

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, octubre 06 de 2016

Licenciado

Luis Eduardo López

Encargado del Despacho

Dirección Legislativa

Congreso de la República

Licenciado López:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ingresó la iniciativa de ley con registro número 5090, que dispone "*aprobar reformas al Decreto Número 57-92 del Congreso de la República, Ley de Contrataciones del Estado*", esta Comisión emitió *DICTAMEN FAVORABLE*, del cual me permito adjuntar, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, quedo de usted como su atento y seguro servidor,

Cordialmente,

Licenciado Jairo Joaquín Flores Divas
Presidente



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.
DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha 01 de junio 2016, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de ley número 5090, recibida en la sala de trabajo el 2 de junio, la cual dispone “aprobar reformas al Decreto Número 57-92 del Congreso de la República, Ley de Contrataciones del Estado”, con el propósito de efectuar el análisis que en ley le corresponde y luego informe de los resultados al Honorable Pleno.

I. ANTECEDENTES

Como resultado de los procesos de diálogo realizados por los Presidentes del Organismo Ejecutivo, Legislativo y Judicial, se identificaron como prioridad promover una serie de reformas a la Ley de Contrataciones del Estado Decreto 57-92 y sus reformas, con el propósito de superar ciertas disposiciones que están limitando agilizar la gestión del sector público.

En las exposiciones de motivos, se hace referencia a que los presidentes reconocen el fin que perseguía las reformas contenidas en el Decreto 9-2015, se orientaron a establecer garantías, para garantizar la transparencia y propiciar el control y fiscalización, la auditoría social; y el buen uso de los recursos.

No obstante, en dichos diálogos determinaron que es necesario agilizar y dinamizar ciertos procesos, que propicien reducir la discrecionalidad y promuevan mayor transparencia y eficiencia en la ejecución del gasto.



Congreso de la República Guatemala, C.A.

II. ANÁLISIS, ASPECTOS LEGALES Y CONSIDERACIONES FINALES DE LA COMISIÓN

Los esfuerzos que se han implementado en los últimos años, por propiciar un gasto de calidad, con transparencia y rendición de cuentas, persiguen que la gestión pública tenga resultados e impactos en las distintas políticas públicas.

Considerando que la Contraloría General de Cuentas en el Informe de Liquidación de cada ejercicio fiscal, determina que durante la contratación se evaden muchos procesos, que ponen en riesgo la calidad del gasto, propiciando opacidad, limitando la transparencia y afectando el desempeño de las distintas políticas públicas, fundamentalmente en resultados e impactos.

Además se establece que no observan los principios, normas y procedimientos relacionados con los procesos de contrataciones, los cuales limitan el desempeño de la gestión pública, y las consecuencias se reflejan en menoscabo de los intereses del Estado.

En dicho contexto, y con el propósito de armonizar los distintos instrumentos que propicien un proceso de contrataciones del Estado, apegados fundamentalmente a principios de transparencia, se toma la determinación de iniciar un proceso amplio de análisis y discusión de la iniciativa 5090; instalando para ello una mesa técnica con el objeto de conocer las distintas limitaciones y buscar las mejores soluciones. En ese sentido, participaron en dicho diálogo, entre otros, los representantes de centros de investigación, Acción Ciudadana (AC), el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), el Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN), la Asociación de Investigación de Estudios Económicos y Sociales (ASIES), la Alianza Técnica de Apoyo al Legislativo (ATAL), el Instituto Guatemalteco de



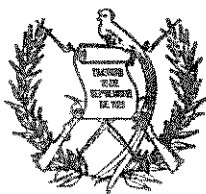
Congreso de la República Guatemala, C. A.

Seguridad Social (IGSS), el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), el Ministerio de Educación (MINEDUC), la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM), la Comisión de Salud del Congreso de la República, la Comisión Extraordinaria de Compras del Sector Salud del Congreso de la República, la Contraloría General de Cuentas (CGC), el Ministerio de Finanzas Públicas, y el Ministerio de Gobernación.

En tal virtud, como resultado de las sesiones realizadas por la mesa técnica, se determinó que era procedente reformar la normativa para garantizar certeza, favorecer a que la gestión pública cumpla con los fines del Estado, propiciar mayor transparencia, rendición de cuentas y control.

Por lo que, dentro del contenido del proyecto de ley se destacan los aspectos siguientes:

- 1) En lo que se refiere al objeto de la ley se abarca todo tipo de operaciones, en gran medida para no contravenir los criterios de los entes financieros se establece que se respetaran los procedimientos establecidos por dichos entes financieros y de manera complementaria y cuando proceda las disposiciones contenidas en la Ley de Contrataciones. Además se garantiza que todas las adquisiciones provenientes por operaciones de crédito público, deberá cumplir con procesos de concurso competitivo, y utilizar el sistema GUATECOMPRAS, para los casos de inversión cumplir con los indicadores de divulgación de la Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST por sus siglas en inglés), que permitirán la adopción de procedimientos y buenas prácticas internacionales.
- 2) Con relación a los precios e índices, se propone que sea el Instituto Nacional de



Congreso de la República Guatemala, C.A.

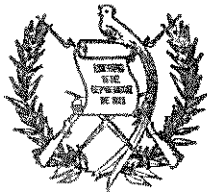
Estadística (INE), quien elaborará y publicará mensualmente en GUATECOMPRAS y en su página web, los precios de referencia o precios promedio, salarios e índices que se requieran en las modalidades de contrato abierto y subasta electrónica inversa. En el caso de bienes y suministros, importados, el precio lo establecerá una comisión conformada por un representante del Instituto Nacional de Estadística (INE), un representante de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), y un representante de las entidades interesadas.

- 3) Se establecen autoridades competentes para efectos de aplicación de la ley, según montos de aprobación. En ese sentido para el caso del Organismo Legislativo si supera el monto de novecientos mil quetzales la autoridad competente será la Junta Directiva; si es menor a dicho monto el Director General.

Para el Organismo Judicial, cuando los montos exceden de novecientos mil quetzales, la autoridad competente será la Junta Directiva, si es menor a dicho monto el Gerente General.

Para la Corte de Constitucionalidad y Tribunal Supremo Electoral, para montos superiores a novecientos mil quetzales, la autoridad competente será el Pleno y para montos menores el presidente.

Para la Presidencia y Vicepresidencia de la República para montos superiores e inferiores de novecientos mil quetzales, deberán designar en forma permanente y por plazo indefinido a los funcionarios que se desempeñen como Autoridad Superior y Autoridad Administrativa Superior.



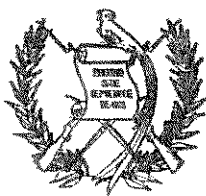
Congreso de la República Guatemala, C. A.

Para los Ministerios y Secretarías de la Presidencia de la República, cuando el monto sea inferior a novecientos mil quetzales, el funcionario o funcionarios designados por el Ministro o Secretario, según corresponda, como Autoridad Administrativa Superior, en forma permanente y por plazo indefinido, según la estructura orgánica del Ministerio o Secretaría y sus dependencias, incluyendo unidades ejecutoras o entidades adscritas a las mismas. Cuando el monto exceda a dicha cantidad, el Ministro del ramo o el Secretario correspondiente, en calidad de autoridad superior.

Para otras dependencias o entidades de la Administración Central, no adscritas a otro Despacho. Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales, el funcionario designado por la autoridad jerárquica superior de la entidad en forma permanente y por plazo indefinido, en calidad de autoridad administrativa superior. Cuando el monto exceda de los novecientos mil, el funcionario u órgano colegiado jerárquicamente superior responsable de la entidad, en calidad de autoridad superior.

Para las entidades Estatales con personalidad Jurídica, Descentralizadas y Autónomas, al Gerente o funcionario equivalente, cuando el valor no exceda de novecientos mil quetzales, en calidad de autoridad administrativa Superior. A la Junta Directiva, autoridad máxima, o en su caso, quien ejerza las funciones de ellas, cuando el valor total exceda de novecientos mil quetzales, en calidad de autoridad superior.

Para el caso de las municipalidades y sus empresas, cuando el monto no exceda a los novecientos mil quetzales, el Alcalde Municipal, Gerente o funcionario

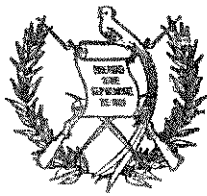


Congreso de la República *Guatemala, C.A.*

equivalente de la empresa, según sea el caso. Cuando el monto excede de novecientos mil quetzales, el Concejo Municipal.

Para las entidades o empresas cuyo capital mayoritariamente esté conformado con aportaciones del Estado; las Organizaciones No Gubernamentales o entidades sin fines de lucro que reciban, administren o ejecuten fondos públicos; las entidades de cualquier naturaleza cuyos ingresos provengan de recursos, subsidios o aportes del Estado; los fideicomisos constituidos con fondos públicos y fondos sociales; y, cualquier otra entidad o institución sujeta a la presente Ley, no contemplada en los numerales anteriores. Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales, el Gerente, Director Ejecutivo, Representante Legal o autoridad equivalente, según el caso, en calidad de autoridad administrativa superior; cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales, el órgano o autoridad superior de la entidad de que se trate, conforme su estructura orgánica, en calidad de autoridad superior. En el caso de fideicomisos, el Comité Técnico del mismo.

- 4) Así mismo, se deja establecida la integración de juntas:
- a) de la modalidad de licitación pública, la junta de licitación estará integrada por tres miembros titulares y dos suplentes
 - b) de la modalidad de cotización pública, la junta de cotización estará integrada por tres miembros titulares y dos miembros suplentes
 - c) En el caso de la modalidad de compra por contrato abierto, la junta de calificación estará integrada por representantes titulares y suplentes de la entidad o entidades u organismos que hayan solicitado o requerido el concurso. Cuando sea una única entidad la que gestione el mismo la junta de calificación se integrara en un número no menor a tres representantes



Congreso de la República Guatemala, C.A.

titulares y dos suplentes, nombrados por la autoridad superior del organismo o entidad interesada.

- 5) En el caso del contrato abierto, no se llevará a cabo la adjudicación si el precio de la oferta es igual o superior a los precios de referencia que proporcione el INE.
- 6) Para las compras de baja cuantía, exceptuados de los requerimientos de los procesos competitivos de las demás modalidades, cuando la modalidad sea por un monto de hasta veinticinco mil quetzales, se realizará bajo la responsabilidad de quien autorice la adquisición y deberá publicarse en Guatecompras.
- 7) La modalidad de compra directa consiste en la adquisición de bienes, suministros, obras y servicios a través de una oferta electrónica en el sistema Guatecompras, prescindiendo de los procedimientos de licitación o cotización, cuando la adquisición sea por montos mayores a veinticinco mil quetzales y que no supere los noventa mil quetzales.
- 8) Los arrendamientos de bienes muebles o equipo se sujetarán a la modalidad de contratación que corresponda según el monto a contratar. Para establecer el monto que determina la modalidad de contratación se tomará como referencia el valor anual del arrendamiento o el valor total del mismo si fuere por un plazo menor. En cualquier caso, deberán elaborarse bases de contratación y especificaciones técnicas.

Cuando se ejerza la opción a compra se deberá solicitar la garantía que



Congreso de la República Guatemala, C. A.

corresponda según la ley.

- 9) La subasta electrónica inversa es una modalidad de adquisición pública de obra pública, construcciones por contrato, bienes y servicios estandarizados u homologados, dinámica, operada en el sistema GUATECOMPRAS, en la cual los postores habilitados pujan de forma pública, electrónica y en tiempo real, durante un plazo preestablecido, con base a un precio de referencia de conocimiento público previo al evento, el cual servirá como techo de partida para el proceso. Las posturas durante la puja no podrán proponer precios superiores al de referencia y deberán aceptarse solo posturas con precios menores a la postura anterior. La adjudicación se hará a la postura con el precio más bajo obtenido durante el proceso.

En tal virtud, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima que dichas reformas contribuyen a homologar la normativa que propicia mayor transparencia, rendición de cuentas, calidad del gasto y en gran medida contribuye que la gestión pública sea dinámica permitiendo que el Estado cumpla con su función.

III. DICTAMEN

Con fundamento en lo que establece el artículo 171, inciso a), de la Constitución Política de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Organismo Legislativo y tomando en consideración los argumentos indicados en las opiniones técnicas observadas por los representantes de centros de investigación, Acción Ciudadana (AC), el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), el Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN), la Asociación de Investigación de Estudios Económicos y Sociales (ASIES), la Alianza Técnica de Apoyo al Legislativo (ATAL), el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), el



Congreso de la República Guatemala, C.A.

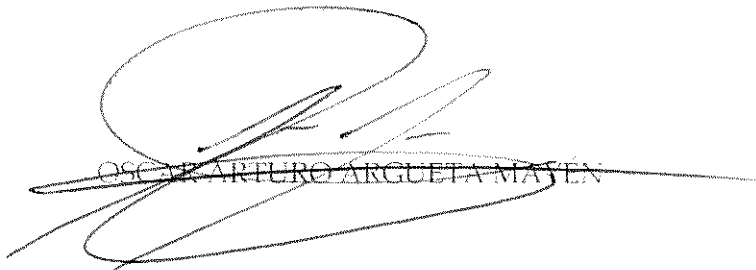
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), el Ministerio de Educación (MINEDUC), la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM), la Comisión de Salud y la Comisión Extraordinaria de Compras del Sector Salud ambas del Congreso de la República, de la Contraloría General de Cuentas (CGC), del Ministerio de Finanzas Públicas, y del Ministerio de Gobernación. En tal virtud se determina que la iniciativa de ley contiene elementos de importancia por lo que se estima procedente las reformas al Decreto Número 57-92 Ley de Contrataciones del Estado, por lo que la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda con potestad legislativa emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley 5090; y con las enmiendas incorporadas, se determina fundamental para garantizar en gran medida la calidad del gasto, combate a la opacidad, favorecer la transparencia, la rendición de cuentas, armonizar normas, procedimientos y principios de contrataciones, adoptando formas y buenas prácticas internacionales, por lo que los integrantes de la sala de trabajo determinan elevar a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS
Y MONEDA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS
03 DIAS DEL MES DE octubre DEL AÑO
DOS MIL DIECISEIS.

JAIRO JOAQUÍN FLORES DIVAS
PRESIDENTE



Congreso de la República
Guatemala, C.A.



OSCAR ARTURO ARGUETA MAYÉN



HÉCTOR MELVYN CANÁ RIVERA



MARCO ANTONIO LEMUS SALGUERO



FIDEL REYES LÉE

04-10-2016



CARLOS ALBERTO BARRERA TARACENA



MARLENY LINETH MATAS SANTIAGO



HAROLDO ERIC QUEJ CHEN



CARLOS ENRIQUE LÓPEZ GIRON



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

MARCO ANTONIO MOROZCO ARRIOLA

CORNELIO GONZALO GARCÍA GARCÍA

JUAN JOSÉ PORRAS CASTILLO

JAIME OCTAVIO AGUSTO LUCERO VÁSQUEZ

LUIS FERNANDO MONTENEGRO FLORES

AMÍLCAR DE JESÚS POP AC

BORIS ROBERTO ESPAÑA CÁ CERES

JOSÉ INÉS CASTILLO MARTÍNEZ



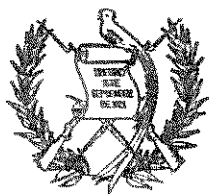
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

JOSE DOMINGO TREJO DE LA ROCA

CARLOS RAFAEL FION MORALES

RODOLFO MOISES CASTAÑON FUENTES

ERVIN ADIM MALDONADO MOLINA



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DECRETO NÚMERO ____-2016

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el Decreto Número 57-92 Ley de Contrataciones del Estado, del Congreso de la República de Guatemala y sus reformas Decreto número 9-2015 del Congreso de la República de Guatemala, es el único cuerpo legal que rige las compras y contrataciones de bienes, suministros, obras y servicios que realicen las entidades estatales y todas aquellas que ejecuten fondos del erario público, teniendo como prioridad la calidad del gasto público.

CONSIDERANDO:

Que es necesario buscar el fortalecimiento de los procedimientos de compras y contrataciones así como la cotización y licitación, buscando agilizar, dinamizar todos los procedimientos dentro del marco de la ley, promoviendo la transparencia y eficiencia en la ejecución del gasto público.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Las siguientes:



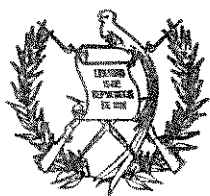
Congreso de la República Guatemala, C.A.

REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 57-92 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Artículo 1. *Se reforman los párrafos tercero y cuarto del artículo 1, los cuales quedan así:*

“En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades se aplicarán las políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes, considerándose estas disposiciones como norma especial. Se deberá aplicar, de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que éstas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Si dichos entes financieros o donantes no tienen regulación establecida para tal fin, se aplicará lo establecido en la presente Ley. En todas las adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público, se deberá cumplir con un proceso de concurso competitivo bajo responsabilidad del organismo ejecutor. En todos los casos, deberá utilizarse el sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUATECOMPRAS. En el caso de obra física, debe respetarse y cumplirse todos los indicadores de divulgación de la iniciativa de transparencia en el sector de la construcción (COST por sus siglas en inglés).

Las disposiciones contenidas en el párrafo anterior, serán aplicables, de igual forma, en los casos que exista contrapartida nacional en efectivo.”



Congreso de la República Guatemala, C.A.

Artículo 2. Se adiciona el artículo 4 Ter, el cual queda así:

Artículo 4 TER. TRANSPARENCIA DE OBRA. En el caso de obra física, debe respetarse y cumplirse todos los indicadores de divulgación de la iniciativa de transparencia en el sector de la construcción, (COST por sus siglas en ingles), para incrementar la transparencia y rendición de cuentas en el sector de la construcción de obras públicas por medio de la divulgación de información clave, que permita la adopción de procedimientos y buenas prácticas internacionales, para ejercer un control más eficiente en las contrataciones y ejecuciones de obra pública. .

El reglamento de esta ley establecerá las condiciones relacionadas con esta materia

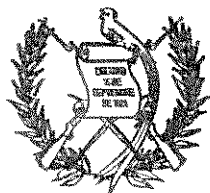
Artículo 3. *Se reforma el artículo 8, el cual queda así:*

"Artículo 8. Precios e índices. El instituto Nacional de Estadística -INE- elaborará y publicará mensualmente en GUATECOMPRAS y en su página web, los precios de referencia o precios promedio, salarios e índices que se requieran en las modalidades de contrato abierto y subasta electrónica inversa.

Las entidades sujetas a la presente Ley quedan obligadas a proporcionar la información de precios de los bienes y servicios en la forma y frecuencia que el Instituto Nacional de Estadística -INE- les requiera.

En el caso de bienes y suministros importados, el precio lo establecerá una comisión conformada por un representante del Instituto Nacional de Estadística -INE-, un representante de la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-, y un representante de las entidades interesadas.

La autoridad contratante deberá solicitar al Instituto Nacional de Estadística -INE- los precios e índices necesarios para los procesos de contrato abierto y subasta electrónica



Congreso de la República Guatemala, C. A.

inversa. El reglamento establecerá la forma y especificaciones en las que se deberán hacer estas solicitudes. El Instituto Nacional de Estadística -INE- debe publicar mensualmente en GUATECOMPRAS, en su página web y por los medios a su alcance, las notas metodológicas y procedimientos utilizados.

Las autoridades de conformidad a esta Ley, serán responsables de que los precios e índices que se apliquen en las demás modalidades de adquisición pública correspondan a los precios de un mercado en condiciones de competencia. Las autoridades serán responsables de velar por que en el sistema GUATECOMPRAS se publiquen todos los documentos que sustenten los precios empleados en la adjudicación de concursos o empleados en modalidades no competitivas o de excepción.

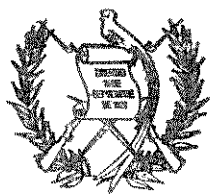
El Instituto Nacional de Estadísticas -INE- deberá asesorar a las entidades sobre las metodologías estándar de cálculo de índices de precios y otros instrumentos técnicos propios de su especialidad y competencia.

En el marco de su mandato y competencia, la Contraloría General de Cuentas deberá fiscalizar el cumplimiento de estas disposiciones".

Artículo 4. Se reforma el artículo 9, el cual queda así:

Artículo 9. Autoridades competentes.

"Para efectos de aplicación de la presente Ley, se entenderán por autoridades superiores las siguientes:



Congreso de la República Guatemala, C.A.

1) PARA EL ORGANISMO LEGISLATIVO

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00) la autoridad administrativa superior, será el Director General.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), la autoridad competente será la Junta Directiva, en calidad de autoridad superior, para la aplicación de esta Ley.

2) PARA EL ORGANISMO JUDICIAL

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00) la autoridad administrativa superior, será el Gerente General.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), la autoridad competente será la Junta Directiva, en calidad de autoridad superior, para la aplicación de esta Ley.

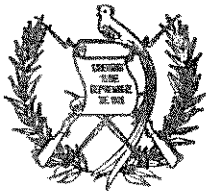
3) PARA LA CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD Y EL TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00) al Presidente de la Corte de Constitucionalidad o al Presidente del Tribunal Supremo Electoral, respectivamente; en calidad de autoridad administrativa superior.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00) al Pleno de la Corte de Constitucionalidad o del Tribunal Supremo Electoral, en su caso, en calidad de autoridad superior.

4) PARA EL ORGANISMO EJECUTIVO

4.1 Para la Presidencia y Vicepresidencia de la República y las dependencias adscritas a las mismas

- a) El Presidente y el Vicepresidente de la República, respectivamente, deberán designar, en forma permanente y por plazo indefinido, a los funcionarios que



Congreso de la República Guatemala, C.A.

se desempeñen como Autoridad Administrativa Superior para el caso en que el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00).

- b) Para la Presidencia y Vicepresidencia de la República y las dependencias adscritas a las mismas, el Presidente y el Vicepresidente de la República, respectivamente, deberán designar, en forma permanente y por plazo indefinido, a los funcionarios que se desempeñen como Autoridad Superior, para el caso en que el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00).

4.2 Para los Ministerios y Secretarías de la Presidencia de la República

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el funcionario o funcionarios designados por el Ministro o Secretario, según corresponda, como Autoridad Administrativa Superior, en forma permanente y por plazo indefinido, según la estructura orgánica del Ministerio o Secretaría y sus dependencias, incluyendo unidades ejecutoras o entidades adscritas a las mismas.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el Ministro del ramo o el Secretario correspondiente, en calidad de autoridad superior.

4.3 Para otras dependencias o entidades de la Administración Central, no adscritas a otro Despacho

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el funcionario designado por la autoridad jerárquicamente superior de la entidad, en forma permanente y por plazo indefinido, en calidad de autoridad administrativa superior.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el funcionario u órgano colegiado jerárquicamente superior responsable de la entidad, en calidad de autoridad superior.



Congreso de la República Guatemala, C. A.

5) PARA LAS ENTIDADES ESTATALES CON PERSONALIDAD JURÍDICA, DESCENTRALIZADAS Y AUTÓNOMAS

- a) Al Gerente o funcionario equivalente, cuando el valor total no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), en calidad de autoridad administrativa superior.
- b) la Junta Directiva, autoridad máxima, o en su caso, quien ejerza las funciones de ellas, cuando el valor total exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), en calidad de autoridad superior.

6) PARA LAS MUNICIPALIDADES Y SUS EMPRESAS

- a) Cuando el monto no exceda los novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el Alcalde Municipal, Gerente o funcionario equivalente de la empresa, según sea el caso, en calidad de autoridad administrativa superior.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el Concejo Municipal, en calidad de autoridad superior.

7) Para las entidades o empresas cuyo capital mayoritariamente esté conformado con aportaciones del Estado; las Organizaciones No Gubernamentales o entidades sin fines de lucro que reciban, administren o ejecuten fondos públicos; las entidades de cualquier naturaleza cuyos ingresos provengan de recursos, subsidios o aportes del Estado; los fideicomisos constituidos con fondos públicos y fondos sociales, y cualquier otra entidad o institución sujeta a la presente Ley, no contemplada en los numerales anteriores:

- a) Cuando el monto no exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el Gerente, Director Ejecutivo, Representante Legal o autoridad equivalente, según el caso, en calidad de autoridad administrativa superior.
- b) Cuando el monto exceda de novecientos mil quetzales (Q.900,000.00), el órgano o autoridad superior de la entidad de que se trate, conforme su estructura



Congreso de la República Guatemala, C. A.

orgánica, en calidad de autoridad superior. En el caso de fideicomisos, el Comité Técnico del mismo.

La autoridad administrativa superior en los casos contemplados en este artículo podrán delegar la suscripción de los contratos en los funcionarios o personeros de la entidad contratante. Estos funcionarios y personeros designados deberán tener atribuciones y ejercer funciones jerárquicamente superiores dentro de la estructura orgánica, relacionadas con la administración o las adquisiciones que realice la entidad.

Cuando se trate de negociaciones que se financien con recursos provenientes de préstamos otorgados por el Instituto de Fomento Municipal o de entidades financieras del exterior al Concejo Municipal, las actuaciones de la autoridad superior requieren dictamen previo favorable de dicho Instituto. Si el Instituto de Fomento Municipal no evacua la consulta o emite el dictamen correspondiente en un plazo de 30 días contados a la fecha de recibido el expediente, se entenderá que su opinión es favorable.

En los casos no previstos en el presente artículo, se entenderá como autoridad superior y autoridad administrativa superior, la que se establezca en el contrato, convenio, reglamento orgánico interno o las que correspondan de acuerdo con la organización funcional interna de la entidad de que se trate".



Congreso de la República Guatemala, C.A.

Artículo 5. *Se reforman las literales a), b) y c) del cuarto párrafo del artículo 11, los cuales quedan así:*

- a) "En el caso de la modalidad de licitación pública, la junta de licitación estará integrada por tres miembros titulares y dos suplentes, los cuales deberán ser nombrados por la autoridad superior de la entidad contratante.
- b) En el caso de la modalidad de cotización pública, la junta de cotización estará integrada por tres miembros titulares y dos miembros suplentes, los cuales deberán ser nombrados por la autoridad administrativa superior de la entidad contratante.
- c) En el caso de la modalidad de compra por contrato abierto, la junta de calificación estará integrada por representantes titulares y suplentes de la entidad o entidades u organismos que hayan solicitado o requerido el concurso, nombrados por la autoridad superior de la entidad o entidades u organismos de cada solicitante o requirentes. Cuando sea una única entidad la que gestione el mismo la junta de calificación se integrará en un número no menor a tres (3) representantes titulares y dos suplentes, nombrados por la autoridad superior del organismo o entidad interesada.

Artículo 6. *Se reforma el segundo párrafo del artículo 28, el cual queda así.*

"Para el caso de productos medicinales, material médico quirúrgico, dispositivos médicos, gases médicos, fórmulas infantiles, material de diagnóstico por imágenes y productos sucedáneos de la leche materna que sean adquiridos a través de contrato abierto o subasta electrónica inversa, una vez calificado el cumplimiento de los requisitos que establece el Reglamento para el Control Sanitario de los Medicamentos y Productos Afines, en lo que se refiere a seguridad, eficacia y calidad, se utilizará el precio más bajo como criterio de calificación, siempre y cuando este precio no sea igual o superior al precio de referencia otorgado por el Instituto Nacional de Estadística".



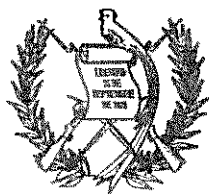
Congreso de la República Guatemala, C.A.

Artículo 7. *Se reforma el segundo párrafo del artículo 33, el cual queda así:*

“En el caso del contrato abierto, no se llevará a cabo la adjudicación si el precio de la oferta es igual o superior a los precios de referencia que proporcione el Instituto Nacional de Estadística”.

Artículo 8. *Se reforman las literales a), primer párrafo de la literal b), literal d) y literal e) del artículo 43, los cuales quedan así*

- a) **“Compra de baja cuantía:** La modalidad de compra de baja cuantía consiste en la adquisición directa de bienes, suministros, obras y servicios, exceptuada de los requerimientos de los procesos competitivos de las demás modalidades de adquisición pública contenidas en la presente Ley, cuando la adquisición sea por un monto de hasta veinticinco mil Quetzales (Q.25,000.00). La compra de baja cuantía se realizará bajo la responsabilidad de quien autorice la adquisición pública. Las compras de baja cuantía deberán publicarse en GUATECOMPRAS, una vez recibido el bien, servicio o suministro, debiendo publicar la documentación de respaldo, conforme al expediente administrativo que ampare la negociación realizada, por constituir información pública de oficio. Cada entidad determinará los procedimientos para la aplicación de esta modalidad.
- b) **Compra directa:** La modalidad de compra directa consiste en la adquisición de bienes, suministros, obras y servicios a través de una oferta electrónica en el sistema GUATECOMPRAS, prescindiendo de los procedimientos de licitación o cotización, cuando la adquisición sea por montos mayores a veinticinco mil Quetzales (Q.25,000.00) y que no supere los noventa mil Quetzales (Q.90,000.00).
- d) **Arrendamientos:** Los arrendamientos de bienes muebles o equipo se sujetarán a la



Congreso de la República Guatemala, C. A.

modalidad de contratación que corresponda según el monto a contratar. Para establecer el monto que determina la modalidad de contratación se tomará como referencia el valor anual del arrendamiento o el valor total del mismo si fuere por un plazo menor.

En cualquier caso, deberán elaborarse bases de contratación y especificaciones técnicas, las que deberán requerir como mínimo:

1. Valor de compra del bien a arrendar;
2. Valor total del contrato o sumatoria de las cuotas y la opción a compra en su caso;
3. Valor mensual de las rentas o cuotas;
4. Causales de resolución del contrato;
5. En caso hubiere opción de compra, ésta no podrá en ningún caso ser mayor al valor de una cuota mensual;
6. Detalle de la integración de la cuota o renta, especificando cargos por uso o goce, mantenimiento, seguros, costos implícitos u otros cargos, cuando hubiere;
7. Los seguros y garantías necesarias.

En todos los contratos de arrendamiento de bienes muebles o equipo cuyo plazo sea al menos un año, se incluirá la obligación de realizar inspecciones físicas del bien, como mínimo, una (1) vez al año. Las inspecciones serán realizadas por el arrendatario por medio de un delegado. Estas Inspecciones contendrán, como mínimo, un reporte general del estado y funcionamiento de los bienes arrendados, así como el cumplimiento del programa de mantenimiento. A las inspecciones se acompañará la documentación necesaria para comprobar la veracidad del reporte, tales como fotografías y videgrabaciones, entre otros.

Cuando se ejerza la opción a compra se deberá solicitar la garantía establecida en el



Congreso de la República Guatemala, C.A.

artículo 67 de esta Ley.

Los plazos serán establecidos en base a la naturaleza del bien y a la utilidad y necesidad del requirente. El plazo del arrendamiento sólo podrá prorrogarse, por única vez, si está contemplado en el contrato respectivo y no existe incremento en el valor contratado.

Los arrendamientos con proveedor único se registrarán de conformidad a la modalidad de adquisición con proveedor único.”

e) **Arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles:** El arrendamiento de bienes inmuebles puede efectuarse siempre que el organismo, dependencia o entidad interesada careciere de ellos, los tuviere en cantidad insuficiente o en condiciones inadecuadas. Para el efecto, la dependencia o entidad interesada debe justificar la necesidad y conveniencia de la contratación, a precios razonables en relación a los existentes en el mercado. Con estos antecedentes, si lo considera procedente, la autoridad correspondiente de la entidad interesada aprobará el contrato o acta, según corresponda, de acuerdo a la ley y al reglamento, sin perjuicio que se podrá aplicar cualquier modalidad de compra de acuerdo al monto.

No será obligatoria la licitación ni la cotización en la compra de bienes inmuebles que sean indispensables por su localización, para la realización de obras o prestación de servicios públicos, que únicamente puedan ser adquiridos de una sola persona, cuyo precio no sea mayor al avalúo que practique el Ministerio de Finanzas Públicas”.



Congreso de la República Guatemala, C.A.

Artículo 9. *Se adiciona la literal g) al artículo 44, el cual queda así:*

"g) Los sujetos obligados de conformidad con la presente Ley, podrán contratar de manera directa los servicios básicos de energía eléctrica, de agua potable, extracción de basura y servicios de línea telefónica fija".

Artículo 10. *Se reforma el segundo párrafo del artículo 46, el cual queda así:*

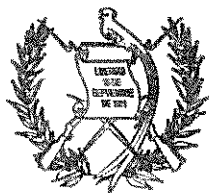
Artículo 46. Contrato abierto. "Contrato abierto es la modalidad de adquisición coordinada por el Ministerio de Finanzas Públicas, a través de la Dirección General de Adquisiciones del Estado, con el objeto de seleccionar proveedores de bienes, suministros y servicios de uso general y constante, o de considerable demanda, previa calificación y adjudicación de los distintos rubros que se hubieren convocado a concurso público, a solicitud de dos o más instituciones de las contempladas en el artículo 1 de esta Ley, a excepción de los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social, Educación, Gobernación y el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que lo podrán hacer de manera individual. El reglamento establecerá los procedimientos y requisitos mínimos para las solicitudes del contrato abierto.

Para los efectos del contrato abierto, deberá tomarse en cuenta la compra por volumen que incide en mejores precios y la estandarización de especificaciones que hacen más económica y práctica la adquisición.

Queda exonerada de los requisitos de licitación y cotización, la compra y contratación de bienes, suministros y servicios que lleven a cabo las entidades a las que se refiere el artículo 1 de esta Ley, quienes lo podrán hacer directamente con los proveedores seleccionados, por medio de contrato abierto, por el Ministerio de Finanzas Públicas.

Por ningún motivo se realizarán contratos abiertos con proveedores únicos.

Las unidades ejecutoras, previo a emitir la orden de compra para adquisiciones por



Congreso de la República Guatemala, C.A.

contrato abierto, deben verificar los precios de referencia que publica el Instituto Nacional de Estadística -INE-, y dejar constancia de dicha verificación para garantizar que en el mercado, los precios de los bienes a adquirir son iguales o mayores a los de contrato abierto”.

Artículo 11. *Se reforma el último párrafo del artículo 47, el cual queda así:*

“Para las negociaciones de los organismos Legislativo y Judicial, del Tribunal Supremo Electoral y Corte de Constitucionalidad, el contrato deberá ser suscrito por el presidente de cada organismo, dichos funcionarios podrán delegar la suscripción del contrato en la autoridad que en jerarquía le sigue de conformidad a su estructura organizacional”.

Artículo 12. *Se reforma el artículo 51, el cual queda así:*

ARTICULO 51. Prórroga contractual. A solicitud del contratista, el plazo contractual para la terminación de las obras, la entrega de bienes y suministros, o la prestación de un servicio, podrá prorrogarse por una sola vez por el mismo plazo o menor por caso fortuito o causa de fuerza mayor o por cualquier otra causa no imputable al contratista. De aprobarse la primera y única prórroga, deberá iniciarse de inmediato el trámite para la compra o contratación por cualquiera de los regímenes competitivos establecidos en la presente Ley.

El reglamento de la Ley de Contrataciones definirá los requisitos y procedimientos para los casos de única prórroga a solicitud de la entidad contratante y única prórroga obligatoria por decisión unilateral de la entidad contratante”.

Artículo 13. *Se reforma el primer párrafo del artículo 54 Bis, el cual queda así:*



Congreso de la República Guatemala, C. A.

“La subasta electrónica inversa es una modalidad de adquisición pública de obra pública, construcciones por contrato, bienes y servicios estandarizados u homologados, dinámica, operada en el sistema GUATECOMPRAS, en la cual los postores habilitados pujan de forma pública, electrónica y en tiempo real, durante un plazo preestablecido, con base a un precio de referencia de conocimiento público previo al evento, el cual servirá como techo de partida para el proceso. Las posturas durante la puja no podrán proponer precios superiores al de referencia y deberán aceptarse solo posturas con precios menores a la postura anterior. La adjudicación se hará a la postura con el precio más bajo obtenido durante el proceso.”

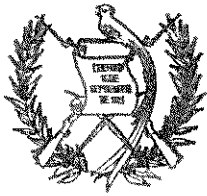
- Artículo 14. *Se reforma el artículo 83, el cual queda así:*

Artículo 83. Otras Infracciones “Cualquiera otra infracción a la presente ley o su reglamento, que cometan los funcionarios o empleados públicos, así como de la que sea responsable quien tenga intervención directa o indirecta en el proceso de la negociación será sancionado con una multa hasta el equivalente al cero punto dos por millar (0.2 o/oo) del valor total del contrato, sin perjuicio de otras responsabilidades legales”.

- Artículo 15. *Se reforma el artículo 85, el cual queda así:*

Artículo 85. Retraso de la Entrega. “La determinación del atraso en la entrega de la obra o de los servicios y suministros se realizará con base en las fechas de terminación parciales o total, fijadas en el programa de ejecución convenido, debiendo aplicarse las multas sin perjuicio de la facultad que tiene la entidad contratante para exigir el cumplimiento del contrato o para rescindirlo.

Para el efecto de la multa se tomará en cuenta solo la parte proporcional del atraso, por lo que su aplicación no debe afectar la parte de cumplimiento parcial.



Congreso de la República Guatemala, C. A.

Se sancionará con el pago de una multa que se aplique al contratista entre el uno al cinco por millar del monto de los trabajos, servicios, bienes o suministros que no se hayan ejecutado o prestado oportunamente, por cada día de atraso en que incurra el contratista desde la fecha de terminación pactada hasta la total conclusión de los mismos, en ningún caso podrán ser superiores en su conjunto al monto de la garantía de cumplimiento.

El Reglamento especificara los porcentajes y procedimientos correspondientes regulados en este artículo”.

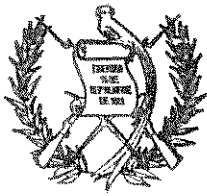
Artículo 16. *Se reforma el artículo 86, el cual queda así:*

Artículo 86. Variación en Calidad o Cantidad. El contratista que contraviniendo total o parcialmente el contrato perjudicare al Estado variando la calidad o cantidad del objeto del mismo, será sancionado con una multa del cien por ciento (100%) del valor, que represente la parte afectada de la negociación. A las empresas supervisoras y a los funcionarios o empleados supervisores, así como a quienes reciban la obra, el bien o servicio en nombre del Estado, en tales circunstancias, se les sancionará con una multa equivalente al tres por millar (3 o/oo) del valor que represente la parte afectada de la negociación.

Artículo. 17. *Se adiciona un segundo párrafo del artículo 88, el cual queda así:*

Cuando se interpongan los recursos contemplados en el art 99 y 100 de la presente ley y este sea declarado notoriamente frívolo y/o notoriamente improcedente, se sancionará al interponente con multa de equivalente al uno por ciento del valor total de la negociación, en ningún caso podrá ser superior a cinco mil quetzales (Q5,000.00).

Artículo 18. Transitorio. Para el cumplimiento de la elaboración de los precios de



Congreso de la República Guatemala, C. A.

referencia o precios promedio en las modalidades de subasta electrónica inversa y contrato abierto, el Instituto Nacional de Estadísticas –INE–, en el plazo de treinta y seis meses contados a partir de la entrada en vigencia de las presentes reformas a la Ley, deberá contar con un sistema eficiente, estable y actualizado que satisfaga las necesidades de información que por mandato de esta Ley se le requieran.

Durante el mismo plazo establecido en el párrafo anterior, en los concursos de precios por contrato abierto, en caso de que el Instituto Nacional de Estadística –INE–, no cuente con el precio de referencia actualizado requerido, y así lo informara a la Dirección General de Adquisiciones del Estado, las instituciones públicas solicitantes deberán proporcionar a esa Dirección el precio de referencia respectivo. Una vez recibida los precios de referencia, la Dirección los trasladara a la Junta de Calificación y los publicara en GUATECOMPRAS, posterior a la recepción de las ofertas.

Artículo 19. Transitorio. En un plazo que no debe exceder de seis meses contados a partir de la entrada en vigencia de las presentes reformas a la Ley de Contrataciones, podrán celebrarse concursos de compra directa sin la utilización de oferta electrónica, pero, en todo caso, deberá utilizarse el sistema GUATECOMPRAS.

Artículo 20. Transitorio. En un plazo que no debe exceder de seis meses contados a partir de la entrada en vigencia de las presentes reformas a la Ley de Contrataciones, todas las entidades podrán celebrar prórrogas contractuales a su solicitud o a solicitud del contratista, aun cuando ya se hayan celebrado con anterioridad sobre el mismo contrato, siempre que el plazo de la prórroga contractual no supere un año de vigencia y que las necesidades de continuidad del servicio, suministro u obra sean justificadas mediante resolución de la Autoridad Superior de la entidad contratante.



*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Artículo 21. **Transitorio.** Dentro del plazo de tres (3) meses contados a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, el Organismo Ejecutivo deberá realizar las reformas pertinentes al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, con la participación de la Contraloría General de Cuentas.

Artículo 22. **Derogatorio.** Se deroga el artículo 41 del Decreto 9-2015, del Congreso de la República de Guatemala.

Artículo 23. **Vigencia.** El presente decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario de Centro América

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA, EL ____ DE DOS MIL DIECISÉIS