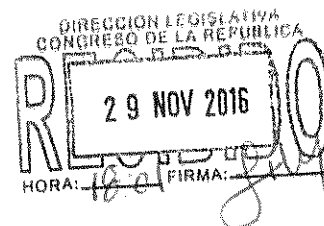




00000013

*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*



## **DICTAMEN 02-2016**

### **I. ANTECEDENTES**

Con fecha 13 de julio de 2016, el Honorable Pleno del Congreso de la República, conoció el contenido de la iniciativa con número de registro 5107 de Dirección Legislativa, misma que dispone aprobar la LEY REGULADORA DEL TRANSPORTE PÚBLICO Y CREACIÓN DE LA INTENDENCIA DEL TRANSPORTE PÚBLICO. Habiendo sido enviada en esa misma fecha para análisis, estudio y dictamen a la Comisión de Comunicaciones, Transportes y Obras Públicas.

### **II. CONSIDERACIONES CONSTITUCIONALES**

El artículo 2 de la Carta Magna, establece que es deber del Estado garantizar a los habitantes de la república, la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Este precepto se complementa en el tema específico con el contenido del artículo 131 de la Constitución Política de la República de Guatemala, que reconoce la utilidad pública de los servicios de transporte, dotándolos en consecuencia según enuncia dicha norma de la protección del Estado.

Al respecto la Corte de Constitucionalidad mediante el expediente 173-2008, al hacer referencia a este artículo indica *"Ello, en virtud de que el otorgamiento del carácter público esencial del transporte, de alguna manera, deriva de que constitucionalmente se le haya reconocido la calidad de servicio de utilidad pública, precisamente por su contribución a la satisfacción de las necesidades ligadas con la protección de derechos fundamentales. Además al otorgársele tal carácter, no se deja desprotegido, sino que lo que se pretende es que la prestación del servicio previamente autorizado sea garantiza y se preste de forma continua."*

### **III. CONSIDERACIONES FACTICAS**

Actualmente la prestación del servicio de transporte es considerada una de las más deficientes, ya que no existen regulaciones claras que otorguen a los usuarios calidad en el servicio; sumado a ello a la presente fecha este servicio a pesar de haber sido declarado constitucionalmente de utilidad pública y se interés nacional no cuenta con una



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

entidad estatal que coordine y controle a todos los prestadores de servicio, lo cual ha traído como consecuencia el incumplimiento en autorregulaciones que los mismos se han impuesto como el horario de rutas que a su vez ocasionan innumerables accidentes de tránsito, así como el subsidio que se recibe por parte del Estado.

En virtud de lo anterior, la presente iniciativa de ley tiene como principal objetivo proporcionar una herramienta legal efectiva que mejore el servicio del transporte público en general, así como la creación de la Intendencia de Transporte Público.

La institución que se crea por medio del presente proyecto vendrá a ordenar que todo lo relacionado al servicio de transporte sea desarrollado de manera eficiente, transparente y que con ello se logre ordenar y modernizar este servicio de vital importancia para la población guatemalteca.

#### IV. DICTAMEN

Tomando en consideración los argumentos anteriores, la Comisión de Comunicaciones, Transporte y Obras Públicas emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa identificada con el Número de Registro 5107, por considerarse un proyecto de Decreto viable, conveniente y de interés nacional.

CARLOS ALBERTO MARTINEZ CASTELLANOS  
Presidente.

MARCO ANTONIO LEMUS SALGUERO  
Vicepresidente

MILTON FRANCISCO GUERRA CALDERON  
Secretario

JORGE ESTUARDO VARGAS MORALES

JULIO CÉSAR LONGO MALDONADO



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

EUGENIO MOISES GONZALEZ ALVARADO

BYRON JUVENTINO CHACON ARDON

GUSTAVO ARNOLDO MEDRANO OSORIO

LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES

SANDRA PATRICIA SANDOVAL GONZALEZ

ALICIA DOLORES BELTRAN LOPEZ

OSCAR STUARDO CHINCHILLA GUZMAN

MANUEL MARCELINO GARCIA CHUTA

JAIME JOSE REGALADO OLIVA

VIVIAN BEATRIZ PRECIADO NAVARIJO

JORGE LEONEL AREVALO CANALES

ARACELI CHAVARRIA CABRERA DE RECINOS

OSCAR ROBERTO FERNANDEZ MENDOZA

RONALD RAMIRO SIERRA LOPEZ

FRANCISCO VITELIO LAM RUANO

EDIN LEONEL CASASOLA MARTINEZ



00000016

*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_**

## **EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

### **CONSIDERANDO:**

Que el régimen económico y social de la República de Guatemala se funda en principios de justicia social, siendo obligación del Estado promover el desarrollo económico de sus habitantes, y velar por su seguridad, la elevación de su nivel de vida y el bienestar social de las personas.

### **CONSIDERANDO:**

Que la condición social y económica de los guatemaltecos los obliga al uso del sistema de transporte público, el cual se encuentra en estado de deterioro y obsoleto, razón por la que el Estado de Guatemala ha integrado dentro del presupuesto de ingresos y egresos del Estado una asignación que en forma anual se entrega a una instancia privada de empresarios del transporte (la Asociación de Autobuses Urbanos de Guatemala) en calidad de subsidio, en aras de ejercer su función de solidaridad, sin embargo la modernización de la flota, del servicio y la seguridad del mismo siguen siendo deficitarios que afecta a los consumidores/usuarios del transporte.

### **CONSIDERANDO:**

Que la discrecionalidad y la autorregulación privada o municipal del servicio público de transporte, ha producido que las distintas concesiones o licencias se generen sin ningún tipo de control que perjudica al usuario/consumidor y pasajero de los servicios de transporte y crea además distintas anomalías de mercado como monopolios que no mejoran ni modernizan las distintas flotas o unidades prestadoras de servicios.

### **CONSIDERANDO:**



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Que el Estado de Guatemala ha previsto un subsidio financiero a empresas privadas como una única apuesta de control de servicios públicos, se hace necesaria una participación mayor del Estado en la regulación de un servicio público estratégico como el transporte público colectivo a nivel nacional, municipal e intermunicipal; y para la efectiva administración de la asignación presupuestaria asignada en concepto de subsidio para el transporte, se hace necesaria una entidad con autonomía y capacidad de imponer controles y propuestas de cambio destinadas a reducir la discrecionalidad, así como de elevar la calidad transporte público colectivo así como de generar políticas de coordinación con todos los niveles y actores de dicho servicio.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

La siguiente

**LEY REGULADORA DEL TRANSPORTE PÚBLICO Y CREACIÓN DE LA  
INTENDENCIA DEL TRANSPORTE PÚBLICO**

**CAPÍTULO I  
Disposiciones Generales**

**Artículo 1.** Se declara de interés público, la modernización, eficacia y eficiencia en materia de calidad, precios y seguridad, del servicio de transporte público colectivo urbano y extraurbano, en todas sus modalidades, habidas y por haber, prestado por empresas estatales, municipales o privadas mediante mecanismos administrativos propios de las municipalidades o concesionados al sector privado.

Para el cumplimiento de lo establecido en el párrafo anterior se requiere una Política Nacional de Transporte Público, que a su vez cree un mecanismo de pagos automatizados en efectivo y/o prepago que armonice las distintas concesiones municipales e intermunicipales, previstas en los Planes de Ordenamiento Territorial con las políticas nacionales al respecto, promoviendo la competitividad.



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Artículo 2. Creación.** Para desarrollar los principios y normas de la presente Ley, se crea la Intendencia Nacional de Transporte Público de Guatemala, en adelante INTRAP, como una entidad estatal con autónoma administrativa a la que se le dotará de las instalaciones y recursos humanos y financieros necesarios para su funcionamiento, previstos en la Ley General de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado, sobre un monto mínimo de Q30 millones de quetzales anuales.

**Artículo 3. Duración.** Las actividades de la INTRAP serán por tiempo indefinido.

**Artículo 4. Objeto.** El objeto de la INTRAP, será la administración del subsidio que a través la Ley Orgánica del Presupuesto se asigna anualmente a la Asociación de Empresas de Transportes Urbanos. Absorbe todas las funciones, presupuesto y personal de la Dirección General de Transportes del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (MICIVI) a efecto de estandarizar prerrequisitos de calidad y seguridad en el transporte público urbano y extraurbano. Implementar un mecanismo de pago automatizados en efectivo o prepago, lo que implica la coordinación a nivel municipal e intermunicipal del tipo de concesiones de transporte colectivo habidas y por haber. Esto con el objeto de establecer criterios generales de evaluación y monitoreo semestral para la entrega del subsidio y el establecimiento de precios al consumidor. El reglamento determinará los mecanismos a seguir para esta evaluación.

Otras funciones permanentes comprendidas entre sus fines, están las siguientes:

- a) Ser la entidad pública encargada de llevar un registro de las diferentes empresas particulares y estatales que prestan el servicio de transporte de pasajeros a nivel nacional.
- b) Velar por el pago puntual conforme a criterios técnicos, del subsidio al transporte a las entidades que indica la ley.
- c) Verificar la existencia y operaciones de cada empresa particular que sea beneficiaria del subsidio, así como llevar el inventario de rutas, distancias y calidad de las unidades de servicios municipales o intermunicipales.
- d) Revisar y actualizar semestralmente los criterios de distribución del subsidio estatal de conformidad con las características básicas del reglamento de esta ley.
- e) Fiscalizar la efectiva ejecución del subsidio por las empresas particulares y estatales de transporte público, sin menoscabo de coordinación con la Contraloría General de Cuentas (CGC).
- f) Velar por la calidad y constancia del servicio de transporte y en caso de incumplimiento establecer multas, o sanciones o cancelación de licencias y contratos a las personas o empresas del transporte público según el caso, para lo



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

cual se aplica supletoriamente otras leyes vigentes o convenios con otras entidades gubernamentales o municipales.

- g) Promover la competencia en cuanto a la prestación del servicio de transporte público en sus distintas modalidades para potenciar la calidad, innovación y precios.
- h) Conforme lo anterior, licitar en plazos convenidos, las rutas de transporte para potenciar la calidad, innovación y precios justos.
- i) Incentivar la capacitación permanente a la nómina de pilotos y de servicio al cliente en coordinación con las escuelas de pilotos existentes.

**Artículo 5. Financiamiento.** El financiamiento para la dotación de infraestructura, recursos humanos y de funcionamiento provendrá directamente del presupuesto general de ingresos y egresos del Estado por un monto mínimo anual del Q30 millones de los ingresos corrientes.

**Artículo 6. Obligatoriedad de inscripción y transparencia.** Todas las empresas particulares y estatales que presten el servicio de transporte colectivo, urbano y extraurbano, deberán estar inscritas en la INTRAP y dar registro de sus contratos obtenidos, incluso las empresas tercerizadas, a efecto de obtener su licencia de operaciones.

**Artículo 7. Anulación de licencias de operaciones o contratos.** Las empresas particulares de transporte público de pasajeros que no cumplan con la calidad y frecuencia establecidas en el reglamento de esta ley para la prestación del servicio les serán canceladas la licencia de operaciones o contratos, según el procedimiento que determine el reglamento de la presente ley.

## **CAPÍTULO II**

### **Órganos de la Intendencia de Transporte Público, INTRAP**

**Artículo 8. Órganos de la Intendencia de Transporte Público, INTRAP.** Para su funcionamiento, la INTRAP contará con los siguientes órganos:

- a) Junta Directiva
- b) Director Ejecutivo
- c) Auditoría Interna
- d) Dirección de Registro y Monitoreo
- e) Otras que la Junta Directiva considere oportunas



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 9. Junta Directiva.** La Junta Directiva será la autoridad superior de INTRAP ejercerá sus funciones por el plazo de tres años improrrogables y estará integrada por:

- a) Un titular representante del MICIVI
- b) Un titular representante de la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM)
- c) Un titular representante de la Dirección de Atención y Asistencia al Consumidor (DIACO) o su equivalente
- d) Un representante suplente designado por la Asociación de Empresas de Autobuses Urbanos (AEAU).
- e) Un representante suplente de asociaciones de asociaciones de usuarios del transporte público

Dentro de los integrantes de la Junta Directiva designaran en forma rotativa a quienes ostentarán los siguientes cargos:

- a) Presidente,
- b) Vicepresidente
- c) Secretario

**Artículo 10. Requisitos.** Para ser miembro de la Junta Directiva de la INTRAP se establece como mínimo:

- a) Ser guatemalteco (a)
- b) Profesional universitario
- c) Estar en el goce de sus derechos civiles y políticos
- d) Tener conocimiento y experiencia comprobada en el funcionamiento del transporte público.

**Artículo 11. Prohibiciones.** No podrán ser miembros de la Junta Directiva de la INTRAP:

- a) Personas que tengan parentesco entre sí dentro de los grados de ley o con el Presidente, Vicepresidente de la República o algún miembro del gabinete de Ministros de Estado.
- b) Quien haya sido condenado por delito cometido en contra de la propiedad particular o contra el Estado de Guatemala.
- c) Las personas que tengan pendientes juicios de cuentas, administrativos, penales o procedimientos ante la Contraloría General de Cuentas de la Nación.
- d) Quien fuera propietario, cónyuge o pariente dentro de los grados de ley del propietario de empresas de transporte de pasajeros privadas.





*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 12. Director Ejecutivo.** La Junta Directiva deberá designar un Director Ejecutivo, que estará encargado de ejecutar los acuerdos de aquella, ejercer las funciones de administración de la INTRAP en el ejercicio de sus funciones el Director estará dotado de todas las atribuciones necesarias para el cumplimiento de los fines de esa entidad. Las funciones, poderes y obligaciones específicas del Director, lo mismo que las condiciones de su desempeño y régimen laboral deberán ser determinadas por la Junta Directiva en el acto de su designación.

**Requisitos:**

- a) Ser guatemalteco en goce de sus derechos civiles y políticos
- b) Profesional de la rama de ingeniería, administración de empresas o economía
- c) Experiencia profesional no menor de cinco años

**Artículo 13. Auditor Interno.** La junta directiva deberá designar un Auditor Interno, quien deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Contador Público y Auditor, colegiado activo.
- b) Cinco años de experiencia comprobable.

El auditor interno de la INTRAP tendrá bajo su responsabilidad el control financiero de ingresos, gastos e inversiones que se realicen en la entidad en coordinación con la CGC, basado en los principios de gobierno abierto y transparencia.

**14. Director de Registro y Monitoreo.** La Junta Directiva designará un Director de Registro y Monitoreo cuyos requisitos son:

- a) Economista o administrador de empresas o ingeniero industrial
- b) Cinco años de experiencia comprobable

El Director de Registro y Monitoreo tendrá bajo su cargo el control estadístico general de las responsabilidades institucionales y aplicación de la fórmula de evaluación de aporte para la ejecución del subsidio en el modelo de prepago.

### **CAPÍTULO III** **Disposiciones transitorias**

**Artículo 14. Transitorio.** El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda dentro del plazo doce meses a partir de la entrada en vigencia del presente decreto, deberá realizar todas las gestiones administrativas necesarias para que la DGT pase a formar parte de la estructura orgánica del INTRAP



*Comisión de Comunicaciones Transporte y Obras Públicas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 15. Transitorio.** Las entidades gubernamentales, municipales o de sociedad civil nombradas en este decreto para integrar la Junta Directiva deberán nombrar a sus representantes dentro del plazo de dos meses a partir de la entrada en vigencia del mismo.

**Artículo 16. Transitorio.** A partir del doce meses de entrada en vigencia la presente ley, será prerequisite para el subsidio que las empresas de transporte público no se pagará cuenten con mecanismos de pago automatizados en efectivo o prepago. Se incurrirá en rescisión de contratos para las empresas que no cuenten con estos mecanismos.

**Artículo 17. Reglamento.** Para el ejercicio de las funciones de la INTRAP, la Junta Directiva deberá proponer dentro del plazo de dos meses contados a partir de su propia integración, el Reglamento de la presente ley, que deberá regular como mínimo la estructura administrativa de la INTRAP, los procedimientos administrativos para la distribución periódica y porcentual del subsidio, los procedimientos para la fiscalización de la ejecución y para la emisión y cancelación de licencias de operaciones.

**Artículo 18. Vigencia.** El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.