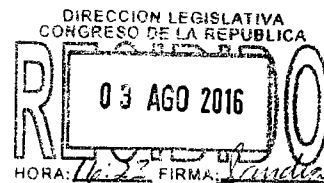




*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



00000016

CLPC-OGR/ml/20-2016

20 de julio de 2016

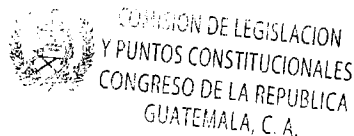
**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 12 de julio del año 2016, a la **Iniciativa de Ley número 4973** que dispone **APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 17-73 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO PENAL**.

Sin otro particular.


**Diputado Oliverio García Rodas
Presidente**





*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000017

DICTAMEN No. 09-2016**INICIATIVA 4973****INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO
17-73 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO PENAL****HONORABLE PLENO****ANTECEDENTES**

Con fecha veintiocho de abril del año 2016 el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa **4973** que dispone aprobar Reformas al Decreto Número 17-73 del Congreso de la República, Código Penal, la cual remitió para su estudio, análisis y procedente dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día cuatro de mayo del presente año. Dicha iniciativa fue presentada por el Diputado José Alejandro De León Maldonado.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Expone el ponente en la presente iniciativa la necesidad de replantear las relaciones entre la ciudadanía y aquellos que ejercen funciones públicas. La disminución de los niveles de corrupción en la administración del Estado es uno de los grandes retos a superar, por lo que debe explotar su andamiaje legal para no permitir que se cometan delitos relacionados con esta materia. El costo de la corrupción es alto tanto en términos de la inversión que el Estado no puede realizar porque no se tienen los recursos, mismos que se deben invertir para la persecución penal de estos delitos y por la falta de confianza que se genera dentro de la sociedad hacia los gobiernos y en especial hacia el sistema de justicia.



00000018

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

La Transparencia se sustenta, en el derecho de libre expresión y en el de información. Se refiere a una serie de componentes como la integridad, entendida como el grado de cumplimiento en las operaciones institucionales cotidianas del mandato legal de las instituciones públicas; hace referencia a la obligatoriedad de rendir cuentas con apego a la realidad y en función del compromiso institucional asumido a través de los planes públicos y su ejecución; se refiere al sometimiento permanente de las instituciones públicas y ejecutoras de gasto público a la fiscalización por parte de los órganos de control y de la auditoría por parte de diversos sectores la sociedad; a la apertura de las instituciones a la participación ciudadana en todas las fases de su actividad institucional –desde la planificación hasta la evaluación y retroalimentación; y, al combate frontal de cualquier tipo de prácticas corruptas a lo interno de dichas instituciones y en sus relaciones con otros agentes económicos

Para cumplir a cabalidad con esta función, adicional al incumplimiento de deberes que representa la inasistencia de funcionarios a las citaciones realizadas por el Pleno del Congreso de la República, sus comisiones o bloques legislativos, con el objeto de rendir los informes que se le requieran relacionados con el Estado, se debe ampliar el delito de desobediencia para la persecución con mayor pertinencia de este incumplimiento así como sancionar la inasistencia, con el fin de permitir auditar de mejor forma la ejecución del gasto público y la transparencia en la administración pública.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

Haciendo un análisis a la presente iniciativa y tomando en consideración los conceptos constitucionales, y la normativa vigente se hacen las siguientes consideraciones:



00000019

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- a) La iniciativa pretende que se adhiera nuevamente el artículo 411 del código Penal, dicho artículo fue declarado inconstitucional y dentro de la presente se le quiere dar un matiz nuevo, calificándolo como el delito de "Inasistencia de Particulares" el cual quedaría expresado de la siguiente manera: *"Comete el delito de inasistencia de particulares, la persona individual o jurídica que maneje, administre, custodie o reciba por cualquier medio recursos del Estado que no asista a tres citaciones realizadas por el Pleno del Congreso de la República, sus comisiones o bloques legislativos, con el objeto de rendir los informes que se le requieran relacionados a los negocios con el Estado. El responsable de este delito será sancionado con pena de multa de Q.50, 000.00 a Q.500, 000.00 e inhabilitación especial. En caso de que el responsable de este delito sea una persona jurídica, para la imposición de la pena se aplicará lo previsto en el artículo 38 del Código Penal."*
- b) También se pretende que haya una modificación al artículo 420 del código penal el cual se pretende adherir un párrafo, el cual quedaría redactado de la siguiente manera: *"También cometerá el delito de desobediencia el funcionario público, empleado público o quien ejerza funciones públicas que no asista a tres citaciones consecutivas debidamente realizadas por el Congreso de la República, sus Comisiones de Trabajo o Bloques Legislativos."*

Partiendo de esto se considera que esta iniciativa busca darle validez y fortalecer la acción fiscalizadora que tiene el Organismo Legislativo. Sin embargo ya fue aprobado el Decreto 13-2016 del Congreso de la República, aprobado el día cuatro de febrero del presente año, en donde se adhiere el artículo 414 bis el cual establece las sanciones para los personas particulares o jurídicas que estén obligados a comparecer, serán sancionados con prisión de 1 a tres años de prisión, por lo que ya existe este delito el cual fue debidamente incluido.



00000020

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Así mismo en el Decreto 13-2016 se adhirió el artículo 420 bis referente al delito de Incumplimiento de Funcionario y Empleados Públicos de acudir a citaciones legislativas, por lo que ya está previsto también este punto en el cual dentro de la presente iniciativa se pretende legislar.


En resumen, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales considera que esta iniciativa busca una reforma ya existente por lo que no se considera que sea necesario volver a legislar sobre algo reciente y que cubre los puntos ya enmarcados por la misma, quedando así sin materia.

DICTAMEN

En base a las consideraciones constitucionales y legales vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa **4973**.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día doce del mes de julio del año dos mil dieciséis.


Oliverio García Rodas
Presidente


Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente

Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria



00000021

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. G.*

Luis Pedro Álvarez Morales

Oscar Arturo Argueta Mayen

José Alejandro De León Maldonado

Juan Manuel Díaz-Durán Méndez

Walter Rolando Félix López

Oscar Roberto Fernández Mendoza

Renuncia según acuerdo Legislativo 19-2016
de fecha 01 de Julio del 2016
Renuncia según acuerdo Legislativo 19-2016
Selvin Boanerges García Velásquez

Juan Ramón Lau Quan

Fernando Linares Beltranena

Ervin Adán Maldonado Molina

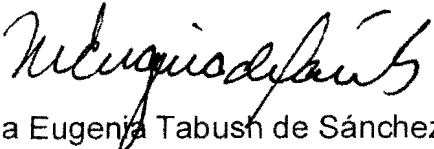


00000022

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Amílcar de Jesús Pop Ac

Juan José Porras Castillo


María Eugenia Tabush de Sánchez


Germán Estuardo Velásquez Pérez


Eduardo Zachrisson Castillo.