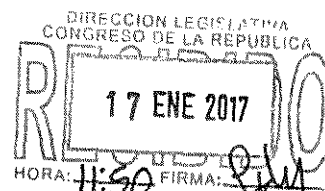




00000015



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

sin voto
Razonado

Guatemala 17 de enero 2017
Ref. GHC/RDF/ It Of. 06

Licenciado
Luis Eduardo López
Encargado de Despacho
Dirección Legislativa
Su Despacho

Estimado Licenciado

Me dirijo a usted de la manera más atenta, deseándole éxitos en sus actividades diarias y en el ejercicio de su cargo.

Por este medio me permito remitirle el dictamen correspondiente a la iniciativa con registro 4942 Ley del Programa de Entrega de Fertilizantes que fue enviada a dicha comisión de trabajo.

Agradeciendo su atención a la presente, sin otro particular me suscribo de usted con muestra de consideración y estima personal.

Atentamente,

Ing. Agr. Gabriel Heredia Castro
Presidente
Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca





00000016

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE LA INICIATIVA
REGISTRO 4942 QUE DISPONE APROBAR LEY DEL PROGRAMA DE
ENTREGA DE FERTILIZANTES**

HONORABLE PLENO:

Con fecha cuatro de febrero del presente año, el Honorable Pleno conoció la iniciativa número de registro **4942** que dispone aprobar "**LEY DEL PROGRAMA DE ENTREGA DE FERTILIZANTES**", y dispuso trasladarla a la comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES

En 1993 el gobierno de Japón inició su cooperación agrícola con Guatemala. En los primeros años se hicieron donaciones de diversos insumos. A partir de 1997, las donaciones consistían únicamente en sacos de fertilizantes. Las cantidades donadas por el gobierno de Japón no fueron suficientes para distribuir el fertilizante en todos los municipios del país. Sin embargo, a partir del año 2000 el gobierno decidió aportar recursos fiscales para aumentar la cobertura del programa de fertilizantes. Específicamente en la Matriz de Política Social se plantea como una línea de acción apoyar al pequeño y mediano productor agropecuario y se fija la meta de distribuir anualmente 1.5 millones de quintales de fertilizantes.

Por lo tanto, este programa de fertilizantes empezó justo después del huracán Mitch y del inicio de la crisis del café, hechos que dañaron considerablemente la agricultura guatemalteca. En el año 2001 se dieron irregularidades climáticas que afectaron nuevamente al mismo sector. El gobierno esperaba poder contribuir a reducir los problemas de alimentación, generados como consecuencia de los acontecimientos mencionados, reactivando mediante este programa la agricultura, sobre todo la producción agrícola de autoconsumo.

En síntesis, en el año 2000 se hizo la primera entrega de fertilizantes y continuó hasta el año 2015 ampliándose a otros insumos agrícolas, como abono orgánico, semillas y herramientas.



*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El objeto del programa era mejorar la seguridad alimentaria y reactivar la economía agrícola, a través de proveer fertilizantes a precios subsidiados (a partir del año 2003 también otros insumos agrícolas) a los pequeños agricultores; es decir, reduciendo sus costos de producción.

El suministro de insumos agrícolas por el gobierno perseguía hacer accesibles estos productos a campesinos de escasos recursos. Además, se argumenta que el subsidio de la agricultura es una práctica aplicada en muchos países desarrollados. Por lo tanto, el programa de fertilizantes era la manera de brindar un subsidio a la agricultura guatemalteca.

Al iniciar el programa, el mismo iba dirigido a pequeños y medianos agricultores. Sin embargo, en el año 2001 se cambió la estrategia y el programa se diseñó únicamente para pequeños agricultores. En el MAGA se entiende por pequeño agricultor todos aquellos que practican una agricultura de subsistencia y cuentan con un área menor de 10 manzanas. Además, consideran medianos agricultores a todos aquellos que no practican únicamente una agricultura de subsistencia, sino que logran vender parte de su producción en mercados nacionales y cuyas áreas son mayores a 10 manzanas y menores a 28 manzanas.

Los beneficiarios siempre fueron, en teoría, pequeños agricultores los cuales constituyeron la población objetivo de este programa.

El programa no contó con un marco legal específico y no ha sido formalmente institucionalizado hasta la fecha. Por esta razón la iniciativa de ley 5177 pretende institucionalizarlo.

II. ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

Después del análisis y estudio del contenido de la iniciativa de ley y de las opiniones de los sectores relacionados a la temática que aborda, la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, considera que:

1. El programa de fertilizantes se implementó sin contar previamente con su evaluación social. El programa simplemente se propuso en la matriz de política social, como una de las líneas de acción para fortalecer las capacidades individuales y sociales de la población rural, a fin de superar problemas relacionados con aspectos productivos y organizativos. Sin



00000018

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

embargo, no hay un diagnóstico de la situación que dio origen al programa y de la cuantificación del problema que se pretendía resolver. Además, la evaluación del programa desde la perspectiva de la sociedad implicaría no sólo identificar, medir y valorar todos los costos y beneficios asociados al mismo y que los beneficios sean mayores que los costos, sino que, además, debiera ser la alternativa para lograr el mismo objetivo, pero con la mayor rentabilidad social.

2. No se ha realizado una evaluación del impacto del programa, que permita cuantificar sus beneficios. En el transcurso de los años se fue incrementado los recursos dedicados al programa de fertilizantes, pero se desconoce si sus beneficios los han superado. Específicamente, no se cuenta con información sobre su efecto sobre la seguridad alimentaria de los beneficiarios o si ha tenido un efecto significativo sobre la producción de sus cultivos.
3. El programa de fertilizantes es inflexible ante las necesidades de los beneficiarios y podría generar una relación de dependencia por parte de los mismos. El programa es idéntico en todos los municipios (sólo hay algunas diferencias en cuanto al número de sacos que se autorizaron a los beneficiarios), independientemente de las realidades que afrontan los agricultores y de la condición socioeconómica de los beneficiarios. Por ejemplo, además del tipo del cultivo, se debió hacer un análisis de la composición y la acidez de los suelos, para estimar los nutrientes que las plantas podrán absorber durante su crecimiento y, en definitiva, estimar el tipo y cantidades de fertilizantes necesarios para cada plantación. Debido a que el programa consiste en otorgar un subsidio del mismo monto, independientemente de la condición económica de los beneficiarios, puede percibirse simplemente como un "regalo" del Gobierno central y desincentivarse el esfuerzo por salir de la condición que les permite acceder al subsidio. En otras palabras, su diseño es el de un programa asistencialista, que no necesariamente se centra en los más pobres, ya que los fertilizantes se entregan por orden de llegada, y no por méritos.
4. El programa ha sido señalado de poco transparente, clientelar y de haber sido politizado por los diferentes gobiernos. Además no logró los objetivos que se propuso en cuanto los productores de infra subsistencia y subsistencia no han aumentado su producción para garantizar su seguridad



00000019

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

alimentaria y sus condiciones de pobreza y pobreza extrema y niveles de desnutrición en lugar de disminuir han aumentado. En el presupuesto de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2017 no se contempla, por lo que carece de fuentes de financiamiento.

III. DICTAMEN

La Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca en base a las consideraciones expuestas, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la **Iniciativa 4942 "LEY DEL PROGRAMA DE ENTREGA DE FERTILIZANTES"** por considerarlo un proyecto de ley inviable para su aprobación.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA MIÉRCOLES VEINTITRES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIEZ Y SEIS.

Gabriel Heredia Castro
Presidente

Julio César Longo Maldonado
Vicepresidente

Oscar Rolando Corleto Rivera
Secretario



00000020

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Mynor Enrique Cappa Rosales

Vivian Preciado Navarajo

Carlos Enrique Chavarria Pérez

Aníbal Estuardo Rojas Espino

Fidel Reyes Lee

Leocadio Juracán Salomé

Marco Aurelio Pineda Castellanos

Mike Ottoniel Mérida Reyes



*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán

MF
Mario Fermín de León Ramírez

Alicia Dolores Beltrán López

Nery Orlando Samayoa
Nery Orlando Samayoa

Haroldo Eric Quej Chen
Haroldo Eric Quej Chen

*RAZONDO mi
VOTO QUE
ES A FAVOR.*

Aracely Chavarria de Recinos

Juan Armando Chún Chanchavac

Luis Antonio Alonzo Pernilla
Luis Antonio Alonzo Pernilla

Salvador Francisco Baldizón Méndez

Carlos Santiago Nájera Sagastume