

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000000026



Guatemala, 20 de septiembre de 2016

LICENCIADO  
LUIS LÓPEZ RAMOS  
ENCARGADO DE DESPACHO  
DIRECCIÓN LEGISLATIVA  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
GUATEMALA CIUDAD  
SU DESPACHO

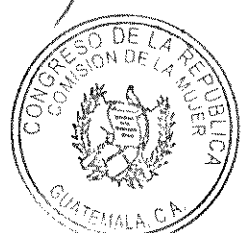
Respetable Licenciado:

De manera muy atenta me dirijo a usted para presentar DICTAMEN EN SENTIDO DESFAVORABLE a la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5105. En tal virtud, sírvase remitir sus buenos oficios para que el presente siga su curso de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

Sin otro particular, me es grato suscribirme.

Deferentemente,

  
Diputada Laura Alicia Franco Aguirre  
Presidenta





00000027

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

#### DICTAMEN

INICIATIVA No. 5105

**QUE DISPONE APROBAR LEY DE BÚSQUEDA INMEDIATA DE HOMBRES DESAPARECIDOS**

#### HONORABLE PLENO:

Con fecha doce de julio de dos mil dieciséis, el Honorable Pleno del Congreso de la República, conoció y remitió a esta Comisión Legislativa la iniciativa de ley registrada con el número 5105, que dispone aprobar **Ley de búsqueda inmediata de Hombres Desaparecidos**, presentada por el Diputado Fernando Linares Beltranena, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 174 y 176 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

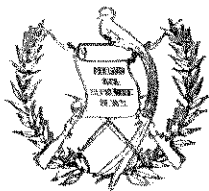
El catorce de julio del año en curso, la Dirección Legislativa trasladó el expediente que contiene el citado proyecto de ley, a esta Comisión Legislativa, para su estudio, análisis y dictamen, de conformidad con lo preceptuado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto No. 63-94 del Congreso de la República de Guatemala.

#### ANTECEDENTES:

La Iniciativa de ley 5105 tiene como antecedentes el espíritu, contenido y mecanismos regulados en el Decreto 9-2016 "Ley de Búsqueda inmediata de Mujeres Desaparecidas" del Congreso de la República, aplicado, en los mismos casos y circunstancias a los hombres desaparecidos.

#### CONTENIDO DE LA INICIATIVA

En su exposición de Motivos, la iniciativa refiere que *el 28 de enero [de 2016] se aprobó la Ley de Búsqueda Inmediata de Mujeres Desaparecidas y de igual urgencia que la iniciativa en favor de las*



000000028

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

*mujeres y, en atención al artículo 1 constitucional [...] es urgente darle a la población masculina el mismo derecho que a la población femenina.*

*Así mismo arguye que el sector femenino ha sido beneficiario de legislación emitida por nuestro país mediante la cual solamente se han protegido derechos de ese sector [...] lo cual evidencia discriminación en contra de los hombres; lo que contraría la disposición constitucional antes referida.*

*Manifiesta el legislador que choca la desigualdad de que una madre tenga una ley de búsqueda para buscar a su hija, pero no tiene los mismos mecanismos para buscar a su hijo varón. Por tanto la iniciativa pretende terminar con esa discriminación por sexo.*

Tanto en sus considerandos como en su articulado la iniciativa de ley es una copia fiel del Decreto 9-2016, excepto porque sustituye el término mujer(es) por hombre(s); presenta variantes mínimas en los considerandos, prescinde de la Comisión Presidencial del Abordaje del Femicidio como institución integrante de la Coordinadora Nacional del Mecanismo de Búsqueda, (a la que se refiere el artículo 9 del Decreto No. 9-2016) y modifica levemente el párrafo final del artículo 19.

#### **CONSIDERACIONES LEGALES Y CONSTITUCIONALES**

Al respecto del Principio de Igualdad, La Constitución Política de la República de Guatemala, reconoce en el artículo 4, que en Guatemala todos los seres humanos somos libres e iguales en dignidad y derechos. *El hombre y la mujer, cualquiera que sea su estado civil, tienen iguales oportunidades y responsabilidades.*

Según criterio de la Corte de Constitucionalidad "...el principio de igualdad, plasmado en la Constitución Política de la Republica impone que situaciones iguales sean tratadas normativamente de la misma forma; pero para que el mismo rebase un significado puramente formal y sea realmente efectivo, se impone también que situaciones distintas sean tratadas desigualmente, conforme sus diferencias. "(Gaceta No. 24, expediente No. 14192, página No. 14, sentencia: 16-06-92).

El decreto No. 9-2106, "Ley de Búsqueda Inmediata de Mujeres Desaparecidas", (normativa que antecede a la iniciativa de ley 5105), observa con fidelidad el criterio de la Corte de Constitucionalidad



00000029

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

antes citado. Además fundamenta su objeto y pretensión, tanto en la Constitución Política de la República, legislación interna, como en los Tratados Internacionales aprobados y ratificados por Guatemala en materia de Derechos Humanos de las Mujeres; principalmente la **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer -CEDAW-** [Decreto Ley Número 49-82], y la **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer -BELEM DO PARÁ-** [Decreto Número 69-94]. También constituye fundamento legal el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas Especialmente Mujeres y Niños que Complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

Cabe resaltar que la Constitución Política de la República en el artículo 46.- Preeminencia del Derecho Internacional; establece el principio general de que, en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala, tienen preeminencia sobre el derecho interno.

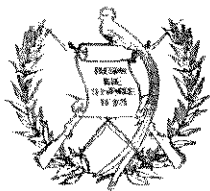
En cuanto a las obligaciones internacionales del Estado, se mantiene el criterio vertido en el precedente jurisprudencial de que Guatemala reconoce la validez del derecho internacional sustentado en el **IUS COGENS, (derecho imperativo)** que por su carácter universal contiene reglas imperativas admitidas como fundamentales de la civilización. Lo anterior implica también el compromiso que tiene el Estado de Guatemala de observar y respetar lo dispuesto en dichos tratados, máxime cuando el asunto sobre el cual versaren fuere materia de derechos humanos. De conformidad con el artículo 26 de la Convención de Viena sobre el Derecho a los Tratados "todo tratado en vigor obliga a las partes y debe ser cumplido por ellas de buena fe."<sup>1</sup>

## CONCLUSIÓN

A criterio de esta Comisión, el hecho de que exista una ley que privilegie la búsqueda inmediata de mujeres desaparecidas no significa que tal normativa constituya discriminación por sexo contra los

---

<sup>1</sup> Véase: Gaceta No. 58, expediente No. 30-00, página No. 141, sentencia: 31-10-00; Gaceta No. 37, expediente No. 199-95, página No. 9. resolución: 18-05-95.



00000030

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

hombres. Tal presupuesto queda desvirtuado de conformidad con la sentencia de la Corte de Constitucionalidad contenida en el expediente No. 14192 página No. 14, sentencia: 16-06-92.

La ley de Búsqueda de Mujeres Desaparecidas se emitió en cumplimiento de los compromisos de Guatemala relativos a proteger la vida, la integridad, la seguridad, la igualdad, libertad, dignidad, paz y acceso de las mujeres a la justicia establecidos en los tratados internacionales sobre derechos humanos de las mujeres aprobados y ratificados por Guatemala.

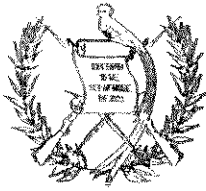
La Convención de Belem Do Pará -CBDP- establece que los Estados Partes, condenarán todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación. Además estos se comprometen a incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;(...)<sup>2</sup>

La iniciativa de Ley 5105, al ser una copia casi fiel del decreto 9-2016, adolece de un sustento específico como el caso del decreto 9-2016 e incurre en incongruencias tales como pretender crear una Comisión Nacional de Búsqueda (artículo 8 ) cuando podría ser la misma a la que se refiere el Decreto 9-2016 si lograra una modificación a esta normativa; ya que se integra por las mismas instituciones (artículo 9), contiene la misma estructura (artículo 10) y la Dirección (inciso b. artículo 10) contendría las mismas funciones (artículo 11). De aprobarse una nueva ley (de Búsqueda Inmediata de Hombres Desaparecidos) podría incurrirse en duplicidad. De igual manera se asignaría partidas presupuestarias distintas para un mismo objeto y una misma instancia, situación que sería contraproducente y anti técnico.

La importancia de legislar a favor de las mujeres desaparecidas obedece a que las mismas, muchas veces, son tomadas por la fuerza o voluntariamente a través de engaños por sus agresores, manteniéndolas en cautiverio contra su voluntad, y trasladadas con fines de explotación sexual laboral; incluso a otros países, casos que en su mayoría concluyen en desenlaces fatales.

---

<sup>2</sup> Art. 8, Convención de Belem do Pará.



00000031

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

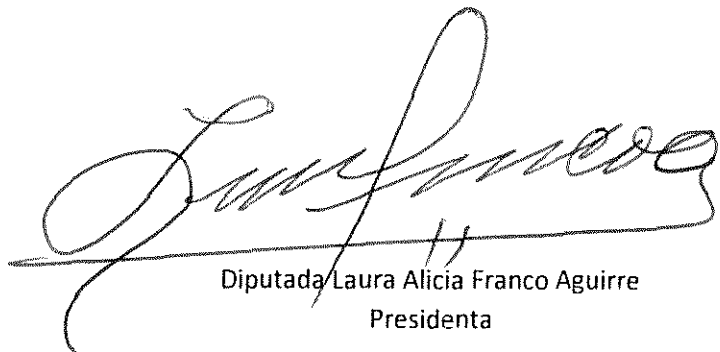
La Ley de Búsqueda de Mujeres Desaparecidas refiere a que la tardanza en realizar acciones de búsqueda inmediata [...] pudo favorecer las actuaciones de los victimarios que le cortaron la vida a sus víctimas. Son emblemáticos los casos de Claudina Isabel Vásquez Paiz (agosto 2015), Mayra Alvarado (abril 2010), Heidy Montufar, Heiser Mercado (agosto 2011) y Cristina Siekavizza (julio 2011).

De acuerdo a informes y estudios realizados por la Fundación Sobrevivientes, Guatemala es el país de América Latina que registra el número más elevado de víctimas por explotación [sexual]. En el 2007 se registraron 838 víctimas de las cuales 740 eran mujeres; hechos que usualmente no ocurren en el caso de los hombres.

**DICTAMEN**

En base a los análisis, precedentes, la Comisión de la Mujer, de conformidad con lo preceptuado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, se permite emitir **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de Ley No. 5105, por ser un proyecto no viable e inoportuno.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE LA MUJER DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS VEINTICINCO DÍAS DEL MES DE JULIO DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS.




Diputada Laura Alicia Franco Aguirre  
Presidenta



00000032

*Comisión de la Mujer  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Diputada María Stella Alonzo Bolaños  
Vicepresidenta

  
Diputada Delia Emilda Back Alvarado  
Secretaria

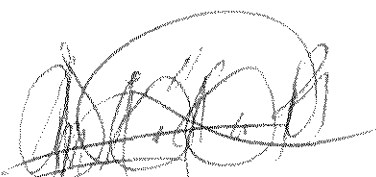
Diputada Eva Nicolle Monte Back

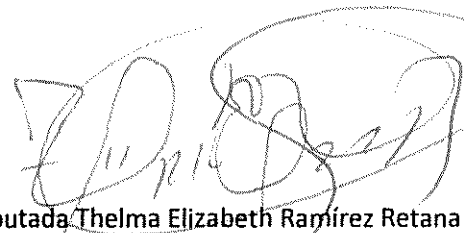
Diputada Sandra Nineth Morán Reyes

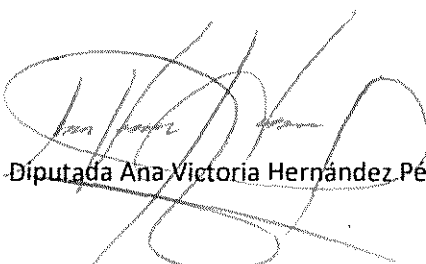
  
Diputada Sofía Jeanetth Hernández Herrera

Diputada María Cristina Quinto García

Diputada Mirma Magnolia Figueroa Resén

  
Diputada Sandra Ester Cruz Ramírez

  
Diputada Thelma Elizabeth Ramírez Retana

  
Diputada Ana Victoria Hernández Pérez

  
Diputada Lucrecia Carola Samayoa Reyes