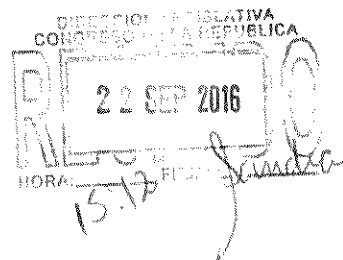


*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

00000010



21 de septiembre de 2016  
Oficio 044-2016/CNRA/lr

Licenciado  
Luis Eduardo López  
Encargado del Despacho de la Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Edificio

Licenciado López:

Con las muestras de mi consideración me permito saludarlo, expresándole mis mejores deseos por su bienestar personal y profesional al frente de tan importante Dirección del Organismo Legislativo.

En mi calidad de Presidente de la Comisión de Gobernación, me permito hacer referencia que esta Comisión de Trabajo recibió la iniciativa identificada con el Número 4900 que dispone aprobar la ley de prohibición para la fabricación, importación, distribución, venta y uso de juguetes con apariencia de armas bélicas y videojuegos con contenido bélico, en el territorio nacional, para su correspondiente estudio, análisis y dictamen.

En tal sentido, de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, me permito adjuntar en medio escrito y digital, el **DICTAMEN DESFAVORABLE** de la iniciativa de ley de mérito, solicitándole a su vez se sirva realizar los trámites correspondientes.

Sin otro particular, me es grato suscribirme del Licenciado Luis Eduardo López con las muestras de mi estima personal,

  
Diputado Carlos Napoleón Rojas Alarcón  
Presidente





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000011

1 DE 6

## DICTAMEN

### LEY DE PROHIBICIÓN PARA LA FABRICACIÓN, IMPORTACIÓN, DISTRIBUCIÓN, VENTA Y USO DE JUGUETES CON APARIENCIA DE ARMAS BÉLICAS Y VIDEOJUEGOS CON CONTENIDO BÉLICO, EN EL TERRITORIO NACIONAL

#### ANTECEDENTES:

La iniciativa 4900 contiene la propuesta de LEY DE PROHIBICIÓN PARA LA FABRICACIÓN, IMPORTACIÓN, DISTRIBUCIÓN, VENTA Y USO DE JUGUETES CON APARIENCIA DE ARMAS BÉLICAS Y VIDEOJUEGOS CON CONTENIDO BÉLICO, EN EL TERRITORIO NACIONAL. La cual fue presentada por el Diputado Marvin Estuardo Díaz Sagastume, el 29 de septiembre de 2014 y conocida por el Honorable Pleno del Congreso de la República el 21 de enero de 2016.

#### CONTENIDO DE LA INICIATIVA:

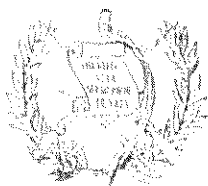
La iniciativa consta de once artículos numerados, pero se debe señalar que en su cuerpo normativo contiene trece artículos, esto debido a que los numerales de los artículos cinco y siete se encuentran repetidos, pero con distinto contenido normativo, por lo que la iniciativa realmente consta de trece artículos.

El objeto de la presente ley es el de regular la responsabilidad de los padres de familia o encargados de los menores de edad en educar, orientar y cuidar la salud física, mental o moral, es decir psicológicamente a sus hijos, evitando que adquieran juguetes que tengan apariencia de armas bélicas o de cualquier videojuego con contenido bélico, tratando de evitar que los menores se familiaricen con la violencia.

#### CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL:

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 1, Protección a la Persona, establece que: *“El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su*





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

*fin supremo es la realización del bien común*". En consecuencia, la Constitución Política reconoce los derechos individuales como bien jurídico tutelado y gozan de protección constitucional.

Asimismo, el artículo 5, Libertad de Acción, señala que: *"Toda persona tiene derecho a hacer lo que la ley no prohíbe; no está obligada a acatar órdenes que no estén basadas en ley y emitidas conforme a ella. Tampoco podrá ser perseguida ni molestada por sus opiniones o por actos que no impliquen infracción a la misma"*. En este artículo, nuevamente la Constitución reconoce las libertades individuales de las personas, estableciendo que pueden realizar todo aquello que no esté prohibido por la ley, reconociendo que la persona humana es un ser dinámico y que en consecuencia no se puede limitar su libertad, sin causa legal justificada.

La Constitución también establece en su artículo 43, Libertad de industria, comercio y trabajo, que: *"Se reconoce la libertad de industria, de comercio y de trabajo, salvo las limitaciones que por motivos sociales o de interés nacional impongan las leyes"*. La presente ley contiene en su articulado normas que también limitan los derechos reconocidos en el presente artículo.

Pero se toma en consideración que ningún derecho puede ser absoluto, y en este caso la libertad puede restringirse con motivos sociales o de interés nacional, y la Constitución también tiene artículos que limitan esta libertad y tal es el caso del artículo siguiente:

Artículo 51, Protección a menores y ancianos, se regula que: *"El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos. Les garantizará su derecho a la alimentación, salud, educación y seguridad y previsión social"*. De la lectura de la normativa se establece que esta es la pretensión de la presente iniciativa de ley, establecer límites a la libertad individual de las personas, debido a la obligación Estatal que existe de proteger la salud física, mental y moral, en este caso, de los menores de edad.

Lo anterior es un fin loable y se encuentra legislado en la Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia, Decreto Número 27-2003 del Congreso de la República de Guatemala, por lo que la presente iniciativa de Ley debe adaptarse a la ley que ya se encuentra vigente y da protección jurídica a los menores de edad.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

En este sentido también se realiza un análisis del artículo 73 de la Constitución, Libertad de educación y asistencia económica estatal, el que establece en su parte conducente que: *“La familia es fuente de la educación y los padres tienen derecho a escoger la que ha de impartirse a sus hijos menores...”*, en este artículo Constitucional se establece que los padres tienen derecho a escoger la educación de sus hijos menores, y esto incluye decidir que bienes deciden comprar o proporcionar a sus hijos, siempre que no atenten contra la salud física, mental y moral de los mismos.

El Código Civil, Decreto Ley 107, también contiene dentro de su articulado normas que regulan lo relativo a la patria potestad y la tutela, instituciones que se utilizan para la protección de los menores de edad o mayores declarados en interdicción. En consecuencia, la legislación civil también ordena que los padres o tutores son los responsables de los menores de edad o interdictos, debiendo procurar garantizar sus derechos individuales y patrimoniales.

Además, la venta y distribución de juguetes con apariencia de armas bélicas y videojuegos con contenido bélico en el territorio nacional realizan advertencias y recomendaciones sobre su contenido, e indican las edades hacia los que están dirigidos los productos. En consecuencia, existe información hacia los padres de familia o encargados de menores de edad, quienes son los responsables de educar y vigilar el consumo de sus hijos menores o pupilos, según sea el caso.

Actualmente existe una discusión científica sobre si incide o no en la violencia adquirir juguetes con apariencia de armas bélicas y videojuegos con contenido bélico, o si afectan la salud física, mental o moral de los menores, discusión que aún no cuenta con conclusiones ni estudios determinantes en ese sentido, por lo que no es prudente limitar derechos constitucionalmente protegidos sin tener estudios que indiquen que realmente se provoca un daño o un incremento en la violencia por estos juguetes o videojuegos bélicos.

**ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:**

La Comisión de Gobernación, después de amplias discusiones, realiza el análisis siguiente:





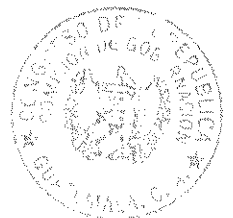
*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

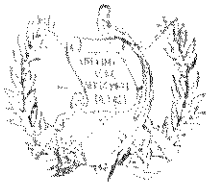
1. La libertad de la persona, industria y de los padres de familia en educar a sus hijos, se encuentra garantizada por la Constitución Política de la República de Guatemala.
2. Que la protección de la salud física, mental y moral de los menores de edad, constitucionalmente ordenada, actualmente se garantiza y protege la Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia.
3. El Código Civil desarrolla en su cuerpo normativo las instituciones de la patria potestad y la tutela, que son las que protegen los derechos y crean obligaciones para los padres o encargados de los menores.
4. Existe una discusión científica sobre el tema y no existen estudios concluyentes que permitan determinar que este tipo de juguetes o videojuegos cause daños a la salud física, mental o moral de los menores de edad o que provoque un incremento en la violencia.
5. El restringir Derechos Constitucionales, sin realizar un análisis profundo, puede generar que la presente iniciativa de ley sea declara de institucional.
6. El sobre legislar la materia puede generar focos de corrupción y es interés del Estado de Guatemala, minimizar este fenómeno, por lo que deben ser los padres los que decidan que juguetes o videojuegos compran a sus hijos, sin afectar su salud física, mental o moral, de lo contrario serán sancionados con la legislación ya vigente.

Después del anterior análisis, la Comisión emite el siguiente;

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN**

Con base a las consideraciones constitucionales, legales y análisis de la omisión sobre la de protección de la salud física, mental o moral de los menores de edad, se emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa 4900, que dispone aprobar la **LEY DE PROHIBICIÓN PARA LA FABRICACIÓN, IMPORTACIÓN, DISTRIBUCIÓN, VENTA Y USO DE JUGUETES CON APARIENCIA DE ARMAS BÉLICAS Y VIDEOJUEGOS CON CONTENIDO BÉLICO, EN EL TERRITORIO NACIONAL.**





00000015

5 DE 6

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DADO EN LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN DEL CONGRESO DE LA  
REPÚBLICA DE GUATEMALA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA  
TREINTA Y UNO DE AGOSTO DE DOS MIL DIECISEIS.

Carlos Napoleón Rojas Alarcón  
PRESIDENTE

Edgar Justino Ovalle Maldonado  
VICEPRESIDENTE

José Domingo Trejo de la Roca  
Integrante

Aníbal Estuardo Rojas Espino  
Integrante

Edgar Armando Sandoval Trigueros  
Integrante

Julio Antonio Juárez Ramírez  
Integrante

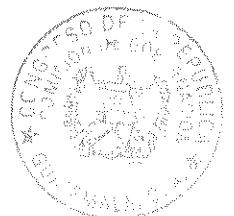
Jorge Leonel Arévalo Canales  
SECRETARIO

José Alberto Hernández Salguero  
Integrante

Rudy Roberto Castañeda Reyes  
Integrante

José Alejandro de León Maldonado  
Integrante

Christian Gabriel González  
Integrante






00000016

6 DE 6

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
**Juan Ramón Lau Quan**  
Integrante

  
**María Stella Alonzo Bolaños**  
Integrante

  
**Joel Rubén Martínez Herrera**  
Integrante

  
**Sandra Patricia Sandoval González**  
Integrante

