

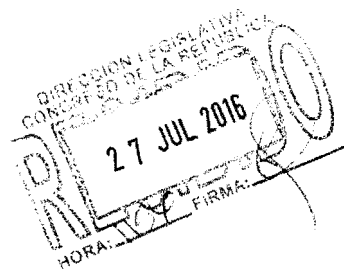


000000009

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Guatemala, 20 de julio 2016

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

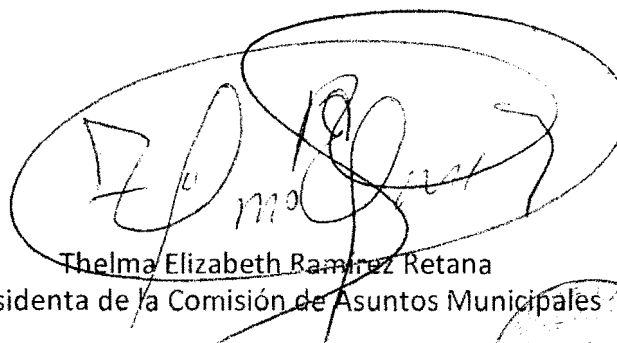


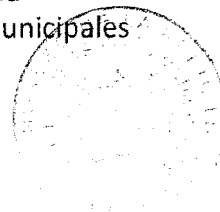
Estimada Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted, de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, trasladarle adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES** emitido por la Comisión de Asuntos Municipales, para la Iniciativa de Ley identificada con el número de registro 5069, que dispone aprobar Reformas al Decreto número 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal, para que en su oportunidad sea conocida en el Honorable Pleno del Congreso de la República.

Sin otro particular, me suscribo con muestra de respeto y estima.

Atentamente,

  
Thelma Elizabeth Ramírez Retana  
Presidenta de la Comisión de Asuntos Municipales





00000010

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN**

**INICIATIVA DE LEY NÚMERO DE REGISTRO 5069**

**HONORABLE PLENO:**

Con fecha dieciocho de mayo del dos mil dieciséis, el honorable Pleno del Congreso de la República, conoció la iniciativa de Ley con número de registro 5069 de Dirección Legislativa, presentada por el Diputado Selvin García Velásquez, que dispone aprobar reformas al decreto número 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal, fue remitida a la comisión de Asuntos Municipales el veinte de mayo del presente año, con la finalidad que sus integrantes estudien y analicen su contenido, pronunciándose sobre el particular.

**I. Antecedente Doctrinario:**

**El concepto de Cambio Climático** es relativamente nuevo, pero es uno de los problemas más graves que enfrenta el planeta y quienes habitan en él. El **cambio climático** no se refiere únicamente a las variaciones del clima o **variabilidad climática**. No son cambios de temperatura en los que aumenta o disminuye el calor o el frío en un tiempo determinado; se trata más bien de un proceso de calentamiento de la Tierra, que es producido básicamente por las actividades que realizan los seres humanos.

**Las consecuencias** de no reaccionar ante los embates del cambio climático, afectara nuestra economía, salud y comunidades de formas diversas. Los científicos advierten de que si no ponemos el freno sustancialmente al cambio climático ahora, los resultados probablemente sean desastrosos. Si la Tierra se calienta, alguno de estos importantes cambios ocurrirá:

- El agua se expande cuando se calienta y los océanos absorben más calor que la tierra, el nivel del mar ascenderá.
- El nivel del mar aumentará también debido a la fusión de los glaciares y del hielo marino.
- Las ciudades de las costas sufrirían inundaciones.



00000011

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- Lugares en los que normalmente llueve o nieva mucho podrían calentarse y secarse.
- Lagos y ríos podrían secarse.
- Habría más sequías por lo que se haría más difícil cultivar maíz.
- Habría menos agua disponible para la agricultura, la producción de comida, para beber o para ducharse.
- Muchas plantas y animales se extinguirían.
- Huracanes, tornados y tormentas producidos por cambios de temperatura y evaporación de agua se producirían con más regularidad.

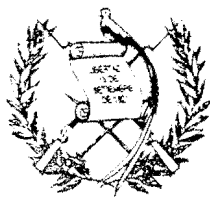
**II. Antecedentes Institucionales:**

Guatemala cuenta con el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) es la entidad del sector público especializada en materia ambiental y de bienes y servicios naturales del Sector Público, al cual le corresponde proteger los sistemas naturales que desarrollen y dan sustento a la vida en todas sus manifestaciones y expresiones, fomentando una cultura de respeto y armonía con la naturaleza y protegiendo, preservando y utilizando racionalmente los recursos naturales, con el fin de lograr un desarrollo transgeneracional, articulando el quehacer institucional, económico, social y ambiental, con el propósito de forjar una Guatemala competitiva, solidaria, equitativa, inclusiva y participativa.

El MARN, asume el compromiso institucional de crear el **Viceministro de Recursos Naturales y Cambio Climático** el cual vela porque se formulen e implementen las políticas ambientales, de recursos naturales y cambio climático, en conjunto con las instituciones que tengan competencia legal. Diseña e implementa planes, programas, proyectos y estrategias en atención a la Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad y Mitigación de Gases de Efecto Invernadero, Decreto Número 7-2013 del Congreso de la República de Guatemala.

**III. Tratados Internacionales:**

En diciembre de 2015, París fue escenario de una nueva Cumbre sobre el Cambio Climático, donde Guatemala fue parte de los Compromisos Mundiales y Regionales, con el objeto de reducir los gases de efecto invernadero y evitar el sobrecalentamiento de la tierra.



00000012

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**¿Qué son y para qué sirven las Cumbres?**

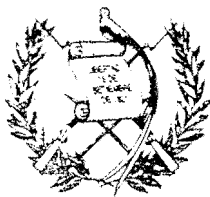
El término cumbre, se utiliza en general para referirse a las conferencias internacionales en las que participan Jefes de Estado y de Gobierno. Las cumbres climáticas son reuniones organizadas por la ONU donde las distintas delegaciones intentan llegar a acuerdos globales para disminuir sus emisiones. Sirven para crear una nueva estructura institucional para la protección del medio ambiente y la promoción del desarrollo.

La primera Cumbre de Cambio Climático realizada por Naciones Unidas fue el año 1972 (conocida también como la Conferencia de Estocolmo). En ese entonces el cambio climático no estaba a la orden del día. El debate giró en torno a temas como la contaminación química, las pruebas de bombas atómicas y la caza de ballenas. Pero es aquí cuando los líderes mundiales deciden reunirse cada diez años para realizar un seguimiento del estado medio ambiental y analizar el impacto que sobre él pueda conllevar el desarrollo.

Han transcurrido 44 años desde la primera Cumbre, durante ese tiempo se han realizado 11 con la recién pasada celebrada en París en diciembre del 2015.

Todas las Cumbres han sido importantes y generado acuerdos de implicación estratégica, sin embargo llama la atención la que se realizó en el año 2010 en Cancún, misma que enfoca sus esfuerzos en asegurar que las Partes llegaran a compromisos políticos para enfrentar el cambio climático. Dentro de los ejes logrados en los acuerdos de Cancún resalta la creación del Fondo Verde para el Clima para proveer financiamiento a proyectos y actividades en países en desarrollo. Adicionalmente se acordó en Cancún la operacionalización hasta el 2012 de un mecanismo tecnológico para promover la innovación, desarrollo y difusión de tecnologías amigables al clima.

Por otra parte, la cumbre celebrada en París en diciembre del 2015 logra establecer acuerdos importantes para la reducción del calentamiento global así disminuir los desastres naturales. Algunos de los acuerdos logrados con mayores éxitos fue reconocer que todos los países desarrollados son responsables considerablemente de los desastres naturales y por ello deben realizarse acciones inmediatas y concretas, ante a ello se cita algunos artículos del acuerdo logrado por las "Partes":



00000013

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**IV. CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL:**

La Constitución Política de la República de Guatemala en el **Artículo. 46 establece Preeminencia del Derecho Internacional**. Se establece el principio general de que en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala, tienen preeminencia sobre el derecho interno.

La Constitución Política de la República de Guatemala en el **artículo 97 establece: Medio Ambiente y equilibrio ecológico**. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. Se dictarán todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación.

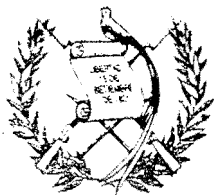
**Acuerdo de Paris:**

**Artículo 2.**

1. El presente Acuerdo, al mejorar la aplicación de la Convención, incluido el logro de su objetivo, tiene por objeto reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza,
2. El presente Acuerdo se aplicará de modo que refleje la equidad y el principio de las responsabilidades comunes pero diferenciadas y las capacidades respectivas, a la luz de las diferentes circunstancias nacionales.

**Artículo 4.**

15. Al aplicar el presente Acuerdo, las Partes deberán tomar en consideración las preocupaciones de aquellas Partes cuyas economías se vean más afectadas por las repercusiones de las medidas de respuesta, particularmente de las que sean países en desarrollo



00000014

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 7.**

2. Las Partes reconocen que la adaptación es un desafío mundial que incumbe a todos, con dimensiones locales, subnacionales, nacionales, regionales e internacionales, y que es un componente fundamental de la respuesta mundial a largo plazo frente al cambio climático y contribuye a esa respuesta, cuyo fin es proteger a las personas, los medios de vida y los ecosistemas, teniendo en cuenta las necesidades urgentes e inmediatas de las Partes que son países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático.

**V. Antecedentes Históricos de eventos naturales en Guatemala causados por el cambio climático:**

Guatemala como país es parte del Consorcio Mundial con interés de apoyar y participar en diseñar estrategias que reduzcan los impactos del cambio climático organizado y presidido por la ONU.

Debido a su posición geográfica, geológica y tectónica, Guatemala está clasificada a nivel mundial como uno de los países con un alto potencial de múltiples amenazas naturales, además, que por su situación social, económica, deterioro ambiental y de desarrollo genera altas condiciones de vulnerabilidad, lo que provoca que un gran porcentaje de la población, su infraestructura y servicios, estén en permanente riesgo.

La Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres del Sistema de Naciones Unidas clasifica a Guatemala como uno de los países más vulnerables del mundo por efectos del cambio climático, debido a la confluencia de tres placas tectónicas continentales, cadena de treinta y tres volcanes de los cuales cuatro mantienen actividad constante, con hidrología de tres grandes vertientes -Pacífico, Atlántico y Golfo de México y con treinta y ocho ríos, lo que la hace susceptible a movimientos telúricos, inundaciones, deslizamientos e incendios forestales, entre otros.

Algunos acontecimientos naturales ocurridos en Guatemala:

1976: De magnitud 7.3 en la escala Richter sacudió al país, dejando alrededor de 25 mil muertos, 77 mil heridos y más de un millón de personas quedaron sin hogar. Los daños se calcularon en más de mil millones de dólares.



00000015

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

1998: En noviembre de 1998, el huracán Mitch devastó buena parte del territorio nacional causando varios daños en distintos departamentos. Los más afectados fueron Izabal, Alta Verapaz, Petén, Zacapa, Santa Rosa, Escuintla y Chiquimula, debido a que se desbordaron los ríos y hubo desprendimientos de tierra. En esa ocasión perdieron la vida 268 personas y hubo pérdidas por más de Q5 mil 984 millones.

2005: Cuando el país aún se recuperaba de los efectos del Mitch, en octubre de 2005, la tormenta Stan se formó en el Océano Pacífico afectando a 14 de los 22 departamentos.

2010: El Volcán de Pacaya hizo erupción lanzando cenizas que cubrieron de un manto negro los departamentos de Guatemala, Escuintla, Sacatepéquez y Chimaltenango.

**VI. CONCLUSIONES:**

Consciente de que el cambio climático representa una amenaza apremiante y con efectos potencialmente irreversibles para las sociedades humanas y el planeta especialmente para Guatemala, por lo tanto, exige la cooperación más amplia posible de todos los sectores del país generando una respuesta efectiva y apropiada, con miras a concretar proyectos de mitigación, evaluaciones técnicas de riesgo, donde la comunidad como la primera respuesta tenga elementos de conocimiento y estrategias de resiliencia efectiva.

En Guatemala, la participación organizada con reconocimiento legal se encuentra dentro del Sistema de Consejos de Desarrollo, donde la comunidad, municipio, departamento, región y nacional son los espacios de pirámide de participación y respuesta para concretar proyectos de desarrollo como organizar respuestas de ayuda humanitaria cuando sea necesario por eventos de impacto climático.

En este sentido, el primer soporte lo constituye una legislación pertinente, seguido de la aplicación efectiva de la misma por parte de los órganos, instituciones y actores correspondientes, es allí donde los gobiernos locales con sus limitaciones han demostrado ser eficaces y eficientes en las acciones que mitiguen los efectos en el cambio climático utilizando los mecanismos de participación ciudadana en la institucionalización de procesos que han sido efectivos en políticas públicas locales, territoriales y/o municipales.



00000016

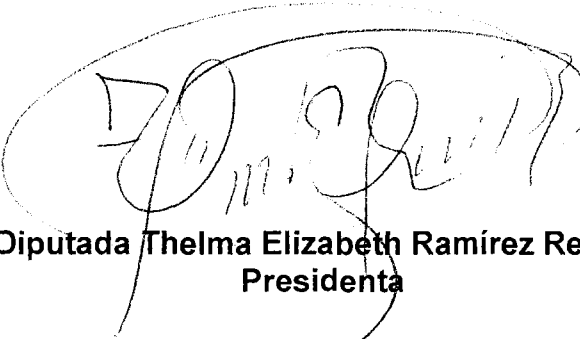
*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Razón por la cual es indispensable e impostergable contar con el respaldo legal para la creación de una Dirección de Ambiente y Cambio Climático que genera la sostenibilidad de políticas a largo plazo, partiendo que actualmente hay algunas municipalidades que tienen dentro de sus compromisos organizacionales las actividades que tendría la Dirección.

**VII. DICTAMEN:**

Tomando en consideración la importancia, relevancia del tema y a las consideraciones expuestas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES**, a la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5069, por ser un proyecto viable, oportuno, conveniente y necesario para el desarrollo territorial ambiental.

**EMITIDO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS 21 DÍAS DEL MES DE JULIO DEL AÑO DOS MIL DIECISÉS.**



**Diputada Thelma Elizabeth Ramírez Retana**  
**Presidenta**



**Edgar Armando Sandoval Trigueros**  
**Vicepresidente**



**Sergio Leonel Celis Navas**  
**Secretario**

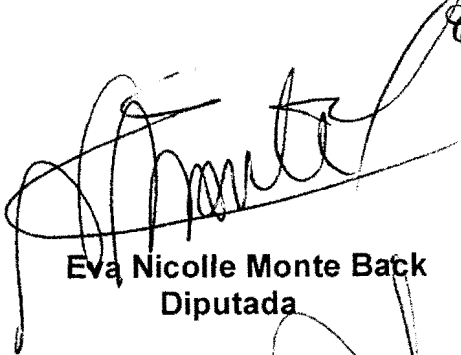




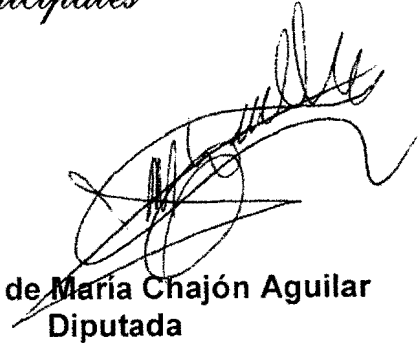
00000017

*Comisión de Asuntos Municipales*

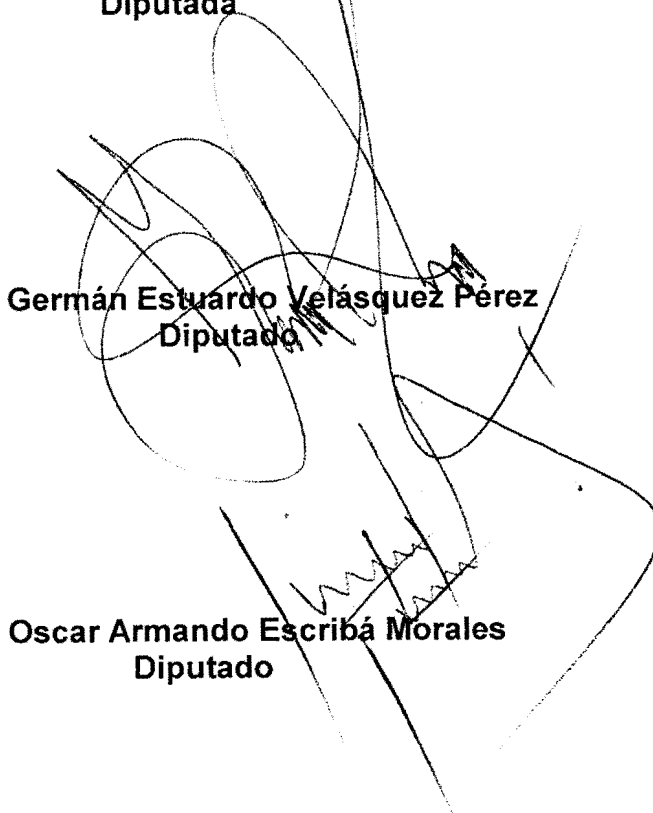
*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



**Eva Nicolle Monte Back**  
Diputada

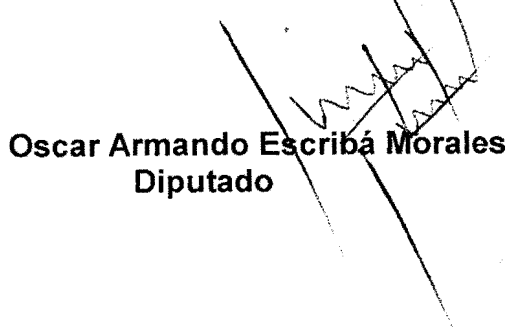


**Flor de María Chajón Aguilar**  
Diputada

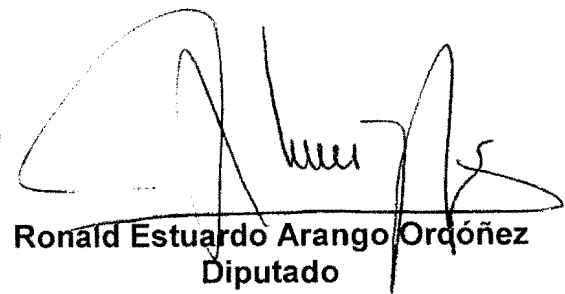


**Germán Estuardo Velásquez Pérez**  
Diputado

**Johnatan Abel Cardona Arreaga**  
Diputado



**Oscar Armando Escribá Morales**  
Diputado



**Ronald Estuardo Arango Ordóñez**  
Diputado

**Rubén Misael Escobar Calderón**  
Diputado

**Edgar Reyes Lee**  
Diputado



00000018

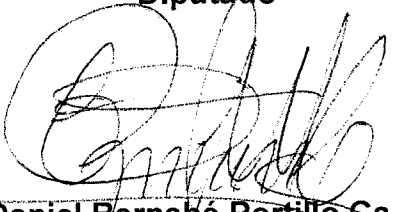
*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
**Aracely Chavarria Cabrera de Recinos**  
Diputada

**Edgar Eduardo Montepeque**  
Diputado

**Eduardo Zachrisson Castillo**  
Diputado

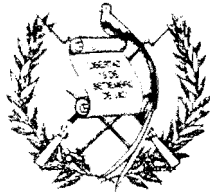
  
**Karla Andrea Martínez Hernández**  
Diputada

  
**Daniel Bernabé Portillo Calderón**  
Diputado

**Sandra Ester Cruz Ramírez**  
Diputada

  
**Luis Antonio Alonzo Pernilla**  
Diputado

**Carlos Alberto Barreda Taracena**  
Diputado



00000019

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_  
EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con la Constitución Política de la República de Guatemala, el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y la familia, siendo su fin supremo la realización del bien común, y son deberes del Estado garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona, por lo que, para el cumplimiento de tales fines.

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República reconoce y establece el nivel de Gobierno Municipal, con autoridades electas directa y popularmente, lo que implica el régimen autónomo de su administración, como expresión fundamental del poder local, y que la administración pública será descentralizada, lo que hace necesario clarificar una mejor definición y organización al régimen municipal respaldando la autonomía que la Carta Magna consagra, para que en el marco de ésta se promueva su desarrollo integral y el cumplimiento de sus fines.

CONSIDERANDO:

Que Guatemala es signataria del Acuerdo de París, el que establece el compromiso de los Estados Parte. el evitar el avance que afecte el Cambio Climático y la emisión Gases de Efecto Invernadero, por lo anterior es importante reconocer que una política pública local más atribuciones que se coordinen desde el territorio, ayudaran a minimizar los impactos en el Cambio Climático.



00000020

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

La siguiente:

**REFORMAS DECRETO 12-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA,**  
**CÓDIGO MUNICIPAL**

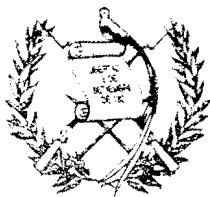
**Artículo 1.** Se adiciona el numeral 10 al artículo 36 del Decreto 12-2002 del Congreso de la República "Código Municipal", el cual queda de la siguiente manera:

10. De Ambiente y Cambio Climático.

**Artículo 2.** Se reforma el nombre del Capítulo V del Decreto 12-2002 del Congreso de la República "Código Municipal", el cual queda de la siguiente manera:

**"DIRECCIONES TECNICAS MUNICIPALES"**

**Artículo 3.** Se adiciona el Artículo 96 Bis. Al Decreto 12-2002 del Congreso de la República "Código Municipal", el cual queda de la siguiente manera:



00000021

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 96 Bis.** Dirección Técnica Municipal de la Mujer

**Artículo 96 Ter.** Atribuciones de la Dirección Técnica Municipal de la Mujer

- a. Elaboración del Plan Operativo Anual
- b. Ser la responsable de elaborar e implementar propuestas de políticas municipales basadas en la Política Nacional de Promoción y Desarrollo de las Mujeres Guatemaltecas para integrarlas a las agendas locales y acciones municipales.
- c. Aparte de lo asignación presupuestaria por la Municipalidad, se debe gestionar recursos en Instituciones del Estado, ONG's, Cooperación Internacional para la implementación de programas y proyectos a favor de las mujeres.
- d. Promover la creación de mesas de trabajo interinstitucional que tenga relación en el tema de mujer, con el fin de identificar, planificar y ejecutar acciones conjuntas con celeridad a favor de la resolución de las necesidades de las mujeres.
- e. Brindar información, asesoría y orientación a las mujeres del municipio, especialmente sobre sus derechos; así como apoyar el proceso de organización y formalización de los grupos de mujeres, acompañándolas en la obtención de su personalidad jurídica.
- f. Promover la organización social y participación comunitaria de las mujeres en los distintos niveles del Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

**Artículo 4.** Se adiciona el Artículo 98 Bis al Decreto 12-2002 del Congreso de la República "Código Municipal", el cual queda de la siguiente manera:

**Artículo 98 Bis** Dirección de Ambiente y Cambio Climático:

Las Municipalidades deberán contar con una oficina de Cambio Climático dentro de su estructura organizacional municipal, con el objetivo de fortalecer las políticas públicas municipales en dicha materia, estas contarán con los recursos financieros y técnicos de acuerdo a las capacidades y necesidades de la administración Municipal.



00000022

*Comisión de Asuntos Municipales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 5.** Se adiciona el Artículo 98 Ter. al Decreto 12-2002 del Congreso de la República "Código Municipal", el cual queda de la siguiente manera:

Artículo 98 Ter. Atribuciones de la Dirección de Ambiente y Cambio Climático:  
La Oficina de Cambio Climático Municipal tendrá las atribuciones siguientes:

- a. Elaboración del Plan Operativo Anual
- b. Elaboración de Políticas Públicas Locales en materia de Ambiente y Cambio Climático.
- c. Coordinar con el Viceministerio de Recursos Naturales y Cambio Climático, Ministerio de Salud Pública, Jefatura de Área de salud, Gobernación, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Coordinadora Nacional para la Reducción de Riesgo (CONRED), Secretarías que tengan relación con el tema, Organizaciones Ambientalistas, Ministerio de Educación para crear programas conjuntos de prevención, Mancomunidades, con otras instituciones y organizaciones que atiendan el tema de ambiente y cambio climático.
- d. Gestionar recursos a parte de lo asignado por la Municipalidad en los niveles de Consejos de Desarrollo, en Instituciones de Estado, en la Cooperación Internacional en el marco de su Política Pública Municipal en materia de Ambiente y Cambio Climático y todas aquellas atribuciones que el Concejo Municipal le asigne con todas las implicaciones técnicas, financieras, humanas.

**Artículo 6. Vigencia.** El presente decreto empieza a regir ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICATION.**

**DADO EN EL PALACIO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL \_\_\_\_ DE \_\_\_\_ DE DOS MIL DIECISÉIS.**