

00000016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CLPC-OGR/ml/56-2016

15 de noviembre de 2016

Licenciado
Luis Eduardo López Ramos
Encargado del despacho
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Licenciado López:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 08 de noviembre del año 2016, a la **Iniciativa de Ley número 5022** que dispone **APROBAR DECRETO DE CONVOCATORIA A LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE**.

Sin otro particular.


Diputado Oliverio García Rodas
Presidente



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



00000017

Dictamen 18-2016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN No. 18-2016

INICIATIVA 5022

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR DECRETO DE CONVOCATORIA A LA
ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha veintiuno de abril del año dos mil dieciséis el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa **5022 INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR DECRETO DE CONVOCATORIA DE ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE**, la cual remitió para su estudio, análisis y procedente dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día veintisiete de abril del presente año, misma que fue presentada por los Diputados Leonardo Camey Curup, José Alejandro De León Maldonado, Julio Antonio Juárez Ramírez, Eva Nicolle Monte Bac; Laura Alicia Franco Aguirre, Gustavo Arnoldo Medrano Osorio; José Conrado García Hidalgo; Julián Tesucún Tesucún; Oscar Rolando Corleto Rivera y Marcos Fernando Yax Guinea. .

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La Iniciativa argumenta que los principios fundamentales plasmados en la Constitución Política están dirigidos a establecer conclusiones jurídicas que los Diputados de la Asamblea Nacional Constituyente tuvieron, tomaron, emitieron y plasmaron en el cuerpo normativo jurídico fundamental, tomando en consideración la constitución de instituciones viables de hace más de treinta años. Para esto es necesario que debido a los cambios políticos y sociales que se están dando se realice una Asamblea Nacional Constituyente. Partiendo desde ese punto al referirse a los siguientes aspectos:

A



Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En Cuanto a control gubernamental justifican los ponentes que la Carta Magna estatuye que el Estado a través de sus instituciones públicas debe jugar un papel trascendental en el control de la calidad de los productos alimenticios, farmacéuticos, químicos y de todos aquellos que puedan afectar la salud y bienestar de los guatemaltecos. Hoy en día, las entidades privadas, algunas, promueven la venta de medicamentos sin el control gubernamental, sin la calidad que contempla el envoltorio, estafando y damnificando la salud de los guatemaltecos.

El incremento desmesurado del precio de los productos es otro de los elementos que debe considerarse para que las instituciones del Estado creen los mecanismos necesarios para minimizar y contrarrestar la violencia económica, creando obligaciones y responsabilidades drásticas cuando sean pasivos ante los entes económicos.

En cuanto a salud y seguridad social los ponentes exponen que los entes estatales responsables de conferir y preservar la salud de los guatemaltecos, son el Ministerio de Salud Pública y el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que es y seguirá siendo una entidad autónoma con personalidad jurídica, patrimonio y funciones propias, pero debe que pueda nombrar a las máximas autoridades que tienen la responsabilidad de ejecución de sus funciones.

Se estima de importancia, que al conferirle autonomía real al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social este cumpla con sus funciones legítimas para el cual fue creado, asimismo, debe participar coordinadamente con las instituciones de Salud Pública y Asistencia Social, a efecto de prestar la asistencia médica necesaria a todos los habitantes de la República.

De igual forma, los ponentes consideran que se debe crear el andamiaje jurídico que permita la fiscalización efectiva por parte de la Contraloría General de Cuentas, reformar la implementación de las políticas públicas relacionadas a la alimentación y nutrición para atender a las poblaciones en condiciones de pobreza y extrema y pobreza, fundamentalmente en el sector campesino indígena y rural. Existe un problema histórico de la desigualdad en la tenencia de la tierra en



Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, que han llevado a condiciones de suma precariedad a la mayoría de la población guatemalteca que subsiste a través de un medio de producción esencial como es la tierra.

Manifiestan los ponentes que la pobreza y la pobreza extrema se encuentran principalmente en áreas rurales, y por lo tanto afecta especialmente a mujeres y niños campesinos e indígenas, por lo cual se hace necesario crear acceso a recursos productivos como tierra y otras alternativas económicas que les permitan alimentarse.

En cuanto al tema de hidrocarburos en la Iniciativa se expone que la autorización de la exploración y explotación de hidrocarburos como la actividad minera conllevan impactos al ambiente y consecuentemente a las personas, al no cumplirse y realizarse con la prevención técnica y racional. El motivo principal de las actividades mineras, especialmente de metales preciosos, ha sido la generación de riqueza, pero la distribución de ésta ha sido desigual y excluyente, dejando para la sociedad del lugar daños significativos a los habitantes, destrozando el ambiente y llevándose la riqueza que pertenece a un país que es Guatemala.

Aseguran los ponentes que la autoridad pública estatal que autoriza la extracción de minerales, debe considerar que para su autorización se requiere de conceso social, debiendo establecer que los ingresos estatales por esta razón deben quedarse en el lugar para promover y optimizar el desarrollo comunitario, toda vez que la tierra que es el objeto de explotación, tiene un estrecho vínculo con las tradiciones, costumbres, valores, identidad y derechos propios de las poblaciones indígena y campesina, razón por la cual, existen diversos instrumentos legales, nacionales e internacionales que contemplan esta realidad social, para tratar de minimizarse el daño causado y otorgársele beneficios directos a la población, si es el caso de su autorización.

Indican los ponentes que cualesquiera que sean los beneficios para el país, estos deben ser justos y equitativos con los costos e impactos generados por las



Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

operaciones mineras, y sólo si los beneficios son superiores a los costos, se justifica la realización de dichas operaciones.

En cuanto a beneficios laborales la presente Iniciativa establece que los trabajadores del Estado han dejado su vida al servicio de una institución pública, lo que permite que la entidad preste sus servicios de manera eficiente y eficaz, otorgándole, con sus servicios técnicos o profesionales, la agilidad de la eficiencia y eficacia en la prestación del servicio.

Algunas entidades públicas u organismos del Estado ya cuentan con la prestación laboral de indemnización universal, pero debido a la normativa constitucional, existe discriminación laboral al respecto, debe tomarse en cuenta la justicia y equidad de la persona como del trabajador público, es menester que se contemple establecer dentro de la normativa jurídica respectiva que todo empleado público gozará de un salario por cada año de servicios prestado a la institución del Estado.

En el tema referente al Congreso de la República y sus Diputados, los ponentes indican que es preciso establecer que la sociedad civil y las organizaciones políticas vinculantes o no, se han manifestado que el número actual de diputados al Congreso de la República se ha incrementado paulatina y sistemáticamente, es preciso, disponer de una normativa jurídica que permita, en primer lugar, eliminar de la constitución la elección de diputados por lista nacional, y encontrar el mecanismo de reducción de los diputados por distrito electoral.

La reducción del número de diputados como la eliminación de diputados por lista nacional, únicamente se podrá hacer efectivo reformado la norma jurídica electoral de naturaleza constitucional, primeramente para que la elección de diputados por distrito no sea uno adicional por cada ochenta mil habitantes, sino de ciento cincuenta mil, puesto que así se reducirá el número de escaños en el Congreso de la República.

Lo importante de la presente disposición legislativa es velar porque la elección sea una autentica democracia, respetando los principios de libertad, igualdad de oportunidades y un verdadero pluralismo político, en el sentido de permitirle a la ciudadanía guatemalteca escoger o seleccionar a su representante distrital,



000000021

Dictamen 18-2016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

estableciendo en las boletas de elecciones, la fotografía, nombre y apellidos del candidato, así como el nombre y símbolo de la organización política que lo propone, para que mediante un numero se identifique la prioridad y validez de su primer diputado, para así integrar el Congreso de la República, por medio de la selección de sus diputados por medio de la votación uninominal.

Lo que se persigue es que cada partido político proponga su planilla, pero estos son considerados individualmente para los procesos de votación, no importa quien este en primero, segundo o tercer lugar, de cada organización política, la sociedad por medio del voto tendrá la facultad de seleccionar y elegir a sus candidatos por medio del número de votos obtenidos.

Por último, es necesario considerar que los candidatos a la presidencia y vicepresidencia de la República que obtengan más del diez por ciento de la votación general y votos validos, y que no sean electos presidente o vicepresidente tengan una curul dentro del Congreso de la República.

Así mismo la iniciativa propone reformas en cuanto al tema de interpelaciones en el Congreso de la República; a la elección popular de Magistrados y Funcionarios Gubernamentales y a la elección popular del Contralor General de Cuentas.

De acuerdo a los argumentos vertidos por los señores diputados ponentes explican el por qué se tiene que convocar a una nueva Asamblea Nacional Constituyente, razones vertidas dentro de esta iniciativa.

CONSIDERACIONES DE ORDEN
CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Haciendo un análisis a la presente iniciativa y tomando en consideración lo que se estipula en la Constitución Política de la República de Guatemala, estipula dentro del título VII en lo que refiere a Reformas a la Constitución, Capítulo Único, Reformas a la Constitución:



Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 277.- Iniciativa. Tiene iniciativa para proponer reformas a la Constitución: a. El Presidente de la República en Consejo de Ministros; b. Diez o más diputados al Congreso de la República; c. La Corte de Constitucionalidad; y d. El pueblo mediante petición dirigida al Congreso de la República, por no menos de cinco mil ciudadanos debidamente empadronados por el Registro de Ciudadanos. En Cualquiera de los casos anteriores, el Congreso de la República debe ocuparse sin demora alguna del asunto planteado.

Artículo 278.- Asamblea Nacional Constituyente. Para reformar éste o cualquier artículo de los contenidos en el Capítulo I del Título II de esta Constitución, es indispensable que el Congreso de la República, con el voto afirmativo de las dos terceras partes de los miembros que lo integran, convoque a una Asamblea Nacional Constituyente. En el decreto de convocatoria señalará el artículo o los artículos que haya de revisarse y se comunicará al Tribunal Supremo Electoral para que fije la fecha en que se llevarán a cabo las elecciones dentro del plazo máximo de ciento veinte días, procediéndose en lo demás conforme a la Ley Electoral Constitucional.

Artículo 279.- Diputados a la Asamblea Nacional Constituyente. La Asamblea Nacional Constituyente y el Congreso de la República podrán funcionar simultáneamente. Las calidades requeridas para ser diputado a la Asamblea Nacional Constituyente son las mismas que se exigen para ser Diputado al Congreso y los diputados constituyentes gozarán de iguales inmunidades y prerrogativas. No se podrá simultáneamente ser diputado a la Asamblea Nacional Constituyente y al Congreso de la República. Las elecciones de diputados a la Asamblea Nacional Constituyente, el número de diputados a elegir y las demás cuestiones relacionadas, con el proceso electoral se normarán en igual forma que las elecciones al Congreso de la República.

Artículo 280.- Reformas por el Congreso y consulta popular. Para cualquier otra reforma constitucional, será necesario que el Congreso de la República la apruebe con el voto afirmativo de las dos terceras partes del total de diputados. Las reformas no entrarán en vigencia sino hasta que sean ratificadas mediante la



000000023

Dictamen 18-2016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

consulta popular a que se refiere el artículo 173 de esta Constitución. Si el resultado de la consulta popular fuere de ratificación de la reforma, ésta entrará en vigencia sesenta días después que el Tribunal Supremo Electoral anuncie el resultado de la consulta.

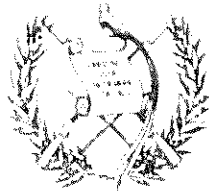
En este orden de ideas se hace ver que dentro de la propuesta hecha se sugiere convocar a una Asamblea Nacional Constituyente para reformar ciertos artículos, haciendo referencia al Capítulo I título II de la propia Constitución; al artículo dieciocho Constitucional que refiere a la Pena de Muerte, el cual puede ser revisado por el Congreso de la República para determinar la abolición o no de esta figura, y se propone dentro de esta que la Asamblea Nacional Constituyente conozca de otros artículos que no pueden ser reformados por el Congreso de la República por mandato Constitucional, adicionalmente dentro de la presente propuesta únicamente se mencionan los artículos que son susceptibles de reforma o modificación, sin determinar el sentido de la reforma incluso llegando a proponer cualquier artículo que se menciona con los anteriores.

Por las razones vertidas y fundamentadas Constitucionalmente, este no es el procedimiento establecido en la Constitución Política de la República para reformar los artículos que se mencionan, ni la forma en que se propone dando lugar a confusiones dentro del procedimiento, por lo que es poco viable que se considere favorable la presente Iniciativa.

DICTAMEN

En base a las consideraciones constitucionales y legales vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa **5022**.

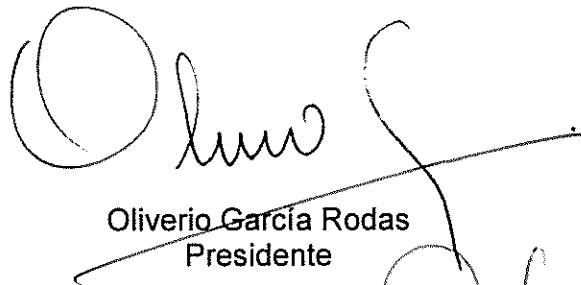
Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día ocho del mes de noviembre del año dos mil dieciséis.



00000024

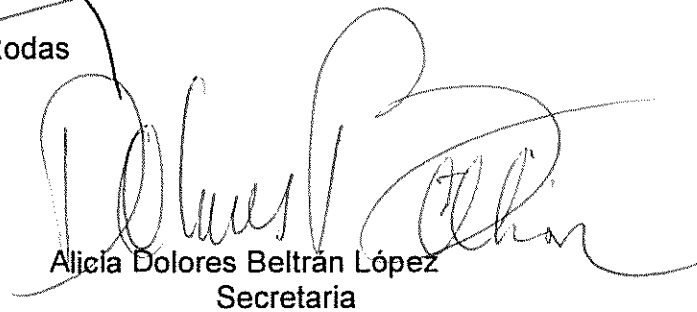
Dictamen 18-2016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Oliverio García Rodas
Presidente


Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente



Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria



Luis Pedro Álvarez Morales



Oscar Arturo Argueta Mayen

José Alejandro De León Maldonado



Juan Manuel Díaz-Durán Méndez

Walter Rolando Félix López

Juan Ramón Lau Quan



00000025

Dictamen 18-2016

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Fernando Linares Beltranena

Ervin Adán Maldonado Molina

Amílcar de Jesús Pop Ac

Juan José Porras Castillo

María Eugenia Tabush de Sánchez

Germán Estuardo Velásquez Pérez

Eduardo Zachrisson Castillo

Claude Harmelin De León