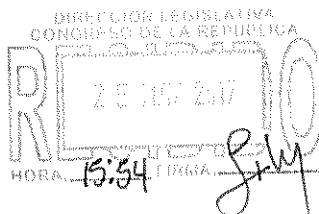




00000009

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*



Guatemala, 25 de mayo de 2017  
Ref. 108/17/JAdLM/brm

Licenciado

**Luis Eduardo López**

Encargado de Despacho

Dirección Legislativa

Su Despacho

**Licenciado López:**

Por medio de la presente me dirijo a usted en cumplimiento de lo establecido en el artículo 39 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, Ley del Organismo Legislativo en el cual se establece: "Las comisiones deberán presentar a consideración del Pleno del Congreso los informes o dictámenes que les sean requeridos, teniendo en cuenta que su principal objeto es ilustrar al Pleno con sus conocimientos y los estudios que hayan hecho del asunto. A su informe o dictamen, la comisión debe adjuntar el respectivo proyecto de decreto o resolución, cuando así proceda.", para remitirle el dictamen 03-2017 de la Comisión de Previsión y Seguridad Social de la iniciativa número 5113 que dispone aprobar reformas al decreto 85-2005 del Congreso de la República, Ley del Programa del Aporte Económico del Adulto Mayor.

Sin otro particular me suscribo de usted, atentamente.

Diputado José Alejandro de León  
Presidente  
Comisión de Previsión y Seguridad Social





00000010

*Comisión de Previsión y Seguridad Social  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**COMISION DE PREVISION Y SEGURIDAD SOCIAL**

**DICTAMEN No. 03-2017**

**INICIATIVA DE LEY NO. 5113**

**INICIATIVA DE LEY QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO  
NUMERO 85-2005 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, LEY DEL PROGRAMA  
DEL APOORTE ECONÓMICO DEL ADULTO MAYOR**

**HONORABLE PLENO:**

**ANTECEDENTES**

Con fecha 29 de junio del dos mil dieciséis, la diputada Alicia Dolores Beltrán López, en su calidad de diputada presento, a la Dirección Legislativa del Congreso de la Republica, la Iniciativa con registro No. 5113 que dispone "aprobar reformas al Decreto Numero 85-2005 del Congreso de la República, Ley del programa de aporte económico del adulto mayor". Dicha iniciativa fue conocida por el Honorable Pleno el día 2 de agosto del 2016, misma que fue remitida a la Comisión de Previsión y Seguridad Social del Congreso de la República, para su estudio, análisis y Dictamen correspondiente.



00000011

*Comisión de Previsión y Seguridad Social  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa 5113 que dispone aprobar la "reformas al Decreto número 85-2005 del Congreso de la República, Ley del Programa del Aporte Económico del Adulto mayor, en la exposición de motivos se argumenta que el programa de aporte económico del adulto mayor tiene por objeto que el Estado otorgue un aporte económico mensual a las personas mayores de 65 años de edad o más que se encuentren en pobreza extrema y se podrá determinar a través de un estudio socioeconómico.

Los adultos mayores ya inscritos en el programa, tienen que entregar anualmente una declaración jurada de sobrevivencia, por lo que con esta iniciativa se trata de regular con mayor claridad, el plazo de entrega anual de dicha declaración, y en caso no se cumpla se debe brindar la oportunidad de que lo pueda hacer posteriormente sin que afecte su patrimonio.

La iniciativa descrita anteriormente se compone de dos artículos que son los siguientes:

- a. En el artículo 1, se establece los requisitos que debe cumplir el beneficiario del programa de aporte económico del adulto mayor, a través del trámite que incluye la solicitud que deberá realizarse en la Dirección de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social y cumplir con los requisitos siguientes: a) presentar certificación original de la partida de nacimiento reciente, b) fotocopia legalizada del documento personal de identificación DPI, c) declaración jurada.



00000012

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

En relación a la declaración jurada se especifica las autoridades competentes que podrán extenderlas a los beneficiarios, en la que se haga constar, su sobrevivencia, no haber perdido la nacionalidad, no estar gozando de jubilación o pensión de las Entidades del Estado o sector privado y no estar prestando sus servicios en las entidades antes mencionadas.

Según la Iniciativa los beneficiarios que se encuentran inscritos en el programa, para presentar su declaración jurada de sobrevivencia se establece como plazo que durante los 30 días calendarios del mes de enero de cada año, y si dentro de los tres meses fijados no se presentare la declaración jurada se suspenderá el pago del aporte económico y podrá subsanarse dicho pago una vez se presente la declaración en mención.

La Comisión estima conveniente modificar el artículo número uno de la iniciativa y agregar el Decreto 39-2006 del Congreso de la República de Guatemala, que reforma la Ley del programa de aporte económico del adulto mayor.

- b. En el artículo 2, regula la entrada en vigencia que será un día después de su publicación y establece que el decreto será declarado de urgencia nacional y con el voto favorable de las dos terceras partes del total de diputados.



00000013

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL.**

De conformidad con la Constitución Política de la República de Guatemala, en sus artículo 1 y 2 establece que el Estado se organiza para proteger a la persona y a la familia, que su fin supremo es la realización del bien común, siendo su deber garantizar la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

En el artículo 51 de la citada norma de naturaleza constitucional se regula que el Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos. Les garantizara su derecho a la alimentación, salud, educación, y seguridad y previsión social.

El Decreto Número 85-2005 que contiene la ley del programa de aporte económico del adulto mayor en su artículo número uno, establece el objetivo de crear dicho programa, a las personas de sesenta y cinco años de edad y más, con la finalidad que el Estado a este sector de la población le brinde la atención de sus necesidades básicas.



00000014

*Comisión de Previsión y Seguridad Social  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

La Ley del programa de aporte económico del adulto mayor fue reformada por el Decreto 39-2006 del Congreso de la Republica, que modificó el artículo 4 de la citada ley y que a partir del uno de enero del dos mil siete, el aporte económico de cada uno de los beneficiarios que cumplan con los requisitos de la ley y su reglamento, será de cuatrocientos quetzales (Q 400.00) mensuales, y dicho monto será revisado por estudios actuariales cada dos años.

Al realizar el análisis del contenido de la Iniciativa, se determina que es necesario modificar dicha iniciativa, en el artículo número uno que reforma el artículo número siete de la citada ley, e incluir el Decreto 39-2006 del Congreso de la Republica, que reforma la Ley en mención, toda vez que es conveniente para el beneficiario del programa de aporte económico, que se fije un plazo para la entrega de la declaración jurada de sobrevivencia, dentro de los treinta días calendario del mes de enero de cada año, y si por cualquier circunstancia no pudiere presentarla, transcurridos tres meses se le suspenderá el pago del aporte económico, teniendo derecho a que se le suspenda el pago del aporte económico, teniendo derecho a que se le restituya los aportes suspendidos al cumplir con dicho requisito.

Asimismo la iniciativa modifica que el beneficiario se identifique con el documento único de identificación personal (DPI) por haberse sustituido la cedula de vecindad.



00000015

*Comisión de Previsión y Seguridad Social  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

Los integrantes de la comisión hemos analizado, estudiado y discutido la iniciativa 5113 presentada con el objeto de reformar el Decreto Número 85-2005 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del programa de aporte económico del adulto mayor, contiene aspectos que se modificaron.

El objetivo del programa del aporte económico del adulto mayor, es que el Estado garantice la atención de las necesidades mínima del adulto mayor y facilitar a los beneficiarios de sesenta y cinco de edad y más un aporte. En relación al cumplimiento de la entrega anual de la declaración jurada de sobrevivencia por parte de los beneficiarios, es prudente fijar un plazo y brindarles la oportunidad para que posteriormente se realice la entrega de la misma, todo ello fue analizado en las Consideraciones Constituciones y legales de este dictamen.

En el contenido del texto de la iniciativa del artículo número uno, se modificó y se incluyó la reforma del Decreto 39-2006 del Congreso de la República de Guatemala, se estaría cumpliendo con el verdadero espíritu de la ley en mención, al ser reformada se evitaría legislar norma jurídica ambigua, o aún más que creen lagunas de la ley.



00000016

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACION** a la Iniciativa 5113 y en consecuencia somete a consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, para continuar el proceso.

Dado en la Sala de la Comisión de Previsión y Seguridad Social del Congreso de la República en la ciudad de Guatemala, el día dieciséis de mayo de 2017.

  
Diputado José Alejandro de León Maldonado

Presidente

Comisión de Previsión y Seguridad Social



  
José Inés Castillo Martínez  
Vicepresidente

  
Ronald Ramiro Sierra López  
Secretario





00000017

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*



Aristides Baldomero Crespo Villegas  
Integrante



Boris Roberto España Cáceres  
Integrante



Hugo Fernando García Gudiel  
Integrante



Jaime José Regalado Oliva  
Integrante



Luis Enrique Hernández Azmitia  
Integrante



Oswaldo Iván Arévalo Barrios  
Integrante



Roberto Ricardo Villate Villatoro  
Integrante



00000018

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO \_\_\_\_-2017**

**EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que de conformidad con los principios consagrados en la Constitución Política de la República de Guatemala, el Estado debe proteger la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos, debiéndose garantizar su derecho a la alimentación, salud, educación, seguridad y previsión social, para alcanzar su fin supremo consistente en la realización del bien común.

**CONSIDERANDO:**

Que mediante el Decreto Número 85-2005 del Congreso de la República, se aprobó la Ley del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor, que beneficia a todas las personas de sesenta y cinco años de edad o más que se encuentren en estado de extrema pobreza, o discapacidad física, psíquica o sensorial, estableciendo los requisitos que deben cumplirse y mantenerse dentro del citado programa.

**CONSIDERANDO:**

Que a partir de la vigencia de la Ley del Programa del Aporte Económico del Adulto Mayor, la realidad social ha demostrado que se hace necesario actualizar la misma para evitar contra tiempos a los beneficiarios ya inscritos en cuanto al cumplimiento de la entrega de los requisitos que deben cumplir para continuar

*P*



00000019

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

dentro del programa y que por su avanzada edad no se vean perjudicados económicamente.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

La siguiente:

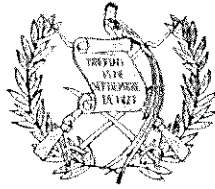
**REFORMA AL DECRETO NÚMERO 85-2005 DEL CONGRESO DE LA  
REPÚBLICA, LEY DEL PROGRAMA DE APOORTE ECONÓMICO DEL ADULTO  
MAYOR**

**Artículo 1.** Se reforman el artículo 7 del Decreto Número 85-2005, del Congreso de la República, el cual queda así:

**"Artículo 7. Requisitos de la solicitud de beneficiario.** Las personas a que se refieren los artículos 2 y 3 de la presente Ley, podrán hacer las gestiones ante la Dirección de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, para lo cual deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Presentar certificación original reciente de la partida de nacimiento.
- b) Identificarse con su Documento Personal de Identificación DPI, y presentar fotocopia legalizada del mismo.

12



00000020

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- c) Declaración jurada extendida por el Alcalde municipal, Gobernador Departamental o Notario, en la que se haga constar: I) Su sobrevivencia, II) No haber perdido la nacionalidad guatemalteca, III) No estar gozando de ninguna pensión o jubilación de las entidades del Estado o del sector privado, IV) No estar prestando sus servicios a ninguna dependencia del Estado o sector privado, para los que ingresan por primera vez al programa.

Para los beneficiarios que ya están inscritos en el programa, la Declaración Jurada de sobrevivencia deberá presentarse durante los treinta (30) días calendario del mes de enero de cada año, si transcurridos tres meses del plazo fijado no se presentara la declaración jurada de sobrevivencia se suspenderá el pago del aporte económico. Sin embargo se establece el derecho a que se les restituya los aportes suspendidos al subsanar dicho requisito.

El Ministerio de Trabajo y Previsión Social a través de la Dirección de Previsión Social, deberá implementar formularios especiales que faciliten a los solicitantes llenar su solicitud en forma clara, debiendo los mismos contener además las explicaciones pertinentes para su fraccionamiento. Habiendo presentado la documentación correspondiente la referida Dirección, por medio de Trabajadores (as), sociales, deberá realizar los estudios socioeconómicos pertinentes y posteriormente, emitir la resolución que lo acredite como beneficiario, debiéndole extender el carné que lo acredite como tal, con número de registro, datos de identificación personal, fecha de nacimiento, lugar de residencia y fotografía."

**Artículo 2. Vigencia.** El presente Decreto fue declarado de urgencia nacional con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados



000000021

*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

que integran el Congreso de la República, aprobado en un solo debate y entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,  
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'P' or 'V', enclosed in a circle.

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD  
DE GUATEMALA, EL \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO  
DOS MIL DIECISIETE.**