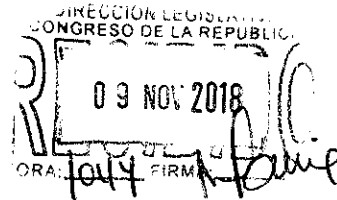




*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



DICTAMEN DE COMISIÓN

OF. 212-2018/FLB/HESA
GUATEMALA 09 DE NOVIEMBRE DE 2018

SEÑORES
DIRECCIÓN LEGISLATIVA
ORGANISMO LEGISLATIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
PRESENTE

ESTIMADOS SEÑORES

CUMPLIENDO CON LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, REMITO DICTAMEN DE LA INICIATIVA 3727 QUE PROPONE REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA. EMITIDO POR LA COMISIÓN LUEGO DE LOS ESTUDIOS, ANÁLISIS Y DELIBERACIONES CORRESPONDIENTES.

MUY ATENTAMENTE.

POR LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

DIPUTADO FERNANDO LINARES-BELTRANENA
PRESIDENTE

C.C. ARCHIVO-COMISIÓN



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

REFORMA A LA CONSTITUCIÓN
INICIATIVA 3727
DICTAMEN DESFAVORABLE

3727 Reforma al artículo 157 de la Constitución de Guatemala	Iniciativa Presentada por 6,480 ciudadanos.	28 de septiembre de 2018.
<p><u>Criterios utilizados:</u></p> <ul style="list-style-type: none">➤ Se establece en 80 el número máximo de diputados: ya existe una modificación de 2016 que fija el número en 160, además la reforma debería plantearse en la Ley Electoral no en la Constitución.➤ Se permite la reelección de diputado un máximo de dos periodos legislativos consecutivos. Esto atenta contra el derecho a elegir y ser electo.➤ Se eliminan los diputados electos por lista nacional. Reduce la representatividad		





DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA 3727

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

2018/07/479



**REFORMA ARTÍCULO 157 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE
GUATEMALA**

DICTAMEN DESFAVORABLE

(INICIATIVA 3727)

**"INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA CONSTITUCIÓN
POLÍTICA DE LA REPÚBLICA"**

HONORABLE PLENO

El Honorable Pleno del Congreso de la República conoció con fecha veinte (20) de noviembre de dos mil siete (2007), y remitió a esta Comisión para su estudio y dictamen la Iniciativa de Ley con número de registro 3727, presentada por la firma de 6,480 ciudadanos, la cual dispone aprobar "REFORMA A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA". y estando en tiempo para presentar sus conclusiones, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales acuerda emitir el presente dictamen de conformidad con el artículo 32 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (Decreto 63-94).

ANTECEDENTES

La iniciativa objeto de estudio, fue presentada originalmente en noviembre del año 2007 ante el Congreso de la República, en su exposición de motivos indica que: "se basa en virtud de que resulta mandatorio limitar el número de diputados, a fin de buscar la eficiencia, la pulcritud y la transparencia del Congreso de la República, a la vez que se coadyuva a la construcción de un poder legislativo, más liviano, eficiente y eficaz, con el concebido ahorro en el erario nacional, aspecto que resulta moralmente obligatorio para una nación mayoritariamente pobre".

Sin embargo, nunca llegó a conocerse, discutirse y mucho menos a realizarse votación sobre el contenido de la misma. Por ello, la Asociación Civil "Guatemala Futura" a través de su representante legal planteó amparo en contra del Congreso de la República, estableciendo como acto reclamado "la demora" en el conocimiento de la iniciativa 3727.

Dicho amparo se encuentra contenido en el expediente 999-2017, el cual fue resuelto favorablemente por la Corte de Constitucionalidad, con fecha 14 de agosto de 2018, y que fue notificado al Congreso de la República el 25 de septiembre de 2018, luego fue remitida a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales con fecha 28 de septiembre también de 2018.



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



DICTAMEN DESFAVORABLE
INICIATIVA 3727
INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

2019-05-20 4:00

Como consecuencia de su resolución, la Corte de Constitucionalidad indicó en la parte resolutive de la sentencia del amparo indicado: "(...) la Junta Directiva del Congreso de la República de Guatemala debe exigir a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales que, dentro del plazo de cuarenta y cinco días, contados a partir de que recibe el requerimiento, presente el dictamen respectivo, conteniendo examen de todo lo que en Derecho corresponde (incluyendo la verificación de que la iniciativa de reforma cumpla con las condiciones de viabilidad requeridas en el Artículo 277, literal d, constitucional (...)).

Es, por tanto, obligación de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales emitir el presente dictamen.

DEL CONTENIDO DE LA INICIATIVA 3727

La iniciativa objeto de estudio propone lo siguiente:

<u>ARTÍCULO 157 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA</u>	
<u>TEXTO VIGENTE</u>	<u>TEXTO INICIATIVA 3727</u>
Artículo 157.- Potestad legislativa e integración del Congreso de la República. La potestad legislativa corresponde al Congreso de la República, compuesto por diputados electos directamente por el pueblo en sufragio universal y secreto, por el sistema de distritos electorales y lista nacional, para un período de cuatro años, pudiendo ser reelectos. Cada uno de los Departamentos de la República, constituye un distrito electoral. El Municipio de Guatemala forma el distrito central y los otros Municipios del departamento de Guatemala constituyen el distrito de Guatemala. Por cada distrito electoral deberá elegirse como mínimo un diputado. La ley establece el número de diputados que corresponda a cada distrito de acuerdo a su población. Un número equivalente al veinticinco por ciento de diputados distritales será electo directamente como diputados por lista nacional. En caso de falta definitiva de un diputado se declarará vacante el cargo. Las vacantes se	"Artículo 157. Potestad legislativa y elección de diputados. La potestad legislativa corresponde al Congreso de la República, compuesto por diputados electos directamente por el pueblo en sufragio universal y directo, por el sistema de distritos electorales, para un período de cuatro años, pudiendo ser reelectos, <u>como máximo en dos períodos electorales consecutivos.</u> Cada uno de los departamentos de la república, constituye un distrito electoral. El municipio de Guatemala forma el distrito central, y los otros municipios del departamento de Guatemala constituyen el distrito de Guatemala. Por cada distrito electoral deberá elegirse <u>como máximo tres diputados; así mismo el distrito central, podrá elegir un máximo de diecisiete diputados. En todo caso, el número total de diputados al Congreso de la República no podrá exceder en ningún caso, a ochenta diputados en total.</u> En caso de falta definitiva de un diputado se declarará vacante el cargo. Las vacantes se

[Firma]
[Firma]
[Firma]

COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA 3727

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

401

llenarán, según el caso, llamando al postulado que aparezca en la respectiva nómina distrital o lista nacional a continuación del último cargo adjudicado.	llenarán, según el caso, llamando al postulante que aparezca en la respectiva nómina distrital a continuación del último cargo adjudicado”.
--	---

De lo anterior, se pueden concentrar las siguientes modificaciones dentro de la propuesta.

- a. Se establece en 80 el número máximo de diputados
- b. Se permite la reelección de diputado un máximo de dos períodos legislativos consecutivos.
- c. Se eliminan los diputados electos por lista nacional.



CONSIDERACIONES GENERALES

FIJAR EN 80 EL NÚMERO DE DIPUTADOS

Para brindar contexto a la propuesta de reforma objeto de estudio, hay que tener en cuenta que es una iniciativa que data de 2007, es decir existía un contexto legal distinto al actual. En particular el artículo 205 de la Ley Electoral y de Partidos Políticos, no había sido reformado para fijar en 160 el número máximo de diputados. Esta reforma se realizó a través del Decreto 26-2016. En su momento al ser consultada (de conformidad con el artículo 175 de la Constitución Política de la República de Guatemala), la Corte de Constitucionalidad indicó:

“Los elementos antes referidos hacen presumir, prima facie, que el legislador ha tomado en cuenta el criterio poblacional exigido constitucionalmente, en el sentido de prever el aumento demográfico que proyectan las autoridades en materia de estadística y, de esa forma, asegurar que la distribución propuesta se ajuste a ese incremento progresivo, lo que se aprecia acorde con el fin de garantizar la equitativa representación para cada distrito, es decir, la igualdad en la representación parlamentaria de los habitantes de un distrito frente a los otros”¹

[Firma]

[Firma]
[Firma]
[Firma]



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

¹ Corte de Constitucionalidad. expediente 4528-2015, opinión consultiva propuesta de reformas Ley



DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA 3727

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

11/06/2017

En consecuencia, el número de 160 se consideró lo suficientemente representativo para la elección de sus representantes. Sin embargo, la propuesta analizada (3727) propone que el número sea 80, siendo un número que ya no responde a los criterios de representatividad ya señalados.

Además, dentro del estudio señalado la Honorable Corte de Constitucionalidad estableció que "(...) es menester señalar que la previsión constitucional, al delegar en el legislador la tarea de fijar el parámetro de distribución de diputados distritales, supone conferirle amplias facultades en esta materia, con la única limitante de atender siempre al criterio poblacional 8...) es factible afirmar que la Constitución autorizó al legislador para determinar, mediante reforma a la normativa electoral, la cantidad de diputados que integran el Congreso, elemento que puede variar en uno u otro sentido, es decir, aumentando o disminuyendo aquella cantidad (...). En conclusión, no se aprecia limitación de orden constitucional a la potestad de fijar, vía reforma a la normativa electoral, la cantidad total de diputados"².

El análisis realizado por la Corte de Constitucionalidad denota que la modificación (elevar, reducir, fijar) en el número de diputados del Congreso de la República, puede realizarse a través de reformas a la ley de la materia (Ley Electoral y de Partidos Políticos), siendo antitécnico buscar dicha reforma a través de un cambio en la Constitución Política de la República de Guatemala.

En consecuencia, la reforma constitucional no es necesaria para realizar la modificación antes señalada, además de pretender que se fije un número (80) que está fuera de la realidad demográfica del país en la actualidad.

PERMITIR LA REELECCIÓN DE DIPUTADO UN MÁXIMO DE DOS PERÍODOS LEGISLATIVOS CONSECUTIVOS.

La iniciativa de ley incluye en su texto la limitación de la reelección de los diputados a dos periodos consecutivos. Esto contraviene lo regulado por la Declaración Universal de los Derechos Humanos en su artículo 21 que indica: "Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos. Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país".

En consecuencia, se está creando una barrera a la participación política que nada tiene que ver con fijar el número de diputados (que en la exposición de motivos de la iniciativa se tiene como principal meta). No corresponde generar reducción de derechos sin existir un análisis que respalde la propuesta o que justifique lo solicitado, razón por la cual es improcedente.

[Firma]

ELIMINAR LOS DIPUTADOS ELECTOS POR LISTA NACIONAL.

[Firma]



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

FOLIO 5 DE 7

DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA 3727

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

40207 403

Los diputados electos por lista nacional representan el equivalente al 25% del número de diputados electos por los distritos electorales. Este método de elección tiene como finalidad preservar la representación de aquellas fuerzas políticas que no tienen suficiente voto en cada distrito, pero que a "nivel nacional" si tienen una fuerza electoral suficiente que debe ser tomada en cuenta.

La propuesta estudiada pretende la remoción de esta forma de elegir representantes, sin tomar en cuenta que dejaría sin representación efectiva a ciertos sectores, lo cual contraviene el derecho a elegir de tal forma, contenido en el artículo que 136 literal b de la Constitución Política de la República de Guatemala, y que en palabras de la Corte de Constitucionalidad entraña:

"[...] el derecho de sufragar voto y ser electo para cargos de elección popular entraña no solamente un beneficio para quien opta a tal cargo y se somete al juicio eleccionario del pueblo, sino que también importa a cada ciudadano capaz la delegación de una cuota de soberanía nacional, **de modo que tal derecho no puede ser limitado por nada ni por nadie** (...)"³

En consecuencia, la iniciativa 3727, no tomó en consideración aspectos que conforman parte del ordenamiento constitucional. Si bien, la reforma propuesta busca reformar la Constitución Política de la República de Guatemala, esto no es óbice para que su análisis y estudio sea de forma integral y tomando en cuenta el ordenamiento vigente en su totalidad en Guatemala, de conformidad con el criterio armónico del texto constitucional de tal forma

"La Corte de Constitucionalidad ha interpretado, como base del orden constitucional, que, **ante la posibilidad de un conflicto o antinomia en el texto supremo de la nación, debe preferirse un resultado armónico y coherente. En particular, cuando esa posible contradicción deriva de una perspectiva simple que contradice el espíritu plenario de la Constitución Política de la República** que, como predica el Preámbulo, concibe al Estado —como responsable de la promoción del bien común, de la consolidación del régimen de legalidad, seguridad, justicia, igualdad, libertad y paz"⁴

CONCLUSIÓN

La Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala de conformidad con el análisis y consideraciones expresadas, así como de las diferentes posturas, ideas y sugerencias que fueron escuchadas, considera emitir **DICTAMEN DESFAVORABLE** de la iniciativa 3727 para que sea sometido a consideración del Pleno del Congreso de la República y este decida como en derecho corresponda.

³ Corte de Constitucionalidad. Expediente 1089-2003, de fecha 14 de julio de 2003.





COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

FOLIO 6 DE 7

DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA 3727

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

31/10/2008 484

Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dado en la sala de la Comisión de Asuntos Legislativos y Puntos Constitucionales
del Congreso de la República de Guatemala, en la Ciudad de Guatemala, seis (06)
de noviembre del año dos mil dieciocho

FERNANDO LINARES-BELTRANENA
PRESIDENTE

ADIM MALDONADO MOLINA
VICEPRESIDENTE

JOSE CONRADO GARCÍA HIDALGO
SECRETARIO

FIDEL REYES LEE

VOTO RAZONADO
PORQUE SE ESTIMA
QUE ESTA COMISION
ES INCOMPETENTE PARA
CONOCER ESTE ASUNTO

MARÍA STELLA ALONZO BOLAÑOS

LUIS PEDRO ÁLVAREZ MORALES

SANDRA PATRICIA SANDOVAL
GONZÁLEZ

JAVIER ALFONSO HERNÁNDEZ
FRANCO

JUAN RAMÓN LAU QUAN



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



DICTAMEN DESFAVORABLE
INICIATIVA 3727
INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMA A LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CORNELIO GONZALO GARCÍA
GARCÍA

ANÍBAL ESTUARDO ROJAS ESPINO

CARLOS ENRIQUE LÓPEZ
MALDONADO

MAYRA ALEJANDRA CARRILLO DE
LEÓN

JUAN MANUEL DÍAZ-DURÁN
MÉNDEZ

ESTUARDO ERNESTO GALDÁMEZ
JUÁREZ

EDUARDO ZACHRISSON CASTILLO

EVA NICOLLE MONTE BAC

VOTO RAZONADO EN CONTRA





2018-486

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

VOTO RAZONADA EN CONTRA AA LA INICIATIVA NO. 3727

Guatemala, 7 de noviembre de 2018.

Señor Diputado
Fernando Linares Beltranena,
Presidente de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales
Su Despacho.

Diputado Linares:

Quiero hacer de su conocimiento y de los miembros de la Comisión, mi posición sobre la iniciativa 3727, la cual pretende reformar la Constitución Política de la República de Guatemala. La iniciativa propone reducir el número de Diputados a 80 Diputados, con la posibilidad de reelección de dos periodos.

El 6 de este mismo mes y año, se tomó la decisión por parte de los integrantes de esta Comisión, de emitir dictamen desfavorable a dicha iniciativa, no estando de acuerdo en los fundamentos vertidos por la Comisión, pero si en concordancia con el dictamen DESFAVORABLE emitido por esta Comisión. Es mi deseo, además de los fundamentos invocados en el dictamen desfavorable, destacar que la Ley del Organismo Legislativo, en su artículo 45 establece lo siguiente: "Transcurso del período legislativo. Si transcurre un periodo legislativo sin que una iniciativa de ley hubiere sido objeto de dictamen por la respectiva comisión, salvo que algún diputado al Congreso de la República de la nueva legislatura que se instale reclame la emisión del dictamen dentro de los sesenta días de instalada ésta, la iniciativa de ley se considerará desechada y se mandará a archivar el expediente" y no hace ni permite hacer distingo alguno si se trata de enmienda a la Constitución o no.

Es oportuno indicar que la Corte de Constitucionalidad, al obligar a emitir dictamen a la iniciativa 3727, contraviene lo establecido en la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, por lo que en futuras circunstancias dicha Corte de Constitucionalidad debiera atenerse a lo dispuesto por la Ley Orgánica y no imponer al Organismo Legislativo conocer iniciativas de ley que no fueron reclamadas por uno o varios Diputados. La finalidad de la norma ya citada consiste en que los Diputados no caiga en responsabilidad y omisión de labores por la falta de emisión de dictámenes, especialmente si las iniciativas fueron presentadas en legislaturas pasadas.

Por lo expuesto, solicito que mi posición sea adherida al Dictamen Negativo y al Acta de Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales. Atentamente,

Dip. Eduardo Zachrisson Castillo
Jefe de Bancada PAN

