

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

00000092

Guatemala 23 de Junio 2016.  
Ref. GHC/RDLDR/ It Of. 10

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

Estimada Licenciada

Me dirijo a usted de la manera más atenta, deseándole éxitos en sus actividades diarias y en el ejercicio de su cargo.

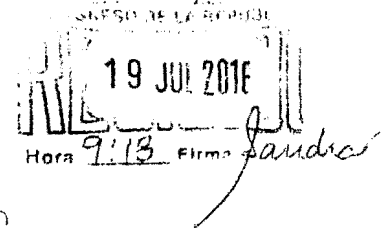
Por este medio me permito remitirle el dictamen correspondiente con modificaciones de la iniciativa con registro 4084 la cual dispone aprobar la Ley del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral.

Agradeciendo su atención a la presente, sin otro particular me suscribo de usted con muestra de consideración y estima personal.

Atentamente,

Ing. Agr. Gabriel Heredia Castro  
Presidente  
Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca





*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE LA INICIATIVA REGISTRO 4084  
LEY DEL SISTEMA NACIONAL DEL DESARROLLO RURAL INTEGRAL**

**HONORABLE PLENO:**

Con fecha 02 de febrero del 2016 el Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, aprobó que la Iniciativa de Ley, identificada con el registro número 4084, que dispone aprobar Ley Del Sistema Nacional Del Desarrollo Rural Integral, regresara a la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, para un nuevo estudio, análisis y dictamen correspondiente, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39 y 41 de la Ley orgánica del Organismo Legislativo. Con fecha 11 de febrero la Comisión solicitó una ampliación de sesenta días para cumplir con el mandato del Honorable Pleno quien con fecha 16 de febrero aprobó la prórroga solicitada.

**I. ANTECEDENTES**

El análisis socioeconómico de la población guatemalteca revela que 7.5 millones de personas –del total de 14.6 millones de habitantes del país- viven en áreas rurales (51.3 por ciento). En ese grupo, la mitad de la población es joven, menor de 18 años. Un 45% de los individuos se encuentra en una edad productiva. Es de gran relevancia que las encuestas muestran que el 51% de la población rural es indígena, y que 8 de los 22 departamentos tienen mayoría indígena.

De la población total del país, un 54% se encuentra en condiciones de pobreza o pobreza extrema. Sin embargo, es evidente que la pobreza es predominantemente rural, pues al adentrarse en ese subgrupo, se puede observar que un 71% de la población está en condiciones de pobreza, en contraste con el área urbana, en donde un 35% de la población se encuentra en dicha situación. De los 22 departamentos, 10 tienen áreas rurales en donde más de tres cuartas partes de la población son pobres.

Solamente el 38% de las viviendas del área rural es construido con bloques o materiales fuertes de hormigón; lo normal es que las casas sean de madera o



*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

adobe (49%). Una mayoría de las viviendas rurales (80%) usa lámina de zinc en sus techos y la mitad de hogares rurales tiene piso de tierra. Asimismo, la mitad de la población rural vive en condiciones de hacinamiento, mientras que solo un 20% urbano presenta esa condición.

La mitad de la población rural tiene acceso a agua por tubería, en contraste con casi la totalidad (90%) de las viviendas en áreas urbanas. Un total de 14% de las viviendas rurales no tiene una forma de eliminación de excretas, y solamente un 17% cuenta con inodoro en la vivienda. Alrededor de tres cuartas partes de las viviendas rurales tienen cobertura de energía eléctrica, en contraposición a un 95% de las urbanas. Para la cocina, el 95% de hogares rurales usa leña.

En cuanto a alfabetismo, cabe indicar que el 66% de la población rural sabe leer y escribir, mientras que esa proporción es del 86% en áreas urbanas. La escolaridad promedio es de 4 años en áreas rurales, mientras que en las urbanas alcanza 7.4 años. Es este aspecto, resalta que una persona indígena en áreas rurales cuenta con apenas 2.9 años de escolaridad, en promedio. En el tema educativo, la cobertura de educación primaria en áreas rurales (92%) fue mayor que la urbana (91%). Sin embargo, la situación cambia en diversificado (de 16 a 18 años de edad), pues solo el 14% de jóvenes en áreas rurales cursa este ciclo, en comparación con el 36% de jóvenes en áreas urbanas. En el área rural, el 84% de los inscritos en el ciclo escolar asiste a un plantel educativo público del Ministerio de Educación (Mineduc).

Con respecto a la salud, vale indicar que, de las personas con algún padecimiento o afección, en áreas rurales solo una cuarta parte visitó a un médico, lo cual contrasta con casi la mitad (53%) de personas urbanas. También destaca que el 93% de la población rural de 18 años o más no tiene seguro médico, dato que también es alto (76%) en áreas urbanas.

Cuando se analizan las actividades económicas de la población, llama la atención que la tasa de desempleo rural es mucho menor (1.9%) que la urbana (3%). Casi dos tercios (57%) de las personas en áreas rurales se dedican a actividades agrícolas, lo que evidencia la importancia creciente de otros sectores en las

Una firma manuscrita en tinta, que parece ser una inicial o un nombre abreviado, ubicada al final del texto.



00000095

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

economías de esas zonas. Sin embargo, existen diferencia en la estabilidad laboral: entre el 21% que es empleado formal en áreas rurales, en contraste con el 52% que tiene esa categoría en áreas urbanas. (Fuente: **Desarrollo rural de Centroamérica en cifras: Guatemala ICEFI. Guatemala 2015.**)

La crisis alimentaria actual según el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), estiman que las condiciones de pobreza y pobreza extrema se han agudizado, estimando el incremento en el índice de la pobreza del 9% y el de la pobreza extrema en 6%.

El 65% de la niñez guatemalteca es afectada por la desnutrición crónica, siendo Guatemala el país latinoamericano y de la región centroamericana con el más alto porcentaje de personas desnutridas y a nivel mundial ocupa el sexto lugar.

Con el actual salario mínimo agrícola no se logra cubrir el costo de la canasta básica alimentaria evidenciándose la dramática situación que se vive respecto de la seguridad alimentaria y nutricional en el área rural.

De acuerdo con el Banco Mundial, Guatemala es el país con más desigualdades socioeconómicas en América Latina, situándose entre los tres primeros países latinoamericanos con los mayores niveles de desigualdad en la distribución del ingreso nacional.

A partir del desmantelamiento institucional del que fue objeto el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), se abandona el enfoque sectorial, así como el diseño y la ejecución de la política agropecuaria. De esa cuenta desaparecen la Unidad Sectorial de Planificación Agropecuaria y de Alimentación (USPADA), la Dirección General de Servicios Agrícolas (DIGESA), Dirección General de Servicios Pecuarios (DIGESEPE), El Instituto Nacional de Transformación Agraria (INTA), se vendieron los silos del Instituto Nacional de Comercialización Agrícola (INDECA), se reestructuró el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANDESA), convirtiéndolo en el Banco de Desarrollo Rural (BANRURAL), desarticulándose todos los entes de apoyo a la agricultura



000000096

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

campesina e indígena, productora de alimentos básicos. A partir de este desmantelamiento disminuyó la producción alimentaria interna.

La crisis alimentaria y nutricional ha sido agravada por la falta de una regulación sobre la capacidad de uso del suelo y el ordenamiento territorial productivo que garanticen a la población rural, indígena y campesina, el acceso a una dieta adecuada para su desarrollo humano. La falta de políticas públicas de fomento productivo de granos básicos, y la falta de regulación de la inversión privada, han provocado la reconcentración de tierras para la producción de agro-combustibles, relegando la producción alimentaria a un segundo plano.

La Constitución Política de la República de Guatemala, establece en el artículo 118 que "El régimen económico y social de la República de Guatemala se funda en principios de justicia social. Es obligación del Estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos naturales y el potencial humano, para incrementar la riqueza y tratar de lograr el pleno empleo y la equitativa distribución del ingreso nacional".

El decreto 52-2005 Ley Marco de Los Acuerdos De Paz eleva a categoría de compromisos de Estado estos acuerdos; el Acuerdo Sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria (ASESA), exige la resolución de la problemática agraria y el desarrollo rural como tareas fundamentales e ineludibles del Estado guatemalteco, para dar respuesta a la situación de la mayoría de la población que vive en el medio rural. Asimismo, la transformación de la estructura de tenencia y uso de la tierra, teniendo como objetivo la incorporación de la población rural al desarrollo económico, social y político. La necesidad de promover una agricultura más eficiente y equitativa, protegiendo los bienes y servicios naturales y el ambiente, fortaleciendo el potencial de todos sus actores, no solamente en el ámbito de sus capacidades productivas, sino también en la profundización de las culturas y los sistemas de valores que conviven e intercambian en el campo guatemalteco.

La República de Guatemala, a través del Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Declaración de la Conferencia Internacional



00000097

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural y las Metas plasmadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, se encuentra comprometida ante la comunidad internacional para generar condiciones que promuevan el desarrollo rural integral.

## **II. CONTENIDO DE LA PRESENTE LEY**

El articulado de que consta la norma propuesta se desarrolla en cuatro títulos. El primero se refiere a las disposiciones generales; el segundo a la institucionalidad que se propone; en ésta se destaca el enfoque sistémico del desarrollo rural, para que pueda ser impulsado de manera integral; en tanto en el tercero de los títulos se apunta a los recursos financieros del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral y el último a las disposiciones finales y transitorias.

### **De las disposiciones generales**

En este Título se define el objeto, naturaleza y finalidad de la Ley, estableciéndose como sujetos a la población rural en situación de pobreza y extrema pobreza, con prioridad en los pueblos y comunidades indígenas y campesinas con tierra insuficiente o improductiva para su subsistencia o en todo caso sin tierra; mujeres indígenas y campesinas; asalariados permanentes o temporales; artesanos; pequeños productores rurales; micro y pequeños empresarios rurales, ratificándose que el papel del Estado en el desarrollo rural integral es de primer orden, asignándole un rol como rector, promotor, facilitador y tutelar en su implementación, atendiendo la realidad económica, social, ambiental y política prevaleciente en territorios rurales y al sujeto priorizado en la presente ley.

Además, se establecen los principios rectores, criterios generales y políticas sectoriales del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral.

### **De la institucionalidad propuesta**

La norma incluye la creación, integración y objetivos del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral; crea el Gabinete de Desarrollo rural Integral, estipula sus atribuciones y determina su integración; Crea la Comisión de Coordinación



000000098

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral -CODERI- como una unidad de coordinación interinstitucional responsable de la evaluación continua del proceso de ejecución de políticas, programas y proyectos que busquen alcanzar los objetivos de la ley, indica cómo se integra, establece sus atribuciones y se refiere a los recursos para su funcionamiento. Pretendiéndose emprender un esfuerzo conjunto y coordinado.

Se promueve y legitima el Consejo de Participación y Auditoría Social como el órgano encargado de controlar, auditar, verificar y fiscalizar los informes de ejecución de los planes, programas y proyectos y que se cumpla con lo establecido en el Plan y la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral; articulando los esfuerzos y la participación de la sociedad civil con el Estado.

Con estas acciones se concreta la multisectorialidad del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral contenida en las políticas que lo integran, cuyo cumplimiento se garantiza por medio del Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral.

La Ley en sí misma, ordena que, para dar cumplimiento a lo establecido en ella, los órganos del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral deben coordinar sus acciones con otras instituciones del Estado autónomas, semiautónomas y descentralizadas y, particularmente con el Sistema de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

**De los Recursos Financieros del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral**

Este título, se refiere a la asignación de presupuestos a la institucionalidad que integra el Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral. Se enfatiza la necesidad de contar con los recursos financieros necesarios para la implementación de la Política y el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral, que garanticen su debida ejecución, y sobre la equidad en la distribución de recursos y la inversión entre lo urbano y lo rural, que puntualiza sobre la obligatoriedad de los funcionarios de aplicar un porcentaje de inversión de los recursos de las dependencias del Estado



00000099

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

y de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural debe ser equitativo entre lo urbano y lo rural. En su distribución deben observarse los siguientes criterios: porcentaje de población y territorio, pobreza, carencia de servicios e inseguridad alimentaria. Priorizar mayor inversión para reducir estos indicadores.

**De las Disposiciones Finales y Transitorias**

Por último, se abordan los aspectos relacionados con las leyes que han de modificarse, el incumplimiento de deberes de funcionarios, la formulación del Reglamento de la Ley, su aprobación por urgencia nacional y a su entrada en vigencia

**III. ANALISIS DE LA COMISION**

Después del estudio y análisis del contenido de la iniciativa de Ley, la Comisión de agricultura, Ganadería y Pesca, considera que la misma es una propuesta con apego a lo establecido en la constitución Política de la República, al espíritu y objetivos de los Acuerdos de Paz, Convenios y Acuerdos internacionales y de amplio consenso nacional, construida a partir del dialogo con los distintos sectores organizados de la sociedad civil e instituciones relacionadas con el desarrollo rural, con la finalidad de enfrentar la exclusión social y la falta de equidad frente a las dinámicas económicas rurales.

Es una ley que define las líneas generales de la institucionalidad y orientación estratégica del Desarrollo Rural Integral, priorizando en todo momento el desarrollo humano orientado a la supresión de la pobreza y pobreza extrema a través de incentivar, fortalecer y desarrollar los procesos socio-económicos de las poblaciones rurales.

Se sustenta en el diagnóstico de la realidad rural y del conocimiento de las dinámicas económicas y sociales de los pueblos indígenas y campesinos.





00000100

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Propone corregir la dispersión que existe en los planes, programas y proyectos que actualmente realiza el estado en torno al desarrollo rural, planteando que se concentren y sistematicen, para lograr la eficiencia y eficacia de los mismos.

Reduce la discrecionalidad de los funcionarios públicos para definir el destino de la inversión pública, relacionada con el Desarrollo Rural Integral.

La institucionalidad que se propone, congruente con el contexto sociopolítico y económico actual, viabiliza la implementación efectiva de lo establecido en la ley.

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA COMISION

La Comisión de Agricultura Ganadería y Pesca del Congreso de la República, para dictaminar la presente iniciativa, convocó a los sectores interesados para que se pronunciaran en relación al contenido de la iniciativa, habiéndose recibido en audiencias públicas a organizaciones indígenas y campesinas, cooperativistas, ambientalistas, académicas, de investigación, empresariales, gubernamentales e instituciones internacionales para escuchar y discutir sus propuestas.

Como resultado de las consultas realizadas, la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca compatibiliza y sistematiza los contenidos pertinentes de las propuestas analizadas, a efecto de formular una iniciativa, política, económica y técnicamente viable, coherente con las características económicas, sociales, políticas y culturales de la población rural, indígena y campesina, así como con su entorno ambiental.

#### V. DICTAMEN

Por las razones expuestas la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca **emite DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa registrada con el Número 4084 que dispone aprobar **Ley Del Sistema Nacional Del Desarrollo Rural Integral**, presentándola a consideración del Honorable Pleno del Congreso de La República de Guatemala, para que se proceda de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.



00000101

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE AGRICULTURA,  
GANADERIA Y PESCA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA MARTES  
DIEZ Y SIETE DE MAYO DEL AÑO DOS MIL DIEZ Y SEIS.

Gabriel Heredia Castro  
**Presidente**

Julio César Longo Maldonado  
**Vice-Presidente**

Oscar Bolando Corleto Rivera  
**Secretario**

Mynor Enrique Cappa Rosales

Vivian Preciado Navarajo



00000102

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

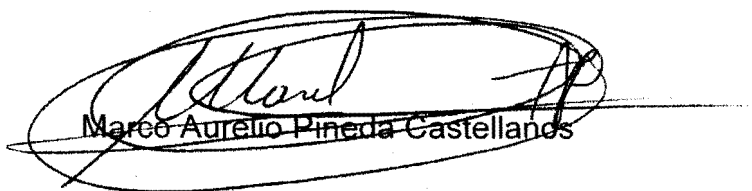


Carlos Enrique Chavarría Pérez

Aníbal Estuardo Rojas Espino

Fidel Reyes Lee

Leocadio Juracán Salomé



Marco Aurelio Pineda Castellanos

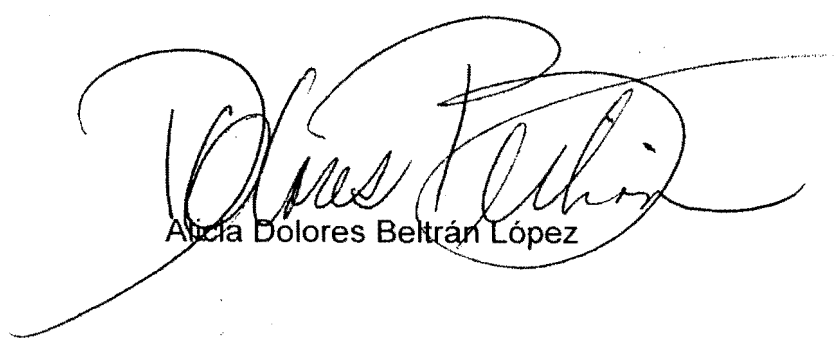


Mike Ottoniel Mérida Reyes

Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán



Mario Fermín de León Ramírez



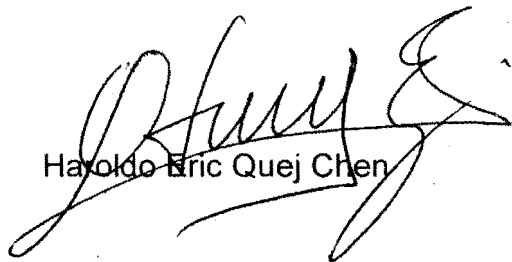
Alicia Dolores Beltrán López

Nery Orlando Samayoa



00000103

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
Haroldo Eric Quej Chen

  
Aracely Chavarria de Recinos

Juan Armando Chún Chanchavac

  
Luis Antonio Alonzo Pernilla

  
Salvador Francisco Baldizón Méndez

Carlos Santiago Nájera Sagastume

*Voto Razonado Concorrente*



00000104

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DECRETO No. \_\_\_\_ -2016

## CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado como ente rector y promotor del desarrollo, es responsable de garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales de los pueblos indígenas y de las poblaciones rurales de Guatemala, para contribuir al desarrollo humano integral sostenible de la población rural del país, procurando superar toda forma de inequidad, exclusión, racismo y discriminación; reconociendo el derecho de participar en la administración de los territorios que habitan en los términos que establece la legislación nacional y el Convenio Número 169, sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, de la Organización Internacional del Trabajo.

**CONSIDERANDO:**

Que es obligación del Estado promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando las actividades agrícolas, pecuarias, y de otra naturaleza; así como velar y procurar el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del país, facilitando el acceso a los medios de producción a los sujetos de esta ley, así como la adopción de las medidas que sean necesarias para la conservación, protección, desarrollo y aprovechamiento sostenible de los bienes y recursos naturales y servicios ambientales, e impulsar activamente programas de desarrollo rural que tiendan a incrementar y diversificar la producción nacional, asegurando el derecho a la alimentación de la población rural.

**CONSIDERANDO:**

Que corresponde al Estado a través del Organismo Ejecutivo dirigir, ejecutar y ordenar todas las actividades técnicas y administrativas que promuevan el Desarrollo Rural Integral, para cumplir las políticas, programas y proyectos que se establezcan que tiendan a impulsar la producción, la comercialización y la industrialización de la productividad rural, que propicien el mejoramiento progresivo y sostenido de la calidad de vida de los integrantes de las poblaciones rurales del país.



00000105

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA:**

La siguiente:

**LEY DEL SISTEMA NACIONAL DEL DESARROLLO RURAL INTEGRAL**

**TÍTULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I**

**OBJETO, NATURALEZA, FINALIDAD Y SUJETOS DE LA LEY**

**Artículo 1. Objeto.** Es objeto de la presente ley establecer los principios rectores, normas y criterios generales que rigen la formulación y ejecución de la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral, su plan, sus programas, proyectos y el uso de los recursos para mejorar el desarrollo humano en el área rural, que debe ser promovido por el Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral, cuyo funcionamiento y coordinación son parte de este instrumento legal.

**Artículo 2. Naturaleza.** La presente ley es de orden público y de observancia general; busca reconocer y hacer eficaz el derecho inherente de la persona humana al desarrollo integral en el área rural para alcanzar progresivamente el mejoramiento de la calidad de vida. Con énfasis en los sujetos de la presente ley.

**Artículo 3. Finalidad.** Es fin de la presente ley promover el desarrollo integral de las personas en el área rural, mediante la coordinación e implementación de planes, programas y proyectos, interinstitucionales que generen el acceso a servicios permanentes y de calidad en salud, educación, comunicaciones, agua potable, vivienda y energía, entre otros. Que promuevan el uso racional de los recursos de la comunidad para la generación de oportunidades de desarrollo humano sostenido y sustentable.

**Artículo 4. Sujetos de la Ley.** Se establece como sujetos de la presente ley a la población rural en situación de pobreza y extrema pobreza, con prioridad en los



00000106

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

pueblos y comunidades indígenas y campesinas con tierra insuficiente o improductiva para su subsistencia o en todo caso sin tierra; mujeres indígenas y campesinas; asalariados permanentes o temporales; artesanos; pequeños productores rurales; micro y pequeños empresarios rurales.

**Artículo 5. Obligaciones del Estado.** Son obligaciones del Estado, de conformidad con la Constitución Política de la República y la presente ley: velar por el cumplimiento de las normas, políticas e instituciones establecidas para garantizar el desarrollo rural integral y constituirse como promotor, facilitador y tutelar en su implementación, atendiendo la realidad económica, social, ambiental y política prevaleciente en esos territorios y al sujeto priorizado en la presente ley.

**CAPÍTULO II.**  
**DEFINICIONES APLICABLES A LA PRESENTE LEY**

**Artículo 6. Definiciones.** Para los efectos de la presente ley, se definen los siguientes conceptos:

- a) **Consultas comunitarias.** Procedimiento a través del cual, la autoridad promueve la participación de las personas, comunidades y pueblos, previo a tomar decisiones sobre los asuntos que sean de su competencia y que puedan afectar directa o indirectamente la convivencia armónica y pacífica de los pobladores.
- b) **Desarrollo Rural Integral.** Se entiende como Desarrollo Rural Integral, al avance progresivo hacia una vida digna y justa en lo económico, social, político, cultural, ambiental y espiritual como derecho inherente a la persona, a la comunidad y a la sociedad rural, que implica la participación ciudadana en las decisiones y en los beneficio de los procesos socioeconómicos, en el contexto de su identidad genérica y cultural.
- c) **Desarrollo Territorial Rural.** Es el proceso que considera que las dinámicas territoriales están determinadas por la interacción entre las prácticas de los actores territoriales y las instituciones que enmarcan esas prácticas. Se fundamenta en las relaciones de las dimensiones económica, productiva, social, cultural, ambiental e institucional en el territorio.
- d) **Gestión del Riesgo.** Proceso orientado a mitigar los riesgos y reducir la vulnerabilidad económica, cultural, social y ambiental de la población rural, a



00000107

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

través de la generación de nuevas capacidades y fortaleciendo las propias, con el fin de desarrollar estrategias eficaces en la materia.

e) **Pueblos Indígenas.** Son aquellos que por el hecho de descender de poblaciones que habitan en el país o en una región geográfica a la que pertenecía el mismo en la época de la conquista o la colonización o el establecimiento de las actuales fronteras estatales y que cualquiera que sea su situación jurídica conservan todas o parte de sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas.

f) **Uso Sostenible.** Uso armónico, equilibrado y respetuoso de los ecosistemas para mantener el equilibrio de los mismos para las actuales y futuras generaciones.

g) **Seguridad Alimentaria y Nutricional.** Derecho de toda personas a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como a su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa.

h) **Tierras Comunales.** Son las tierras en propiedad, posesión o tenencia de comunidades indígenas o campesinas como entes colectivos, con o sin personalidad jurídica. Forman parte de estas tierras aquellas que aparecen registradas a nombre del Estado o de las municipalidades, pero que tradicionalmente han sido poseídas o tenidas bajo el régimen comunal.

i) **Competitividad Sistémica.** Capacidad que debe tener el país para insertarse exitosamente en la economía mundial, a partir de superar problemas estructurales relacionados con la pobreza y la exclusión de sus habitantes, principalmente de quienes habitan en territorios rurales.

j) **Ambiente o medio ambiente.** Comprende los sistemas: atmosférico (aire); hídrico (agua); lítico (roca y minerales); edáfico (suelos); bióticos (animales y plantas); el espacio radioeléctrico; elementos audiovisuales y recursos naturales y culturales.

k) **Bienes naturales.** Bienes que dan sustento a la vida, satisfaciendo las necesidades vitales de un organismo.







00000108

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- l) **Bioética:** Aplicación de la ética a la conducta humana, las ciencias de la vida, el cuidado de la salud y los sistemas de vida.
- m) **Cuenca Hidrográfica.** Unidad básica de planificación territorial, donde se interrelacionan la población y los ecosistemas; está delimitada por un parte aguas donde convergen las corrientes de agua que drenan a un punto.
- n) **Estado Facilitador.** El Estado adecua, en la administración de los recursos públicos, sus políticas, programas y proyectos, para facilitar las iniciativas y la participación ciudadana, en la consecución del bien común.
- ñ) **Estado Promotor.** El Estado promueve, el cumplimiento de los derechos económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales; así mismo reconoce, respeta y promueve las culturas, costumbres, tradiciones, idiomas, formas de vida y de organización social de los sujetos de la presente Ley.
- o) **Estado Rector.** El Estado establece las normas, políticas e instituciones necesarias para garantizar el desarrollo integral de la persona humana.
- p) **Estado Tutelar.** El Estado garantiza a los ciudadanos el pleno goce de los derechos que la Ley les otorga, reconociendo la preeminencia de los Derechos Humanos e interviniendo para superar toda forma de exclusión e inequidad que los limite.
- q) **Recursos Biológicos.** Son los recursos genéticos, organismos o partes de ellos, las poblaciones, o cualquier otro tipo de componente biótico de los ecosistemas de valor o utilidad real o potencial para la humanidad.
- r) **Recursos Naturales.** Los elementos naturales susceptibles a ser aprovechados en beneficio del ser humano. Se les clasifica en renovables que pueden ser conservados o renovados continuamente mediante su explotación racional (tierra agrícola, agua, bosques, fauna) y no renovables, que son aquellos cuya explotación conlleva a su extinción (minerales, energéticos de origen mineral)
- s) **Servicios ambientales.** Servicio de un bien natural para actividades esenciales de la vida; cambios de los procesos y sistemas ambientales que impactan en la sociedad.

X



00000109

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- t) **Tecnología apropiada.** Es el conjunto de conocimientos técnicos, que en combinación con elementos culturales y componentes locales, se aplican a los sujetos de la ley, para potenciar la fuerza de trabajo y la productividad de forma sostenible.
- u) **Territorio.** Es el espacio físico, socialmente construido, en donde se ejerce el derecho de propiedad y posesión de la tierra, que incluye la totalidad del hábitat que se ocupa o que se utiliza de una u otra manera, y el espacio a que los pueblos y comunidades indígenas y campesinas tienen acceso tradicionalmente.
- v) **Trabajo Decente.** Es el trabajo en el cual los derechos son respetados, con seguridad y protección, y con participación en las decisiones que afectan a los trabajadores.
- w) **Vulnerabilidad.** Es la desprotección en que se encuentra la población rural al no garantizarse el respeto a la vida, cultura, justicia, seguridad y desarrollo integral sostenible de las personas y los pueblos.

**CAPÍTULO III**  
**PRINCIPIOS RECTORES Y CRITERIOS GENERALES DEL SISTEMA**  
**NACIONAL DEL DESARROLLO RURAL INTEGRAL**

**Artículo 7. Principios Rectores.** Los principios que rigen y orientan al Sistema de Desarrollo Rural Integral, son los siguientes:

- a) **El ser Humano como Centro del Desarrollo Rural Integral.** La persona humana en convivencia armónica con la naturaleza, es el sujeto central del desarrollo rural integral; en consecuencia, debe ser participante activo y beneficiario de este derecho.
- b) **Integralidad.** El desarrollo humano integral en el área rural se alcanza mediante un proceso multidimensional y multisectorial, gestionado de manera simultánea y equilibrada en lo económico, político, social, natural, cultural, espiritual y ambiental.
- c) **Sostenibilidad.** Se reconoce y fortalece el valor económico, social y cultural de la protección del medio ambiente, recurso natural y cultural,



00000110

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

equilibrando el incremento de la calidad de vida de la población rural con la gestión y uso sostenible de dichos bienes naturales y servicios ambientales, en la perspectiva de reducir la vulnerabilidad social a los riesgos y promover la corresponsabilidad transgeneracional.

**d) Equidad.** Se generan condiciones para la permanente disminución de la pobreza, la desigualdad social y para la eliminación de toda forma de exclusión y discriminación de la población rural, garantizando sus derechos, incluyendo el acceso a los medios de producción.

**e) Justicia Social.** Se implementan principios, normas, políticas y procedimientos para superar las limitaciones que impiden el pleno goce de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales a los sujetos de la presente ley.

**f) Libertad de Organización y Asociación.** Reconocimiento, respeto y promoción de las distintas formas de organización social y productiva de los sujetos de la presente ley; y participación efectiva y coordinada en los programas y acciones de desarrollo rural integral así como de sus beneficios.

**g) Multiculturalidad e Interculturalidad.** Se reconoce y respeta la multiculturalidad y se promueve la interculturalidad, para lograr el pleno respeto a los derechos de los pueblos que conforman la nación guatemalteca, en un marco de equidad, armonía y solidaridad, favoreciendo la convivencia basado en el respeto de la diversidad.

**h) Precaución y protección en la Agricultura.** La importación de plantas, granos, semillas, alimentos y animales genéticamente modificados estará sujeta a las regulaciones que la ley establezca, debiéndose garantizar su inocuidad; al importador le corresponde comprobar dicha inocuidad ante el órgano competente. El Estado velará por la inocuidad, el trazado y el etiquetado de alimentos importados, tanto naturales como procesados.

**i) Soberanía Alimentaria.** El Estado de Guatemala define soberanamente la modalidad, época, tipo y calidad de la producción alimentaria, en forma sostenida y con el menor costo y riesgo socio ambiental y garantiza la seguridad alimentaria y nutricional de la población guatemalteca, promoviendo la producción alimentaria nacional, facilitando el acceso de indígenas y campesinos a medios de

X



00000111

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

producción, protegiéndola de las importaciones subsidiadas e innecesarias y de toda forma de competencia desleal.

**Artículo 8. Criterios Generales.** Los criterios generales que regirán la implementación de la presente ley, la formulación de la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral y del Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral son:

- a) **Articulación entre lo Urbano y Rural.** Relaciones de complementariedad entre ambos espacios, procurando equidad en la asignación de recursos presupuestarios y en la distribución de los beneficios del desarrollo.
- b) **Comercio con Justicia.** Que los intercambios de bienes y servicios en el marco de acuerdos y tratados comerciales, políticas internas y reglas de producción y comercio persigan los siguientes propósitos: crecimiento equitativo de todos los actores involucrados; equilibrio de asimetrías; eliminación de la competencia desleal; promoción de planes y programas de protección a los sectores y regiones del país más empobrecidos; adaptación, prevención y mitigación de las causas y efectos del cambio climático y aplicación de políticas que protejan la producción de los sujetos priorizados.
- c) **Coordinación y Complementariedad.** La Política Nacional de Desarrollo Rural Integral se ejecuta coordinando y complementando los esfuerzos y recursos con las iniciativas de los sujetos de la ley, organizaciones no gubernamentales y de la cooperación nacional e internacional, para una mayor eficiencia de los entes que conforman el Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral y un uso óptimo de los recursos, sin afectar el papel rector y promotor que fundamentalmente corresponde al Estado en la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral.
- d) **Economía Solidaria.** Forma alternativa, justa y humana de desarrollar la economía del país, basándose en la solidaridad, el trabajo, el apoyo mutuo, la cooperación, la sostenibilidad, la democracia en la toma de decisiones y en la equidad, como modelo productivo y social de naturaleza participativa e incluyente.
- e) **Equidad de Género, Etnia y Cultural.** Superación de la desigualdad e inequidad de género, etaria, social, económica, cultural y ambiental, que prevalece en los territorios rurales, generando condiciones para la permanente disminución de la pobreza y la eliminación de toda forma de exclusión y discriminación de la



00000112

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

población rural, creando oportunidades, garantizando sus derechos y proveyendo el acceso a los medios de producción.

**f) Intervención Diferenciada de Sujetos.** Ejecución de programas y proyectos, atendiendo la diversidad organizativa, productiva, social, cultural, ambiental y grado de vulnerabilidad de los sujetos de la presente ley.

**g) Ordenamiento Territorial.** Se reconoce la necesidad de adecuar las diversas áreas programáticas de la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral a un ordenamiento territorial con enfoque de cuentas hidrográficas, lo cual deberá expresarse en el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral.

**h) Planificación y Descentralización.** El Plan Nacional del Desarrollo Rural Integral es el instrumento que articula entes, programas y recursos para satisfacer las demandas de las poblaciones del área rural, en coordinación con el Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Los funcionarios están obligados a velar por la inversión equitativa de los recursos entre lo urbano y lo rural, enfatizando el esfuerzo a la reducción de la pobreza y la pobreza extrema.

**j) Pluriactividad.** Reconocimiento, valoración y promoción de las múltiples actividades económico-productivas que en forma simultánea desarrollan los sujetos de esta ley.

**k) Transparencia, Auditoría y Responsabilidad Social.** Procesos de información y rendición de cuentas de instancias públicas y privadas sobre los objetivos, metas, resultados y recursos utilizados, mediante mecanismos de evaluación y monitoreo institucional y social.

**l) Agricultura Familiar.** Es la producción agrícola diversificada, sustentable, desarrollada en unidades domésticas de producción y consumo, con mano de obra familiar como principal fuerza laboral dirigida a satisfacer las necesidades de las familias y comunidades, que tiene como principios la solidaridad, el intercambio, el equilibrio respetuoso con la naturaleza, que recupera prácticas ancestrales, en el marco de la economía indígena y campesina.

**m) Economía Campesina.** Es el conjunto sistémico de estrategias y actividades que la familia y la comunidad rural desarrollan para lograr satisfacer sus necesidades vitales, materiales y espirituales, en función de alcanzar una vida

X



00000113

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

digna, en armonía con el territorio y el ambiente con los que conviven, siendo sus características fundamentales: el trabajo familiar, la producción de sus propios alimentos, y el rol central de la mujer en la reproducción y fortalecimiento del sistema, en su conjunto aporta a la seguridad y soberanía alimentaria, genera importantes fuentes de trabajo, fortalece el intercambio de productos, conocimientos y técnicas además de contribuir sustancialmente a la economía del país.

#### CAPÍTULO IV

#### POLÍTICAS DEL SISTEMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL

**Artículo 9. Políticas.** Integran el Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral todas las Políticas y Programas sectoriales formuladas en coherencia con la presente Ley las cuales serán los ejes del mismo y se expresarán en áreas programáticas, garantizando el desarrollo rural integral, cuyo cumplimiento será obligatorio por las instituciones competentes.

**Artículo 10. Política Nacional de Desarrollo Rural Integral.** La política Nacional de Desarrollo Rural Integral se elabora de manera participativa y articula los esfuerzos de las políticas sectoriales con un plazo de vigencia quinquenal. Sirve de base para la elaboración de planes, programas y proyectos que deben ser ejecutados con eficiencia y eficacia para el logro de los objetivos de la presente ley. Estas políticas sectoriales que en su conjunto integran la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral son, principalmente, las siguientes: **Política Agraria**, que persigue reformar el régimen de uso, tenencia y propiedad de la tierra, en el marco de lo establecido por la legislación nacional y las Directrices Voluntarias de Gobernanza de la Tierra de la Organización para la Alimentación y la Agricultura, FAO, desincentivando su concentración; la **Política Agrícola, Pecuaria Forestal e Hidrobiológica**, cuyo principal programa será el Programa de Agricultura Familiar para Fortalecer la Economía Campesina; la **Política Económica**, que promoverá el fortalecimiento de la economía campesina y del emprendimiento rural; la **Política Social**, que junto con la adecuada protección social, buscará el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobres y excluidos de los territorios rurales; la **Política Laboral**, que tendrá como objetivo promover el empleo rural y el trabajo decente; **Política de Participación social**, que impulsará la participación de la población rural en los procesos y espacios de toma de decisiones en los diferentes niveles de la administración pública; la **Política de Vulnerabilidad y Gestión de Riesgo**, que tendrá como finalidad implementar las



00000114

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

acciones y aplicar recurso para modificar las condiciones que generan vulnerabilidad en el sujeto priorizado; la **Política de Soberanía y Seguridad Alimentaria**, que se rige por lo estipulado en la ley correspondiente; la **Política Cultural**, que persigue la promoción del patrimonio cultural de los pueblos indígenas; y la **Política Socio Ambiental**, que busca garantizar el carácter público de los bienes naturales y ambientales, así como el derecho de las comunidades indígenas y campesinas a participar en su administración, manejo y aprovechamiento.

**Artículo 11. Coordinación de la Política.** La coordinación de la política de Desarrollo Rural Integral, corresponde al presidente de la República quien podrá delegar la misma en un Comisionado Presidencial. Debe velar por la correcta disposición de recursos y la eficiente ejecución de los mismos en cada una de las entidades involucradas en el proceso de desarrollo rural (Ministerios, Secretarías, Municipalidades y otras dependencias involucradas) con el propósito de medir continuamente el impacto alcanzado en el logro de los objetivos que persigue la presente ley.

**TÍTULO II**  
**DE LA INSTITUCIONALIDAD**

**CAPÍTULO I**  
**SISTEMA NACIONAL DEL DESARROLLO RURAL INTEGRAL**

**Artículo 12. Creación.** Se crea el Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral como el conjunto de entidades, funcionarios, recursos, normas, políticas, programas y proyectos que en congruencia con el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural y lo que establezca la Constitución Política de la República de Guatemala, promueva el avance progresivo de la población guatemalteca que habita en el área rural hacia el alcance de una vida digna y justa en lo económico, social, político, cultural, ambiental y espiritual, respetando la pertinencia étnica, cultural y de género, privilegiando a los más desposeídos.

**Artículo 13. Integración.** El Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral está conformado por los siguientes órganos:

- a) El Gabinete de Desarrollo Rural Integral
- b) La Asociación Nacional de Municipalidades; y
- c) El Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural

X



00000115

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 14. Objetivos.** Son objetivos del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral los siguientes:

- a) Articular los esfuerzos de la institucionalidad existente en el Estado para implementar la política nacional de desarrollo rural integral y los planes anuales de desarrollo rural que deben ser ejecutados por cada una de las instancias públicas y privadas a fin de alcanzar la superación y bienestar de los sujetos de la presente ley.
- b) Garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales de los pueblos indígenas y las poblaciones rurales de Guatemala, reconociendo su derecho a participar en la administración de los territorios que habitan y de los recursos naturales que en ellos existen, de acuerdo a la Constitución Política de la República de Guatemala, los Acuerdos de Paz, Convenios, Tratados y Declaraciones internacionales ratificados por el Estado de Guatemala.
- c) Fomentar y orientar el proceso participativo del desarrollo rural integral, el ordenamiento territorial, la armonización de funciones y responsabilidades de entidades públicas y privadas, que se traduzca en el mejoramiento de las condiciones de vida de los sujetos de la presente ley.
- d) Promover y garantizar el derecho a las distintas formas de organización social, reconociendo y respetando las formas propias de organización de los pueblos indígenas, así como las diferentes formas de organización productiva que asuman los sujetos priorizados en la presente ley.
- e) Garantizar, fomentar y fortalecer la soberanía alimentaria y la seguridad alimentaria y nutricional, la producción alimentaria nacional principalmente la indígena y la campesina; el intercambio de los productos agro-alimentarios y los mercados nacionales y regionales de acuerdo al principio de comercio con justicia.
- f) Promover y apoyar la investigación con los pueblos y comunidades indígenas y campesinas sobre sus conocimientos aplicados en la producción de alimentos, medicinas, germoplasma, prácticas agrícolas, comerciales y de manufactura tradicional, y el uso de la tecnología apropiada y la derivada de los conocimientos ancestrales de los pueblos indígenas y de las comunidades

X





00000116

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

campesinas, velando por su rescate, protección y registro a nombre de la nación y en beneficio de la población.

- g) Fortalecer la gestión socio-ambiental y el uso racional y responsable de los recursos y bienes naturales y servicios ambientales; promover capacidades para propiciar la reducción de la vulnerabilidad y los efectos del cambio climático.
- h) Promover el desarrollo sostenible y descentralizado, con enfoque de ordenamiento territorial a partir de las cuencas hidrográficas, que privilegie la participación social, respetando las diversas formas de organización de los pueblos y comunidades indígenas y campesinas.
- i) Identificar la potencialidad de desarrollo económico sostenible existente en las diferentes áreas rurales con el fin de crear incentivos que promuevan la inversión pública, privada y/o mixta en dichas áreas toda vez se cumpla con: mejorar la industrialización, protección del medio ambiente, participación comunitaria, y salario digno.
- j) Dirigir la inversión pública designada al desarrollo rural integral, priorizando la dotación de servicios fundamentales. (Agua, energía, caminos, salud, educación, vivienda y productividad, entre otros).

**CAPITULO II**  
**GABINETE DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL**

**Artículo 15. Creación, Naturaleza y Atribuciones.** Se crea el Gabinete de Desarrollo Rural Integral, presidido por el Presidente de la República o en su defecto, por el Vicepresidente, el cual tendrá a su cargo garantizar la ejecución y la implementación de la Política y el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral, los programas y proyectos de todas las dependencias involucradas en el sistema.

Son atribuciones del Gabinete de Desarrollo Rural Integral:

- a) Aprobar el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral a propuesta de la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral, articulando los programas y presupuestos de las instituciones que conforman el Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral de conformidad con los principios, políticas y objetivos de la presente Ley, garantizando su inter temporalidad,

X



00000117

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

permanente desarrollo y adecuación a las condiciones nacionales e internacionales.

- b) Asegurar la implementación eficiente y eficaz, evaluar y reorientar cuando fuere pertinente, la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral y el Plan de Desarrollo Rural Integral.
- c) Definir las acciones de planificación y programación presupuestaria para el cumplimiento de los objetivos de la presente Ley.
- d) Garantizar que las políticas sectoriales, multisectoriales y transversales sean coherentes con los principios rectores y objetivos de la presente Ley.
- e) Velar porque todo programa relacionado con el Desarrollo Rural Integral, financiado con fondos públicos, donaciones nacionales e internacionales, se implementen en coherencia con los contenidos de la presente Ley.

**Artículo 16. Integración:** El Gabinete de Desarrollo Rural Integral, estará integrado por:

- a) El Presidente de la República, quien lo preside, pudiendo delegar tal función en el Vicepresidente de la República.
- b) El Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación.
- c) El Ministro de Desarrollo Social.
- d) El Ministro de Ambiente y Recursos Naturales.
- e) El Ministro de Salud Pública y Asistencia Social.
- f) El Ministro de Educación.
- g) El Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.
- h) El Ministro de Trabajo y Previsión Social.
- i) El Ministro de Economía.
- j) El Ministro de Finanzas Públicas.
- k) El Ministro de Energía y Minas.
- l) El Secretario de la Secretaría de Asuntos Agrarios de la Presidencia de la República.
- m) El Secretario de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- n) El Secretario de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia.
- o) El Secretario de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.

X



00000118

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- p) El secretario ejecutivo de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres.
- q) El Comisionado Presidencial de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral, **quien fungirá como Secretario Ejecutivo del Gabinete.**
- r) Otras instancias del ejecutivo relacionados con el Desarrollo Rural Integral: Ministerios, Secretarías y Fondos Sociales, relacionados con el desarrollo rural, por disposición del Presidente de la República.

**Artículo 17. Sesiones:** Las sesiones ordinarias las convoca el Presidente de la República o en su defecto el Vicepresidente de la República, de oficio una vez cada tres meses y las sesiones extraordinarias serán convocadas cuando sea necesario.

**CAPÍTULO III**  
**COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

**Artículo 18. Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral.** Se crea la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral –CODERI- como una unidad de coordinación interinstitucional responsable de la evaluación continua del proceso de ejecución de políticas, programas y proyectos que busquen alcanzar los objetivos de la presente ley.

**Artículo 19. Integración.** La Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral se integra por **el Comisionado Presidencial de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral, quien fungirá como coordinador**, nombrado por el Presidente de la República, quien le asignará la función de coordinación, monitoreo, seguimiento y evaluación de las políticas, programas y proyectos en cada una de las instituciones que integran el Gabinete de Desarrollo rural Integral, para el cumplimiento efectivo de los objetivos de la presente ley. un delegado titular nombrado por el Presidente de la Asociación Nacional de Municipalidades y un delegado titular nombrado por **un** funcionario **de cada una** de las dependencias que integran el Gabinete de Desarrollo Rural Integral.

X



00000119

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 20. Atribuciones.** Son atribuciones de la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral las siguientes:

- a) Realizar la coordinación permanente interinstitucional del desarrollo y ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos relacionados al desarrollo rural integral.
- b) Presentar informes trimestrales al Gabinete de Desarrollo Rural Integral para que este tome las medidas y correctivos que agilicen el logro de los objetivos del desarrollo rural.
- c) Alertar al Presidente de la República, de los obstáculos y amenazas en el proceso de ejecución de los planes y programas para el desarrollo rural.

**Artículo 21. Recursos para el Funcionamiento de la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral.** La Presidencia de la República programará los recursos financieros y logísticos para el funcionamiento de la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral, y cada dependencia cubrirá los costos relativos a su delegado.

**Artículo 22. Coordinación Interinstitucional.** Para el cumplimiento de los objetivos de la presente Ley los órganos del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral deben coordinar sus acciones con otras instituciones del Estado autónomas, semiautónomas y descentralizadas y el Sistema de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

**Artículo 23. Relación del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral y el Sistema de Consejos de Desarrollo.** En correspondencia con la legislación respectiva, el Sistema de Consejos de Desarrollo es el medio principal de participación de la población en la gestión pública, para llevar a cabo el proceso de planificación democrática del desarrollo, tomando en cuenta los principios de unidad nacional y el carácter multiétnico, pluricultural y multilingüe de la Nación guatemalteca. La institucionalidad del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral tomará en cuenta la naturaleza del Sistema de Consejos de Desarrollo para implementar la Política Nacional y el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral al que se refiere la presente ley.

X



00000120

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**CAPITULO IV**  
**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN Y AUDITORÍA SOCIAL**

**Artículo 24. Creación e integración.** El Consejo de Participación y Auditoría Social será el órgano encargado de controlar, auditar, verificar y fiscalizar los informes trimestrales de ejecución de los planes, programas y proyectos que la Comisión de Coordinación Interinstitucional presenta al gabinete, que cumpla con lo establecido en la presente ley y su planificación, y promoverá el cumplimiento de lo establecido en el Plan y la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral. Fomentará la participación activa de los diversos sectores involucrados. Dicho consejo será convocado para su instalación e independencia de funciones por el Presidente del Gabinete de Desarrollo Rural Integral, quienes a su vez deberán elegir sus representantes y definir su estructura orgánica.

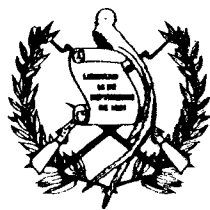
Estará integrado de la siguiente forma:

- a. Un representante de las Organizaciones Campesinas;
- b. Tres representantes de las Organizaciones Indígenas; (Maya, garífuna, xinca)
- c. Un representante de las Organizaciones Ambientalistas;
- d. Un representante de la Universidad de San Carlos de Guatemala;
- e. Una representante de las organizaciones de mujeres rurales;
- f. Un representante de los sindicatos agrícolas;
- g. Un representante de los Pequeños y Medianos Empresarios del Área Rural;
- h. Un representante de la Asamblea de Presidentes de los Colegios Profesionales;
- i. Un representante de los Sindicatos Agrícolas;
- j. Un representante de las Cooperativas Federadas y no Federadas, y
- k. Un representante del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF).

**Artículo 25. Atribuciones:** El Consejo de Participación y Auditoría Social tendrá las siguientes atribuciones:

- a. Impulsar procesos y definir mecanismos de información y consulta a nivel nacional, regional y local, con organizaciones, sectores, mesas y otros espacios con participación social, para fortalecer la implementación de la política y el plan nacional de desarrollo rural integral.
- b. Velar por el cumplimiento de la política y el plan nacional de Desarrollo Rural Integral.

✓



00000121

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

- c. Socializar la política y el plan nacional de desarrollo rural integral a nivel nacional, regional y local en coordinación con la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral.
- d. Participar en el diseño del Sistema de Información y Evaluación, del cumplimiento de la política y el plan nacional de desarrollo rural integral.
- e. Verificar que la institucionalidad que integra el Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral cumpla con sus responsabilidades específicas en su implementación y que se produzcan los efectos e impactos deseados en el sujeto priorizado.
- f. Elaborar el Plan Operativo de la Auditoría Social, incluyendo los planes específicos de las Comisiones.
- g. Definir su estructura organizativa; las responsabilidades y atribuciones asignadas a los diferentes cargos y áreas respecto de su administración; y los procedimientos y metodologías necesarios para su adecuado funcionamiento.
- h. Supervisar las funciones y actividades de la auditoría social, con el objeto de determinar su independencia y objetividad en relación con los ámbitos y áreas que audita, determinando la existencia de limitaciones que impidan su adecuado desempeño y verificar si el alcance de su labor satisface y cumple lo contemplado en el Plan Operativo.
- i. Solicitar los informes que considere necesarios o convenientes a la institucionalidad que integra el Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral para el adecuado desarrollo de sus funciones.
- j. Convocar a reunión de Asamblea General oportunamente.
- k. Informar trimestralmente a la Asamblea General, o cuando ésta lo requiera, de las actividades relativas al cumplimiento de sus funciones.
- l. Gestionar ante la cooperación internacional asesoría técnica y apoyo financiero para el adecuado ejercicio de sus funciones.
- m. Monitorear y hacer seguimiento al cumplimiento de las recomendaciones formuladas por Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral

**Artículo 26. Comités de Auditoría Social.** Las organizaciones involucradas como sujetos priorizados en la presente ley, podrán constituir los comités de auditoría social en todos los niveles del Sistema de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Rendir los informes al consejo de participación y auditoría social y poner las denuncias ante la Contraloría general de Cuentas y el Ministerio Público en caso de ser necesario.

X



00000122

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**TÍTULO III**  
**RECURSOS FINANCIEROS**  
**CAPÍTULO ÚNICO**

**Artículo 27. Recursos Financieros del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral.** Para el cumplimiento de la Política Nacional y el Plan Nacional de Desarrollo Rural Integral cada una de las entidades públicas deberá observar y cumplir los siguientes principios:

- a) Destinar, con carácter obligatorio, en sus planes operativos anuales, los recursos financieros, humanos y logísticos que garanticen el cumplimiento de la política nacional de desarrollo rural integral y los planes anuales de desarrollo rural integral.
- b) Gestionar a nivel nacional e internacional los recursos que garanticen la agilización y cumplimiento de los propósitos y objetivos de la presente ley

**Artículo 28. Presupuesto.** En la elaboración de sus presupuestos, todas las entidades del Organismo Ejecutivo, autónomas y descentralizadas quedan obligadas a formular planes, programas y proyectos, y destinarles su respectivo presupuesto de acuerdo a su naturaleza y funciones particulares para fortalecer el cumplimiento de los objetivos del desarrollo rural integral.

**Artículo 29. Distribución porcentual de recursos.** El porcentaje de inversión de los recursos de las dependencias del Estado y de los consejos de desarrollo urbano y rural debe ser equitativo entre lo urbano y lo rural. En su distribución deben observarse los siguientes criterios: porcentaje de población y territorio, pobreza, carencia de servicios públicos e inseguridad alimentaria



00000123

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**TÍTULO IV  
DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS  
CAPÍTULO ÚNICO**

**Artículo 30.** Se reforma el segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Extinción de Dominio, Decreto Número 55-2010 del Congreso de la República, el cual queda así:

*"Le Corresponderá al Consejo Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio conocer, aprobar, adjudicar y resolver en definitiva sobre las inversiones que se realizarán sobre el fondo de dineros incautados, así como las contrataciones de arrendamiento, administración, fiducia, enajenación, subasta o donación de bienes extinguidos **exceptuando las Fincas Rústicas en el Área Rural con vocación Agropecuario, forestal e hidrobiológica, que después de haber completado el proceso de extinción de dominio deben ser trasladadas al Fondo de Tierras para el cumplimiento de sus fines y objetivos.**"*

**Artículo 31.** Se reforma el primer párrafo del artículo 48 de la Ley de Extinción de Dominio, Decreto Número 55-2010 del Congreso de la República, el cual queda así:

*"Artículo 48. Bienes extinguidos. Salvo lo dispuesto para las comunidades indígenas y lo dispuesto en el artículo 47 de la presente Ley, si en resolución firme se ordenare la extinción del dominio a favor del Consejo Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio, de los bienes, la Secretaría podrá conservarlos para el cumplimiento de sus objetivos, enajenarlos o subastarlos conforme a la presente Ley. **Exceptuando las Fincas Rústicas en el Área Rural con vocación Agropecuario, forestal e hidrobiológica, que después de haber completado el proceso de extinción de dominio deben ser trasladadas de oficio al Fondo de Tierras para el cumplimiento de sus fines y objetivos.**"*

X





00000124

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 32.** Se reforma la literal i) del artículo 7 de de la Ley del Fondo de Tierras, Decreto Número 24-99 del Congreso de la República, el cual queda así:

Los recursos que reciba como pago por las adjudicaciones realizadas, titulaciones o venta de tierras o como recuperación del financiamiento otorgado para adquisición de bienes o servicios. **Los recursos que reciba derivado de los bienes adjudicados en extinción de dominio, los entregará a la Secretaría Nacional de Administración de Bienes en Extinción de Dominio, para los efectos correspondientes."**

**Artículo 33.** Se reforma la literal i) del artículo 8 de la Ley del Fondo de Tierras, Decreto Número 24-99 del Congreso de la República, el cual queda así:

Pasarán a disposición de FONTIERRAS las tierras con vocación agropecuaria, forestal o hidrobiológica que se incorporen bajo cualquier título al patrimonio del Estado, y que le sean adscritos, **incluidas las que se adjudiquen por el proceso de extinción de dominio**, salvo que su adquisición sea destinada a cualquiera de las excepciones previstas en la literal a) del presente artículo."

**Artículo 34.** Se adiciona un último párrafo al artículo 51 de la Ley del Fondo de Tierras, Decreto Número 24-99 del Congreso de la República, el cual queda así:

**"Los bienes declarados en Extinción de Dominio que sean entregados a FONTIERRAS deberán ser adjudicados en propiedad colectiva a los beneficiarios, prohibiendo su fraccionamiento, arrendamiento y enajenación hasta no haber completado el pago total del valor pactado."**

X



00000125

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Artículo 35. Incumplimiento de deberes de funcionarios.** Todos los funcionarios involucrados en el cumplimiento de la presente ley y su reglamento, que dirigen las unidades ejecutoras, en caso de no cumplir lo establecido en la presente ley y su reglamento, incurrirán en el delito de incumplimiento de deberes.

**Artículo 36. Reglamento.** La Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Desarrollo Rural Integral será el responsable de formular el Reglamento de la presente ley y presentarlo al Gabinete de Desarrollo Rural para su conocimiento y aprobación. En un plazo no mayor a ciento ochenta días después de promulgada la presente ley.

**Artículo 37. Aprobación y vigencia.** El presente Decreto fue declarado de urgencia nacional, aprobado en un solo debate con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso de la República, y entrará en vigencia treinta días después de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,  
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE  
GUATEMALA, EL \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL DIEZ Y  
SEIS.

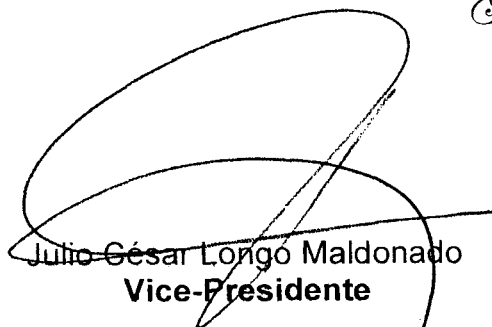
Gabriel Heredia Castro  
Presidente

X



00000126

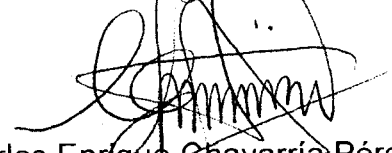
*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
Julio César Longo Maldonado  
Vice-Presidente

  
Oscar Rolando Corleto Rivera  
Secretario

  
Mynor Enrique Cappa Rosales

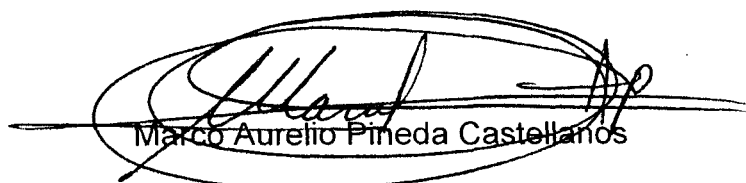
Vivian Preciado Navarajo

  
Carlos Enrique Chavarria Pérez

Anibal Estuardo Rojas Espino

Fidel Reyes Lee

Leocadio Juracán Salomé

  
Marco Aurelio Pineda Castellanos

  
Mike Ottoniel Mérida Reyes



00000127

*Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán

Mario Fermín de León Ramírez

*Alicia Dolores Beltrán López*  
Alicia Dolores Beltrán López

Nery Orlando Samayoa

*Haroldo Eric Quej Chen*  
Haroldo Eric Quej Chen

*Aracely Chavarria de Recinos*  
Aracely Chavarria de Recinos

Juan Armando Chún Chanchavac

*Luis Antonio Alonzo Pernilla*  
Luis Antonio Alonzo Pernilla

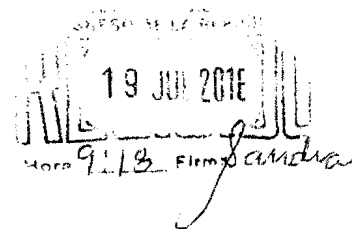
*Salvador Francisco Baldizón Méndez*  
Salvador Francisco Baldizón Méndez

*Carlos Santiago Nájera Sagastume*  
Carlos Santiago Nájera Sagastume

*Voto Razonado Concuriente*



00000128



*Lic. Salvador Baldizón*  
*Diputado al Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

1/2

**VOTO RAZONADO CONCURRENTENTE DEL DIPUTADO SALVADOR FRANCISCO BALDIZÓN MÉNDEZ, EN EL DICTAMEN DEL MARTES DIECISIETE DE MAYO DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS, EMITIDO A LA INICIATIVA DE LEY 4084**

Es necesaria la existencia de una Ley de Desarrollo Rural y asumo como válidos los planteamientos generales contenidos en la iniciativa de ley en cuanto a la URGENCIA con que debe ser atendida la problemática de Desarrollo Rural Integral que se plantea. Análisis de la comisión en el punto III:

"... considera que la misma es una propuesta con apego a lo establecido... al espíritu y objetivos de los Acuerdos de Paz, Convenios... y amplio consenso nacional, construida a partir del diálogo con los distintos sectores organizados de la sociedad civil e instituciones relacionadas con el desarrollo rural, con la finalidad de enfrentar la exclusión social y la falta de equidad frente a las dinámicas económicas rurales.

Es una ley que define las líneas generales de la institucionalidad y orientación estratégica del Desarrollo Rural Integral, priorizando en todo momento el desarrollo humano orientado a la supresión de la pobreza y pobreza extrema a través de incentivar, fortalecer y desarrollar los procesos socio-económicos de las poblaciones rurales."

Por otro lado, y es la razón de ser de este "**Voto Razonado Concurrente**", he de prevenir que de la forma en que están redactados algunos artículos de la iniciativa, se pudiera no cumplir con la idea constitucional del Estado de Guatemala. Al respecto, cito los artículos constitucionales que se pudiesen estar trastocando.

**Constitución de la República:**

**"Artículo 4. Libertad e Igualdad.** En Guatemala todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos (...)"

Nota: Los sujetos pasivos de la ley somos todos los ciudadanos guatemaltecos, pues a todos corresponde su observancia. Al priorizar a algunos grupos o personas en la iniciativa de ley, se pudiera estar violentando el principio de igualdad, en lugar de buscar otras formas de poder cumplir con los loables objetivos de la iniciativa.





00000129

*Lic. Salvador Baldizón*  
*Diputado al Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

2/2

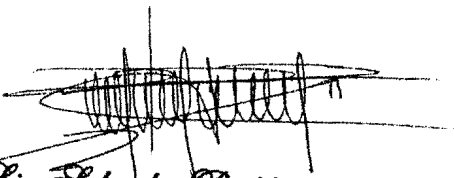
**"Artículo 39. Propiedad Privada.** Se garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana, Toda persona puede disponer libremente de sus bienes de acuerdo con la ley.

El Estado garantiza el ejercicio de este derecho y deberá crear las condiciones que faciliten al propietario el uso y disfrute de sus bienes, de manera que se alcance el progreso individual y el desarrollo nacional en beneficio de los guatemaltecos."

Nota: La Constitución establece los derechos de propiedad. La normativa que se propone y ninguna otra de carácter ordinario, puede cambiar la garantía que la ley suprema establece. En la iniciativa de ley, el Artículo 10 dice: **Política Agraria**, que persigue reformar el régimen de uso, tenencia y propiedad de la tierra, en el marco...

Por lo anterior, dejo plena constancia de los razonamientos expresados en este voto concurrente, y de manera atenta y respetuosa solicito que una copia de este se agregue al dictamen respectivo emitido a la iniciativa de ley 4084, que dispone aprobar Ley del Sistema Nacional del Desarrollo Rural Integral.

Guatemala, veintitrés de junio del dos mil dieciséis.

  
*Lic. Salvador Baldizón*  
Diputado  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.

