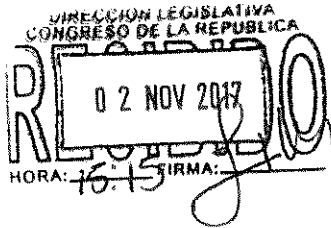




0060911

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



30 de octubre de 2017
Of. CAERN-EEMG/vc/091-2017

Licenciado

Luis Eduardo López Ramos

Encargado de Dirección Legislativa

Congreso de la República

Su despacho

Licenciado López:

De manera atenta me dirijo a usted, de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE CON REFORMAS**, emitido por la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, el día 26 de octubre del año 2017, a la Iniciativa de Ley 5129, que dispone aprobar **Ley para reformar el Decreto 25-2005 que Declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey**.

Sin otro particular,


EDGAR EDUARDO MONTEPEQUE GONZALEZ
Presidente



CONGRESO DE LA REPUBLICA
COMISION DE AMBIENTE,
ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
Guatemala, C.A.



00000012

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN No. 2 -2017

**INICIATIVA 5129 QUE DISPONE APROBAR LEY PARA REFORMAR EL DECRETO 25-2005
QUE DECLARA ÁREA PROTEGIDA EL MONUMENTO NATURAL SEMUC-CHAMPEY**

HONORABLE PLENO

Con fecha 9 de agosto del año 2016, el Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, conoció la iniciativa de Ley con el número de Registro 5129, presentada por el Diputado Carlos Enrique Chavarría Pérez, que dispone aprobar Reformas al Decreto Número 25-2005 del Congreso de la República, Ley que declara como Área Protegida el Monumento Natural SEMUC-CHAMPEY.

ANTECEDENTES

Con fecha 4 de octubre de 2017 el Presidente de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, solicitó conocer esta iniciativa, y en virtud que ésta debió ser dictaminada por los señores diputados integrantes de la Comisión del periodo 2016-2017. Por la importancia del tema y por los conflictos suscitados entre los habitantes de las comunidades aledañas al Monumento de Semuc Champey y las entidades Gubernamentales encargadas del Monumento, y a solicitud del Diputado Ponente de la misma, se concluye el trabajo de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales y después del respectivo estudio y análisis correspondiente de la Iniciativa 5129 de acuerdo a lo estipulado en los artículos 39, 40 y 41 del Decreto 63-94 Ley Orgánica del Organismo Legislativo, presenta a consideración del Honorable Pleno el Presente Dictamen emitido.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Esta iniciativa pretende reformar el artículo 12 literales a, b y c del Decreto 25-2005, Ley que Declara como Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, artículo en el cual se



00000013

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

plantea la distribución de los ingresos. La distribución ha sido desproporcionada en relación a los beneficios que genera el Monumento Natural, y en consecuencia se plantea reorientar el destino de tales ingresos: 50% con destino a la administración, 40% con destino a proyectos de desarrollo integral de las 4 comunidades aledañas al Monumento y un 10% destinados a la municipalidad de Lanquín.

ASPECTOS CONSTITUCIONALES

Adicionalmente a lo que se refiere el **Artículo 1. Protección a la Persona**, la Constitución Política de la República establece en su **Artículo 64. Patrimonio Natural**. Que *"Se declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación. El Estado fomentará la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables. Una Ley garantizará su protección y la de la fauna y la flora que en ellos exista."*

Asimismo, en el **artículo 97** establece *"Medio ambiente y equilibrio ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. Se dictarán todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación"*.

La Constitución en su **Artículo 118. Principios del Régimen Económico y Social**. En el que señala que *"El régimen económico y social de la República de Guatemala se funda en principios de justicia social."*

Es obligación del Estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos naturales y el potencial humano, para incrementar la riqueza y tratar de lograr el pleno empleo y la equitativa distribución del ingreso nacional.

Cuando fuere necesario, el Estado actuará complementando la iniciativa y la actividad privada, para el logro de los fines expresados."



00000014

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Asimismo, la Constitución en su **ARTÍCULO 119. Literal c)** norma que el Estado tiene la obligación de *"Adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente"*

En el mismo orden constitucional el **Artículo 128. Aprovechamiento de aguas, lagos y ríos.** Que norma que *"El aprovechamiento de las aguas de los lagos y de los ríos, para fines agrícolas, agropecuarios, turísticos o de cualquier otra naturaleza, que contribuya al desarrollo de la economía nacional, está al servicio de la comunidad y no de persona particular alguna, pero los usuarios están obligados a reforestar las riberas y los cauces correspondientes, así como facilitar las vías de acceso."*

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

Derivado del estudio e interpretación de esta iniciativa y por las situaciones conflictivas entre los habitantes de las comunidades aledañas al Monumento y entidades estatales, principalmente al manejo de los recursos económicos que se generan, el uso y distribución que de los mismos se ha hecho, han sido ambiguos, contradictorios y discrecionales por los funcionarios públicos, lo que obstaculiza la ejecución de proyectos sociales y productivos para los comunitarios que promuevan su desarrollo integral.

Por lo anterior, y con la intención de promover, estabilizar y mantener relaciones de equilibrios, equidad y paz entre las comunidades y las entidades del Estado, esta Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, colige que es necesario introducir una reforma al artículo 12 del decreto 25-2005, Ley que declara como Área Protegida el Monumento Natural SEMUC-CHAMPEY.

REFORMAS Y ENMIENDAS DE LA COMISIÓN

En el artículo 1, que reforma el artículo 8 de la Ley que declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, Decreto 25-2005 del Congreso de la Republica, el cual queda así:



30000015

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- Se eliminó parte del primer párrafo donde el Consejo Nacional de Áreas Protegidas, podía delegar mediante un proceso de Licitación la Coadministración del Monumento Semuc-Champey a una entidad organizada.
- Se eliminó la participación del representante de la entidad encargada de la coadministración
- Se agregó un último párrafo el cual quedo así: "En los ingresos por actividad turística, ninguno de los miembros del Consejo, podrán autorizar darlos en coadministración."

En el artículo 2, que reforma el artículo 12 de la Ley que declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, Decreto 25-2005 del Congreso de la República:

- Se modificó de FORMA el primer considerando del Decreto
- Se agregó un tercer considerando plasmando el artículo 97 de la Constitución Política de la República
- Se hizo la modificación del porcentaje en la literal a) del 50% al 40%. Asimismo, se eliminó al Instituto Nacional de Bosques porque ya no tiene participación en el tema sobre Áreas Protegidas.
- En la literal b) se eliminó "en consulta y consenso de los comunitarios".
- En la literal c) se modificó del 10% al 20% destinado para la Municipalidad de Lanquín. Y se agregó "Este 20% será distribuido en un 10% para el funcionamiento de la Municipalidad de Lanquín y el otro 10% para inversión en las comunidades aledañas al Monumento."

DICTAMEN DE LA COMISIÓN

Considerando los análisis a la iniciativa de ley 5129 que dispone aprobar reformas al Decreto 25-2005 Que declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales emite el presente **DICTAMEN FAVORABLE CON REFORMAS** que presenta al Honorable Pleno del Congreso de la República para que se continúe con el trámite para la discusión respectiva y formación de Ley del siguiente Proyecto de Decreto.



00000016

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dado en la Sala de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, en la ciudad de Guatemala, el veintiséis de octubre de 2017.



Edgar Eduardo Montepeque González
Presidente



Jorge Leonel Arévalo Canales
Vicepresidente



Rudy Roberto Castañeda Reyes
Secretario

Integrantes de la Comisión:



Luis Hernández Azmitia



Edgar Tomas Córdova Molina



Oscar Rolando Corleto Rivera



Juan Carlos Bautista Mejía



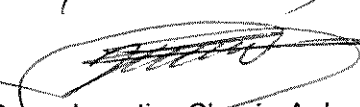
00000017

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Milton Francisco Guerra Calderón


Felipe Alejos Lorenzana


Julián Tesucún Tesucún


Byron Juventino Chacón Ardon


Gabriel Heredia Castro


José Rodrigo Valladares Guillen


Manuel Eduardo Conde Orellana


Christian Gabriel González


Julio Antonio Juárez Ramírez


Erick René Lainfiesta Cacéres





00000018

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

DECRETO NÚMERO _____-2016

CONSIDERANDO

Que es obligación del Estado velar por la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la nación, y que debe de fomentar la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables e imprescriptibles; además establece que emitirá las disposiciones legales necesarias para su protección y la de la fauna y flora que en ellos exista.

CONSIDERANDO

Que el artículo 68 de la Constitución Política de la República, establece que las tierras de las cooperativas, comunidades indígenas o cualesquiera otras formas de tenencia comunal o colectiva de propiedad agraria, así como el patrimonio familiar y vivienda popular, gozarán de protección especial del Estado, de asistencia crediticia y de técnica preferencial, que garanticen su posesión y desarrollo a fin de asegurar a todos los habitantes una mejor calidad de vida y que las que tengan tierras que históricamente les pertenecen y que tradicionalmente han administrado en forma especial, mantendrán ese sistema.

CONSIDERANDO

Que el artículo 97 de la Constitución Política establece: "Medio Ambiente y Equilibrio Ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. Se dictarán todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación.

CONSIDERANDO:



00000019

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Que la reserva territorial de Semuc-Champey y las comunidades que se encuentran asentadas en dicho territorio, en los últimos tiempos han generado relaciones de conflictividad entre dichas poblaciones y las instituciones del Estado que administran dicha reserva natural y que las situaciones de confrontación entre población comunitaria e instituciones del Estado, generadas por el derecho natural de percibir el beneficio que generan los recursos naturales no están acordes al espíritu de nuestro Estado Constitucional de carácter humanista, que además promueve daños al sistema biótico y ecológico y a los sistemas naturales que constituyen el ambiente natural propio de la región.

CONSIDERANDO:

Que las causas que generan conflictividad en la reserva natural denominada Semuc-Champey tienen su etiología en la necesidad de transparentar y dirigir adecuadamente el porcentaje que la Ley otorga a las comunidades, lo que obliga a que esos fondos previstos para las comunidades se orienten a actividades que permitan cumplir con la finalidad de promover el bienestar comunitario, social, económico y cultural.

CONSIDERANDO:

Que el Estado de Guatemala, a través del Congreso de la República tienen la obligación de promover condiciones adecuadas al bienestar y desarrollo de la vida humana, respetando, protegiendo y conservando la naturaleza y los procesos de sustentabilidad del ambiente, promoviendo la ejecución de acciones mediante procesos incluyentes que benefician a todos los sectores de la población que habitan en dicha reserva y que se ejecuten acciones eficientes y efectivas para conservar, proteger y mejorar el patrimonio natural de la Nación;

POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confieren los artículos 157 y 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

La siguiente:



00000020

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

**REFORMA DE LA LEY QUE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA EL MONUMENTO
NATURAL SEMUC-CHAMPEY**

Artículo 1, que reforma el artículo 8 de la Ley que declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, Decreto 25-2005 del Congreso de la Republica, el cual queda así:

"Artículo 8. Administración. La Administración General del Monumento Natural Semuc-Champey estará a cargo de la Secretaría Ejecutiva del CONAP.

Para lograr los objetivos de esta Ley, el ente administrador del área contará con el apoyo de un Consejo Directivo que estará integrado por los miembros siguientes:

1. Un representante del Consejo Nacional de Áreas Protegidas o su representante designado por la Secretaría Ejecutiva, quien lo preside;
2. El Alcalde del municipio de Lanquín, departamento de Alta Verapaz, o su representante quien ejercerá las funciones de Secretaría del Consejo Directivo;
3. Un representante del INGUAT;
4. Un representante de la Comunidad Semuc-Champey asentada en el área protegida;
5. Un representante designado por cada una de las comunidades de Chicanutz, Semil y Chisubin; aledañas a la Zona Primitiva.

Este Consejo funcionará de acuerdo a un reglamento específico aprobado por la Secretaría Ejecutiva del CONAP, el que debe estar aprobado en un plazo no mayor de 180 días a partir de la declaratoria oficial del área. Asimismo, el Consejo Directivo debe constituirse en un plazo de 60 días a partir de la declaratoria oficial del Área Protegida Monumento Natural Semuc-Champey.

Los ingresos por actividad turística, ninguno de los miembros del consejo por ningún motivo pueden autorizar en darlos en coadministración.



00000021

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 2. Se reforma el artículo 12 de la Ley que Declara Área Protegida el Monumento Natural Semuc-Champey, Decreto 25-2005 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 12. Destino de los Ingresos por Actividad Turística. Los fondos generados por el ingreso de turistas al Monumento Natural Semuc-Champey, serán distribuidos de la siguiente manera:

- a) **40%** con destino a la Administración, Protección, Conservación, Mantenimiento y Mejoramiento del Sistema, los procesos naturales y la biodiversidad del área del Monumento Natural de SEMUC-CHAMPEY. Como parte de las actividades de protección y conservación se deberá destinar hasta un 15% de estos fondos para la reforestación con especies nativas como por ejemplo (encino, caoba, san juan, madre cacao, ramón, entre otras), en la zona primitiva, de usos múltiples y de amortiguamiento, para contribuir a la actividad ecológica del área. El Consejo de Áreas Protegidas –CONAP-, deberá supervisar y certificar el buen manejo de la reforestación.
- b) **40%** con destino a Proyectos de Desarrollo Integral de las cuatro (4) comunidades asentadas en la Región, donde tiene su asiento el Monumento Natural SEMUC-CHAMPEY; los cuales únicamente y exclusivamente, podrán ser utilizados para la creación y ejecución de programas y proyectos que promuevan eficazmente la sustentabilidad del ambiente con base a criterios objetivos, técnicos y sociales, para rescatar, preservar y recuperar la naturaleza, promoviendo su uso dentro de criterios modernos de sustentabilidad, los que deben comprender a la sociedad representada por las actividades tradicionales y a las comunitarias como parte integral del ambiente, fortaleciendo y mejorando la calidad de vida, por medio de la ejecución de programas de desarrollo integral, a ejecutarse conjuntamente por la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Áreas Protegidas –CONAP-, el Ministerio de Desarrollo Social, incluyendo a la Municipalidad de Lanquín, en el desarrollo y ejecución de proyectos programáticos que busquen recuperar, mantener y desarrollar la vida humana en los aspectos de salud, educación, capacitación para el trabajo y desarrollo rural, que promuevan eficazmente que

00000022

junto a la vida natural se rescate, mantenga y desarrolle la vida humana de las comunidades buscando interactuar dentro de sistemas mutuamente beneficiosos, naturaleza-sociedad. En todo caso, la distribución de los fondos se hará en forma proporcional a las cuatro (4) comunidades beneficiarias de esta asignación en cada ejercicio fiscal y se prohíbe el destino de fondos que correspondieren de una hacia la otra.

- c) El 20% de los ingresos destinados para la Municipalidad de Lanquín, los cuales serán distribuidos en un 10% para el funcionamiento de la Municipalidad de Lanquín y el otro 10% para inversión en las comunidades.

Artículo 3. La Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Áreas protegidas, el Ministerio de Desarrollo Social y la Municipalidad de Lanquín, en un plazo de seis meses, contados a partir de la vigencia de la presente ley, deberán contar con un diagnóstico real y efectivo de la situación del Monumento Semuc-Champey, así como de la situación de las cuatro comunidades asentadas en dicho territorio, para que a partir del mismo, se desarrollen los programas y proyectos a ejecutar en el siguiente ejercicio fiscal.

Artículo 4. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN
DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EL DE OCTUBRE DE
DOS MIL DIECISIETE.**

AL