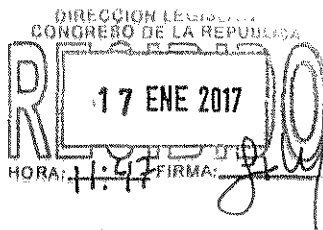




00000014

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Guatemala 17 de enero 2017
Ref. GHC/RDED/ It Of. 04

Licenciado
Luis Eduardo López
Encargado de Despacho
Dirección Legislativa
Su Despacho

Estimado Licenciado

Me dirijo a usted de la manera más atenta, deseándole éxitos en sus actividades diarias y en el ejercicio de su cargo.

Por este medio me permito remitirle el dictamen correspondiente a la iniciativa con registro 5185 Ley de Extinción de Dominio que fue enviada a dicha comisión de trabajo.

Agradeciendo su atención a la presente, sin otro particular me suscribo de usted con muestra de consideración y estima personal.

Atentamente,

Ing. Agr. Gabriel Heredia Castro
Presidente
Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca





00000015

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE LA INICIATIVA DE LEY NUMERO DE REGISTRO 5185
QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 55-2010 DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA "LEY DE EXTINCIÓN DE DOMINIO"**

HONORABLE PLENO:

Con fecha 11 de octubre del presente año, el Honorable Pleno del Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley con registro 5185 que dispone aprobar reformas al Decreto número 55-2010 del Congreso de la República "Ley de Extinción de Dominio" y dispuso que la Iniciativa de Ley referida, se remitiera a la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, para que efectuara el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES

El Fondo de Tierras fue creado a través del Decreto número 24-99 del Congreso de la República para dar cumplimiento a los compromisos contemplados en el Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria y el Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas. El Fondo de Tierras es una institución de naturaleza pública, participativa y de servicio creada para facilitar el acceso a la tierra y generar condiciones para el desarrollo rural integral y sostenible a través de proyectos productivos agropecuarios, forestales e hidrobiológicos.

La presión sobre el recurso tierra se incrementa en la medida que se agrava la situación laboral en el agro, el estancamiento de la prolongada y extensiva crisis socioeconómica que viven las y los guatemaltecos, cuyo efecto incrementa el ya elevado porcentaje de población en situación de pobreza y pobreza extrema principalmente de la población rural, se ha venido agudizando como efecto de la falta de empleo, cuya causa radica principalmente en la estructura de la distribución de la tierra y del escaso margen de acceso a la misma, población que ve la necesidad de acceder a tierra propia o al arrendamiento de esta, como una



00000016

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

salida para mejorar su situación económica, pero sobre todo para garantizar su seguridad alimentaria.

La propiedad y distribución de la tierra en Guatemala es una de las más desiguales en el hemisferio. El 2% de los dueños de tierras poseen el 65% de las tierras cultivables, mientras el 78% de las fincas usan solamente el 10% de la tierra para cultivar.

Un rasgo de Guatemala que lo diferencia de otros países latinoamericanos es la persistente importancia de la población rural. Aunque ha experimentado cambios socioeconómicos y culturales internos importantes, su peso relativo en términos porcentuales se mantiene. La pobreza es un fenómeno fundamentalmente rural: los hogares rurales representan, aproximadamente, el 57% del total de los hogares del país, y cerca del 61% de la población nacional, debido a que tienen una media de miembros superior que los urbanos. Sin embargo, representan el 77.3% de los hogares en una situación de pobreza no extrema, y el 93.2% de los hogares en una situación de pobreza extrema, y sólo suman el 35.8% de los hogares no pobres de toda la república.

Adicionalmente se tiene que la concentración de la tierra en Guatemala sigue siendo muy elevada y no disminuyó en los últimos veinte años: el 94.1% de las explotaciones menores (microfincas y fincas subfamiliares) suman el 18.6% de la tierra; mientras que el 1.5% de las explotaciones mayores (con más de una caballería) suman el 62.5% de la superficie en fincas. Se reforzó de esta manera la polarización socioeconómica de la sociedad guatemalteca.

Una de las características de la población campesina de Guatemala, que vive en grado de extrema pobreza, es que carece de los servicios básicos y bienes elementales, siendo uno de los más importantes la carencia de tierra, lo que genera una demanda alta en adjudicación o arrendamiento de Tierras, lo que hace necesario y urgente colocar en el Fondo de Tierras los recursos financieros suficientes e inmuebles extinguidos con vocación agropecuaria, forestal y/o hidrobiológica para atender la demanda, de lo que puede derivar una disminución



00000017

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

de la presión sobre el recurso, además de permitir que los grupos beneficiados obtengan la seguridad alimentaria.

El Fondo de Tierras a través del Programa Acceso a la Tierra via Compra, entre 1998 y 2016 ha satisfecho la demanda de 20,828 familias campesinas, adjudicándoles 98,959 hectáreas con una Inversión de Q.1.26 Millardos. A la fecha registra una demanda pendiente de 27,312 familias campesinas, que para satisfacerla requeriría un monto de Q.1.65 Millardos.

Del 2004 al 2015 FONTIERRAS, a través del Programa Acceso a la Tierra via Arrendamiento, ha satisfecho la demanda de 588,524 familias campesinas con una extensión de 386,342 hectáreas representando una inversión de Q 1.40 Millardos (crédito Q.1,137,477,230.00 Subsidio Q.242,061,025.00). Se atiende una demanda promedio de 54,000 familias por año.

El Programa de Regularización de Tierras del Estado, ha satisfecho la demanda de 61,921 familias campesinas con Títulos de propiedad que brindan certeza jurídica de 760,125 hectáreas. Teniéndose pendiente atender 134,836 familias con Títulos de propiedad.

El Acuerdo sobre aspectos socioeconómicos y situación agraria establece claramente en su introducción la necesidad de una estrategia integral que facilite el acceso de las y los campesinos a la tierra y otros recursos productivos, que brinde seguridad, justicia y que favorezca la resolución de conflictos y la responsabilidad del Gobierno de construir una Guatemala que permita una vida digna para el conjunto de su población.

II. ANALISIS Y CONSIDERACIONES DE LA COMISION

Después del estudio y análisis del contenido de la iniciativa de Ley, la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, considera que la misma es una propuesta con apego a lo establecido en la constitución Política de la República, al espíritu y



00000013

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

objetivos de los Acuerdos de Paz y Convenios Internacionales relacionados con el tema agrario, desarrollo rural y pueblos indígenas.

La Comisión de Agricultura Ganadería y Pesca del Congreso de la República, para dictaminar la presente iniciativa, sostuvo reuniones técnicas con autoridades de FONTIERRAS y organizaciones indígenas y campesinas, quienes se pronunciaron favorablemente al contenido de la iniciativa de ley, considerando que la aprobación de la misma tendrá impacto positivo en el desarrollo rural integral y mejora de la calidad de vida de las familias indígenas y campesinas que demandan adjudicación de tierras del Estado a través del Fondo de Tierras.

III. DICTAMEN

Por las razones expuestas la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca **emite DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley con registro 5185 que dispone aprobar reformas al Decreto número 55-2010 del Congreso de la República "Ley de Extinción de Dominio", presentándola a consideración del Honorable Pleno del Congreso de La República de Guatemala, para que se proceda de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, solicitando que se conozca como iniciativa de Urgencia Nacional y se apruebe en un solo debate.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA JUEVES VEINTICUATRO DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIEZ Y SEIS.

Gabriel Heredia Castro
Presidente


Julio César Longo Maldonado
Vice-Presidente

Oscar Rolando Corleto Rivera
Secretario



000000019

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Alicia Dolores Beltrán López


Nery Orlando Samayoa

Haroldo Eric Quej Chen


Aracely Chavarria de Recinos

Juan Armando Chún Chanchavac


Luis Antonio Alonzo Pernilla

Salvador Francisco Baldizón Méndez

Carlos Santiago Nájera Sagastume



00000020

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Mynor Enrique Cappa Rosales

Vivian Preciado Navarajo

Carlos Enrique Chavarria Pérez

Anibal Estuardo Rojas Espino

Fidel Reyes Lee

Leocadio Juracán Salomé

Marco Aurelio Pineda Castellanos

Mike Ottoniel Mérida Reyes

Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán

Mario Fermín de León Ramírez



00000021

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**INICIATIVA DE LEY REGISTRO NUMERO 5185
QUE DISPONE APROBAR REFORMAS A LA LEY DE EXTINCION DE
DOMINIO, DECRETO 55-2010 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

a) Justificación:

La Ley de Extinción de Dominio, Decreto 55-2010 del Congreso de la República de Guatemala, regula el procedimiento, las competencias y facultades para realizar los medios legales que permiten al Estado de Guatemala recuperar el patrimonio que fuere adquirido por hechos o actividades ilícitas o de dudosa procedencia; para que con estos, pueda recuperar liquidez y asimismo favorecer a las mismas instituciones del sistema de seguridad y justicia, así como algún segmento de la población o al desarrollo integral de todos los habitantes del país.

Con ocasión de la promulgación de la referida Ley, en el artículo 40 manifiesta que le corresponderá al Consejo Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio conocer, aprobar, adjudicar y resolver las inversiones que se realizaran sobre los bienes incautados, así como las contrataciones de arrendamiento, administración fiduciaria, enajenación, subasta o donación de bienes extinguidos; Logrando con esto algún tipo de reparación del daño causado por los grupos delictivos o mafias organizadas.

En relación a los mecanismos establecidos en el artículo 48 de la Ley, para los procedimientos de subasta y donación; existe la necesidad de regular de mejor manera el uso de los bienes y propiciar así un aprovechamiento de los mismos que cuenten con vocación agrícola, ganadera, forestal e hidrobiológica, los cuales deberían ser trasladados al Fondo de Tierras para que esta entidad, pueda cubrir algunas funciones; y, que a la vez genere la adjudicación de tierras y el desarrollo de las comunidades que se benefician con el acceso a las mismas.

b) Alcances de la Iniciativa:

En cuanto a la experiencia que se ha observado de los bienes extinguidos por la SENABED, se hace necesario propiciar un ahorro para el Estado de Guatemala pues de las funciones establecidas a la Secretaría encargada del resguardo, administración y mantenimiento de los bienes extinguidos, la misma ni las entidades vinculadas al sector justicia, cuenta con la capacidad técnica, financiera y logística para el resguardo particularmente de bienes inmuebles - **fincas**- y otros bienes muebles -**ganado, cosechas, etc.**- , razón por la cual es más conveniente



00000022

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

a los intereses del Estado mismos que de ser trasladados a otras entidades especializadas como el Fondo de Tierras, entidad que por su naturaleza puede lograr impactar y generar oportunidades de trabajo y vida, ya sea adjudicando o arrendando dichas tierras a grupos campesinos o comunidades indígenas.

Tomando en consideración lo expuesto, se somete al juicio del Honorable Pleno, la presente iniciativa de Ley para la modificación del segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Extinción de Dominio; y, del primer párrafo del artículo 48 de la Ley de Extinción de Dominio, ambos del Decreto Número 55-2010 del Congreso de la República.

DECRETO No. __ -2016

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el Estado en el marco de garantizar la seguridad y la integridad de sus habitantes así como ser el promotor del desarrollo de sus habitantes, debe facultar que aquellos bienes inmuebles que pasen a la titularidad del Estado, producto de un proceso de extinción de dominio y que cuenten con vocación agrícola, ganadera, forestal e hidrobiológica, deban ser trasladados al Fondo de Tierras para que este pueda definir a través del arrendamiento o adjudicación, su otorgamiento a grupos campesinos que demandan acceso a la tierra.

CONSIDERANDO:

Que en el proceso de vigencia de la Ley de Extinción de Dominio, Decreto 55-2010 se han extinguido bienes inmuebles sobre el que pesan otros bienes muebles como ganado, caballerizas, etc., que en su etapa inicial, las entidades beneficiadas para hacer uso de esos bienes, no cuentan con la capacidad y experiencia en la administración de fincas con vocación agrícola, ganadera, forestal e hidrobiológica, limitando la posibilidad que comunidades campesinas e indígenas puedan lograr un beneficio de dichos bienes.



00000023

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CONSIDERANDO:

Que ante la discusión de una normativa específica para el Desarrollo Rural, aun no tiene posibilidades de materializarse y ante la existencia significativa de bienes inmuebles (fincas) extinguidas que no están siendo debidamente aprovechadas para lograr el beneficio de grupos campesinos o comunidades indígenas que históricamente han demandado acceso a la tierra, se considera oportuno efectuar la reforma correspondiente.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

La siguiente:

**REFORMAS A LA LEY DE EXTINCION DE DOMINIO, DECRETO 55-201 O
DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA**

Artículo 1. Se reforma el segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Extinción de Dominio, Decreto Número 55-2010 del Congreso de la República, el cual queda así:

"Artículo 40. Integración. (Segundo párrafo). Le Corresponderá al Consejo Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio conocer, aprobar, adjudicar y resolver en definitiva sobre las inversiones que se realizarán sobre el fondo de dineros incautados, así como las contrataciones de arrendamiento, administración fiduciaria, enajenación, subasta o donación de bienes extinguidos, **exceptuando los bienes inmuebles que cuenten con vocación agropecuaria, forestal y/o hidrobiológica, los cuales se trasladarán al Fondo de Tierras - FONTIERRAS-** para que este mediante adjudicación de tierras del Estado los otorgue en propiedad inalienable, indivisible e imprescriptible a grupos campesinos y/o comunidades indígenas. Sujetándose a las disposiciones de la Ley, sus reglamentos y resoluciones del consejo directivo de FONTIERRAS"



00000024

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 2. Se reforma el primer párrafo del artículo 48 de la Ley de Extinción de Dominio, Decreto Número 55-2010 del Congreso de la República, el cual queda así:

"Artículo 48. Bienes extinguidos. (Primer párrafo). Salvo lo dispuesto para las comunidades indígenas y lo dispuesto en el artículo 47 de la presente Ley, si en resolución firme se ordenare la extinción del dominio a favor del Consejo Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio, de los bienes, la Secretaría podrá conservarlos para el cumplimiento de sus objetivos, enajenarlos o subastarlos conforme a la presente Ley. **Se exceptúa de esta disposición, los bienes inmuebles que cuenten con vocación agropecuaria, forestal y/o hidrobiológica, los cuales se trasladarán al Fondo de Tierras -FONTIERRAS- para que este mediante adjudicación de tierras del Estado los otorgue en propiedad inalienable, indivisible e imprescriptible a grupos campesinos y/o comunidades indígenas. Sujetándose a las disposiciones de la Ley, sus reglamentos y resoluciones del consejo directivo de FONTIERRAS"**

Artículo 3. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA -----

Gabriel Heredia Castro
Presidente

Julio César Longo Maldonado
Vice-Presidente

Oscar Rolando Corleto Rivera
Secretario



00000025

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Mynor Enrique Cappa Rosales

Vivian Preciado Navarajo

Carlos Enrique Chavarria Pérez

Anibal Estuardo Rojas Espino

Fidel Reyes Lee

Leocadio Juracán Salomé

Marco Aurelio Pineda Castellanos

Mike Ottoniel Mérida Reyes

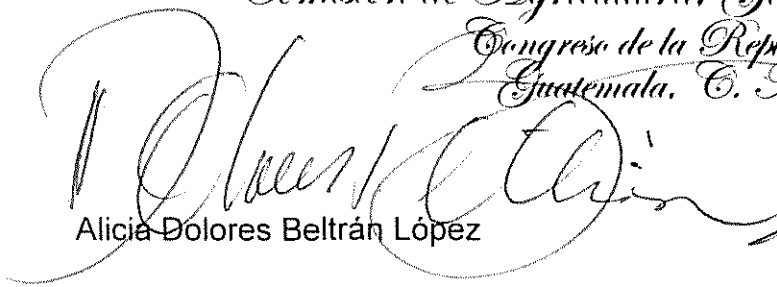
Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán

Mario Fermín de León Ramírez



00000026

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Alicia Dolores Beltrán López


Nery Orlando Samayoa

Haroldo Eric Quej Chen


Aracely Chavarria de Recinos

Juan Armando Chún Chanchavac


Luis Antonio Alonzo Pernilla

Salvador Francisco Baldizón Méndez

Carlos Santiago Nájera Sagastume