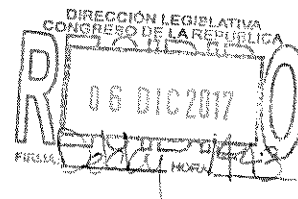




Congreso de la República
Guatemala, C.A.



00000050

Guatemala, 06 de diciembre de 2017
Oficio No. 169-2017/METP/CECE/am

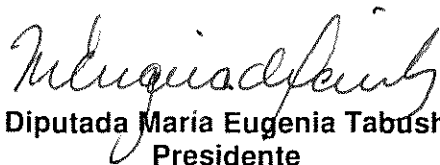
Licenciado
Luis Eduardo López
Encargado del Despacho
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Edificio

Licenciado López:

Por este medio me dirijo a usted para dar cumplimiento a lo regulado en los artículos 39 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, por lo que le remito el **Dictamen Desfavorable de la Iniciativa 4948 Que Dispone Aprobar "Ley de Condiciones Económicas para Fomentar la Inversión y el Empleo."** para la realización de los tramites correspondientes.

Al Agradecer su valiosa colaboración.

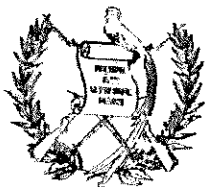
Atentamente,


Diputada María Eugenia Tabush
Presidente

Comisión de Economía y Comercio Exterior



0000051



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN 011-2017
COMISIÓN DE ECONOMÍA Y COMERCIO EXTERIOR
INICIATIVA NÚMERO 4948 DE DIRECCIÓN LEGISLATIVA
QUE DISPONE APROBAR LEY DE CONDICIONES ECONÓMICAS PARA
FOMENTAR LA INVERSIÓN Y EL EMPLEO

HONORABLE PLENO:

1) ANTECEDENTES:

El Honorable Pleno del Congreso de la República en sesión celebrada el día 04 de febrero de 2016, conoció la iniciativa de Ley registrada en Dirección Legislativa con el número 4948, presentada por el Diputado Roberto Ricardo Villate Villatoro, la cual dispone aprobar la **Ley de Condiciones Económicas Para Fomentar la Inversión y el Empleo**, por lo que se trasladó a la Comisión de Economía y Comercio Exterior para su estudio y dictamen correspondiente.

2) CONTENIDO DEL PROYECTO:

La Constitución Política de la República de Guatemala dispone en su artículo 119, literal n), que es obligación fundamental del Estado crear condiciones adecuadas para promover la inversión de capitales nacionales y extranjeros. Las inversiones tanto del sector público como del privado son importantes para el crecimiento económico del país. En congruencia con ese mandato, Guatemala cuenta con la Ley de Inversión Extranjera, Decreto Número 9-98 del Congreso de la República, la cual en su parte



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

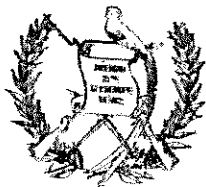
considerativa declara que es necesario fomentar y promover la inversión extranjera con el propósito de que ésta sea fuente de transferencia de tecnología, de generación de empleo, de promoción del proceso de crecimiento y diversificación de la economía del país. Para el desarrollo en todos los sectores productivos y el fortalecimiento de la inversión nacional.

En el ámbito nacional, el sector público realiza inversión en la infraestructura del país, que resulta vital para que el sector privado lleve a cabo sus actividades económicas.

Adicionalmente, el Estado también, debe invertir en el recurso humano para que consistentemente con la infraestructura, el país pueda disponer de mano de obra productiva.

La proporción de la inversión respecto al Producto Interno Bruto –PIB- para Guatemala, según estimaciones del Banco de Guatemala, para el 2014 y 2015 sería 14.4%, por lo que no resulta extraño que la tasa de crecimiento de su PIB no sea alta. En consecuencia la inversión resulta ser un factor determinante para tener una tasa alta de crecimiento económico.

La situación del desempleo en Guatemala de acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística -INE-, la población guatemalteca para el 2014 fue de 15.8 millones de habitantes. Al combinar este dato con los insuficientes niveles de crecimiento económico, es evidente que no se hace sostenible absorber la oferta laboral que cada año ingresa al mercado. El crecimiento promedio poblacional es de 2.39% y en ciertos



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

departamentos este porcentaje aumenta arriba de 3%. Según la misma fuente, la población en edad de trabajar, al mes de abril de 2014, fue de 10.0 millones y la población ocupada, a esa misma fecha, fue de 5.9 millones, lo que representa cerca de un 60% de la población en edad de trabajar que se encuentra sin ocupación. El empleo se encuentra concentrado, principalmente en los centros urbanos. La tasa de sub-empleo para 2014 fue del 14.4%.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI) 1-2014, en Guatemala se da una alta proporción de empleo informal (69.3%). Aunado a ello se estima que en el país existe baja oferta de mano de obra calificada y poca flexibilidad en la contratación de empleados a tiempo parcial, lo cual incide en los niveles de desempleo.

Frente a la crisis económica actual que viven los guatemaltecos, es imprescindible que el Estado genere políticas públicas que permitan atraer inversiones, que no enfrenten barreras que incrementen los costos de producción.

Por otra parte, atención a las disposiciones establecidas por la Organización Mundial de Comercio -OMC- en relación a los compromisos relativos a las subvenciones y Medidas Compensatorias se deben suprimir al finalizar el presente año, (26 de marzo de 2015 fecha de presentación de la iniciativa) es necesario e imprescindible readecuar y actualizar la normativa que promueve la inversión, el empleo y el comercio internacional que contribuyen significativamente a promover el crecimiento y desarrollo



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

económico del país.

3) CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL

La Constitución Política de la República de Guatemala regula:

Artículo 43.- Libertad de industria, comercio y trabajo. Se reconoce la libertad de industria, de comercio y de trabajo, salvo las limitaciones que por motivos sociales o de interés nacional impongan las leyes.

Artículo 118.- Principios del Régimen Económico y Social. El régimen económico y social de la República de Guatemala se funda en principios de justicia social.

Es obligación del Estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos naturales y el potencial humano, para incrementar la riqueza y tratar de lograr el pleno empleo y la equitativa distribución del ingreso nacional.

Cuando fuere necesario, el Estado actuará complementando la iniciativa y la actividad privada, para el logro de los fines expresados.

Artículo 119.- Obligaciones del Estado. Son obligaciones fundamentales del Estado: ... literal l) Promover el desarrollo ordenado y eficiente del comercio interior y exterior del país, fomentando mercados para los productos nacionales;... Literal n) Crear las condiciones adecuadas para promover la inversión de capitales nacionales y extranjeros.

[Handwritten signatures and initials]



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

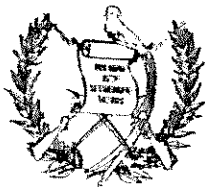
*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

4) CONSIDERACIONES DE LA COMISION

El honorable pleno de Diputados del Congreso de la República de Guatemala aprobó el Decreto Legislativo Número 19-2016 Ley Emergente Para la Conservación del Empleo que contiene reformas a la Ley de Fomento y Desarrollo de la Actividad Exportadora y de Maquila, Decreto Número 29-89 del Congreso de la República y a la Ley de Zonas Francas, Decreto Número 65-89 del Congreso de la República de Guatemala, publicado en el Diario de Centroamérica el 30 de marzo de 2016, y entrando en vigencia el día siguiente de su publicación. Con ello el Estado de Guatemala cumple con los compromisos adquiridos en los Acuerdos con la Organización Mundial de Comercio y crea condiciones adecuadas para fomento de la inversión y empleo.

Los integrantes de la Comisión de Economía y Comercio Exterior al analizar el Proyecto de Ley número 4948 que dispone aprobar la Ley de Condiciones Económicas para Fomentar La Inversión y el Empleo determinaron que esta iniciativa de ley contiene una regulación ya conocida y aprobada por el pleno del Congreso de la República de Guatemala con el Decreto 19-2016 del Congreso de la República, Ley Emergente Para la Conservación del Empleo. Por lo que los miembros de la Comisión consideran que es una iniciativa inoportuna e inconveniente.

[Firmas manuscritas]



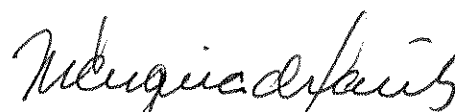
Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

5) DICTAMEN

En tal virtud, con fundamento en el análisis y consideraciones anteriores y lo que para el efecto establecen los artículos 171 literales a) y c) de la Constitución Política de la República de Guatemala; y, 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Economía y Comercio Exterior emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de Ley registrada con el número 4948 que dispone aprobar la Ley de Condiciones Económicas Para Fomentar la Inversión y el Empleo, por ser un Proyecto de Decreto, inoportuno, inconveniente e inconstitucional.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE ECONOMÍA
Y COMERCIO EXTERIOR EN LA CIUDAD DE GUATEMALA 6 DE
Diciembre DE DOS MIL DIECISIETE.


María Eugenia Tabush de Sánchez

Presidenta


Carlos Enrique Chavarria
Vicepresidente


Rudy Roberto Castañeda Reyes
Secretario




Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Sofía Hernández Herrera
Integrante

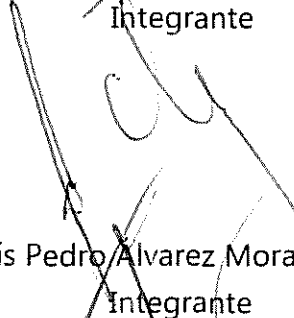
Jairo Joaquín Flores Divas
Integrante



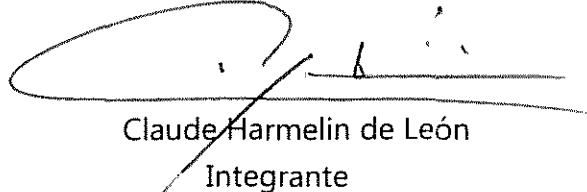
Mirna Magnolia Figueroa de Coro
Integrante




Fernando Linares Beltranena
Integrante



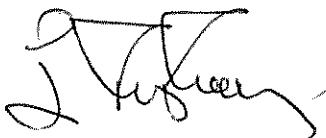
Luis Pedro Álvarez Morales
Integrante



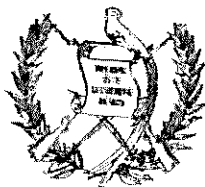
Claude Harmelin de León
Integrante



Juan José Porras Castillo
Integrante



Juan Manuel Díaz-Durán
Integrante



Dictamen Desfavorable
Iniciativa No. 4948

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

José Alejandro de León Maldonado
Integrante

José Rodrigo Valladares Guillen
Integrante

Haroldo Eric Quej Chen
Integrante

Luís Fernando Montenegro
Integrante

Carlos Rafael Fion M.
Integrante

Jean Paul Briere Samayoa
Integrante

4948

Oliverio García Rodas
Integrante

Carlos Alberto Barreda Taracena
Integrante

Ervin Adim Maldonado Molina
Integrante