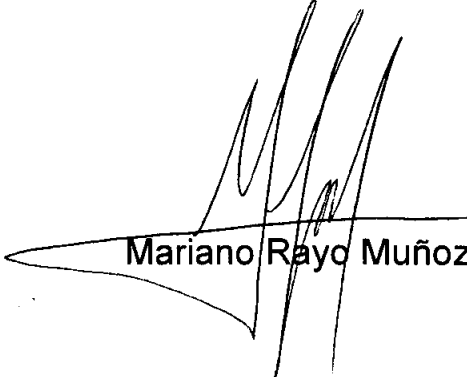
Joel Ruben Martínez Herrera

Lester Abigail Reyna Girón



Nineth Varenca Montenegro Cottom

Rubén Darío Morales Véliz



Mariano Rayo Muñoz



Juan Daniel Cifuentes Velásquez

Luis Fernando Pérez Martínez

Carlos Enrique Bautista Godínez



Carlos Humberto Hernández Rubio

Mario Israel Rivera Cabrera

Jorge Alfonso Ríos Castillo





*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Diciembre 14 de 2004

Licenciado  
Luis Eduardo López Ramos  
Director Legislativo  
Congreso de La República  
Su Despacho

Señor Director:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa 3,039, que dispone aprobar **Reformas a la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, Decreto No. 16-2002**; para emitir dictamen, después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE** para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 19-2004, el cual me permito adjuntar, para su trámite correspondiente.

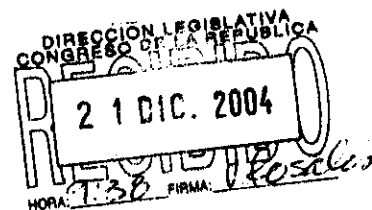
Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,

  
Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández  
Presidente



Adj. Lo indicado





CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.

**DIRECCION LEGISLATIVA**  
- CONTROL DE INICIATIVAS -

NUMERO DE REGISTRO

**3039**

FECHA QUE CONOCIO EL PLENO: 20 DE JULIO DE 2004.

INICIATIVA DE LEY DEL REPRESENTANTE PABLO DUARTE SAENZ DE TEJADA.

ASUNTO:

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS A LA LEY ORGANICA DEL  
BANCO DE GUATEMALA.

TRAMITE: PASE A LAS COMISION DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA PARA SU  
ESTUDIO Y DICTAMEN.



COMISION DE FINANZAS  
PÚBLICAS Y MONEDA  
CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

**RECIBIDO**  
21 JUL. 2004

HORA

RECIBIDO POR:

## EXPOSICION DE MOTIVOS

A raíz de la aprobación de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, a través del Decreto Número 16-2002 en Junio del mismo año, el artículo 20 establece la forma y el procedimiento como pueden ser removidos los miembros de la Junta Monetaria. En la forma en la que el Artículo esta redactado es valedero para aquellos miembros que tienen fijado un plazo para el ejercicio de su cargo, plazo que no esta contemplado para los miembros electos Titular y suplente del Congreso de la República. En pocas palabras esto significa que si no se dieran las causales enumeradas en este Artículo, el miembro titular y suplente del Congreso de la República, serían vitalicios. Esta dificultad obliga a modificar con este artículo, a efecto de subsanar este problema y dejar al Congreso facultado para remover al miembro titular y suplente del Congreso de la República, en el momento en que dicho organismo lo considere conveniente, como ha sido en tiempos anteriores de la aprobación de esta ley. Estoy presentando la modificación al Artículo 20 de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, para consideración del Pleno.



## **DECRETO NUMERO \_\_\_\_\_**

### **EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA**

#### **CONSIDERANDO:**

Que los artículos 132 de la Constitución Política de la República y 13 del Decreto número 16-2002 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Banco de Guatemala, disponen que la Junta Monetaria se integra, entre otros, por un miembro electo por el Congreso de la República de Guatemala quien lo representa, en este caso de un titular y de un suplente.

#### **CONSIDERANDO:**

Que debe ser potestad del Congreso de la República, no sólo elegir, sino también remover a dicho representante titular y suplente y que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, impide cumplir con esta segunda función.

#### **CONSIDERANDO:**

Que es conveniente definir los períodos a que estarían sujetos los miembros titular y suplente del Congreso de la República ante la Junta Monetaria.

#### **POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

#### **DECRETA:**

La siguiente modificación a:

### **Decreto 16-2002 del Congreso de la República Ley Orgánica del Banco de Guatemala**

**Artículo 1.** Se adiciona un último párrafo al artículo 20, el cual queda así:

"Independientemente de las causales de remoción indicadas en este artículo, el Congreso de la República podrá remover a sus representantes titular y suplente en cualquier momento, por decisión del Pleno adoptada por mayoría, situación que deberá comunicarse inmediatamente a la Junta Monetaria.



**Artículo 2. Mayoría calificada.** La presente ley fue aprobada mediante el voto favorable de las dos terceras partes del total de diputados que componen el Congreso de la República.

**Artículo 3. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DIAS DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL CUATRO.

PRESIDENTE

SECRETARIO

SECRETARIO

