

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

000000008

10 de agosto de 2016
Ref: Of-WF/BE/ComisiónMYF-054-2016

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Estimada licenciada Antillón,

Con atento saludo, por este medio le remito el dictamen de la Iniciativa de Ley No. 5063, que dispone aprobar la Ley que Declara el Día del Padre y de la Paternidad Responsable. Después de realizar el análisis y estudio correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES**, por lo que me permito solicitar sus buenos oficios a efecto se le dé el trámite correspondiente.

Sin más por el momento, suscribo con muestras de estima y respeto.

Atentamente,


DIPUTADO WALTER ROLANDO FELIX LOPEZ
PRESIDENTE COMISIÓN DEL MENOR Y DE LA FAMILIA





000000009

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN No. 004-2016

DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES

INICIATIVA DE LEY NÚMERO 5063 DE DIRECCIÓN LEGISLATIVA

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LA LEY QUE DECLARA EL DÍA DEL
PADRE Y DE LA PATERNIDAD RESPONSABLE

HONORABLE PLENO:

El 17 de mayo de 2016 el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa número 5063 que dispone aprobar la Ley que Declara el Día del Padre. La cual fue presentada por el Diputado ponentes Edgar Raúl Reyes Lee, María Stella Alonzo, Orlado Joaquín Blanco Lapola, Nineth Barenca Montenegro Cottom, Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Nájera, Vivian Beatriz Preciado navarijo, Eva Nicolle Monte Back, Aracely Chavarria Cabrera de Recinos, Iliana Guadalupe, Calles Domínguez, Marleni Lineth Matías Santiago, José Inés Catillo Martínez, Alicia Dolores Beltrán López, Boris Roberto España Cáceres y Santiago Nájera.

I. ANTECEDENTES

Según la exposición de motivos, indica que debido a la costumbre cada 17 de junio los guatemaltecos celebramos el día del padre, para honrar a todos los hombres que actúan como figura de padre; la idea surge en los Estados Unidos de América en el año 1910, cuando una mujer llamada Sonora Dodd, expone ante un público la vital importancia que tiene la figura del padre dentro del núcleo familiar y social, por eso se le brinda un homenaje especial a papá a partir de ese año.

Sonora Dodd expone ante el público el profundo amor y admiración que siente hacia su padre debido a que él fue padre y madre a la vez. Cuando la madre de Sonora Dodd murió, su padre tuvo que quedarse a cargo de una numerosa familia y fue sin lugar a dudas un padre ejemplar a pesar de las adversidades.

Sonora Dodd propuso que se celebre en el mes de junio debido a que su padre había nacido en ese mes, sin embargo, pasaron varios años para que se pusieran de acuerdo en una fecha específica.





00000010

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Fue hasta en 1972 que se firmó en Estados Unidos una proclamación presidencial que declaraba el tercer domingo del mes de junio como el día del padre.

Como decía Mark Twain "Cuando yo tenía catorce años, mi padre era tan ignorante que no podía soportarle. Pero cuando cumplí los veintiuno, me parecía increíble lo mucho que de mi padre había aprendido en esos siete años".

Y en honor a nuestros padres el Honorable Congreso le rinde un justo reconocimiento por la abnegada labor de ser papá.

II. DEL CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa de ley consta de tres artículos, los cuales establecen el día 17 de junio con el "EL DÍA DEL PADRE"; y que los padres gozarán del asueto correspondiente con derecho al pago de salario, dicho día, sin que ello adicione prestación laboral adicional.

III. CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Debe considerarse, que cuando se aprobó la Constitución Política de la República de Guatemala en 1985, aún no se conceptualizaban a las niñas y niños como sujetos de derecho y se les aplicaban las leyes bajo la doctrina irregular, es con el devenir del tiempo cuando se transita a la Doctrina de Protección la cual sitúa a las niñas y los niños como sujetos de derecho.

Los primeros 3 artículos de la Constitución estipulan lo siguiente:

"Artículo 1. Protección a La Persona.

El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común.

Artículo 2. Deberes del Estado.

Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la república la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Artículo 3. Derecho a La Vida.

El Estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona."





00000011

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El Estado debe proteger a la persona y velar por su desarrollo integral, y aunque no conceptualiza el término de Primera Infancia, implica elaborar un conjunto de políticas que vayan dirigidas a resguardar la integridad física de este grupo etario creando espacios donde exista mayor libertad, participación, igualdad y solidaridad.

Artículo 47. Protección a la familia.

El Estado garantiza la protección social, económica y jurídica de la familia. Promoverá su organización sobre la base legal del matrimonio, la igualdad de derechos de los cónyuges, la paternidad responsable y el derecho de las personas a decidir libremente el número y espaciamiento de sus hijos.

Artículo 51. Protección a menores y ancianos.

El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos. Les garantizará su derecho a la alimentación, salud, educación y seguridad y previsión social.

Sobre la base de lo señalado y para los efectos de la presente ley hay que tener el cuidado de no interpretar el artículo constitucional sobre la base de las simetrías mecanicistas, pues si bien es cierto son grupos vulnerables por su edad y su ubicación en el ciclo vital del desarrollo del país, las características de ambos grupos poblacionales son cualitativa y cuantitativa diferentes, sobre todo a periodos de sobrevivencia y exigencias psico bio sociales en cuanto a las intervenciones de protección integral que ambos grupos deben tener por parte del Estado.

IV. MODIFICACIONES PROPUESTAS POR LA COMISIÓN

Luego de un análisis minucioso y haber realizado las consultas pertinentes con diferentes entes, organizaciones sociales y organismos internacionales, así como expertos en el tema, es consideración de esta Comisión realizar las siguientes Modificaciones a la iniciativa de ley objeto de estudio para emitir dictamen, a saber:

1. Se adicione a la Exposición de Motivos el siguiente texto:

En este sentido y atendiendo a que en la actualidad es ampliamente reconocido desde los estudios antropológicos recientes, que la familia transmite patrones de interacción diferentes a los hijos y a las hijas por cuestiones de género. Así se determina que la maternidad diferencia a los hombres y a las mujeres, no solamente en aspectos biológicos como el embarazo y el parto, también de manera sociocultural. Por ello, la mujer tradicionalmente ha sido valorada por su maternidad, mientras que



[Firma manuscrita]



00000012

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

P. L. Itz

los varones consideran la paternidad como forma de masculinidad. Actualmente se han modificado las responsabilidades maternas y paternas debido a que muchas mujeres, entre otros factores, tienen un trabajo asalariado fuera del hogar.

Ahora bien, la familia a lo largo de su ciclo vital es una importante transmisora de comportamientos de género; es en este sistema en el que inicialmente un individuo adquiere los comportamientos que la sociedad le requiere como hombre o como mujer (y posteriormente como padre y madre), comportamientos que, desde niño y niña, diferencian a los seres humanos según su sexo y los preparan para que en un futuro las mujeres se desarrollen generalmente en el ámbito privado y los hombres lo hagan en el ámbito público. En este sentido se puede hablar de lo que Cazés (1994) ha llamado *desideratum* para referirse a la reproducción de las formas vigentes de la designación genérica, señalando que se concreta en la asignación de género y tiene una concreción histórica, un contexto cultural, un momento en el tiempo. Este autor agrega que la concreción se da en el momento en que cada sujeto es asignado a un género; que el *desideratum* no es un fenómeno natural y por lo tanto tampoco inmutable. Con base en esto, se puede decir que los individuos de una sociedad dada deben de asumir en medida suficiente lo que en ese momento histórico, la sociedad en cuestión concibe como contenido de la vida de cada sujeto de género. Ningún sujeto tiene que cumplir el *desideratum* en todos sus criterios, sino minimamente para ser reconocido socialmente, y la relación entre los géneros se estructura con base en un eje que es el "deber ser", el *desideratum*.

Tradicionalmente el papel que el varón ha jugado en la reproducción es el de observador de un proceso que protagonizan las mujeres, apartándose de las responsabilidades de crianza, trayendo esto como consecuencia que no ejerzan su paternidad en ese sentido. Por otro lado, actualmente, muchas mujeres se han insertado al campo laboral y ello ha afectado las responsabilidades maternas y paternas; es menos el tiempo que las madres pueden dedicarse al cuidado de los hijos y ha sido requerida entonces la participación del padre y ésta no ha sido una tarea fácil para muchos varones. Hoy en día hay cada vez más hombres que se involucran de manera más directa en la crianza y educación de los hijos (as), transformándose así el modelo tradicional de ser padres, ese modelo que les asignaba los papeles de proveedor y de autoridad solamente.

Durante mucho tiempo se ha dedicado un gran esfuerzo para llevar a cabo investigaciones sobre reproducción pero encaminadas al estudio de las mujeres y de los hijos (as) que ellas van a tener, excluyendo de alguna manera a los padres. En cuanto a los hombres, socialmente se espera que sean jefes de familia, que protejan a su esposa y a sus hijos e hijas y que los mantengan. Los varones aprenden desde su niñez a ser jefes y fuertes; de ahí que la paternidad esté envuelta en cómo se construye la masculinidad, pues es el resultado de creencias y de socialización.



[Firma manuscrita]



00000013

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Por otro lado, muchas mujeres actualmente trabajan como amas de casa y también son empleadas asalariadas fuera del hogar, esta situación en muchos casos se debe a la crisis económica. Este factor laboral ha posibilitado que se modifique el modelo tradicional de familia pero habrá que reconocer también la influencia que han tenido los trabajos de investigación realizados desde la perspectiva de género que han ayudado a analizar las actitudes y comportamientos de hombres y mujeres, tratando de desnaturalizar las relaciones de poder entre los géneros, permitiendo con ello la oportunidad de percibir la posible transformación de dichas relaciones.

La imagen del varón como único proveedor está siendo desplazada por una en la que se ve tanto a la mujer como al hombre como proveedores, formando una familia en la que ambos tienen que aportar sus ingresos económicos al hogar para poder mantener a los hijos (as) y cubrir los gastos de la casa. Esto ha permitido que algunos hombres ya cuestionen además el modelo tradicional de paternidad pero aún no construyen uno alternativo.

Es evidente que en muchos sistemas familiares a pesar de que la madre-esposa trabaja como ama de casa y como empleada asalariada, es ella quien cumple con la mayoría de las responsabilidades en relación a los hijos e hijas; tiene doble jornada de trabajo y sigue cubriendo las demandas que la familia le exige como madre y como esposa. Ahora el padre-esposo es ayudado en sus obligaciones de proveedor; muchos varones ya no consiguen un segundo empleo como antes lo hacían muchos de ellos, actualmente con un trabajo que tengan basta puesto que su cónyuge también trabaja y recibe un sueldo que ha de aportar al hogar.

En cuanto a la crianza, cuidado y educación de los hijos e hijas, algunos padres están involucrándose más, pero en muchos hogares permanece su participación como ayuda a su pareja y no como parte obligada de sus responsabilidades. Definitivamente, esta labor educativa tendría que abarcar el ámbito escolar. En este espacio bien podría educarse a los niños y a las niñas bajo relaciones igualitarias entre ellos, abriendo así la posibilidad de que en el futuro ellos y ellas formaran su propio sistema familiar con base en valores diferentes que transmitirían a sus hijos e hijas.

El punto más relevante a subrayar en Guatemala sobre la responsabilidad paterna, reside en la realidad de las madres solteras, reflejado en las estadísticas según los datos del Instituto Nacional de Estadística, en su último informe de Estadísticas Demográficas Vitales, 2014, en donde establece que al revisar la distribución de nacimientos registrados por estado civil de la madre, se encuentra que la mayor proporción corresponde a madres solteras, con 57.6% del total de los nacimientos. El 42.1% corresponde a madres casadas y menos del 0.5% de los casos es en madres unidas.



[Firma manuscrita]



00000014

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Finalmente, es de suma importancia destacar cómo la participación igualitaria de hombres y mujeres en la crianza y cuidado de las hijas e hijos trae sociedades con altos niveles de desarrollo humano, en donde las niñas y los niños, las y los jóvenes y las mujeres y hombres tienen más libertad en todo sentido y construyen Estados con más altos y mejores estándares de democracia.

2. Se cambie el nombre de la Iniciativa de Ley al siguiente:

"LEY QUE DECLARA EL DÍA DEL PADRE Y DE LA PATERNIDAD RESPONSABLE"

3. Agregar dos considerandos, los cuales ocuparán los lugares segundo y tercero:

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República también determina que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia desde su concepción; y que su fin supremo es la realización del bien común.

CONSIDERANDO:

Que el padre es acreedor a la misma honra, al mismo respeto y al mismo cariño que se guarda a la madre.

4. Se adicionen dos artículos, quedando con el número 3 y 4, así:

Artículo 3. Las instituciones del Estado y las empresas de la iniciativa privada, realizarán acciones, al interno de cada una y de forma externa, de concientización y promoción de la paternidad responsable de forma permanente; a efecto de cambiar el imaginario social hacia el ejercicio de una paternidad con responsabilidad.

Artículo 4. El Ministerio de Trabajo y Previsión Social, establecerá e implementará los lineamientos de seguimiento y monitoreo pertinentes para la respectiva verificación del cumplimiento de lo establecido en la presente ley. Asimismo, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, realizarán las acciones pertinentes para que se sensibilice y promocióne desde el primer nivel educativo a los niños sobre la paternidad responsable.





00000015

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

De Matta

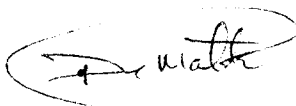
V. DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, legales y políticas, así como en las modificaciones vertidas anteriormente, la revisión ortográfica y de redacción de la iniciativa, la Comisión del Menor y de la Familia emite su **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES** a la iniciativa que dispone aprobar la "**Ley que Declara el Día del Padre y de la Paternidad Responsable**".

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DEL MENOR Y DE LA FAMILIA DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA DIEZ DEL MES DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS.


WALTER ROLANDO FÉLIX LÓPEZ
PRESIDENTE





EDUARDO RAMIRO DE MATTA
VICEPRESIDENTE



ALICIA DOLORES BELTRÁN LÓPEZ
SECRETARIA


LUIS ANTONIO ALONZO PERNILLA
Diputado


JOSÉ CONRADO GARCÍA HIDALGO
Diputado



00000016

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala

SANDRA MORÁN REYES
Diputada

Nota Registrada

AMILCAR DE JESÚS POP AC
Diputado

SOFÍA HERNÁNDEZ
Diputada





00000017

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Resuelto

DECRETO NÚMERO ____-2016

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con la Constitución Política de la República, en Guatemala todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos, que el hombre y la mujer cualquiera que sea su estado civil, tienen iguales oportunidades y responsabilidades, y que los seres humanos deben guardar conducta fraternal entre sí.

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República también determina que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia desde su concepción; y que su fin supremo es la realización del bien común.

CONSIDERANDO:

Que el padre es acreedor a la misma honra, al mismo respeto y al mismo cariño que se guarda a la madre.

CONSIDERANDO:

Que cada 17 de junio de cada año se viene celebrando en nuestro país el Día del Padre, sin que exista una norma que regule la plausible labor de papá, por lo que se hace necesario dictar la respectiva disposición legal que norme dicha actividad.

POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

La siguiente:



[Firma manuscrita]



00000018

Comisión del Menor y de la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Deurell

LEY QUE DECLARA EL DÍA DEL PADRE Y DE LA PATERNIDAD RESPONSABLE

Artículo 1. Se instituye el 17 de junio de cada año, como "EL DÍA DEL PADRE Y DE LA PATERNIDAD RESPONSABLE".

Artículo 2. Los padres trabajadores al servicio del Estado o de empresas particulares, gozarán de asueto con pago de salario el día diecisiete de junio. Y en todo caso, los patronos y las autoridades nominadoras cancelaran día de asueto laboral o goce de salario al padre, en el equivalente de un día extraordinario, sin constituir adición de otras prestaciones laborales.

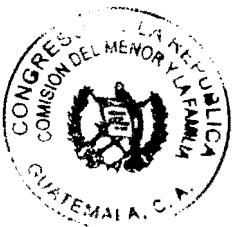
Artículo 3. Las instituciones del Estado y las empresas de la iniciativa privada, realizarán acciones, al interno de cada una y de forma externa, de concientización y promoción de la paternidad responsable de forma permanente; a efecto de cambiar el imaginario social hacia el ejercicio de una paternidad con responsabilidad.

Artículo 4. El Ministerio de Trabajo y Previsión Social, establecerá e implementará los lineamientos de seguimiento y monitoreo pertinentes para la respectiva verificación del cumplimiento de lo establecido en la presente ley. Asimismo, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, realizarán las acciones pertinentes para que se sensibilice y promocióne desde el primer nivel educativo a los niños sobre la paternidad responsable.

Artículo 5. El presente Decreto entrará en vigencia el día de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL ____ DE ____ DE DOS MIL DIECISÉIS.



[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



00000019

Congreso de la República de Guatemala, C.A.
Jefatura de Bancada
-WINAQ-

VOTO RAZONADO A FAVOR

**DICTAMEN INICIATIVA 5063, QUE DISPONE APROBAR LA LEY QUE
DECLARA EL DÍA DEL PADRE Y DE LA PATERNIDAD RESPONSABLE**

En mi calidad de Diputado al Congreso de la República y miembro de la Comisión del Menor y la Familia, en amparo de lo establecido en el artículo 41 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, procedo a emitir mi voto favorable parcial, razonando mi voto sobre el punto siguiente:

Si bien el dictamen toma en consideración la necesidad de sensibilizar la responsabilidad paterna que pasa por generar un cambio cultural en la población, principalmente masculina, para adoptar nuevos patrones de conducta con relación a la procreación de los hijos e hijas, del cual estoy de acuerdo, porque busca cambiar esos constructos patriarcales que no ha favorecido a tener condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, sin embargo no se incluye ninguna modificación al artículo 2 de la iniciativa original, que manifiesto estar en desacuerdo, en virtud a que no es objetiva y fuera de la realidad de nuestro país, el que debe partirse de crear las condiciones para gozar de ese beneficio.

Si bien existe un día para conmemorar al Padre, siendo el 17 de junio, no obstante, no existen mecanismo de sensibilización y criterio de responsabilidad sobre la paternidad responsable, porque es oportuno indicar la necesidad de fomentar está, como ya lo expuse en líneas anteriores. El propósito de la ley debería ser la de fomentar la sensibilización, formación y prevención sobre la paternidad responsable y no la de otorgar un día de asueto con goce de salario a los padres.

Lo anterior es al amparo de lo que establece el Artículo 47 de la Constitución Política de la República de Guatemala que trata de la Protección a la familia, donde establece que el Estado garantiza entre otros aspectos la paternidad responsable, así como el artículo 1 del mismo cuerpo legal referido a la Protección de la Persona, en el que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; Se hace impostergable entonces la búsqueda de nuevas formas de relación entre los miembros de la familia particularmente de la madre y el padre, es decir la transformación de ideas y conductas en la que se comprenda





00000020

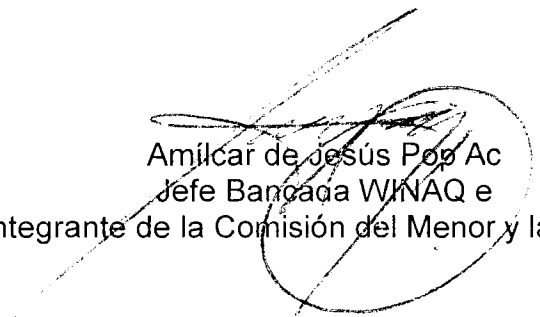
Congreso de la República de Guatemala, C.A.
Jefatura de Bancada
-WINAQ-

que la responsabilidad paterna no solo significa ser padre biológico, sino involucra tanto la participación económica como educativa para con los hijos e hijas.

Mi desacuerdo para que en la iniciativa de ley que declara el DIA DEL PADRE Y LA PATERNIDAD RESPONSABLE se otorgue asueto, por lo expuesto anteriormente.

Sin otro particular, me suscribo de usted con muestras de estima.

Atentamente,


Amilcar de Jesús Pop Ac
Jefe Bancada WINAQ e
Integrante de la Comisión del Menor y la Familia

