



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

00000016



Guatemala, 16 de enero de 2017

**Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Congreso de la República
Su Despacho**

Estimado Director:

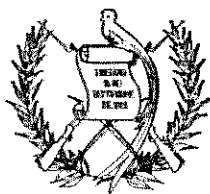
Cordialmente me dirijo a usted para remitir Dictamen Favorable para la iniciativa número de registro 5176 que dispone aprobar la **"Ley de fortalecimiento para el desarrollo social y económico nacional y apoyo al guatemalteco en el exterior"**, por lo que solicito respetuosamente se continúe con el trámite correspondiente.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para suscribirme de usted, con las muestras de mi consideración y estima personal

Atentamente,

**JEAN PAUL BRIERE SAMAYOA
PRESIDENTE COMISION DE MIGRANTES**
Of. No. 009/2017//JPBS/mr





00000017

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN 5176

Honorable Pleno:

La Comisión de Migrantes del Congreso de la República recibió del Honorable Pleno la iniciativa número 5176 para su estudio y dictamen conocida por el pleno el 6 de octubre del presente año la cual tiene por objeto aprobar la Ley de Fortalecimiento para el Desarrollo Social y Económico nacional y apoyo al Guatemalteco en el exterior.

Propósito de la iniciativa:

La presente iniciativa tiene como propósito realizar reformas al decreto 114-97 Ley del Organismo Ejecutivo en donde imperativamente se origina planea y forma un andamiaje y plataforma jurídica importante que le permita a las diferentes instituciones del estado desarrollar políticas, planes, programas y proyectos que fortalezcan el desarrollo social y económico para el guatemalteco en la comunidades altamente expuestas al factor de la migración.

Justificación:

Los integrantes de esta sala legislativa observaron y evaluaron detenidamente el contenido de la exposición de motivos así como el proyecto de decreto, sobre el particular la comisión apreció y estimó del porque de las reformas que se pretenden realizar al decreto 114-97 Ley del Organismo Legislativo. Cabe destacar que este marco regulatorio tiene una perspectiva de mediano y largo plazo para el desarrollo y desenvolvimiento de las diferentes aristas de proyección estatal que permitan diseñar las diferentes acciones que privilegien el fortalecimiento e inversión de un crecimiento social y económico en beneficio de los guatemaltecos retornados y de las familias que residen en áreas o comunidades vulnerables a la migración interna o externa.



00000018

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Es importante recordar que Guatemala es un país cuya situación social y económica ha generado un alto número de personas migrantes, por lo tanto esta iniciativa da instrumentos ejecutivos para que las políticas nacionales orientadas a la atención, asistencia, seguridad y protección de las personas migrantes coadyuven a garantizar a los habitantes un crecimiento integral para mejorar sustancialmente su calidad de vida.

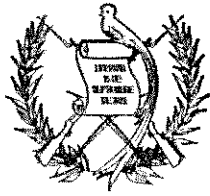
Cabe destacar que esta iniciativa permite la cooperación y coordinación entre los diferentes ministerios para que conjuntamente busquen los mecanismos de cumplimiento interinstitucional y multisectorial. El Ministerio de Desarrollo Social será el ente rector y coordinador de ejecutar los planes, programas, proyectos y mecanismos necesarios para favorecer a las Ciudades Intermedias, Economías locales urbanas de las comunidades altamente vulnerables a la migración, con un sentido de responsabilidad social se promueve en esta iniciativa la integración, inclusión y participación del Sector Privado.

Asimismo la información estadística dará datos objetivos que permitan realizar la planificación para desarrollar la política y los programas necesarios sobre las nuevas atribuciones que se le asignan a los distintos ministerios, avalando esta comisión que esto provocará aumentos considerables dentro del presupuesto de cada uno de ellos.

No podemos pasar por alto que en los últimos años nuestro país ha recibido el beneficio de más de dos millones y medio de guatemaltecos que residen y trabajan en el extranjero quienes con su contribución, especialmente económica mediante el envío de remesas, contribuyen al desarrollo, la estabilidad económica y el crecimiento del país.

Dictamen de la Comisión:

En razón a todos los aspectos considerados anteriormente esta sala legislativa emiten DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa 5176, realizando



00000019

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

las modificaciones estructurales de la propuesta original, remitiéndola al Honorable Pleno para su aprobación.

Guatemala, 16 de enero de 2017.



00000020

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Jean Paul Briere Samayoa
Presidente

Juan Manuel Giordano Grajeda
Vicepresidente

Flor de María Chajón Aguilar
Secretario

Felipe Alejos Lorenzana

José Rodrigo Valladares Guillén

Ronald Estuardo Arango Ordoñez

Alicia Dolores Beltrán López

Eugenio Moisés González Alvarado

Christian Jacques Boussinot Nuila

Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán

Carlos Enrique López Maldonado

Héctor Melvyn Caná Rivera

Claude Harmelin de León

Mauro Guzmán Mérida

José Arturo Martínez Dell



00000021

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

CONGRESO DE LA REPUBLICA

GUATEMALA, C.A.

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de la República establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona, a la familia y debe tomar las acciones necesarias contra cualquier forma de desintegración familiar; su fin supremo es la realización del bien común y que el Estado mantendrá relaciones de amistad, solidaridad y cooperación con aquellos Estados cuyo desarrollo económico, social y cultural, sea análogo al de Guatemala, con el propósito de encontrar soluciones apropiadas a sus problemas comunes y de formular conjuntamente, políticas tendientes al progreso de las naciones respectivas.

CONSIDERANDO

Que la migración interna y externa de los guatemaltecos constituye una de las causas principales de desintegración familiar y comunitaria; que dicha migración tiene sus orígenes en la falta de desarrollo social y económico, así como en la falta de seguridad debido a la delincuencia común y organizada, especialmente en determinadas áreas y comunidades vulnerables al fenómeno migratorio.

CONSIDERANDO

Que en los últimos años nuestro país ha recibido el beneficio de más de dos millones y medio de guatemaltecos que residen y trabajan en el extranjero, quienes con su contribución, especialmente económica mediante el envío de remesas familiares, contribuyen al desarrollo, la estabilidad económica y el crecimiento del país.



00000022

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CONSIDERANDO

Que constantemente los guatemaltecos que residen en el extranjero demandan del Estado de Guatemala mayor atención y apoyo para sus comunidades de origen, especialmente en materia de derechos humanos y defensa de los derechos de los guatemaltecos migrantes, siendo necesaria una mejor y mayor coordinación interinstitucional, entre todos los órganos y autoridades gubernamentales del Estado de Guatemala, para cumplir con las responsabilidades frente a los guatemaltecos migrantes y las naciones del mundo. En tal sentido, la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares y las leyes nacionales establecen que es función de los cónsules de Guatemala proteger en el extranjero los intereses del Estado y de sus nacionales dentro de los límites del derecho internacional; así como prestar ayuda y asistencia a los guatemaltecos en el exterior.

CONSIDERANDO

Que ante las circunstancias descritas, el Estado de Guatemala reconoce la necesidad de contar con un marco normativo que regule el abordaje específico de estos movimientos de población al ser un país de origen, tránsito, destino y retorno de personas migrantes, brindando una visión integral para afrontar el fenómeno complementando el apoyo al Código de Migración.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

**LEY DE FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y
ECONOMICO NACIONAL Y APOYO AL GUATEMALTECO EN EL EXTERIOR**

Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto procurar el Desarrollo Social y Económico del país, y en especial de todas aquellas áreas y comunidades que son vulnerables a la migración interna y externa, así como la atención y apoyo a los guatemaltecos residentes en el extranjero, a través de la creación de un marco



00000023

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

normativo que defina las responsabilidades y atribuciones que los distintos Ministerios e instituciones gubernamentales deben asumir para tales fines.

Artículo 2. Se reforma el artículo 31 bis, del Decreto 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo, al cual se modifica la literal m) y se adiciona la literal r), los cuales quedan así:

"m) Deberá dirigir, gestionar y coordinar la obtención de los recursos económicos y financieros dentro del presupuesto general de ingresos y egresos del estado, en cada ejercicio fiscal destinados a financiar planes, programas y proyectos que tiendan a reducir la pobreza y extrema pobreza, la inequidad, exclusión, vulnerabilidad social y la migración interna y externa;

r) Deberá velar por la correcta atención al fortalecimiento del desarrollo social nacional, particularmente de las áreas y comunidades vulnerables a la migración, mediante la inclusión de planes, programas y proyectos que privilegien esta clase de atribuciones; debiendo para el efecto coordinar con las autoridades locales y comunitarias.

Artículo 3. Se reforma el artículo 32 del Decreto 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo, adicionando la literal h) la cual queda así:

"h) Deberá incentivar el fortalecimiento económico nacional, así como del establecimiento de zonas de desarrollo económico en territorios fronterizos, y en las áreas y comunidades vulnerables al fenómeno migratorio, mediante la inclusión de planes, programas y proyectos que privilegien estas atribuciones.

Artículo 4. Se reforma el artículo 38, del Decreto 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo, adicionando la literal n), la cual queda así:

"n) Deberá definir las acciones y planes para atender las necesidades, prestar protección, atención, apoyo, asistencia y auxilio a los guatemaltecos y sus familias que residan en el extranjero."



00000024

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 5. Se reforma el artículo 40, del Decreto 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo, adicionando la literal j), la cual queda así:

“j) Deberá de crear planes, programas y proyectos que busque la formación técnica de los guatemaltecos retornados que han desarrollado habilidades y oficios técnicos especiales y que faciliten la inserción a la fuerza laboral; así como la profesionalización y tecnificación de los trabajadores para fortalecer y mejorar la industria comunitaria, particularmente de las áreas vulnerablemente expuestas en el tema de migración.

Artículo 6. Atención a Guatemaltecos Retornados. El funcionamiento y administración de los centros establecidos para la recepción de guatemaltecos retornados estará a cargo del Instituto Guatemalteco de Migración; para tales efectos podrá firmar acuerdos o convenios de cooperación con cualquier entidad gubernamental o no gubernamental, ya sea nacional, internacional o extranjera, o recibir de las mismas cualquier tipo de recursos económicos, los cuales formarán parte de sus fondos privativos con destino específico a esta actividad.

Artículo 7. Otras atribuciones del Ministerio de Relaciones Exteriores. El Ministerio de Relaciones Exteriores, además de las atribuciones contenidas en la ley, deberá determinar las acciones necesarias para cumplir con la debida atención y protección de los guatemaltecos y sus familias en el extranjero y deberá realizar como mínimo las siguientes:

a) Promover y recomendar las acciones y mecanismos de verificación, cumplimiento y protección de los derechos humanos, civiles y laborales de los guatemaltecos en el extranjero;

b) Proponer, facilitar y coordinar las mesas de trabajo interinstitucional y multisectorial, donde participaran las asociaciones u organizaciones de guatemaltecos en el extranjero debidamente inscritas en el Ministerio por medio de las oficinas Consulares o Diplomáticas donde Guatemala tenga representación, Así mismo, trabajar con las autoridades de otros Estados y órganos o entidades internacionales para la consulta, gestión y elaboración de iniciativas e impulso de acciones y políticas para la búsqueda de consensos que optimicen la atención y servicio a los guatemaltecos en el extranjero;



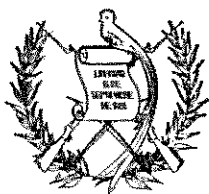
00000025

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- c) Dar seguimiento y establecer el debido cumplimiento de la política pública, planes, programas y proyectos nacionales de atención al guatemalteco en el extranjero y, de los que se lleven a cabo en el país en sus comunidades de origen;
- d) Propiciar la participación y generar los más amplios mecanismos de expresión de los guatemaltecos en el extranjero, especialmente frente a las autoridades del gobierno guatemalteco y de los gobiernos de otros países;
- e) Asesorar y apoyar a las autoridades y órganos de dirección a cargo de la política nacional e internacional y de las acciones públicas en materia migratoria, con el fin de proteger los derechos del guatemalteco, así como beneficiar y contribuir a la atención efectiva y eficiente de las necesidades del guatemalteco en el extranjero;
- f) Sugerir, recomendar y opinar sobre la celebración, modificación o denuncia de convenios, tratados, instrumentos, o cualquier otro arreglo o compromiso binacional o internacional, que afecte al guatemalteco en el extranjero o a sus familiares en el país.
- g) Deberá coordinar la atención en su propio idioma a los guatemaltecos detenidos en el extranjero e informar de aquellos que hayan fallecido en cualquier otro país, procurando para el efecto coordinar con las autoridades locales y comunitarias de donde sean originarios.
- h) Deberá de tener programas de Asesoría y Asistencia Legal para las familias en Guatemala de los Guatemaltecos que viven en el Exterior.

Artículo 8. Otras atribuciones del Ministerio de Desarrollo Social y del Ministerio de Economía. Además de sus atribuciones contenidas en la ley, los Ministerios de Desarrollo Social y de Economía, para cumplir con las atribuciones otorgadas en el presente decreto en materia de atención, protección, apoyo y defensa de los guatemaltecos y sus familias en el territorio nacional, particularmente de las áreas altamente vulnerables y expuestas en el tema de migración, determinarán las acciones, políticas, programas y proyectos de desarrollo social y económico.

A su vez, debe establecer la integración y la inclusión del Sector Privado, promover la participación de Cooperativas, Asociación Nacional de Municipalidades, Sociedad Civil Nacional, Instituciones Gubernamentales, no



00000026

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Gubernamentales, Descentralizadas y Autónomas, Cooperantes Nacionales e Internacionales, Instituciones Extranjeras e Internacionales y Comunidad Nacional e Internacional.

Procurar la certeza jurídica y los lineamientos necesarios para la facilitación de Inversión Nacional y Extranjera.

El Ministerio de Economía es el ente encargado de facilitar las disposiciones o funciones en donde el estado propicie políticas y acciones de coordinación y facilitación para el uso de las remesas.

Con responsabilidad y solidaridad social, procurar la creación de tales programas y planes de empleabilidad y productividad; procurando fórmulas de participación en los beneficios de las comunidades de origen en virtud de la explotación de los recursos que hacen parte de su hábitat natural y de sus territorios, de conformidad con el ordenamiento jurídico nacional e internacional.

Coordinarán con las autoridades de las comunidades con la finalidad de implementar acciones de sensibilización sobre los riesgos y perjuicios de la migración.

Artículo 9. Otras atribuciones del Ministerio de Educación. Además de sus atribuciones contenidas en su ley, el Ministerio de Educación coordinará los esfuerzos con el Ministerio de Desarrollo Social, para la creación de mecanismos, planes y programas concernientes a los servicios escolares, para promover el apoyo a comunidades consideradas altamente vulnerables en el tema migratorio.

Artículo 10. Otras atribuciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Además de sus atribuciones contenidas en su ley, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, coordinará con el Ministerio de Desarrollo Social las políticas, programas y planes relativos al tema de salud para las familias en el territorio nacional de los guatemaltecos que residen en el extranjero.

Artículo 11. Otras atribuciones del Ministerio de Gobernación. Además de sus atribuciones determinadas en su ley, el Ministerio de Gobernación, con la finalidad de contrarrestar la inseguridad en las áreas y comunidades vulnerables a la migración interna o externa, deberá definir planes y programas de prevención y combate del delito, estableciendo relaciones de coordinación y cooperación con las autoridades y comunidad local.



00000027

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 12. Coordinación Interinstitucional y Multisectorial. El Ministerio de Desarrollo Social, será el responsable de la coordinación Interinstitucional y Multisectorial para la ejecución de los planes, programas, proyectos y mecanismos a favor del crecimiento Social y Económico de las Ciudades Intermedias, Economías Locales Urbanas (ELU) y de las comunidades altamente vulnerables en el tema migratorio,

Así mismo, debe promover la integración, inclusión y participación del Sector Privado para la elaboración, coordinación y gestión de dichos planes, programas y proyectos, con un sentido de responsabilidad social.

Artículo 13. Información Estadística. El Instituto Nacional de Estadística deberá recabar, producir información y datos demográficos relevantes en materia migratoria interna y externa cada año, con el fin de trasladar la información a las autoridades correspondientes para que cuenten con datos objetivos que les permita planificar y desarrollar las políticas y programas determinados en la presente ley.

Artículo 14. Presupuesto. Para el funcionamiento de cada institución y el cumplimiento de las funciones y la ejecución de sus actividades previstas en la presente ley, se asignará una partida presupuestaria anual dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, específicamente en la partida de Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro. Para tal fin, cada institución a las que hace referencia la presente ley deberá crear las partidas presupuestarias específicas dentro de su presupuesto.

Cada año deberá hacerse una evaluación del desempeño de las actividades para incrementar la asignación presupuestaria de ser necesaria.

Artículo 15. Aportes y donaciones nacionales, extranjeras o internacionales. Para integrar y armonizar de mejor forma los planes, programas y proyectos que privilegien las acciones de fortalecimiento, e inversión del crecimiento económico en beneficio de los guatemaltecos y sus familias que residen en áreas o comunidades vulnerables a la migración interna o externa, los Ministerios a los que se les atribuyen competencias en la presente ley podrán aceptar aportes o donaciones, en efectivo o especie de cualquier entidad nacional, pública o privada con la previa autorización del Ministerio de Finanzas Públicas. Asimismo, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores podrán promover y participar en convenios de cooperación y dotación de recursos con gobiernos extranjeros o entidades internacionales con la finalidad de cumplir con las atribuciones determinadas en la presente ley.



00000028

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Artículo 16. Infraestructura. El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda procurara la creación de la infraestructura necesaria, especialmente en las comunidades altamente vulnerables en el tema migratorio.

Artículo 17. Reglamentación: El Organismo Ejecutivo y los Ministerios indicados, emitirán los reglamentos o reformas reglamentarias que sean necesarias para la implementación de las presentes disposiciones, para lo cual tendrán un plazo de noventa días.

Artículo 18: Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario de Centroamérica.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS ____ DIAS DEL MES DE ____ DE ____.