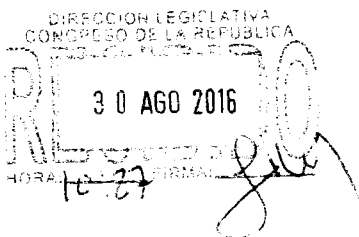




Congreso de la República de Guatemala, C.A.



000000009

Guatemala 19 de agosto de 2016

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su despacho.**


Licenciada Antillón:

Por este medio remito a usted el Dictamen 1-2016 de la Comisión de Probidad, sobre la Iniciativa No. 5066, Ley del Día Nacional de la Lucha Ciudadana Contra la Corrupción, para que sea presentado al Honorable Pleno y se siga el trámite que corresponde.

Agradeciendo su atención, me suscribo de usted.

Atentamente,




**Diputado Amílcar de Jesús Pop Ac
Presidente de la Comisión de Probidad
Jefe de Bancada -WINAQ-
Congreso de la República**



00000010

Página 1 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN No. 01-2016
Comisión De Probidad

INICIATIVA No. 5066
LEY DEL DÍA NACIONAL DE LA LUCHA CIUDADANA CONTRA LA
CORRUPCIÓN

HONORABLE PLENO:

ANTECEDENTES

El veinticinco de abril del dos mil dieciséis, representante Sandra Nineth Morán Reyes, Leocadio Juracán Salomé y Álvaro Adolfo Velásquez, presentan al Honorable Congreso de la República de Guatemala, la iniciativa de ley identificada con número de registro 5066 que dispone aprobar la "**Ley del Día Nacional de la Lucha Ciudadana Contra la Corrupción**". En sesión celebrada el veintiséis de abril de dos mil dieciséis, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoce dicha iniciativa y la remite para su respectivo análisis, estudio y dictamen correspondiente a la Comisión de Probidad.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Los argumentos consignados en la iniciativa 5066 por parte de los representantes de la Bancada Convergencia CPO-CRD, la formulación del Proyecto de iniciativa de Ley de Día Nacional de la Lucha Ciudadana contra la Corrupción, se tomó como base que el 16 de abril del 2015, la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala –CICIG- y el Ministerio Público de Guatemala –MP-, dieron a conocer la existencia de una estructura criminal que operaba dentro del Estado de Guatemala, actuando en detrimento del erario público y que estaba



00000011

Página 2 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

dirigida por altos funcionarios de gobierno. Ante las circunstancias la sociedad guatemalteca que se encontraba en una crisis generalizada en todos los servicios del Estado, repercutiendo de manera irreparable en servicios esenciales como la salud pública, seguridad ciudadana y alimentaria, etc. Tales hechos generaron la indignación del pueblo de Guatemala, que al verse traicionado en sus esperanzas de desarrollo y de progreso por aquellos en los que habían delegado, mediante el voto, la soberanía del país.

Basándose en su derecho de reunión y manifestación, tal como lo establece e artículo 33 de la Constitución Política de la República de Guatemala, las y los guatemaltecos se congregaron en las distintas plazas del país, desde el 25 de abril del 2015, de forma libre y espontánea, de manera pacífica a exigir sus derechos, que se persiga penalmente a todos los involucrados en los casos de corrupción. Esta actitud fue reconocida y elogiada a nivel nacional e internacional, dejando de manifiesto la intolerancia de la ciudadanía guatemalteca a la corrupción, como el mal que tanto daña a nuestro país, desde el 25 de abril del 2015 se iniciaron las congregaciones en la plaza de la Constitución, lo que fue conocido como el 25A, lográndose reunir utilizando herramientas de internet como Google Maps Area Calculator, logrando que más de 70,000 personas se reuniesen exigiendo así pues el fin de la corrupción estatal.



00000012

Página 3 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

Congreso de la República Guatemala, C. A.

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Como comisión, basándonos en la exposición de motivos relacionada y el respeto a las estipulaciones constitucionales, es menester el apoyo a la libertad e igualdad que tienen todos los guatemaltecos al ser libres e iguales en dignidad y derechos, teniendo igualdad de oportunidades y responsabilidades, así como la libertad de acción, la libre reunión y manifestación (artículos 4, 5, y 33 Constitución Política de la República). Ante la crisis estatal que se está viviendo y la exposición clara de las arbitrariedades cometidas por altos funcionarios de gobierno, los actos y hechos efectuados desde el 25 de abril de 2015, son el reflejo de una indignación ciudadana.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

El Congreso de la República de Guatemala posee una configuración diversa que se expresa en la representación de distintos sectores del país, por lo que la Comisiones de Probidad, concuerdan en consensuar el contenido referente a la creación de la "Ley Día Nacional de la Lucha Ciudadana Contra la Corrupción"

Para la elaboración del presente dictamen fueron analizados los hechos y circunstancias en relación a que el dieciséis de abril de dos mil quince, la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala –CICIG- y el Ministerio Público –MP- en el marco de sus funciones dieron a conocer la existencia de una estructura criminal que operaba dentro del Estado de Guatemala, que actuaba en detrimento del erario público y estaba dirigida por altos funcionarios de gobierno, dentro del ámbito de salud, educación y seguridad. Estando así involucrados en el caso denominado "La Línea" el secretario privado de la presidencia y posteriormente la vice-presidente y presidente del país.



00000013

Página 4 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Tales sucesos llevaron a que desde el 25 de abril, la población indignada coordinara y efectuara reuniones masivas en las distintas plazas del país. El aporte de los sectores del Estado, fue fundamental para la consecución de acciones en pro del clamor social, tal fue el caso de las denuncias penales presentadas ante el Ministerio Público por parte del movimiento político WINAQ, mediante el Diputado Amilcar de Jesús Pop Ac, como Secretario General, donde fueron denunciados los hechos ilícitos y delitos cometidos por los altos funcionarios del país, presidente y vicepresidente, solicitando la remoción de inmunidad de éstos, para que fuesen juzgados como corresponde, observando el debido proceso. En consecuencia se desarrollaron una serie de acciones que coadyuvaron en la lucha contra la corrupción, llevando a la ex -vicepresidenta a renunciar y a la remoción de inmunidad del ex -presidente, pudiendo entonces ser presentados ante la justicia, aunado a lo antes expuesto es de reconocer la lucha por parte del Diputado Amilcar de Jesús Pop Ac, en citar e interpelar, y llevar a juicio a Ministros que incumplen en sus deberes como funcionarios.

En este contexto se arribó a criterios compartidos sobre la propuesta de redacción de los artículos que se exteriorizan en la presente iniciativa, han concluido en promover un Dictamen Favorable, así como buscar incorporar recomendaciones para que estos hechos no queden olvidados en la historia, fortaleciendo una cultura de transparencia y lucha contra la corrupción.

Por lo que se propone se incentive a las instituciones educativas del país, mediante el Ministerio de Educación, de incluir dentro del curriculum nacional base -CNB- al programa educativo del "Valor del Mes", que durante el mes de abril, se tenga como valor "la lucha contra la corrupción", y que para el efecto los centros educativos tanto públicos como privados, elaboren en cada lunes cívico de ese mes, una memoria de lo ocurrido, recordando mediante actividades, reseñas y exposiciones la lucha del pueblo contra la corrupción, pudiendo tomar como ejemplo las acciones presentadas y tomadas por los distintos sectores del Estado. Para lo cual en la iniciativa se incluye el número Artículo 4 denominado "Actos Educativos Conmemorativos".



00000014

Página 5 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Puesto que en la definición de “justicia”, es el principio moral que lleva a dar a cada uno lo que le corresponde o pertenece, derecho, razón, equidad.¹ Por lo que “la lucha contra la corrupción” podría entenderse como el conjunto de valores esenciales sobre los cuales debe basarse una sociedad y el Estado, dentro de los cuales están: el respeto, la equidad, la igualdad y la libertad.

DICTAMEN

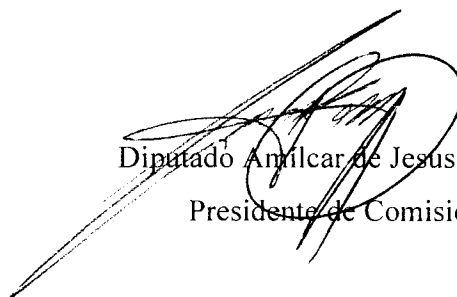
En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, la Comisión de de Probidad emiten **DICTAMEN FAVORABLE CON PROPUESTA** a la Iniciativa **5066** por considerarse un proyecto de decreto viable, oportuno, conveniente y Constitucional.

Dado por la Comisión de Probidad, en la ciudad de Guatemala el día veintitrés de mayo de dos mil dieciséis.

mm

61

**Diputados Integrantes
Comisión de Probidad**


Diputado Amílcar de Jesús Pop Ac
Presidente de Comisión

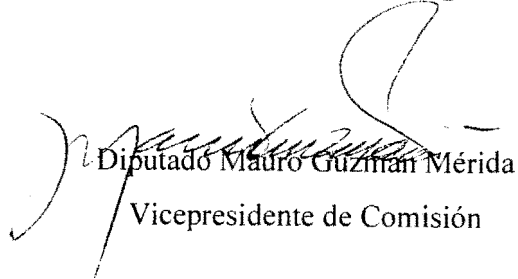
¹ Definición del Diccionario de la Real Academia Española, RAE.



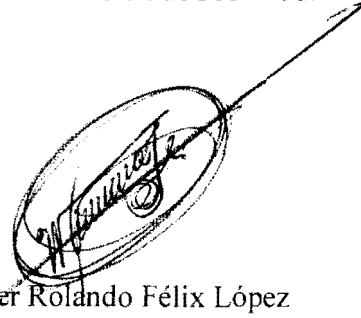
00000015

Página 6 de 9
Dictamen 1-2016
Comisión de Probidad.

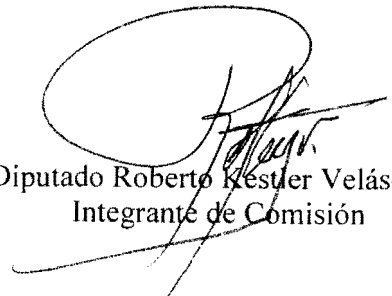
*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



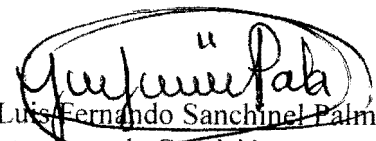
Diputado Mauro Guzmán Mérida
Vicepresidente de Comisión




Diputado Walter Rolando Félix López
Secretario de Comisión



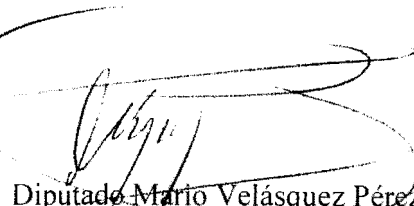
Diputado Roberto Kestler Velásquez
Integrante de Comisión




Diputado Luis Fernando Sanchinel Palma
Integrante de Comisión



Diputado Eugenio Moisés González
Alvarado
Integrante de Comisión



Diputado Mario Velásquez Pérez
Integrante de Comisión



Diputado Juan Carlos Bautista Mejía
Integrante de Comisión



00000016

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO __-2016
EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

CONSIDERANDO

Que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común, y que constituye su deber garantizar a todos los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona;

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de la República de Guatemala, reconoce el derecho de la población a la reunión y manifestación pacífica y sin armas, los cuales no pueden ser restringidos, disminuidos o coartados, y podrán ser regulados con el único objeto de garantizar el orden público;

CONSIDERANDO

Que el poder público proviene del pueblo, y que su ejercicio está sujeto únicamente a las limitaciones señaladas por la Constitución y la ley. Ninguna persona, sector del pueblo, fuerza armada o política, puede arrogarse su ejercicio;

CONSIDERANDO

Que el Estado de Guatemala, ha reconocido al suscribir la Convención Interamericana contra la Corrupción, que el mal de la corrupción socava la legitimidad de las instituciones públicas. Atenta contra la sociedad, el orden moral y la justicia, así como contra el desarrollo integral de los pueblos; y, que la democracia representativa, condición indispensable para la estabilidad. La paz y el desarrollo de la región, por su naturaleza, exige combatir toda forma de corrupción en el ejercicio de las funciones públicas, así como los actos de corrupción específicamente vinculados con tal ejercicio;

CONSIDERANDO:

Que durante el año 2015 la ciudadanía se manifestó en contra de la corrupción dentro del Estado, reconociendo la misma como uno de los principales elementos que limitan



00000017

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

el desarrollo de la sociedad guatemalteca e impiden el cumplimiento de las obligaciones del Estado;

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA

La siguiente:

LEY DEL DÍA NACIONAL DE LA LUCHA CIUDADANA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Artículo 1. Declaración. Se declara el 25 de abril de cada año como "Día Nacional de la Lucha Ciudadana contra la Corrupción".

Artículo 2. Actos Conmemorativos. Los tres organismos de Estado deben de realizar los actos conmemorativos pertinentes del Día Nacional de Lucha Ciudadana contra la Corrupción.

Artículo 3. Contenido. Todas las actividades realizadas en conmemoración del Día de la Lucha Ciudadana Contra la Corrupción, deberán resaltar la importancia del ejercicio del derecho de la manifestación pacífica por parte de la población y evidenciar la obligación estatal de crear e implementar mecanismos de lucha en contra de la corrupción.

Artículo 4. Actos Educativos Conmemorativos: El Ministerio de Educación, deberá incluir dentro de sus políticas educativas, adicionar al Curriculum Nacional Base – CNB- para centros educativos privados y públicos, en el programa educativo "Valor del Mes", incluyendo actos conmemorativos, durante el mes de abril y se tenga como valor "la lucha contra la corrupción", para el efecto elaborar en cada lunes cívico de ese mes, una memoria de lo ocurrido, recordando mediante actividades, reseñas y exposiciones la lucha ciudadana contra la corrupción, siendo ejemplo las acciones presentadas y tomadas por los distintos sectores del Estado.



00000018

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 5. Vigencia. El presente decreto entra en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD GUATEMALA, EL DEL MES DE DEL AÑO ____.

[Firma]