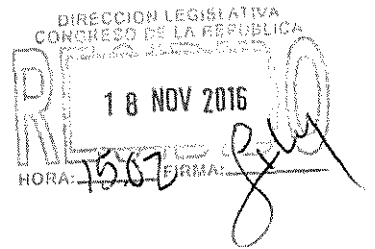




00000017

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Oficio CT0260-16-FOMP/hmd
15 de noviembre de 2016

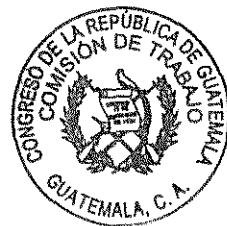
Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Congreso de la República
Su Despacho

Director Legislativo:

Con un atento saludo me dirijo a usted, para remitirle en original y digital, el dictamen de la **Iniciativa 4963, que dispone aprobar Ley Reguladora del Trabajo en Casa Particular**, con su respectivo proyecto de decreto, para que por su medio se le dé el trámite correspondiente

Sin otro particular me suscribo de usted, deferentemente.


Diputado Felix Ovidio Monzón Pedroza
Presidente

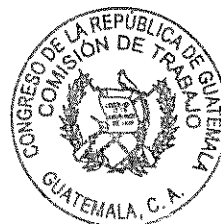


C.C. Archivo



00000013

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



**DICTAMEN INICIATIVA DE LEY No. 4963 QUE DISPONE
APROBAR LEY REGULADORA DEL TRABAJO EN CASA PARTICULAR**

HONORABLE PLENO

Con fecha 11 de febrero de 2016, el Honorable Pleno conoció y remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Trabajo la Iniciativa de Ley con número de registro 4963, Ley Reguladora del Trabajo en Casa Particular.

ANTECEDENTES

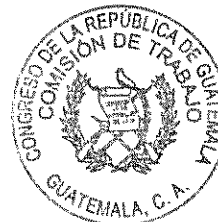
Debido a las condiciones de pobreza y extrema pobreza de la mayoría de familias en Guatemala, especialmente en el área rural del país, cada año emigran a la Ciudad Capital y otras ciudades departamentales, hombres y mujeres en búsqueda de mejores opciones laborales para aumentar sus ingresos económicos y así mejorar sus condiciones de vida. Sin embargo, estas decisiones no resultan ser las mejores opciones para esa población, desprovistas de educación y capacitación para el trabajo, lo que conduce al trabajo por cuenta propia o en relación de dependencia.

Dentro de éste sector de la población se encuentran mujeres que se emplean en el servicio doméstico en casas particulares. De acuerdo a los estudios realizados se ha determinado que la situación laboral de estas mujeres es, por lo general, de suma vulnerabilidad, debido a las condiciones bajo las cuales son contratadas para la prestación de sus servicios. La legislación del Código de Trabajo que establece condiciones desventajosas e incluso discriminatorias para quienes trabajan en el servicio doméstico. A ello, se agregan los riesgos a los que pueden quedar sometidas menores de edad, que no hablan o entienden el idioma español, no conocen el lugar en el que se encuentran trabajando; no tienen personas de confianza a quienes acudir, cuya integridad y seguridad psíquica y física queda a la buena voluntad de las personas con las que trabajan.



00000019

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



El trabajo, que es considerado por la Constitución Política de la República de Guatemala como un derecho y una obligación social y al cual tutela como un mecanismo de garantizar a las personas el acceso tanto a su desarrollo integral como al de su familia. Debido a condicionamientos sociales y culturales existen valoraciones y prejuicios que discriminan al trabajo doméstico como actividad económica.

El trabajo en casa particular resulta esclavizante, se ha constato que muchas trabajadoras cumplen largas y extenuantes jornadas laborales, de hasta 16 horas diarias, situación agravada por el hecho de que el Código de Trabajo así lo norma en su artículo 164 *"... el trabajo doméstico no está sujeto a horario ni a las limitaciones de la jornada de trabajo..."*

Un punto importante, en relación a las condiciones de trabajo de este sector laboral es que los salarios que perciben están por debajo del salario mínimo fijado por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, para actividades similares, y esa categoría laboral no se encuentra clasificada para los efectos de fijarse un salario mínimo, ni gozan de protección de Seguridad Social quedando ésta al criterio de la parte empleadora, pese a que la Constitución Política de la República de Guatemala reconoce en su artículo 4 el derecho a la igualdad, en su artículo 100 la obligatoriedad de la seguridad social y en la literal r) del artículo 102, el acceso a ésta como un derecho social mínimo. El Código de Trabajo avala la desprotección al autorizar a la parte empleadora para dar por terminada la relación laboral en caso de enfermedad.

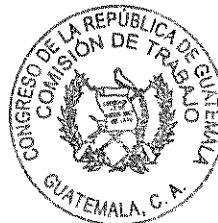
ELEMENTOS DE LA INICIATIVA DE LEY

Artículo 1. Objeto. El objeto de la presente ley es regular el trabajo en casa particular, sus disposiciones reconocen derechos mínimos e irrenunciables, susceptibles de ser superados a través de la contratación individual o colectiva, la negociación colectiva, la costumbre o cualquier otra disposición legal de naturaleza ordinaria, reglamentaria o por la ratificación de Tratados y Convenios Internacionales por parte del Estado de Guatemala sobre la materia.



00000020

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



El trabajador o trabajadora de casa particular gozará de todos los derechos previstos en el Código de Trabajo y por la ley de manera general tanto en materia de trabajo como de previsión y seguridad social.

Artículo 2. Trabajo en casa particular. Se establece que para los efectos de la aplicación de esta ley; el trabajo en casa particular es el que está relacionado con el aseo de la misma y demás actividades propias de un hogar.

Artículo 3. Se entiende por trabajador o trabajadora de casa particular a toda persona, que realice una labor en casa particular, regulada en los términos que determina el Código de Trabajo o el Convenio 189 de la Organización Internacional del Trabajo.

Artículo 4. Patrono o empleador de casa particular: Es toda aquella persona que contrate trabajadoras o trabajadores para la realización del quehacer en el hogar. En caso de duda respecto a quien es el patrono, se entenderá que éste o ésta es quien recibe los servicios del trabajador o trabajadora. En caso de fallecimiento, ausencia, interdicción o muerte presunta de quien es reputado como patrono, las responsabilidades derivadas del contrato o relación del trabajo serán asumidas por sus familiares dentro de los grados de ley de manera solidaria.

**CAPITULO II
FORMALIDADES DEL CONTRATO**

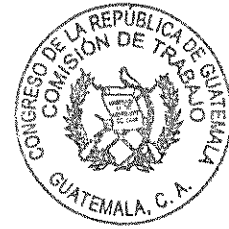
Artículo 5. Contrato de trabajo. El contrato para el trabajo en casa particular debe suscribirse por escrito de conformidad con las disposiciones del Código de Trabajo para los contratos escritos.

Artículo 6. Carga de la prueba: La ausencia de contrato escrito de trabajo será imputable al patrono y en consecuencia, sin que la trabajadora o el trabajador tengan la obligación de probar, se tendrán por ciertas las condiciones de trabajo alegadas por la trabajadora o el trabajador ante la ausencia del mismo.



00000021

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Artículo 7. Formalidades del contrato de trabajo. Además de las establecidas por el Código de Trabajo para los contratos escritos de trabajo, el contrato de trabajo en casa particular debe incorporar: tareas a realizar, lugar de trabajo, nombre del encargado, nombre de la persona que se le avisara ante cualquier emergencia.

Capítulo III

En este capítulo se regulan las obligaciones y prohibiciones especiales para los patronos o empleadores.

Artículo 8. El patrono de casa particular además de lo establecido en el Código de Trabajo, en éste artículo se le asigna varias obligaciones, como inscribir al trabajador o trabajadora en el régimen de seguridad social, lugar de pernoctar para los trabajadores y trabajadoras que tengan que vivir en la casa del patrono, así como garantizarle la alimentación; todo esto no podrá ser cargado al sueldo del trabajador o trabajadora. Si se contrata menores de edad mayor de dieciséis años, se deberá informar a la Procuraduría de los Derechos Humanos y a la Procuraduría de la Nación la contratación del menor; entre otras obligaciones.

Artículo 9. En éste artículo se regulan las prohibiciones del patrono o empleadores de casa particular de contratar trabajadores. Se prohíbe la contratación de menores de dieciséis años, mantener a los trabajadores y trabajadoras en condiciones insalubres, denigrantes, acoso sexual o maltrato físico o psicológico, negar el acceso a educación formal, profesional o técnica, imponer jornadas de trabajo superiores a las establecidas por la ley, interrumpir su período vacacional, expulsar al trabajador de la casa en la cual habite y permitirle permanencia por lo menos siete días para que retire sus objetos personales, poner en riesgo la salud física o mental del trabajador, prohibirle que tenga hijos, o cualquier otra medida que implique discriminación.

CAPITULO IV

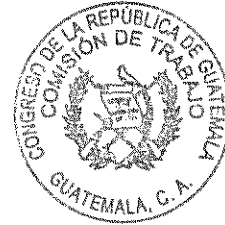
DERECHOS DE LOS Y LAS TRABAJADORAS DE CASA PARTICULAR

ARTICULO 10. Derechos de los trabajadores o trabajadoras de casa particular. Gozarán de los derechos contenidos en el Código de Trabajo como en los Convenios y Tratados Internacionales ratificados por el Estado



00000022

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



y los contenidos en otras disposiciones legales y de aquellos provenientes de las obligaciones y prohibiciones especiales que establece la presente ley. El salario no podrá ser inferior al establecido por la ley.

ARTICULO 11. Derecho de libre sindicalización, los trabajadores de casa particular gozan del derecho de sindicalización; las trabajadoras y trabajadores de casa particular podrán organizarse en sindicatos de colonia, zona, municipio, departamento o nacionales sin más requerimientos que la participación de un mínimo de veinte trabajadoras o trabajadores.

ARTICULO 12. Derecho de negociación colectiva, los trabajadores y trabajadoras de casa gozarán del acceso a la negociación colectiva, los pactos o convenios colectivos de condiciones de trabajo podrán establecer condiciones de trabajo por colonia, zona, municipio, departamento o a nivel nacional.

ARTICULO 13. Protección especial a las trabajadoras y trabajadores de casa particular, cualquier persona u organización con interés pueden denunciar las violaciones a los derechos humanos laborales o de cualquier materia de las y los trabajadores.

ARTICULO 14. Prohibición expresa de discriminación, la trabajadora o trabajador de casa particular que decida usar su traje indígena no podrá ser obligada a vestirse de otra manera por el empleador.

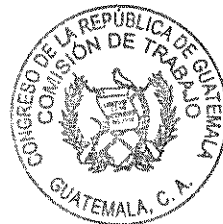
CAPITULO V

ARTICULO 15. Registro, El Ministerio de Trabajo y Previsión Social establecerá un registro en el cual deberán inscribirse todos los patronos que empleen trabajadores o trabajadoras de casa particular.



00000023

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



FUNDAMENTO LEGAL

Constitucionales

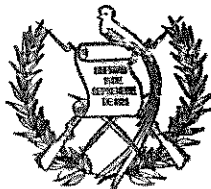
Artículo 2. Establece que el Estado debe garantizarles a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Artículo 100. El Estado reconoce y garantiza el derecho a la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación. Su régimen se instituye como función pública, en forma nacional, unitaria y obligatoria.

El Estado, los empleadores y los trabajadores cubiertos por el régimen, con la única excepción de lo preceptuado por el artículo 88 de ésta Constitución, tienen obligación de contribuir a financiar dicho régimen y derecho a participar en su dirección.

Artículo 101. Establece que el trabajo es un derecho de la persona y una obligación social. El régimen laboral del país debe organizarse conforme a principios de justicia social.

Artículo 102. Establece los Derechos sociales mínimos de la legislación del trabajo, derecho a la libre elección de trabajo y a condiciones económicas satisfactorias que garanticen al trabajador y a su familia y una existencia digna; remuneración por su trabajo, igualdad de salario para igual trabajo, obligación de pago en moneda de curso legal, inembargabilidad del salario, fijación periódica del salario mínimo, horas de jornadas de trabajo, derecho a descanso, derecho a vacaciones, derecho al aguinaldo; protección a la mujer trabajadora, restricciones de trabajo para los menores de edad, trato adecuado para personas mayores de 60 años, protección y fomento al trabajo de los ciegos, minusválidos y personas con deficiencias físicas, psíquicas o sensoriales, preferencia a los trabajadores guatemaltecos sobre los extranjeros en igualdad de condiciones y en los porcentajes determinados por la ley; fijación de las normas de cumplimiento obligatorio para empleadores y trabajadores en los contratos individuales y colectivos de trabajo, obligación del empleador de indemnizar con un mes de salario por cada año de servicios, derecho de sindicalización libre de los trabajadores.



00000024

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Artículo 106. Establece los derechos consignados en ésta sección irrenunciable para los trabajadores, susceptible de ser superados a través de la contratación individual o colectiva, y en la forma que fija la ley.

**DICTAMEN
CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**

Con fecha 16 de abril de 2016 la Comisión de Trabajo envió a la Señora Ministra de Trabajo Aura Leticia Teleguario Sincal un oficio solicitándole que a través suyo se le remitiera dicha iniciativa a la Comisión Tripartita de Asuntos Internacionales, para conocer las observaciones, argumentos y consideraciones técnicas relacionadas a la iniciativa.

El 19 de septiembre del mismo año fue recibida dicha información la cual detallamos a continuación: En el acta 18-2016, en el punto tercero, los miembros de la Comisión Tripartita expusieron sobre la presente iniciativa:

Sector Trabajador: Insisten que debe ser el Convenio 189 el ratificado en el Congreso de la República.

Sector Empleador: Sobre la iniciativa que dispone aprobar la ley reguladora del trabajo en casa particular, tampoco apoyan dicha iniciativa, ya que consideran que la mayor parte de condiciones que se buscan regular, se encuentran amparadas en la Constitución Política de la República de Guatemala y el Código de Trabajo; lo que hace innecesario recoger nuevas normas que regulen dichas condiciones.

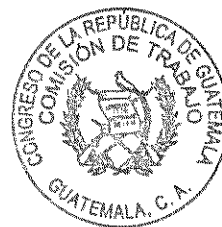
Sector Gobierno: Solo toma nota de las posturas manifestadas.

Esta Comisión en base a los documentos y antecedente antes expuestos analiza la iniciativa de ley y determina varias consideraciones:



00000025

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



1. El Congreso de la Republica tiene en agenda la aprobación del Convenio 189 de la OIT "Convenio sobre el Trabajo Decente para las Trabajadoras y los Trabajadores Domésticos". Un tema que se convertirá en el marco regulatorio para tratar todo lo correspondiente al trabajo realizado por trabajadoras y trabajadores de casa particular, el cual, se encuentra en discusión en tercer debate a la fecha.
2. Los diferentes sectores consultados por esta Comisión consideran que es necesario primero aprobar el Convenio 189, por lo que ven innecesaria la aprobación de un cuerpo legal diferente al convenio.

Por lo tanto la presente Comisión resuelve otorgarle **"DICTAMEN DESFAVORABLE"** a la Iniciativa de Ley con número de registro 4963 de Dirección Legislativa, que dispone aprobar **Ley Reguladora del Trabajo en Casa Particular**.

Ya que se comparte la postura de que el Congreso de la República apruebe en primera instancia el Convenio 189 de la OIT y teniendo como marco general dicho convenio pasar a analizar y discutir nueva legislación que regule o armonice la legislación laboral guatemalteca con lo establecido en dicho convenio.

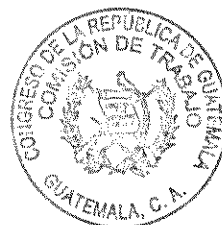
DADO EN LA SALA DE LA COMISION DE TRABAJO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL OCHO DE NOVIEMBRE DE DOS MIL DIECISEIS


Felix Ovidio Monzón Pedroza
Presidente



00000026

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Eduardo Zachrisson Castillo
Vice-Presidente

José de la Cruz Cutzal Mijango
Secretario

Walter Rolando Felix López
Integrante

Juan Ramón Lau Quan
Integrante

Marco Antonio Lemus Salguero
Integrante

Oscar Armando Escobá Morales
Integrante

Felipe Alejos Lorenzana
Integrante

Leocadio Juracan Salomé
Integrante

Cornelio Gonzalo García García
Integrante

Juan Manuel Díaz Durán
Integrante