



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**D I C T A M E N**

**Honorable Pleno:**

Con fechas 05, 14 de julio y 04 de agosto de 2016, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Reformas al Sector Justicia, para su estudio y dictamen las iniciativas identificadas con los Registros Números 5097, 5106 y 5116 de Dirección Legislativa, presentada por los Diputados Orlando Joaquín Blanco Lapola, Cornelio Gonzalo García García, Roberto Kestler Velásquez y compañeros, Alsider Antonio Arias Rodríguez, que disponen aprobar "LEY DE SISTEMA DE VIGILANCIA ELECTRÓNICA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROCESO PENAL GUATEMALTECO", "LEY DE APLICACIÓN DEL CONTROL TELEMÁTICO AL SISTEMA PENITENCIARIO GUATEMALTECO Y REFORMAS A LA LEY PENAL", "REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 51-92 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO PROCESAL PENAL", respectivamente, para que se pronuncie sobre su importancia y conveniencia de la Implementación del uso de dispositivos electrónicos de Control Telemático en el proceso penal.

**ANTECEDENTES:**

Previo a hacer el análisis correspondiente, es necesario revisar la legislación nacional e internacional aplicable a la Implementación de uso de dispositivos de control telemático en el proceso penal guatemalteco; en base a la realidad del Sistema Penitenciario y del Proceso Penal.

1. Guatemala es signataria la Declaración Universal de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, las Reglas mínimas de las Naciones Unidas sobre las medidas no privativas de la libertad (Reglas de Tokio); y las mismas establecen que la prisión preventiva deberá ser el último recurso, y privilegian la utilización de alternativas o sustitutivos proporcionales que aseguren la presencia del imputado o condenado.



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

2. La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 19 establece que: *"El sistema penitenciario debe tender a la readaptación social y a la reeducación de los reclusos y cumplir en el tratamiento de los mismos, con las siguientes normas mínimas: a. Deben ser tratados como seres humanos; no deben ser discriminados por motivo alguno, ni podrán infligírseles tratos crueles, torturas físicas, morales, psíquicas, coacciones o molestias, trabajos incompatibles con su estado físico, acciones denigrantes a su dignidad o hacerles víctimas de exacciones, ni ser sometidos a experimentos científicos; b. Deben cumplir las penas en los lugares destinados para el efecto. Los centros penales son de carácter civil y con personal especializado; y c. Tienen derecho a comunicarse, cuando lo soliciten, con sus familiares, abogado defensor, asistente religioso o médico, y en su caso, con el representante diplomático o consular de su nacionalidad. La infracción de cualquiera de las normas establecidas en este artículo, da derecho al detenido a reclamar del Estado la indemnización por los daños ocasionados y la Corte Suprema de Justicia ordenará su protección inmediata. El Estado deberá crear y fomentar las condiciones para el exacto cumplimiento de lo preceptuado en este artículo"*.
3. El artículo 3 de la Ley del Régimen Penitenciario, establece que el Sistema Penitenciario tiene como fines: a) Mantener la custodia y seguridad de las personas reclusas en resguardo de la sociedad y; b) Proporcionar a las personas reclusas las condiciones favorables para su educación y readaptación a la sociedad, que les permita alcanzar un desarrollo personal durante el cumplimiento de la pena y posteriormente reintegrarse a la sociedad.
4. Desde hace varios años, el sistema penitenciario guatemalteco, ha atravesado una crisis descontrolable de hacinamiento, violencia interna, desorden en las cárceles, fuga de los reclusos, corrupción incontrolada, la violación de los derechos humanos de los privados de libertad y la delincuencia organizada que se maneja desde los centros carcelarios poniendo en peligro la seguridad nacional, por lo que es necesario implementar medidas efectivas que apunten a no solo disminuir la población encarcelada, o reducir los costos del Estado, sino ofrecer



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

posibilidades seguridad de los reclusos y de su reinserción; siempre y cuando no sean delitos que tengan prohibición de medidas sustitutivas y que sean menos graves.

5. En el derecho comparado se ha comprobado que los avances tecnológicos también han alcanzado al sistema penal; tal es el ejemplo de países latinoamericanos como Panamá, Uruguay, Colombia, Brasil, México y Argentina, quienes han implementado el uso de dispositivos móviles de control telemático como alternativa a la prisión preventiva.

Atendiendo a los antecedentes antes expuestos, es necesario, detallar a grandes rasgos la **FINALIDAD DE LAS INICIATIVAS**:

Iniciativa 5097:

- ✓ Regula el uso de mecanismos de vigilancia electrónica como medida alterna al cumplimiento de privación de libertad.
- ✓ Fija condiciones de aplicación, tales como el consentimiento del procesado o condenado, condiciones de uso, costo y consecuencias de violación dolosa de las condiciones.
- ✓ Establece el mecanismo de vigilancia.
- ✓ Crea la oficina de control de mecanismos de vigilancia electrónica, adscrita al Ministerio de Gobernación para la supervisión y seguimiento.
- ✓ Implementa mecanismos de vigilancia para protección e integridad física de las víctimas de violencia contra la mujer.
- ✓ Fija criterios de priorización de aplicación de mecanismos de vigilancia electrónica al juez de ejecución.
- ✓ Adiciona sustitución de mecanismos de vigilancia en la pena de prisión, art. 44 del Código Penal.
- ✓ Reforma el art. 79 del Código Penal que establece las condiciones de libertad condicional incluyendo los mecanismos de vigilancia electrónica.
- ✓ Adiciona al art 88 del Código Penal que establece las medidas de seguridad la libertad vigilada mediante mecanismo electrónico.
- ✓ Se adiciona al artículo 259 del Código Procesal Penal los mecanismos de vigilancia electrónica, estableciendo su aplicabilidad a discrecionalidad del juez, según las circunstancias y naturaleza en caso concreto.



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- ✓ Reforma el art. 264 bis del Código Procesal Penal; establece que en hechos de tránsito deberán quedarse en libertad inmediata bajo arresto domiciliario o mediante la aplicación de algún dispositivo de vigilancia electrónica.
- ✓ Para la instalación de la oficina de control de medidas de los mecanismos de vigilancia electrónica se dispone que el Ministerio de Finanzas Públicas, asigne recursos en el presente ejercicio fiscal del 2% del presupuesto del Ministerio de Gobernación; a efecto de permitir la instalación de la oficina de control de medidas de mecanismos y vigilancia electrónica, así como la adquisición de dispositivos electrónicos y ampliación de centros de monitoreo de la Policía Nacional Civil, y que dicho monto podrá ser disminuido o aumentado en los futuros ejercicios fiscales de conformidad con las necesidades.
- ✓ Ordena al Ministerio de Gobernación realizar las proyecciones en el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2017, de las partidas presupuestarias respectivas en su planta central, direcciones generales del Sistema Penitenciario, Pnc y Organismo Judicial.
- ✓ Fija el plazo de 8 días después de su publicación en el Diario Oficial.

Iniciativa 5106:

- ✓ Señala el Principio de Afectación mínima como principio rector de la iniciativa, y los demás instituidos en la Carta Magna, tratados y convenios internacionales y demás leyes y reglamentos.
- ✓ Define el concepto de Telemática de forma técnica.
- ✓ Define el concepto de Dispositivo de control telemático.
- ✓ Establece la interpretación de Domicilio.
- ✓ Reforma el primer párrafo del artículo 72 del Código Penal, en el sentido que a las personas que se les otorgue la suspensión condicional de la ejecución de la pena tendrán la obligatoriedad de usar el dispositivo electrónico.
- ✓ Reforma el artículo 79 del Decreto 17-73 del Congreso de la República, Código Penal, estipulando que al otorgarse la libertad condicional deberá acompañarse del dispositivo electrónico.



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- ✓ Adiciona el artículo 88 bis del Código Penal, estipulando que las medidas de seguridad contenidas en los artículos 4º, 5º, 6º, y 7º deberán ser acompañadas del dispositivo electrónico.
- ✓ Adiciona al artículo 25 bis del Código Procesal Penal, que las reglas o abstenciones establecidas en los numerales del 1 al 6, 8 y 10 deberán ser acompañadas del dispositivo electrónico.
- ✓ Reforma el primer párrafo del artículo 261 del Código Procesal Penal, en el sentido de establecer que en los delitos menos graves no será necesaria la prisión preventiva, y que el juez podrá imponer alguna o varias de las medidas estipuladas en el artículo 264 del mismo cuerpo legal, deberá ser acompañadas del dispositivo electrónico.
- ✓ Reforma el primer párrafo del artículo 263 del Código Procesal Penal, estableciendo que cuando el juez considere mediante la sana crítica razonada que el procesado presenta peligro de obstaculización para la averiguación de la verdad, de oficio podrá aplicar el arresto domiciliario acompañado de dispositivo electrónico y prohibición de abandonar la residencia fijada.
- ✓ Reforma el primer y sexto párrafo del artículo 264 del Código Procesal Penal, en el sentido que en el caso de aplicación de todas las medidas sustitutivas establecidas en los numerales del 1 al 7 deberán estar acompañadas de dispositivos de Control Telemático.
- ✓ Excluye de la aplicación de medidas sustitutivas a los delitos de tener prohibición expresa en el artículo 264 del Código Procesal Penal, los contenidos en la Ley Contra la Delincuencia Organizada, y Ley Contra la Narcoactividad.
- ✓ Reforma el artículo 69 de la Ley del Régimen Penitenciario, implementando el uso de dispositivo de control telemático en la fase de prelibertad y libertad controlada.
- ✓ Reforma la Ley Contra la Narcoactividad, en su artículo 16, implementando el uso de dispositivo electrónico en los casos en que se aplique la suspensión condicional de la pena, en las condenas que no excedan de 3 años.
- ✓ Reforma el artículo 7 de la Ley para Prevenir, Sancionar, y Erradicar la Violencia Intrafamiliar, imponiendo la obligación del acompañamiento del dispositivo electrónico.
- ✓ Crea el Juez de Vigilancia Penitenciaria, quién tendrá a su cargo todos los incidentes, generados en la utilización de dispositivos electrónicos, así



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- ✓ como los permisos solicitados, establecer el criterio de la financiación del dispositivo mediante estudio socioeconómico, a quién se le otorgan las calidades de Juez de Primera Instancia.
- ✓ Señala las causas de revocación del uso del dispositivo electrónico; siendo estas la destrucción dolosa, o la reincidencia del sindicado en otros hechos delictivos.
- ✓ Crea el Centro de Control Telemático, con el fin de que tenga a su cargo la vigilancia de los portadores del dispositivo electrónico, registro de archivos, reportes de los incidentes, almacenamiento y ordenamiento de la información de los datos recibidos.
- ✓ Establece como regla general el autofinanciamiento, salvo criterio contrario del juez de vigilancia previo estudio socioeconómico.
- ✓ Fija el plazo de 6 meses al Organismo Ejecutivo para la emisión del reglamento de la Ley del Régimen Penitenciario.
- ✓ Señala que para la creación y funcionamiento del Centro de Control Telemático, la Dirección General del Sistema Penitenciario, deberá readecuar su presupuesto anual asignado.
- ✓ Fija el plazo de vigencia de 8 días para la vigencia de la Ley, después de su publicación.

Iniciativa 5116:

- ✓ Adiciona en el primer párrafo del artículo 264 del Código Procesal Penal, el numeral ocho de las medidas sustitutivas que impone el uso obligatorio de cualquier medio electrónico o tecnológico de ubicación, ya sea tobillera, brazalete, implante, circuitos cerrados, cámara, videocámara o cualquier medio que garantice la ubicación, en caso de medios invasivos será con el consentimiento del imputado a su costa.
- ✓ Adiciona un último párrafo del artículo 264 del Código Procesal Penal, en el que establece que el servicio electrónico o tecnológico podrá ser público o privado, regulado por la libre competencia y la libre elección del beneficiado con la medida sustitutiva.
- ✓ El prestador del servicio deberá rendir informes al juez competente conforme a la resolución judicial.
- ✓ Fija el plazo de vigencia de 8 días para la vigencia de la Ley, después de su publicación.



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**CONCLUSIONES:**

Esta Comisión, al analizar profundamente las anteriores iniciativas estima que las mismas son viables, ya que la finalidad de ellas es la Implementación de dispositivos electrónicos de control telemático en el proceso penal como medida alternativa a la prisión, como un mecanismo coadyuvante no solo para frenar la crisis que enfrenta el sistema penitenciario, sino que también la modernización de la justicia, el cumplimiento de los tratados internacionales en cuanto a los principios rectores pertinentes, y la protección de las víctimas de violencia contra la mujer.

Derivado de lo anterior, atinente es rediseñar una Nueva Ley que contenga los puntos medulares de cada una de ellas, tomando en cuenta la realidad nacional, procesal y presupuestaria del Estado de Guatemala, para lograr el efectivo cumplimiento del fin del Sistema Penitenciario referido anteriormente; siempre y cuando se trate de delitos menos graves, delitos que no tengan prohibición expresa de conformidad con el artículo 264 del Código Procesal Penal o contravengan cualquier otra disposición legal, que no se relacionen con Delitos tipificados en la Ley Contra la Delincuencia Organizada, y que se trate de personas condenadas que puedan gozar de libertad anticipada.

Por lo antes expuesto la Comisión de Reformas al Sector Justicia emite **DICTAMEN CONJUNTO FAVORABLE a las iniciativas 5097, 5106 y 5116**, para que el honorable Pleno decida sobre el mismo.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISION DE REFROMAS AL SECTOR JUSTICIA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL CUATRO DE AGOSTO DE DOS MIL DIECISÉIS.**

Héctor Leonel Lira  
PRESIDENTE





*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

  
César Emilio Fajardo  
VICEPRESIDENTE

  
Juan José Porras  
SECRETARIO

  
Nineth Varela Montenegro

  
Dorian Taracena

  
Carlos Martínez

  
Carlos López Girón

  
Delia Emilia Back

  
Raul Romero Segura

  
Mayra Alejandra Carrillo

  
Cornelio Gonzalo García

  
José Alejandro Maldonado  
de León





*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 46, establece la Preeminencia del Derecho Internacional, es decir que el derecho penal guatemalteco en materia de derechos humanos debe ser complementado ante la supremacía de tratados y convenios internacionales aceptados y ratificados por Guatemala; ya sea en caso de contradicción, laguna o duda sobre la norma a aplicar, con el fin de garantizar una mayor protección a los mismos; ante dicha imposición y a la jurisprudencia internacional vinculante para Guatemala, se propone la presente iniciativa en cuanto a las normas internacionales que regulan la aplicación de medidas no privativas de libertad, siendo ellas la Declaración Universal de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, las Reglas mínimas de las Naciones Unidas sobre las medidas no privativas de la libertad (Reglas de Tokio), ya que concuerdan que la prisión preventiva deberá ser el último recurso, y privilegian la utilización de alternativas o sustitutivos proporcionales que aseguren la presencia del imputado o condenado.

Siendo que el Sistema Penitenciario guatemalteco es una institución que desde varias décadas se ha sumido en una crisis que adolece de una serie de problemas interminables, convirtiéndose en una entidad que en lugar de coadyuvar a solucionar la violencia que vive el país, la agrava, a pesar de los esfuerzos que realizan las autoridades correspondientes. Ante el referido escenario y la falta de soluciones viables a corto, mediano y largo plazo, resulta imperativo y urgente implementar





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

soluciones o alternativas que van más allá de la construcción de más centros carcelarios que a la vez respondan a las normas internacionales y a la legislación constitucional y ordinaria vigente.

La referida carta magna en su artículo 19 establece que: *"El sistema penitenciario debe tender a la readaptación social y a la reeducación de los reclusos y cumplir en el tratamiento de los mismos, con las siguientes normas mínimas: a. Deben ser tratados como seres humanos; no deben ser discriminados por motivo alguno, ni podrán infligírseles tratos crueles, torturas físicas, morales, psíquicas, coacciones o molestias, trabajos incompatibles con su estado físico, acciones denigrantes a su dignidad o hacerles víctimas de exacciones, ni ser sometidos a experimentos científicos; b. Deben cumplir las penas en los lugares destinados para el efecto. Los centros penales son de carácter civil y con personal especializado; y c. Tienen derecho a comunicarse, cuando lo soliciten, con sus familiares, abogado defensor, asistente religioso o médico, y en su caso, con el representante diplomático o consular de su nacionalidad. La infracción de cualquiera de las normas establecidas en este artículo, da derecho al detenido a reclamar del Estado la indemnización por los daños ocasionados y la Corte Suprema de Justicia ordenará su protección inmediata. El Estado deberá crear y fomentar las condiciones para el exacto cumplimiento de lo preceptuado en este artículo".*

El Sistema Penitenciario de la República de Guatemala, según el artículo 3 de la Ley del Régimen Penitenciario, tiene como fines: a) Mantener la custodia y seguridad de las personas reclusas en resguardo de la sociedad y; b) Proporcionar a las personas reclusas las condiciones favorables para

9





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

su educación y readaptación a la sociedad, que les permita alcanzar un desarrollo personal durante el cumplimiento de la pena y posteriormente reintegrarse a la sociedad.

La legislación penitenciaria del país se fundamenta en principios y fines que tienden a la reeducación y readaptación del recluso a la sociedad, buscando su desarrollo personal y entendiendo la pena como la prevención del delito y la seguridad social, antes que el castigo y la venganza. La Ley del Régimen Penitenciario no se cumple en la actualidad puesto que no existen las condiciones necesarias, dando como resultado que las cárceles del país se encuentran literalmente tomadas por los reclusos.

Es evidente que los problemas que padece el Sistema Penitenciario van desde el hacinamiento, la violencia interna, el desorden en las cárceles, la fuga de los reclusos, la corrupción incontrolada, la violación de los derechos humanos de los privados de libertad y la delincuencia organizada que se maneja desde los centros carcelarios poniendo en peligro la seguridad nacional.

Gracias a los avances tecnológicos que ha surgido en los últimos años en el hemisferio, varios países han implementado el control telemático como herramienta estratégica para el fortalecimiento del Sistema Penitenciario, siendo este uno de los campos técnico-científicos que surge con la era de la informática y que puede ser aplicada perfectamente en el rastreo o ubicación de los sindicados o condenados; trayendo ventajas tanto para la sociedad como para el procesado, pero esencialmente en la política criminal del Estado.

9





## *Congreso de la República Guatemala, C.A.*

Siendo que Guatemala aún no cuenta con dichas herramientas técnicas y operativas para palear la recurrente problemática, se considera que la implementación de control telemático en el ordenamiento jurídico guatemalteco coadyuvará no solo en el fortalecimiento del proceso penal, sino también cumplirá con las garantías impuestas sobre derechos humanos y a la modernización del sector justicia.

Separado de lo anterior, es necesario mencionar que derivado que las estadísticas actuales del Organismo Judicial revelan que el Delito de Violencia contra la Mujer en todas sus manifestaciones, es el más denunciado, es oportuno fortalecer la protección y seguridad de las víctimas a través del control telemático; tomando en cuenta los diversos Tratados y Convenios del que Guatemala es signataria, derechos constitucionales y procesales y la tutela judicial efectiva que deben primar en estos procesos.

### Contenido de la Iniciativa:

La iniciativa tiene por objetivo principal implementar el control telemático en el proceso penal, como herramienta eficaz para evitar la prisión preventiva, sin obstruir el debido proceso; ya que los dispositivos electrónicos no solo ubicarán a los procesados o condenados; sino también protegerán a las víctimas de cualquier tipo de violencia contra la mujer, coadyuvando finalmente en el descongestionamiento del sistema penitenciario, la modernización del sector justicia, el cumplimiento del ordenamiento penal, y convenios y tratados internacionales ratificados por Guatemala.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

El objetivo principal se desarrolla a través de 5 objetivos específicos.

- ✓ Modernización del proceso penal a través de control y monitoreo de procesados, víctimas de violencia contra la mujer y condenados a través de dispositivos electrónicos para evitar la prisión preventiva en delitos menos graves; y así descongestionar el sistema penitenciario y proteger a las víctimas referidas.
- ✓ Creación del Centro de Control Telemático, en el Sistema Penitenciario, quién tendrá a su cargo la vigilancia de las personas que usen el dispositivo.
- ✓ Inclusión de delitos de Destrucción, Alteración y Evasión de Dispositivos Electrónicos de Control Telemático; y su cooperación para el efectivo funcionamiento del control telemático.
- ✓ Establecer los criterios de priorización de aplicación para optar a los mecanismos de control telemático, en los incidentes de libertad anticipada.

El Objetivo de cada artículo es el siguiente:

- Artículo 1. Busca implementar los dispositivos de control telemático en el proceso penal como alternativa a la prisión y determinar a las personas que se aplicará la presente iniciativa.
- Artículo 2. Establece el principio de afectación mínima como rector de la presente iniciativa.
- Artículo 3. Para la protección y erradicación de cualquier tipo de violencia contra la mujer, se hace necesario implementar el uso de dispositivos de control telemático.

9





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

- Artículos 4 y 5. Definen, clasifican y desarrollan el fin de la telemática y el dispositivo de control telemático.
- Artículo 6. Establece el Domicilio de las víctimas de violencia contra la mujer, sindicados o condenados.
- Artículo 7. Instituye la forma de financiamiento del uso de dispositivo de control telemático; y su excepción salvo mejor criterio del juez, en base a estudio socioeconómico. Lo anterior se fija en base a la realidad económica que atraviesan las arcas del estado y la economía en general.
- Artículos 8 y 9. Facultan la discrecionalidad del juez contralor para la aplicabilidad del dispositivo de control electrónico, determina el requisito indispensable del consentimiento de la persona, así como el protocolo de su aplicación, tomando en cuenta la explicación del uso y funcionamiento; y consecuencias de incumplimiento.
- Artículo 10 y 11. Siendo que las personas que posean el dispositivo electrónico pueden dolosamente evitar su monitoreo o control a través de su destrucción, alteración o evasión por sí misma o con ayuda de terceros, funcionarios o empleados públicos se hace imperativo la inclusión de Delitos Penales para lograr con los fines de la presente iniciativa.
- Artículo 12. Con el fin de ejecutar la presente iniciativa, se ordena al Ministerio de Gobernación, a través de la Dirección General de Migración la creación del Centro de Control Telemático, definiendo su competencia, deberes y obligaciones administrativas.

9





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

- Artículos 13 y 14. Establece la competencia y facultades de los jueces contralores y de la obligación de la Corte Suprema de Justicia para la creación de un acuerdo para la implementación de la presente iniciativa.
- Artículos del 15 al 25. Reforman el Código Penal y Procesal Penal, con el fin de implementar el uso del dispositivo de control telemático en la ley penal
- Artículo 26. Reforma el Decreto número 33-2006 Ley de Régimen Penitenciario, con el fin de implementar la presente ley y cumplimiento de sus fines; adicionando en el artículo 69 del referido cuerpo legal la implementación del dispositivo de control telemático. Asimismo se adiciona el artículo 69 bis, con el fin de determinar las situaciones en que el juez de ejecución penal deberá priorizar la aplicación de la presente iniciativa.
- Artículo 27. Se Reforma el segundo párrafo del Decreto Número 48-92, Ley contra la Narcoactividad, adicionando el uso de dispositivo de control telemático, como acompañamiento obligatorio en las reglas de conducta fijadas por el juez contralor en la suspensión de la pena; suprimiendo además del numeral uno "y someterse a la vigilancia del tribunal" por no ser necesaria su manifestación ante el uso de cualquier dispositivo.
- Artículo 28. Se adiciona un párrafo del artículo 7 del decreto 97-69 del Congreso de la República, "Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia intrafamiliar, estableciendo que todas la medidas de seguridad se acompañen de dispositivo de control telemático; con el fin de ser más efectiva la protección de las víctimas de violencia contra la mujer.
- Artículo 29. Fija el plazo perentorio para que el Organismo Ejecutivo emita el reglamento; así como la Corte Suprema de Justicia para la elaboración del acuerdo respectivo para su inmediata implementación.





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

- Artículo 30. Determina la asignación presupuestaria para la creación y funcionamiento de la presente iniciativa.
- Artículo 31: Establece cuando entra en vigencia la presente iniciativa.

DECRETO NÚMERO \_\_\_\_-2016

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA:

**CONSIDERANDO**

Que la Constitución Política de la República de Guatemala, Convenios Internacionales en materia de Derechos Humanos ratificados por el Estado de Guatemala, Ley del Régimen Penitenciario, establecen que el Sistema Penitenciario debe tender a la seguridad de las personas reclusas y de brindar las condiciones favorables para su educación y readaptación a la sociedad, que les permita alcanzar un desarrollo personal durante el cumplimiento de la pena y posteriormente reintegrarse a la sociedad; estableciendo asimismo las normas mínimas de trato humano.

**CONSIDERANDO**

Que los centros de prisión preventiva y de rehabilitación del Sistema Penitenciario guatemalteco, se encuentran rebasados en su capacidad, existiendo problemas interminables de hacinamiento, violencia interna, fuga de reclusos, motines, corrupción, y descontrol.

**CONSIDERANDO**





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Que ante la evidente crisis carcelaria y a la constante evolución tecnológica, es necesario robustecer los mecanismos de sanción distintos a la prisión, mediante la reforma y modernización de la ley penal, a través de la implementación de control telemático como herramienta estratégica, para asegurar la presencia del imputado y evitar la obstaculización de la averiguación de la verdad en las personas sujetas a proceso penal, ubicar a las personas que se encuentran cumpliendo una pena a través de su libertad anticipada, o bien para proteger la integridad de las víctimas de violencia contra la mujer; logrando con ello el fortalecimiento del Sistema Penitenciario y la modernización del sector justicia en la República de Guatemala.

**CONSIDERANDO**

Que es necesario reformar el Decreto 17-73 del Congreso de la República de Guatemala, Código Penal; Decreto número 51-92 del Congreso de la República de Guatemala; Código Procesal Penal; Decreto Número 33-2006, Ley del Régimen Penitenciario; Decreto Número 48-92 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Contra La Narcoactividad; Decreto 97-96 Congreso de la República de Guatemala Para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Intrafamiliar.

**POR T A N T O**

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA:**

La siguiente:

9





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**"LEY DE IMPLEMENTACIÓN DEL CONTROL TELEMÁTICO EN EL PROCESO PENAL"**

**CAPITULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1. Objeto.** La presente Ley tiene por objeto regular la aplicación del control telemático al proceso penal guatemalteco a través de la implementación del dispositivo de control telemático como medio eficaz alternativo a la prisión, ya sea bajo la modalidad de localización permanente de las personas sujetas a proceso penal, para el control de personas que se encuentran gozando de su libertad anticipada; o bien para proteger a las víctimas de violencia contra la mujer.

**Artículo 2. Principio de Afectación Mínima.** De acuerdo al principio de afectación mínima todas las personas reclusas conservarán los derechos establecidos en la Constitución Política de la República, Convenios y Tratados Internacionales y demás leyes y reglamentos; aplicando medidas que no contengan más restricciones que las necesarias para conservar la seguridad y el orden.

**Artículo 3. Obligación de Protección Integral a las Mujeres:** Es deber del estado de Guatemala promover e implementar disposiciones orientadas a la erradicación de cualquier tipo de violencia o coacción contra las mujeres, y garantizar una vida libre de violencia, según lo estipulado en la Constitución Política de la República e instrumentos internacionales sobre derechos humanos de las mujeres, con el fin de garantizar la vida, la libertad, la integridad, la dignidad, la protección y la igualdad de todas las mujeres ante la ley.





## *Congreso de la República Guatemala, C. A.*

**Artículo 4. Telemática.** La telemática es el conjunto de sistemas electrónicos y técnicos que asocian las telecomunicaciones y la informática, con el fin de brindar a la ciudadanía una herramienta moderna para el desempeño de sus relaciones en diferentes ámbitos. El control telemático es aplicable al Sistema Penitenciario como un sistema de vigilancia, que consiste en que el sindicado o condenado queda sujeto al control por parte del Estado, sin necesidad de encontrarse privado de libertad.

Este sistema de vigilancia permite establecer previamente las restricciones de movimiento que se estimen convenientes en cada caso para hacer compatible la integración social y la seguridad ciudadana o la prohibición de desplazarse a lugares no autorizados.

**Artículo 5. Dispositivo de Control Telemático.** El dispositivo de Control Telemático, es un conjunto de sistemas electrónicos de telecomunicaciones e informática que pueden ser utilizados por el sistema penitenciario para el control de presencia y localización a distancia de personas ligadas a proceso y que hayan sido beneficiadas por una o varias medidas sustitutivas o que gocen de las fases de prelibertad y libertad controlada, establecidas en el régimen progresivo de la Ley de Régimen Penitenciario.

Este dispositivo constituye un sistema de monitorización, cuya presentación puede ser en pulseras, tobilleras, brazaletes electrónicos, o cualquier dispositivo electrónico que se encuentren conectados a una red telefónica o vía red conmutada fija que provee un sistema de verificación de ubicación y localización geográfica del sujeto por medio de la tecnología de Geo Posicionamiento Satelital (GPS).

**Artículo 6. Domicilio.** Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por domicilio el lugar donde una persona fija su residencia, habitación o sede jurídica.





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**Artículo 7. Autofinanciamiento.** El dispositivo de Control Telemático será financiado por el sindicado, salvo criterio del Juez contralor previo estudio socioeconómico del sujeto.

**ARTÍCULO 8.- Condiciones de aplicación.** La aplicación de este control se otorgará a discrecionalidad del juez contralor con el consentimiento expreso de la persona a que se le aplique. Por su parte, el juez respectivo, deberá explicar de manera clara a la persona sujeta de medida sustitutiva o privada de libertad que cumple sentencia, según sea el caso, los elementos generales del funcionamiento de los mecanismos de vigilancia electrónica, las condiciones de su uso, así como las consecuencias de su violación.

**Artículo 9 Revocación.** Al momento que el sindicado incumpla con las obligaciones impuestas en la aplicación del Control Telemático y se comprobará la destrucción del dispositivo de forma dolosa, se revocará la medida sustitutiva de la que goza el sindicado o condenado y se ordenará inmediatamente su aprehensión y se le dictará prisión preventiva o el cumplimiento de prisión condenatoria que le hiciere falta. Este mismo procedimiento de revocación procederá en caso de comprobar la reincidencia del sindicado en otros hechos delictivos.

**Artículo 10. Delito de Destrucción, Alteración y Evasión de Dispositivos Electrónicos de Control Telemático:** Comete el Delito de Destrucción de Dispositivos de Control Telemático quien destruyere, alterare, retirare o evadiera el dispositivo impuesto para su control telemático, será sancionado con prisión de diez a veinte años y multa de cincuenta mil a cien mil quetzales.

Si el hecho se hubiere cometido utilizando violencia a terceros, la sanción se aumentará al doble.

**ARTÍCULO 11.- Cooperación de Destrucción, Alteración y Evasión de Dispositivos Electrónicos de Control Telemático:** Comete el Delito de Destrucción de Dispositivos de Control Telemático quien procurare





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

o favoreciere la destrucción, alteración o evasión, será sancionado con prisión de ocho a dieciocho años y multa de cuarenta mil a ochenta mil quetzales.

Si el responsable fuere funcionario o empleado de confianza encargado del control telemático, o si el hecho se hubiere cometido empleando violencia, la sanción se aumentará al doble.

**Artículo 12. Centro de Control Telemático.** Se crea el Centro de Control Telemático, que tendrá a su cargo la vigilancia de los sujetos portadores del Dispositivo de Control Telemático, el registro de los archivos y los reportes de los incidentes en la utilización de los dispositivos, así como el almacenamiento y ordenamiento de todos los datos recibidos.

Esta unidad estará a cargo del Ministerio de Gobernación, a través de la Dirección del Sistema Penitenciario.

**Artículo 13. Competencia.** El juez contralor tendrá a su cargo resolver todos los incidentes generados en la utilización del dispositivo de Control Telemático; el cumplimiento en su aplicación, los permisos solicitados por el sujeto de control telemático, y además con las facultades enumeradas en la presente ley.

En el caso de las personas condenadas el juez de ejecución tendrá las mismas funciones establecidas en el párrafo anterior.

**Artículo 14. Aplicación.** La Corte Suprema de Justicia en el ámbito de su competencia deberá crear un acuerdo para definir la implementación de la presente Ley.

CAPITULO II

REFORMAS AL DECRETO 17-73 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

CODIGO PENAL.

*Artículo 15. Se adiciona un segundo párrafo al Artículo 44 del Decreto Número 17-73 del Congreso de la República. Código Penal, el cual queda así:*

*Artículo 44. Pena de Prisión (segundo párrafo).* La pena de prisión podrá ser sustituida con mecanismos de vigilancia electrónica personal consistente en la colocación de un dispositivo electrónico adherido al cuerpo del procesado o condenado, que tendrá como finalidad el control y monitoreo del tránsito y ubicación de dichas personas, dentro de un radio de acción y desplazamiento, constituyéndose como punto de referencia el domicilio o lugar que estos señalen. Dicha medida será otorgada según el órgano jurisdiccional competente".

*Artículo 16. Se reforma el Artículo 72 del Decreto Número 17-73 del Congreso de la República. Código Penal, el cual queda de la siguiente manera:*

*Artículo 72.* "Al dictar sentencia, podrán los tribunales suspender condicionalmente la ejecución de la pena, suspensión que podrán conceder por un tiempo no menor de dos años ni mayor de cinco, con la obligatoriedad de la aplicación del dispositivo de Control Telemático, si concurrieren los requisitos siguientes:"

1. Que la pena consista en privación de libertad que no exceda de cinco años.
2. 2o. Que el beneficiado no haya sido condenado anteriormente por delito doloso.
3. 3o. Que antes de la perpetración del delito, el beneficiado haya observado buena conducta y hubiere sido un trabajador constante.
4. 4o. Que la naturaleza del delito cometido, sus móviles y circunstancias, no revelen peligrosidad en el agente y pueda presumirse que no volverá a delinquir





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Artículo 17. *Se reforma el Artículo 73 del Decreto Número 17-73 del Congreso de la República Código Penal, el cual queda de la siguiente manera:*

Artículo 73. No se otorgará el beneficio establecido en el artículo que antecede, cuando en la sentencia se imponga, además de la pena personal, una medida de seguridad, excepto en caso de libertad vigilada o mediante control telemático.

Artículo 18. *Se reforma el Artículo 79 del Decreto Número 17-73 del Congreso de la República Código Penal, el cual queda de la siguiente manera:*

Artículo 79. Condiciones. "La libertad condicional será acordada en resolución que expresará las condiciones que se imponen al favorecido, consistentes en la sujeción a alguna o algunas medidas de seguridad, mismas que deben estar acompañadas con el dispositivo de Control Telemático."

Artículo 19. Se adiciona el numeral octavo del artículo 88 del Código Penal, Decreto 17-73, el cual queda así:

"ARTICULO 88. Medidas de Seguridad. Las medidas de seguridad aplicables son las siguientes: "8) Libertad vigilada por medio dispositivo de Control Telemático con el fin de verificar y asegurar su cumplimiento.

CAPITULO III

REFORMAS AL DECRETO NUMERO 51-92 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA,  
CÓDIGO PROCESAL PENAL





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Artículo 20. *Se adiciona un párrafo al Artículo 25 Bis del Decreto Número 51-92 del Congreso de la República. "Código Procesal Penal", el cual queda así:*

Artículo 25 Bis.... "Las reglas o abstenciones establecidas en los numerales 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 y 10 del presente artículo, serán acompañadas del dispositivo de Control Telemático para asegurar su efectivo cumplimiento."

Artículo 21. *Se adiciona un segundo párrafo del Artículo 259 del Decreto Número 51-92 del Congreso de la República. "Código Procesal Penal", el cual queda de la siguiente manera:*

"...Como alternativa a la pena de prisión deberá utilizarse mecanismos de control telemático colocando un dispositivo electrónico que se le adherirá al cuerpo del procesado siempre y cuando el sindicado manifieste su voluntad expresa..."

Artículo 22. *Se reforma el primer párrafo del Artículo 261 del Decreto Número 51-92 del Congreso de la República. "Código Procesal Penal", el cual queda de la siguiente manera:*

Artículo 261. Casos de excepción. "Salvo los casos de excepción establecidos en la presente ley no será necesaria la prisión preventiva, en cuyo caso el Juez o tribunal competente podrá imponer al imputado alguna o varias de las medidas sustitutivas establecidas en el artículo 264 de la presente Ley, siempre que dichas medidas estén acompañadas del dispositivo de control telemático."

Se exceptúa de la aplicación de este beneficio a las personas ligadas a proceso o condenadas por alguno de los delitos regulados en el artículo 264 del Código Procesal Penal.

②





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Artículo 23. Se adiciona un párrafo al Artículo 262. del Decreto Número 51-92 del Congreso de la República. Código Procesal Penal. el cual queda así:

Artículo 262. Peligro de fuga: "Al momento de considerar el otorgamiento de una medida sustitutiva en delitos menos graves en cuyo caso existe inminente peligro de fuga, el juez podrá de oficio aplicar el arresto domiciliario, con la obligación de acompañar dicha medida con el dispositivo de control telemático, prohibiendo que el sindicado abandone la residencia fijada."

Artículo 24. Se adiciona un párrafo del Artículo 263. del Decreto 51-92 del Congreso de la República. Código Procesal Penal, el cual queda así:

Artículo 263. Peligro de Obstaculización. "Cuando el Juez o tribunal al considerar la aplicación de una o varias medidas sustitutivas, establece a través de la sana crítica razonada que la persona sindicada presenta peligro de obstaculización para la averiguación de la verdad de oficio podrá aplicar la medida de arresto domiciliario con el acompañamiento del dispositivo de Control Telemático y la prohibición de abandonar la residencia fijada."

Artículo 25. Se adiciona al primero párrafo el numeral octavo. y el sexto párrafo del Artículo 264 del Decreto 51- 92 del Congreso de la República, Código Procesal Penal. el cual queda de la siguiente manera:

Artículo 264. Sustitución. 8) Uso obligatorio de cualquier dispositivo de Control Telemático.

"También quedan excluidos de medidas sustitutivas los delitos comprendidos en el capítulo VII del Decreto No. 48-92 del Congreso de la República, Ley contra la Narcoactividad, los delitos comprendidos en la Ley contra la Delincuencia Organizada, Decreto No. 21-2006, del Congreso de la República."

6





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

CAPITULO IV

REFORMAS AL DECRETO NUMERO 33-2006, LEY DEL REGIMEN PENITENCIARIO

Artículo 26. *Se reforma el último párrafo del artículo 69 del Decreto Número 33-2006. Ley de Régimen Penitenciario del Congreso de la República, el cual queda de la siguiente manera.*

Los dispositivos de Control Telemático deberán ser aplicados a esta fase y a lo dispuesto en el Capítulo IV del Título IV de la presente Ley y su reglamento.

Artículo 69 Bis: Criterios de priorización para optar a los mecanismos de control telemático. En los incidentes de libertad anticipada, el juez de ejecución deberá priorizar la utilización de control telemático en los siguientes casos:

- 1) Personas mayores de sesenta y cinco años;
- 2) Mujeres gestantes que se encuentren dentro del tercer trimestre del proceso de gestación. Igual tratamiento tendrá dentro de los doce meses siguientes a la fecha del nacimiento;
- 3) Quienes padezcan de enfermedad grave o terminal debidamente acreditado por el Instituto Nacional de Ciencias Forenses -INACIF-;
- 4) Los que adolezcan de discapacidad física permanente que afecte sensiblemente su capacidad de desplazamiento.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

5) Madre o padre que sea cabeza de familia con hijo menor o con hijo o cónyuge que

sufra de discapacidad permanente, siempre y cuando haya estado bajo su cuidado, debidamente acreditado."

CAPITULO V

REFORMAS AL DECRETO: NUMERO 48-92 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, LEY CONTRA LA NARCOACTIVIDAD.

Artículo 27. *Se reforma el segundo párrafo del artículo 16 del Decreto Número 48-92. Ley contra la Narcoactividad, el cual queda de la siguiente manera:*

Artículo 16. Suspensión condicional de la pena.

Al conceder beneficio, el juez podrá imponer al condenado alguna o varias de las reglas de la conducta siguiente, acompañadas de dispositivo del Control Telemático:

- a) Residir o no residir en lugar determinado.
- b) La prohibición de frecuentar determinados lugares o personas.
- c) Abstenerse de usar estupefacientes y abusar de bebidas alcohólicas.
- d) Comenzar y finalizar la escolaridad primaria, si no la tuviere cumplida, aprender una profesión y cursos de oficio o seguir capacitación en el lugar o institución que determine el tribunal.

②





## *Congreso de la República Guatemala, C.A.*

e) Someterse a un tratamiento médico o psicológico, si fuera necesario.

El juez fijará en la condena las modalidades concretas de la ejecución y el tiempo de vigencia de las reglas impuestas, las que no, podrán ser superiores a cinco años. El plazo de prueba de la suspensión condicional no podrá ser inferior a dos años, ni superior a cuatro

### CAPITULO VI

#### REFORMAS AL DECRETO 97-96 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA LEY PARA PREVENIR, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR.

Artículo 28. *Se adiciona un párrafo del artículo 7 del decreto 97-69 del Congreso de la República. "Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia intrafamiliar. el cual queda de la siguiente manera:*

Artículo 7. Las medidas de seguridad contenidas en la presente ley, deberán ser acompañadas de dispositivo de control telemático, para la efectiva protección de integridad física de las víctimas.

### DISPOSICIONES TRANSITORIAS.

Artículo 29. Dentro de un plazo de dos meses contados a partir de la vigencia del presente Decreto, el Organismo Ejecutivo deberá emitir el reglamento de la Ley de Régimen Penitenciario de conformidad con la presente Ley; el mismo plazo tendrá la Corte Suprema de Justicia para emitir el acuerdo correspondiente para la inmediata implementación de la presente Ley.





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Artículo 30. Financiamiento. Para la creación y funcionamiento del Centro de Control Telemático a cargo de la Dirección del Sistema Penitenciario, el Ministerio de Gobernación de forma inmediata deberá readecuar su presupuesto de conformidad con su asignación anual y las economías presupuestarias en el presente ejercicio fiscal.

Artículo 31. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario de Centroamérica.

*[Firma]*  
CIRA  
ES-

