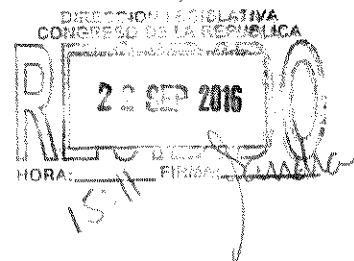




*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

00000010



21 de septiembre de 2016  
Oficio 041-2016/CNRA/lb

Licenciado  
Luis Eduardo López  
Encargado del Despacho de la Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Edificio

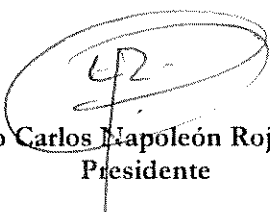
Licenciado López:

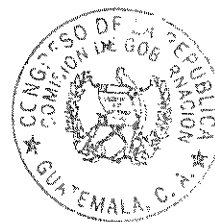
Con las muestras de mi consideración me permito saludarlo, expresándole mis mejores deseos por su bienestar personal y profesional al frente de tan importante Dirección del Organismo Legislativo.

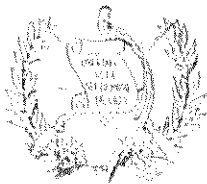
En mi calidad de Presidente de la Comisión de Gobernación, me permito hacer referencia que esta Comisión de Trabajo recibió la iniciativa identificada con el Número 5068 que dispone aprobar reformas al Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, para su correspondiente estudio, análisis y dictamen.

En tal sentido, de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, me permito adjuntar en medio escrito y digital, el **DICTAMEN FAVORABLE** de la iniciativa de ley de mérito, solicitándole a su vez se sirva realizar los trámites correspondientes.

Sin otro particular, me es grato suscribirme del Licenciado Luis Eduardo López con las muestras de mi estima personal,

  
Diputado Carlos Napoleón Rojas Alarcón  
Presidente





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000011

1 DE 8

## DICTAMEN

### ANTECEDENTES:

El cuatro de mayo de dos mil dieciséis los Diputados Julio Francisco Lainfiesta Rímola, Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez, José Alberto Hernández Salguero y Carlos Napoleón Rojas Alarcón, presentaron ante la Dirección Legislativa del Congreso, la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5068, la que dispone reformar el Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito.

El dieciocho de mayo de dos mil dieciséis el Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, conoció la referida iniciativa de ley, remitiéndola a la Comisión de Gobernación para su correspondiente estudio, análisis y dictamen.

El veinte de mayo de dos mil dieciséis, la Dirección Legislativa remite a esta Comisión de Trabajo la iniciativa de ley con su respectivo proyecto de decreto.

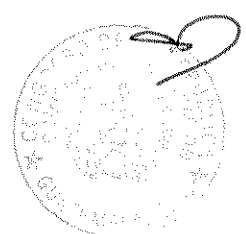
### DE LA INICIATIVA DE LEY:

Exponen los representantes ponentes de la iniciativa de ley, que en el territorio de la República de Guatemala ocurren accidentes de tránsito de forma frecuente, ocasionados, en la mayoría de casos, por negligencia de los conductores del transporte colectivo y por el mantenimiento inadecuado que se realiza a las unidades de transporte, esto genera accidentes que causan lesiones, daños a la propiedad privada, pérdidas patrimoniales, gastos médicos y, en los casos más lamentables, pérdidas humanas.

El Congreso de la República, en cumplimiento de los principios consagrados en la Constitución Política de la República, debe velar por la seguridad y la vida de los habitantes, por tal motivo debe legislar medidas que prevenga y disminuyan hechos de tránsito.

El Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, necesita ser revisado y actualizado, y debe crear medidas preventivas que permita disminuir los accidentes de tránsito, por estos motivos se propone reformar el referido Decreto.

La reforma propone crear un registro de pilotos que sea público, seguro y confiable; que ninguna unidad de transporte público tenga más de quince (15) años de antigüedad con relación al modelo de fabricación y al motor que utilizan; y las unidades deberán someterse a revisiones semestrales ante la aseguradora que dé la cobertura, si se omite la revisión, la Dirección General de Transporte podrá cancelar en forma definitiva la licencia.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**FUNDAMENTO LEGAL:**

La Constitución Política de la República de Guatemala, establece que *“el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común, siendo deber del Estado garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona; el Estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, su integridad y seguridad”*.

El Decreto Número 15-2014, busca disminuir la recurrencia de hechos de tránsito en el que se involucran vehículos de transporte de carga de más de tres punto cinco toneladas métricas de peso bruto máximo, transporte escolar o colectivo, urbano o extraurbano, que han provocado pérdidas humanas y expuesto la integridad física de pasajeros y transeúntes, y reducir los altos índices de impunidad de los responsables que se dan a la fuga.

**CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN:**

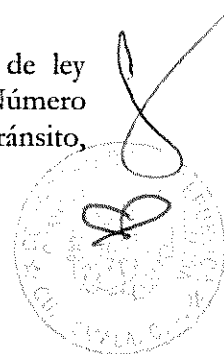
Que de conformidad con el ordenamiento jurídico guatemalteco esta Comisión considera que es de suma importancia reformar el Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, para alcanzar los objetivos de control que eviten que se produzcan hechos de tránsito que atenten contra la vida, la seguridad, la integridad física y el patrimonio de los habitantes de la República, siendo necesario implementar sistemas tecnológicos que puedan incorporarse a los mecanismos de control de velocidad y desplazamiento de las unidades que se encuentran en servicio y que se dedican al transporte de personas.

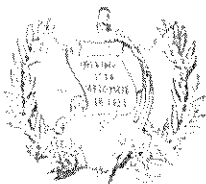
Que es de conocimiento público la manera en que los conductores de las unidades exceden los límites de capacidad y velocidad de las unidades, además existe poco control sobre idoneidad e identidad de los pilotos, por lo que debe ser responsabilidad de los propietarios de las unidades el contratar y entrega los vehículos a personas idóneas, expertas e identificables, para lograr deducir responsabilidades legales y poder obligarlas a comparecer ante las autoridades encargadas de la persecución penal.

Por lo expuesto y luego de realizar el estudio y análisis correspondiente, con base a lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala, nuestro ordenamiento jurídico y de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo;

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN:**

La Comisión de Gobernación emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5068, que dispone reformar el Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito,





00000013

3 DE 8

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

elevándole al conocimiento y consideraciones del Honorable Pleno del Congreso, para lo que en ley corresponda.

**DADO EN LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL TREINTA Y UNO DE AGOSTO DE DOS MIL DIECISÉIS.**


  
**Carlos Napoleón Rojas Alarcón**  
**PRESIDENTE**

  
**Edgar Justino Ovalle Maldonado**  
**VICEPRESIDENTE**

  
**Jorge Leonel Arévalo Canales**  
**SECRETARIO**

  
**José Domingo Trejo de la Roca**  
**Integrante**

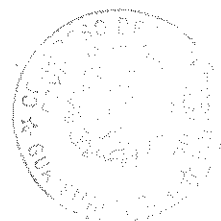
  
**José Alberto Hernández Salguero**  
**Integrante**

  
**Aníbal Estuardo Rojas Espino**  
**Integrante**

  
**Rudy Roberto Castañeda Reyes**  
**Integrante**

  
**Edgar Armando Sandoval Trigueros**  
**Integrante**

  
**José Alejandro de León Maldonado**  
**Integrante**






00000014

4 DE 8

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
Julio Antonio Juárez Ramírez  
Integrante

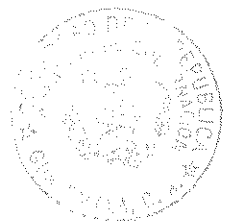
  
Christian Gabriel González  
Integrante

  
Juan Ramón LauQuan  
Integrante

  
Joel Rubén Martínez Herrera  
Integrante

  
María Stella Alonzo Bolaños  
Integrante

  
Sandra Patricia Sandoval González  
Integrante





00000015

5 DE 8

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO...**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que el Estado se organiza para proteger la vida y la seguridad de las personas.

**CONSIDERANDO:**

Que pese a la diversidad de disposiciones que en materia de tránsito existen, no dejan de producirse hechos de tránsito que continúan entorpeciendo a las familias guatemaltecas, pues las normas siguen sin ser respetadas por aquellos que están obligados a cumplirlas.

**CONSIDERANDO:**

Que en la actualidad existen sistemas de tecnología que pueden ser incorporados en las unidades de transporte para controlar los límites de velocidad y la idoneidad e identidad de los pilotos.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el inciso a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA:**

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 15-2014 DEL CONGRESO DE LA  
REPÚBLICA, LEY PREVENTIVA DE HECHOS COLECTIVOS DE TRÁNSITO**

**Artículo 1.** Se reforma el artículo 2 del Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, en la forma siguiente:





00000016

6 DE 8

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**"ARTICULO 2. Identificación del conductor.** El propietario de la empresa de transporte o de los vehículos a que se refiere el artículo anterior, cuando inicie relación con un nuevo conductor, deberá exigir los documentos siguientes: fotocopia legalizada de la licencia de conducir y del documento personal de identificación, certificado de la partida de nacimiento, fotografía reciente, constancia o declaración jurada del lugar donde vive al momento de ser contratado.

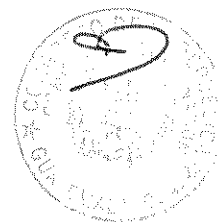
El propietario de los vehículos o empresa de transporte deberá notificar al conductor que participará de forma semestral y obligatoria en las capacitaciones que en materia de conducción de autobuses sean impartidas por el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil o de la Policía Municipal de Tránsito de la jurisdicción respectiva.

La información y documentos indicados deberán ser actualizados dentro del primer mes de cada año. De los documentos se enviará copia a la Dirección General de Transportes del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Si alguno de los vehículos al que hace referencia el artículo anterior, se ve involucrado en un hecho de tránsito que pueda ser constitutivo de delito, sin necesidad de requerimiento alguno, el propietario de los vehículos o empresa de transporte deberá presentar los documentos a los que hace referencia el presente artículo ante el Ministerio Público dentro de las cuarenta y ocho(48) horas de ocurrido el hecho de tránsito. La negativa en proporcionar la información completa mencionada anteriormente y en el plazo descrito, provocará que el propietario del vehículo o empresa de transporte pueda ser procesado por el delito de encubrimiento propio.

**Artículo 2.** Se reforma el artículo 4 del Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, el que queda redactado en la forma siguiente:

**"ARTICULO 4.** Para el funcionamiento de los servicios de transportes se requiere previa autorización y registro por parte de la Dirección General de Transportes del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, a excepción de los servicios urbanos que quedan sujetos a las disposiciones que más adelante se especifican y revisión por parte de la entidad aseguradora de la respectiva unidad de transporte público.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

En todo caso, ninguna unidad de transporte público deberá tener más de quince (15) años de antigüedad en relación al modelo de fabricación y motor que utilizan; deberán someterse a revisiones semestrales ante la aseguradora que brinde cobertura a cada unidad, las revisiones serán en relación a los sistemas de suspensión, frenos, dirección, llantas, luces, seguro de hechos de tránsito, incorporación y mantenimiento del Sistema de Posicionamiento Global (GPS, por sus siglas en inglés) y los demás que determine el Reglamento de la presente ley.

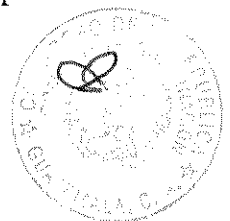
Asimismo, las aseguradoras de cada unidad tendrán la facultad de solicitar en cualquier momento el reporte derivado del GPS para verificar la velocidad con que se conducen los vehículos que hace referencia la presente ley y así poder evaluar si extienden o renuevan la cobertura del seguro.

Para practicar la revisión que hace mención el párrafo anterior, las unidades y sus pilotos deberán:

1. Estar solventes de cualquier multa que en materia de tránsito se les hubiere impuesto;
2. Cursar y aprobar las capacitaciones semestrales que en materia de conducción de los vehículos que hace referencia la presente ley sean impartidas por el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil, la Policía Municipal de Tránsito de la jurisdicción respectiva o del Consejo de Prevención de Accidentes de Tránsito y Educación Vial (CONPREVE).

Atendiendo lo anterior, la persona que se encuentra pendiente del pago de la multa, o de aprobar las capacitaciones semestrales que en materia de conducción de autobuses que sean impartidas por el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil o de la Policía Municipal de Tránsito de la jurisdicción respectiva, se les cancelará la licencia de operación o la licencia de conducir del piloto o ambas, por un plazo de tres meses contados a partir de la fecha en que subsanen esta situación.

Si se omitiere llevar a cabo dicha revisión, la Dirección General de Transportes podrá suspender o cancelar en forma definitiva la licencia otorgada con respecto de dicha unidad. Si se comprobara que la unidad de transporte continúa prestando servicio de transporte de pasajeros, pese a haber sido suspendida o cancelada, o que el piloto al que se le ha suspendido







00000018

8 DE 8

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

o cancelado la licencia conduce ese u otro vehículo, se impondrá la multa que determinen los reglamentos correspondientes."

**Artículo 3.** Se reforma el artículo 6 del Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, en la forma siguiente:

**"ARTICULO 6. Nivel académico.** Sin afectar derechos adquiridos, a partir del segundo año de vigencia de la presente Ley, para adquirir licencia de conducir tipos A y B, será necesario acreditar como mínimo haber cursado y aprobado el tercer año de educación primaria; y a partir del quinto año de vigencia de esta Ley, solo podrá extenderse licencia de conducir tipos A y B, a quienes como mínimo hayan cursado y aprobado la escuela de básicos completa.

**Artículo 4.** Se reforma el artículo 8 del Decreto Número 15-2014 del Congreso de la República, Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, en la forma siguiente:

**"Artículo 8. Educación vial.** El Ministerio de Educación tomará las previsiones necesarias para impartir educación vial en el sistema educativo nacional, incluyendo las normas de cortesía y seguridad de conductores y peatones:

De igual manera los pilotos de transporte urbano tendrán la obligación de haber cursado y aprobado capacitaciones semestrales que en materia de conducción de autobuses sean impartidas por el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil, la Policía Municipal de Tránsito de la jurisdicción respectiva o por el Consejo de Prevención de Accidentes de Tránsito y Educación Vial (CONPREVE)."

**Artículo 5. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,  
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISTATIVO, EN LA CUIDAD  
DE GUATEMALA EL \_\_\_\_\_.**

