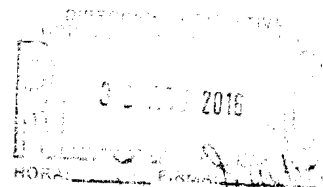




Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



000000010

Guatemala, 29 de agosto de 2016

OF. COMSA/LCH/mcj/209-2016-08

Licenciada
Ana Isabel Antillon
Directora Legislativa
Congreso de la República.
Su Despacho

Estimada Señora Directora:

Con un cordial y respetuoso saludo, me dirijo a usted en relación al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo; para entregarle los siguientes dictámenes favorables, de manera física y digital, los cuales fueron aprobados por los Señores Diputados integrantes de la Comisión de Salud y Asistencia Social:

- 1. Dictamen Favorable de la Iniciativa Número 5027, Ley que dispone aprobar reformas al Decreto Número 90-97, del Congreso de la República.*
- 2. Dictamen Favorable de la Iniciativa Número 4908, Ley para la Protección de la Salud a través del Control del Tabaco.*

Por tal motivo solicito se sirva dales el trámite correspondiente, sin otro particular me suscribo de Usted.

Atentamente,

Congresista Luis Hernández Azmitia
Presidente Comisión de Salud y Asistencia Social



c.c. Archivo
Adjunto lo indicado



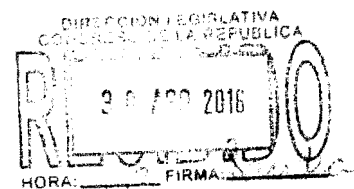
00000011

Página 1 de 7

Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN No. _____ 2016

INICIATIVA NÚMERO 5027



LEY QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 90-97

DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

HONORABLE PLENO

El 28 de abril de 2016, el Honorable Pleno del Congreso de la República traslada a la Comisión de Salud y Asistencia Social la Iniciativa Número 5027 que dispone aprobar REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 90-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO DE SALUD, para efectuar el análisis de ley que corresponda y luego informe lo resuelto al Honorable Pleno.

I. ANTECEDENTES

Con fecha cinco de febrero de dos mil dieciséis, el representante Marco Antonio Orozco Arriola presentó la iniciativa con registro 5027 de Dirección Legislativa, misma que dispone aprobar REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 90-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO DE SALUD y fue conocida por el Honorable Pleno el 28 de abril de 2016.

II. ANÁLISIS CONSTITUCIONAL

En el artículo primero Constitucional, se establece que el Estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona; en cuanto a la seguridad jurídica, que establece el artículo relacionado se refiere, concretamente, a la confianza que tiene el ciudadano, dentro de un Estado de Derecho, hacia el ordenamiento jurídico, en tal virtud las autoridades en el ejercicio de sus facultades legales, deben actuar observando dicho principio, respetando la leyes vigentes y principalmente la ley fundamental Expediente 3350-2008, auto de 29/01/2009 Corte de Constitucionalidad

El principio de Seguridad Jurídica que consagra el artículo 2 de la Constitución Política de la República de Guatemala consiste en la confianza que tiene el ciudadano, dentro de un Estado de Derecho, hacia el ordenamiento jurídico, es decir, hacia el conjunto de leyes que garantizan su seguridad, y demanda que dicha legislación sea coherente a inteligible; en tal virtud, las autoridades en el ejercicio de sus facultades legales, deben actuar observando dicho principio, respetando las leyes vigentes, principalmente la Ley Fundamental Gaceta 61. Expediente 1258-2000 Fecha de Sentencia: 10/07/2001.



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El Estado velará por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Desarrollará a través de sus instituciones acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social.

Resulta innegable e incuestionable la importante función social del Estado en este tema para preservar o mantener los niveles de salud de la población con el propósito de resguardar; además, la de las personas en forma individual, y hacer efectivo y garantizar el goce del derecho a la vida... Gaceta 108 Expediente 4048-2012, fecha de sentencia 23/05/2013

Como lo indica el artículo 96 de la Constitución Política de la República de Guatemala: "El Estado controlará la calidad de los productos alimenticios, farmacéuticos, químicos y de todos aquellos que puedan afectar la salud y bienestar de los habitantes. Velará por el establecimiento y programación de la atención primaria de la salud, y por el mejoramiento de las condiciones de saneamiento ambiental básico de las comunidades menos protegidas".

"(...) El Estado tiene la obligación de velar por la conservación y restablecimiento de la salud de los habitantes de la República así como de controlar la calidad de los productos alimenticios, farmacéuticos, químicos y de todos aquellos que puedan afectar la salud y bienestar de los habitantes (...)" Gaceta 99. Expediente 1634-2010. Fecha de sentencia: 19/01/2011.

III. ANÁLISIS LEGAL

De lo reflejado en el análisis Constitucional, entre otros el propósito constitucional en materia de prevención y promoción, es el de asegurar a la población el derecho a la salud. En desarrollo de ese mandato constitucional el Código de Salud en su artículo cuarenta y siete, el cual establece que se promoverán programas para erradicar el consumo de sustancias dañinas para la salud, especialmente aquellas que producen adicción.

Es de vital importancia establecer las normas adecuadas para socializar la información necesaria a la población que indique el peligro en el consumo de bebidas carbonatadas y/o azucaradas en toda publicidad, la cual debe contar con la autorización del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, antes de ser difundida, y debe



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

establecerse la forma de la leyenda de advertencia, tal como se indica en el artículo 49 del Código de Salud, en lo referente a otros productos dañinos para la salud.

El artículo 128 del Código de Salud, Decreto 90-97, establece que, "Todos los habitantes tienen derecho a consumir alimentos inocuos y de calidad aceptable. Para tal efecto el Ministerio de Salud y demás instituciones del sector dentro de su ámbito de competencia debe garantizar el mismo a través de acciones de prevención y promoción.

IV. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

Según el informe de Alimentos y bebidas ultraprocesados en América Latina; tendencias, efecto sobre la obesidad e implicaciones para las políticas públicas, emitido en el año 2015 por la OPS/OMS.

- Los productos ultraprocesados son formularios industriales elaborados a partir de sustancias derivadas de los alimentos o sintetizadas de otras fuentes orgánicas. En sus formas actuales, son inventos de la ciencia y la tecnología de los alimentos industriales modernos. La mayoría de estos productos contienen pocos alimentos enteros o ninguno.
- Algunas sustancias empleadas para elaborar los productos ultraprocesados, como grasas, aceites, almidones y alular, derivan directamente de alimentos. Otras obtienen mediante el procesamiento adicional de ciertos componentes alimentarios, como la hidrogenación de los aceites (que genera grasas transtóxicas), la hidrólisis de las proteínas y la "purificación" de los almidones. Numéricamente, la gran mayoría de los ingredientes en la mayor parte de los endulcorantes, emulsificantes, espesantes, espumantes, estabilizadores, "mejoradores" sensoriales como aromatizantes y saborizantes, conservadores y solventes. A los productos ultraprocesados a menudo se les da mayor volumen con aire o agua; se les puede agregar micronutrientes sintéticos para "fortificarlos".
- En el capítulo 4 del referido informe, se presenta evidencia de todo el mundo sobre la correlación que guarda la venta de productos ultraprocesados con la urbanización, el crecimiento económico y la desregulación de los mercados. También se describen brevemente los cambios en el sector de ventas minoristas en el continente Americano.



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Según Plan de acción para la prevención de la obesidad en la niñez y la adolescencia acordado en el 53o. Consejo Directivo, 66a. Sesión del Comité Regional de la Organización Mundial de la Salud para las Américas, Washington, D.C., EUA, del 29 de Septiembre al 3 de octubre del 2014.

- El objetivo general de este plan de acción es detener el aumento acelerado de la epidemia de la obesidad en la niñez y la adolescencia, de manera de que no se registre aumento alguno en las tasas de prevalencia actuales en cada país.
- Según la línea de acción estratégica número 3: Políticas fiscales y reglamentación de la publicidad y etiquetado de alimentos se indica lo siguiente:
- Se sabe que las políticas fiscales y los reglamentos sobre promoción y publicidad son fundamentales para reducir el consumo de tabaco (53) y alcohol. Se han observado resultados similares con las bebidas azucaradas en Francia y Hungría. En el caso de los alimentos y las bebidas, México ha sancionado legislación positiva para las bebidas azucaradas y los productos de alto contenido calórico y bajo valor nutricional. Chile y Brasil han puesto en marcha iniciativas para reglamentar la publicidad y promoción de los alimentos. Debido a que los niños son más vulnerables al poder persuasivo de los mensajes comerciales (por ejemplo, los anuncios en la televisión por internet, el respaldo de las celebridades, la publicidad en los negocios y las marcas comerciales combinadas en los juguetes), la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud han publicado recomendaciones para limitar el efecto negativo de la publicidad y promoción de los alimentos dirigidas a la niñez y la adolescencia con miras a reducir el consumo de comida rápida, las bebidas azucaradas y los productos de alto contenido calórico y bajo valor nutricional. A fin de proteger el derecho de los niños a la salud y otros derechos humanos conexos, se insta a los gobiernos a que contemplen la posibilidad de establecer políticas fiscales y mecanismos regulatorios, dado que los enfoques voluntarios aún no han tenido éxito en reducir la obesidad en la niñez. Indicando los siguientes objetivos:
- Aumentar el precio de las bebidas azucaradas y los productos de alto contenido calórico y bajo valor nutricional mediante políticas tributarias.
- Establecer reglamentos para proteger a la población infantil y adolescente frente al efecto de la promoción y publicidad de las bebidas azucaradas, la comida rápida y los productos de alto contenido calórico y bajo valor nutricional.
- Número de países que han establecido reglamentos para proteger a la población infantil y adolescente del impacto de la promoción y publicidad de las bebidas azucaradas, la comida rápida y los productos de alto contenido calórico y bajo valor nutricional de acuerdo con las recomendaciones de la consulta de expertos de la

[Firma manuscrita]



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Organización Panamericana de la Salud sobre la promoción y publicidad de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños en la región de las Américas.

V. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

Del estudio realizado por la Comisión de Salud y Asistencia Social del Congreso de la República y las consultas técnicas realizadas se refleja:

La necesidad de establecer en las bebidas carbonatadas y/o azucaradas, la advertencia del uso excesivo de las mismas, ya que causan un daño irreversible en la salud y vida del ser humano, provocando enfermedades crónicas y hasta la muerte, ya que según estudios sobre las bebidas carbonatadas manifiestan que: 20 minutos después de beber una gaseosa, el nivel de azúcar en la sangre incrementa rápidamente causando una explosión de insulina, el hígado responde convirtiendo el azúcar en grasa, cuarenta minutos después, la absorción de cafeína termina; las pupilas se dilatan, la presión sube y como respuesta el hígado lanza más azúcar a la sangre; cuarenta y cinco minutos el cuerpo incrementa la producción de dopamina, estimulando los centros de placer en el cerebro; de la misma manera trabaja la heroína.

Esta clase de bebidas están siendo ingeridas, especialmente por la población más joven, es decir entre los seis y treinta y seis años de edad, el consumo de las mismas inicia a temprana edad, y aumenta durante la adolescencia, el exceso en ingerir gaseosas se asocia a una ingesta más baja de numerosas vitaminas, minerales y fibra; según, la Organización Panamericana de la Salud, en su informe técnico 916 manifestó: "Las bebidas azucaradas particularmente en los niños tienen repercusiones para la sociedad". Entre los efectos nocivos que producen las bebidas carbonatadas y/o azucaradas se encuentran: La obesidad, enfermedades cardíacas, diabetes, alteraciones renales, osteoporosis, caries dental y erosión del esmalte dental; estas enfermedades han aumentado considerablemente, ya que las bebidas carbonatadas y/o azucaradas se consumen de una manera constante.

En la iniciativa, motivo de estudio se considera que es de suma necesidad insertar la advertencia del peligro en el consumo de las bebidas carbonatadas y/o azucaradas, las cuales debido a que la sociedad las está consumiendo en grandes cantidades, ocasionando así problemas en la salud, enfermedades crónicas y hasta la muerte, en virtud de lo cual como una acción de prevención y promoción que establece la Constitución Política de la República de Guatemala, se debe insertar en las



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

presentaciones de las referidas bebidas la advertencia en el consumo excesivo de las mismas. Es por ello que el espíritu de esta iniciativa es procedente para su cumplimiento.

VI. DICTAMEN

En virtud de los argumentos, constitucionales, legales, técnicos y fácticos señalados, la Comisión de Salud y Asistencia Social considera viable emitir dictamen a la propuesta ut supra identificada. Tomando lo anterior se emite DICTAMEN FAVORALBE a la Iniciativa de Ley con Registro 5027. A consideración del Honorable Pleno.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA EL DÍA VEINTIDÓS DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS.

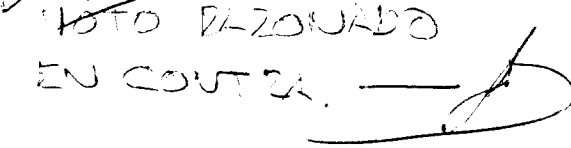

Luis Enrique Hernández Azmitia
Presidente


Eduardo Ramiro De Matta
Vicepresidente


Christian Gabriel González
Secretario


Jorge Estuardo Vargas Morales
Integrante


Julio Francisco Lainfiesta Rímola
Integrante


FOTO RAZONADO
EN CONTRA.



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Jean Paul Briere Samayoa
Integrante

Ronald Estuardo Arango Ochoa
Integrante

José Domingo Trejo de la Roca
Integrante

Carlos Santiago Nájera Sagastume
Integrante

Víctor Manuel Estrada Orellana
Integrante

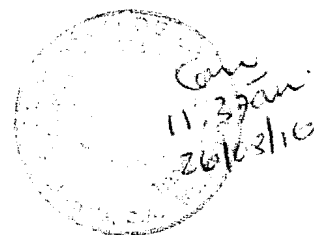
Karla Andrea Martínez Hernández
Integrante

Mayra Alejandra Carrillo
Integrante

Marco Antonio Orozco
Integrante



Congreso de la República
Guatemala, C. A.



00000018

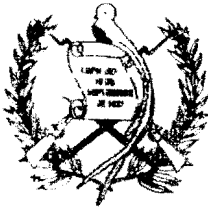
VOTO RAZONADO EN CONTRA

HONORABLE PLENO:

Yo, Julio Francisco Lainfiesta Rímola, integrante de la Comisión de Salud y Asistencia Social del Congreso de la República, encontrándome obligado, de conformidad con el artículo 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, a firmar el dictamen a la iniciativa identificada con Registro Número 5027 de Dirección Legislativa, reformas al Decreto Número 90-97 del Congreso de la República, Código de Salud, expreso por este medio mi voto razonado en contra del contenido de dicho dictamen por las razones que a continuación expongo:

1. El art. 44 de la Constitución Política de la República establece que "Los derechos y garantías que otorga la Constitución no excluyen otros que, aunque no figuren expresamente en ella, son inherentes a la persona humana." Es decir no se pueden obviar ciertas reglas no escritas pero de elemental observancia, tales como la que nadie está obligado a lo imposible y a realizar actos que conduzcan a resultados prohibidos o irreales. Si no se observa aquella relación y los resultados interpretativos únicamente conducirían a conclusiones carentes de razón suficiente, se estaría violentando la garantía antes indicada.
2. Con relación a lo indicado en los antecedentes, existen estudios y datos que desvirtúan que la única causa de la obesidad sea el consumo de bebidas azucaradas: esto se trata de un balance entre lo que la persona consume, la actividad física que realiza y otros factores de predisposición como la genética o enfermedades. El cuerpo humano no diferencia entre azúcares naturales presentes en los alimentos y los azúcares añadidos, debido a que presentan las mismas características físicas y químicas, por lo tanto son digeridos de la misma manera.
3. El consejo Internacional de Información Alimentaria (THE INTERNATIONAL FOOD INFORMATION COUNCIL IFIC) ha señalado que el encontrar una correlación entre un alimento y la enfermedad no significa que este ha si el causante de la enfermedad.





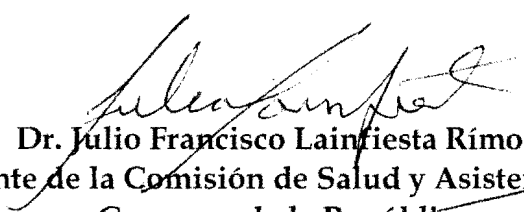
000000019

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

4. De acuerdo al Instituto Nacional del Corazón, Pulmones y Sangre y al Instituto Nacional de Salud los principales factores de riesgo para padecer enfermedades cardiacas son: Presión arterial elevada, altos niveles de colesterol en sangre, diabetes, tabaquismo, obesidad, sedentarismo, dieta inadecuada y el estrés
5. Los datos de OMS y la OECD muestran que en los países occidentales la prevalencia de caries dental en niños y adolescentes ha disminuido por los últimos 35-45 años, mientras que el promedio de abastecimiento de azúcar se ha mantenido constante.

En tal sentido, requiero que se acompañe el presente voto razonado al contenido del dictamen antes señalado, a efecto que sea leído en el Honorable Pleno, cuando sea leído el contenido del dictamen respectivo.

Atentamente,


Dr. Julio Francisco Lainfiesta Rímola
Integrante de la Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República





Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO NUMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que el goce de la salud es un derecho fundamental del ser humano, es un bien público y que el Estado debe organizar para garantizar y proteger la vida, integridad, seguridad y desarrollo integral de sus habitantes y debe desarrollar a través de sus instituciones, acciones de prevención que le procuren a sus habitantes el más completo bienestar físico;

CONSIDERANDO:

Que el mismo cuerpo legal reconoce que el goce de la salud es derecho fundamental del ser humano, sin discriminación alguna y obliga al Estado a velar por la misma, desarrollando a través de sus instituciones acciones de prevención, promoción, recuperación y rehabilitación, a fin de procurarle a los habitantes el más completo bienestar físico, mental y social.

CONSIDERANDO:

Que según la Organización Mundial de la Salud, las bebidas carbonatadas y azucaradas en los niños tienen repercusiones para la sociedad, tales como obesidad, enfermedades cardíacas, diabetes, alteraciones renales, osteoporosis, caries dental y erosión del esmalte dental.

CONSIDERANDO:

Que las normas de protección a la salud de los habitantes del país en materia de productos alimenticios, deben desarrollarse en el marco del respeto al ordenamiento jurídico nacional e internacional en forma integral y el derecho de los consumidores, con el objeto de lograr la efectiva protección de la salud e integridad de los guatemaltecos.

POR TANTO:

En ejercicio de las facultades que le confiere el Artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,



Comisión de Salud y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETA:

Artículo 1. Se adiciona la literal k) al artículo 49 del Código de Salud, Decreto Número 90-97 del Congreso de la República, el cual queda así:

"k) Es obligación de los fabricantes y anunciantes de bebidas carbonatadas y/o azucaradas, indicar en los espacios de su publicidad que el abuso en el consumo es dañino para la salud del consumidor. Todo envase y empaque de las bebidas carbonatadas y/o azucaradas deberá contener la leyenda: "el exceso en el consumo de este producto es dañino para la salud del consumidor", escrita con letra claramente legible, en idioma español, e indicando su contenido."

Artículo 2. Vigencia. La presente ley entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario oficial.