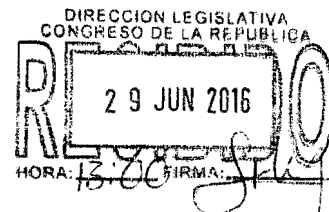




00000018

*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



**Guatemala, 29 de junio de 2016**  
REF. OF. /82-2016/MECO/oovg

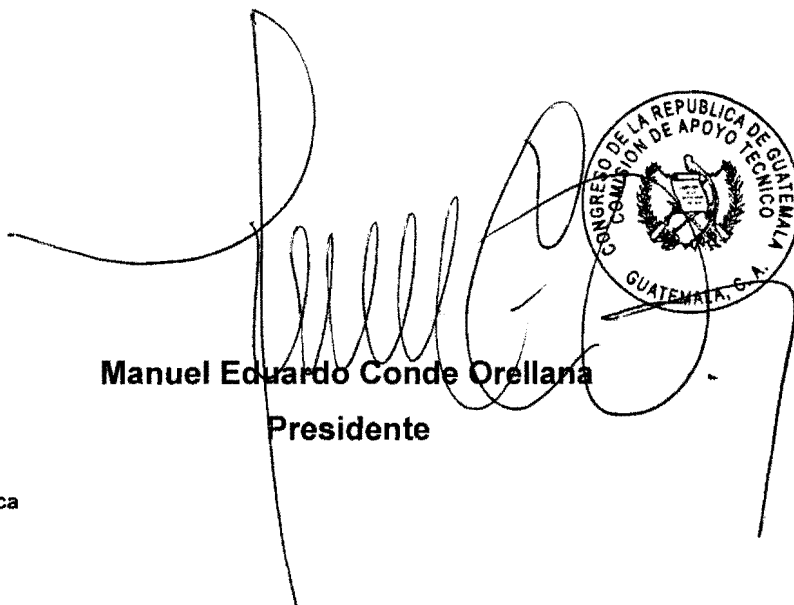
**Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho**

Distinguida licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted, para remitirle el **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley número 5102, que contiene reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, así como copia electrónica de la referida iniciativa, para su trámite correspondiente.

Aprovecho la oportunidad para suscribirme de usted con mis más altas muestras de consideración y estima.

Atentamente,

  
**Manuel Eduardo Conde Orellana**  
**Presidente**

cc. Archivo  
Adjunto copia electrónica



*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000019

**DICTAMEN No. 2-2016**

**INICIATIVA 5102**

**REFORMAS A LA LEY ORGÁNICA DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, DECRETO  
NÚMERO 63-94 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**HONORABLE PLENO:**

**ANTECEDENTES**

La Iniciativa de Ley número 5102 presentada por los diputados Manuel Eduardo Conde Orellana, Sandra Nineth Morán Reyes, Sergio Leonel Celis Navas, Aníbal Estuardo Rojas Espino, Carlos Rafael Fión Morales y demás compañeros, fue conocida por el Pleno del Congreso de la República el 28 de junio del año 2016, misma que remitió a la Comisión de Apoyo Técnico para su respectivo estudio y dictamen. La iniciativa pretende aprobar Reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, decreto número 63-94 del Congreso de la República.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa en estudio, dispone aprobar reformas al decreto número 63-94 del Congreso de la República, en busca de la modernización, profesionalización y mejoramiento de la gestión pública, el Organismo Legislativo se encuentra en un proceso de reordenamiento de su sistema de servicio civil, lo que hace ineludible la



*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000020

modificación de las normas existentes, para evitar la burocratización de los servicios, así como permitir el eficaz y eficiente desempeño de las labores administrativas y parlamentarias de este alto Organismo de Estado.

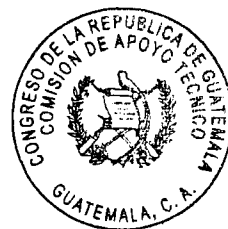
En ese sentido, es el momento oportuno y necesario para incorporar reformas al Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, a efecto de compatibilizarla con la nueva Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, la cual permitirá un mejor desempeño del recurso humano dentro de la administración pública. Por consiguiente, se presentó esta iniciativa de ley para que sea conocida y aprobada por el Honorable Pleno del Congreso de la República.

Como puede establecerse de esta exposición de motivos, es necesario actualizar la Ley Orgánica del Organismo legislativo, con la finalidad de armonizarla y reunir en ese cuerpo legal, las disposiciones fundamentales a ser desarrolladas en la Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo.

**DE LAS CONSIDERACIONES DE ORDEN**

**CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

La Constitución Política de la República de Guatemala establece que: *"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona"*, y que las relaciones del Estado con sus trabajadores se rigen por la Ley de Servicio Civil. Además, establece que entre



*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000021

las atribuciones del Congreso de la República corresponde nombrar y remover al personal a su servicio dentro del Organismo Legislativo, personal técnico, administrativo y de servicios, que será regulado por una ley específica, del Servicio Civil para dicho Organismo.

**CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

La Comisión de Apoyo Técnico, considera que es urgente mejorar la eficiencia en el servicio público de los Órganos del Estado, creando normativas legales que garanticen el adecuado y eficiente desempeño del personal al servicio del Organismo Legislativo, y que luego de dictaminar en sentido favorable la iniciativa para la aprobación de una nueva Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, consideramos que es imperativo, armonizar dicha ley con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para poder obtener un sistema del Servicio Civil que eficiente y que dinamice los procesos creados para el servicio público con sustento técnico, armónico, dinámico, eficiente y efectivo para garantizar el buen cumplimiento de las funciones constitucionales que corresponden al Congreso de la República y al Organismo Legislativo.

La armonización de las leyes vigentes, es una necesidad para el buen funcionamiento del sistema jurídico nacional, creando un sistema legislativo capaz de modificar las circunstancias actuales y crear otras que sirvan de base a la nueva visión, que tenemos como nación, creando las condiciones propicias para el desarrollo permanente de nuestro ordenamiento legal, y por ende del Organismo Legislativo.



*Comisión de Apoyo Técnico*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

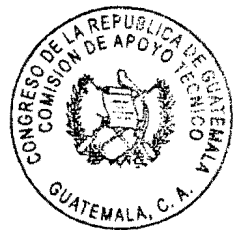
00000022

Los objetivos y principios que sustentan y motivan la creación y modificación de las leyes deben ser: garantizar a la sociedad guatemalteca, el eficiente cumplimiento de la función pública delegada y encomendada a todos los servidores públicos, creando las condiciones de eficiencia y funcionalidad de las instituciones al servicio de los ciudadanos.

Las circunstancias por las que atraviesa la sociedad guatemalteca, demandan de manera urgente, de la toma de decisiones que se traduzcan en acciones de carácter legislativo del Congreso de la República, para crear y armonizar procesos que hagan eficiente el servicio público, en condiciones de optimización de los recursos del Estado, de transparencia y fiscalización en la ejecución de los mismos.

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales, Administrativas y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley número 5102, que contiene Reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, decreto número 63-94 del Congreso de la República, al considerar que es un proyecto de decreto técnico, oportuno, que armoniza con el Servicio Civil del Organismo Legislativo, conveniente y de interés nacional.



*Comisión de Apoyo Técnico*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

00000023

Dado en la sala de sesiones de la Comisión de Apoyo Técnico, en la Ciudad de Guatemala, el día veintinueve de junio de dos mil dieciséis.

**Manuel Eduardo Conde Orellana**  
**Presidente**

**Sandra Nineth Morán Reyes**  
**Vicepresidente**

**Sergio Leonel Celis Navas**  
**Secretario**

**Walter Rolando Félix López**

**Carlos Rafael Fión Morales**

00000024



*Comisión de Apoyo Técnico*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Jairo Joaquín Flores Divas**

**Rudy Roberto Castañeda Reyes**

**Ervin Adim Maldonado Molina**

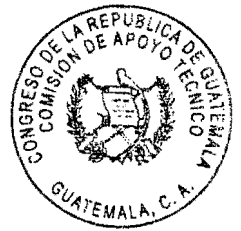
**Roberto Ricardo Villate Villatoro**

**Nineth Varenca Montenegro Cottom**

**Raúl Romero Segura**

**Marco Antonio Orozco Arriola**

**Aníbal Estuardo Rojas Espino**



*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000025

**DECRETO NÚMERO \_\_\_\_-2016**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que el Organismo Legislativo ha dirigido un reordenamiento de su sistema de servicio civil, haciendo necesaria la modificación de las normas existentes, para evitar la burocratización de los servicios, así como permitir el eficaz y eficiente desempeño de las labores administrativas y parlamentarias de este alto Organismo de Estado.

**CONSIDERANDO:**

Que es necesario incorporar reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, a efecto de compatibilizarla con la nueva Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, la cual permitirá mayor transparencia en el manejo del recurso humano dentro de la administración pública.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA:**

Las siguientes:

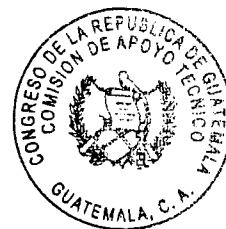
**REFORMAS A LA LEY ORGÁNICA DEL ORGANISMO LEGISLATIVO,  
DECRETO NÚMERO 63-94 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**Artículo 1.** Se reforman las literales e) y f) del artículo 14 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, los cuales quedan así:

"e) Velar por la eficiencia en la administración del Organismo Legislativo. Para el efecto deberá seleccionar, evaluar, nombrar y remover, conforme lo establece esta Ley y la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, a las personas que ocupen los siguientes cargos:

1. Director General.
2. Director Legislativo.
3. Director Administrativo.





*Comisión de Apoyo Técnico*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

00000026

4. Director Financiero.
5. Director de Recursos Humanos.
6. Director de Auditoría Interna.
7. Director de Protocolo y Atención Ciudadana.
8. Director de Comunicación Social y Relaciones Públicas
9. Director de Estudios e Investigación Legislativa
10. Director de Informática y Comunicaciones.
11. Director de Asesoría Jurídica"

La Junta Directiva deberá aprobar las normas de contratación del personal antes indicado, debiendo respetarse como mínimo que sean profesionales universitarios, colegiados activos, con especialidad en el ramo, y que cumplan con un proceso de oposición.

- "f) Nombrar, remover y trasladar al personal del Organismo Legislativo, de conformidad con la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo."

**Artículo 2.** Se reforma el segundo párrafo de la literal a) y se reforma la literal d) del artículo 38 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, el cual queda así:

"Todos los asesores de la Dirección de Estudios e Investigación Legislativa, serán sometidos a proceso de evaluación y actualización, en forma anual. Serán escogidos por sistemas de oposición debidamente establecidos, mediante procedimiento de selección que realice la Dirección de Recursos Humanos, de conformidad con los manuales a desarrollarse en la presente ley y en la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo."

"d) Asesores Parlamentarios de Comisiones de Trabajo. Todas las comisiones tienen derecho a que se les nombre un asesor permanente, contratado bajo el renglón presupuestario 029. Además las comisiones tendrán derecho a que la Junta Directiva del Congreso de la República nombre a otros asesores para proyectos específicos y técnicos que se requieran temporalmente, contratados bajo el renglón presupuestario 029. Asimismo, los diputados que integren o presidan comisiones u órganos de los organismos regionales o internacionales de los



*Comisión de Apoyo Técnico Legislativo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

00000027

que el Congreso de la República sea parte, tendrán derecho al nombramiento de un asesor específico para tales efectos.”

**Artículo 3.** Se adiciona la literal k) al artículo 153 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo la cual queda así:

“k) Director de Asuntos Jurídicos”

**Artículo 4.** Se reforma el artículo 153 Bis de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, el cual queda así:

**“Artículo 153 Bis. Manuales.** Para el mejor desempeño de sus funciones, la Junta Directiva del Congreso de la República deberá aprobar la creación o actualización de los manuales, para el desempeño de las diferentes funciones del personal del Organismo Legislativo, de conformidad con lo establecido en la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo.

- a. Manual de Puestos;
- b. Manual de Salarios;
- c. Manual de Procedimientos Administrativos;
- d. Manual de Organización
- e. Manual de Evaluación de Desempeño;
- f. Otros que a criterio de Junta Directiva deban elaborarse.

Es obligatoria la implementación de los manuales en la contratación del personal del Organismo Legislativo, bajo cualquier renglón presupuestario. Tales manuales tienen carácter vinculante, y su incumplimiento deja sin efecto la contratación de que se trate.

Todo incremento salarial, ascensos y nombramientos del personal permanente, deberá contar con previa evaluación de desempeño. Los manuales serán elaborados por la Dirección de Recursos Humanos aplicando el presente artículo y deberán desarrollarse de conformidad con lo establecido en la Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo.”



*Comisión de Apoyo Técnico  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000028

**Artículo 5.** Se deroga la literal k) del artículo 18 y la literal a) del artículo 154 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República.

**Artículo 6. Transitorio.** Se proroga por seis meses más el plazo otorgado a Junta Directiva, para los efectos de la implementación de los sistemas de electrónicos de audio y audiovisuales en las Comisiones de Trabajo, de conformidad con lo dispuesto por el Decreto Número 14-2016.

**Artículo 7. Vigencia.** El presente Decreto fue aprobado con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso de la República, no requiere sanción por parte del Organismo Ejecutivo y entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL \_\_\_\_ DE JUNIO DE DOS MIL DIECISÉIS.