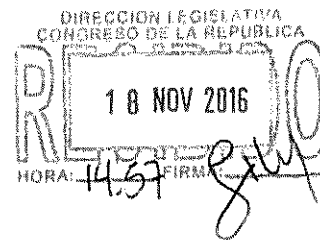




00000033

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Oficio CT0261-16-FOMP/hmd
15 de noviembre de 2016

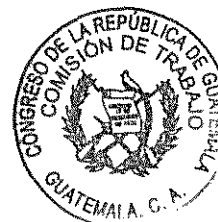
Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Congreso de la República
Su Despacho

Director Legislativo:

Con un atento saludo me dirijo a usted, para remitirle en original y digital, el dictamen de la **Iniciativa 4964, que dispone aprobar Ley Orgánica de la Inspección de Trabajo**, con su respectivo proyecto de decreto, para que por su medio se le dé el trámite correspondiente

Sin otro particular me suscribo de usted, deferentemente.


Diputado Félix Ovidio Monzón Pedroza
Presidente

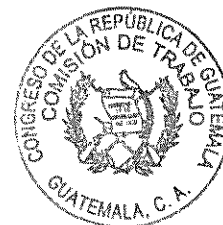


C.C. Archivo



00000034

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



**DICTAMEN INICIATIVA DE LEY No. 4964 QUE DISPONE
APROBAR LEY
ORGÁNICA DE LA INSPECCIÓN GENERAL DE TRABAJO.**

HONORABLE PLENO

Con fecha de 11 de febrero de 2016, el Honorable Pleno conoció y remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Trabajo la Iniciativa de Ley con número de registro 4964, Ley que dispone aprobar "Ley Orgánica de la Inspección General de Trabajo".

ANTECEDENTES

Los órganos de control de la Organización Internacional de Trabajo OIT han solicitado en reiteradas ocasiones al Estado guatemalteco que realice una legislación donde se le dé el poder sancionatorio a la Inspección General de Trabajo, institución que actualmente está adscrita al Ministerio de Trabajo.

El Honorable Congreso de la República de Guatemala a través del Decreto No. 18-2001 aprobó una serie de reformas al Código de Trabajo donde se le dio poder sancionatorio a dicha institución, pero por un fallo de la Corte de Constitucionalidad dejó sin efecto dicha reforma, aduciendo que el Artículo 103 y 203 de la Constitución Política de la República de Guatemala establece que todo conflicto laboral está sujeto a la jurisdicción privativa de trabajo. De esa forma el Diputado Amílcar Pop plantea esta iniciativa que dispone crear una Inspección General de Trabajo descentralizada y autónoma, la cual tendrá a su cargo administrar y ejercer fiscalización y control al cumplimiento de todos los derechos y obligaciones que la legislación laboral establece en Guatemala.

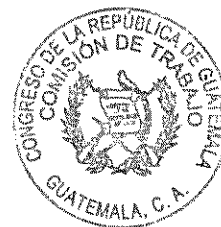
ELEMENTOS DE LA INICIATIVA DE LEY

Capítulo I Se establecen los **principios básicos** de ésta, tales como: interés público, objeto de la ley, sujetos de fiscalización; lo relativo a la Inspección General de Trabajo, el domicilio, objeto y funciones de la



00000035

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Inspección General de Trabajo y la prohibición que ésta tiene para exonerar multas.

Capítulo II En éste se **regula la integración de la inspección y sus funciones**. Cuenta con un Inspector General, Subinspección General de Trabajo, el Concejo de la Inspección General de Trabajo, los Inspectores de Trabajo y el personal operativo y de apoyo.

Capítulo III Se establece el **Régimen Sancionatorio**, se regulan las faltas administrativas de trabajo y previsión social, los efectos de la sanción, la prescripción de las faltas, las acciones a tomar por la reincidencia, la legitimación, se establece la denuncia obligatoria, se establece una unidad de sanción, la aplicación y una lista de faltas sancionables a sujetos de fiscalización para patronos y trabajadores.

Capítulo IV Procedimientos: En éste se establecen la forma en que se realizará la visitaduría y constatación, los procedimientos de imposición de sanción, las formas que se tendrá para la impugnación administrativa, cobro de multas y lo relativo al procedimiento contencioso administrativo.

Capítulo V Régimen económico y financiero: Se establece lo concerniente al presupuesto y el destino de las multas.

Capítulo VI Disposiciones Transitorias: Se regula la implementación personal, derogatoria y vigencia.

DICTAMEN
CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

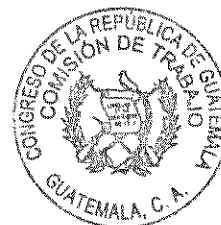
Teniendo los antecedentes y el análisis de la presente iniciativa de Ley, la comisión de Trabajo expone las siguientes consideraciones:

El Artículo 103 y 203 de la Constitución Política de la República de Guatemala literalmente establecen:



00000036

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



“Artículo 103. Tutelaridad de las leyes de trabajo. Las leyes que regulan las relaciones entre empleadores y el trabajo son conciliatorias, tutelares para los trabajadores y atenderán a todos los factores económicos y sociales pertinentes. Para el trabajo agrícola la ley tomará especialmente en cuenta sus necesidades y las zonas en que se ejecuta.

Todos los conflictos relativos al trabajo están sometidos a jurisdicción privativa. La ley establecerá las normas correspondientes a esa jurisdicción y los órganos encargados de ponerlas en práctica.”

“Artículo 203. Independencia del Organismo Judicial y potestad de juzgar. La justicia se imparte de conformidad con la Constitución y las leyes de la República. Corresponde a los tribunales de justicia la potestad de juzgar y promover la ejecución de lo juzgado. Los otros organismos del Estado deberán prestar a los tribunales el auxilio que requieran para el cumplimiento de sus resoluciones.

Los magistrados y jueces son independientes en el ejercicio de sus funciones y únicamente están sujetos a la Constitución de la República y a las leyes. A quienes atentaren contra la independencia del Organismo Judicial, además de imponérseles las penas fijadas por el Código Penal, se les inhabilitará para ejercer cualquier cargo público.

La función jurisdiccional se ejerce, con exclusividad absoluta, por la Corte Suprema de Justicia y por los demás tribunales que la ley establezca.

Ninguna otra autoridad podrá intervenir en la administración de justicia.”

La iniciativa de ley establece un procedimiento a través de los tribunales de lo contencioso administrativo, actualmente la ley no faculta a estos tribunales para dilucidar temas laborales.

La iniciativa de ley tampoco está reformando el Código de Trabajo para quitarle las funciones que le atribuyen al Ministerio de Trabajo a través de la Inspección General de Trabajo, las cuales se establecen en el título noveno y capítulo segundo del Código de Trabajo, la Inspección General de Trabajo tiene funciones de asesoría técnica del Ministerio de Trabajo y en ésta es donde se evacuan todas las consultas que hagan otra dependencias así como los patronos o trabajadores de cómo deben de ser aplicadas las disposiciones legales; también el Código de Trabajo le faculta



00000037

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

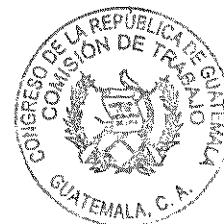
a la Inspección General de Trabajo formar parte en todo conflicto individual o colectivo en donde figuren trabajadores menores de edad, trabajadores que no hayan recibido sus prestaciones así como indemnización, salarios caídos y proteger la maternidad de las trabajadoras.

De igual forma el artículo 283 del Código de Trabajo establece que los conflictos relativos al trabajo y previsión social están sometido a la jurisdicción privativa de los tribunales de trabajo y previsión social a quienes compete juzgar y ejecutar lo juzgado, por lo tanto no se puede dirimir un conflicto en materia laboral a través de los juzgados de lo contencioso administrativo.

Por lo tanto la presente Comisión resuelve otorgarle **"DICTAMEN DESFAVORABLE"** a la Iniciativa de Ley con número de registro 4964 de Dirección Legislativa, que dispone aprobar **"Ley Orgánica de la Inspección General de Trabajo"**.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE TRABAJO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL OCHO DE NOVIEMBRE DE DOS MIL DIECISÉIS

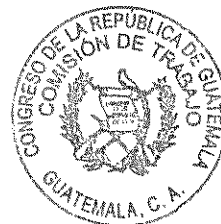

Felix Ovidio Monzón Pedroza
Presidente





00000038

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Eduardo Zachrisson Castillo
Vice-Presidente

José de la Cruz Cutzal Mijango
Secretario

Walter Rolando Felix López
Integrante

Juan Ramón Lau Quian
Integrante

Marco Antonio Lemus Salguero
Integrante

Oscar Armando Escribá Morales
Integrante

Felipe Alejos Lorenzana
Integrante

Leocadio Juracan Salomé
Integrante

Cornelio Gonzalo García García
Integrante

Juan Manuel Díaz Durán
Integrante