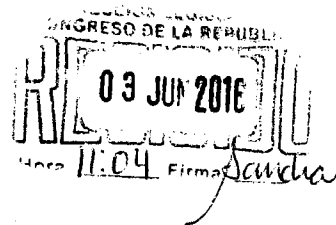




00000011

Diputado Walter Rolando Félix López
Distrito de Huehuetenango
Congreso de la República de Guatemala



Comisión del Menor y de la Familia

2 de junio de 2016

Ref: Of-WF/BE/ComisiónMYF-040-2016

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Estimada licenciada Antillón,

Con atento saludo, por este medio le remito el dictamen de la Iniciativa de Ley No. 4531, que dispone Declarar el 7 de Agosto de Cada Año el Día Nacional por la Lactancia Materna. Después de realizar el análisis y estudio correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN DESFAVORABLE**, por lo que me permito solicitar sus buenos oficios a efecto se le dé el trámite correspondiente.

Sin más por el momento, suscribo con muestras de estima y respeto.

Atentamente,


DIPUTADO WALTER ROLANDO FELIX LOPEZ
PRESIDENTE COMISIÓN DEL MENOR Y DE LA FAMILIA





00000012

Diputado Walter Rolando Félix López
Distrito de Huehuetenango
Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

DICTAMEN No. 002-2016

DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4531 DE DIRECCIÓN LEGISLATIVA

INICIATIVA QUE DISPONE DECLARAR EL 7 DE AGOSTO DE CADA AÑO EL DÍA NACIONAL
POR LA LACTANCIA MATERNA

HONORABLE PLENO:

La Comisión del Menor y de la Familia, presidida por el Diputado Walter Félix, se propuso en su Plan de Trabajo para el año 2016, conocer y dictaminar las iniciativas que fueron enviadas a la Comisión durante la legislatura anterior y que no se les emitió dictamen. En consecuencia, la Dirección Legislativa de este alto organismo, remitió a esta Comisión la presente iniciativa.

Con fecha veintidós de agosto del año dos mil trece, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión del Menor y de la Familia, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4531 de Dirección Legislativa, que dispone declarar el 7 de agosto de cada año el día nacional por la lactancia materna, la cual fue presentada por el diputado José Alejandro De León Maldonado, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico legislativo estudie, analice y se pronuncie sobre el particular.

I. ANTECEDENTES

En el documento referido a la Comisión del Menor y la Familia denominado Iniciativa de Ley que dispone declarar el 7 de agosto de cada año el día nacional por la lactancia materna; el ponente expone la importancia inmunológica, biológica y nutricional de la leche materna para el desarrollo óptimo de las niñas y niños, asimismo establece que la lactancia materna es un derecho para las madres, niñas y niños aumentando con ello sus posibilidades de contar con una óptima nutrición y salud y garantizar su adecuado desarrollo y con la intención de procurar un día específico para fomentar este derecho, solicita la declaración del 7 de agosto de cada año como el día nacional de la lactancia materna.

La Constitución Política de la República de Guatemala en su Artículo 93. Derecho a la salud establece que: "El goce de la salud es derecho fundamental del ser humano, sin discriminación alguna."



00000013

Diputado Walter Rolando Félix López
Distrito de Huehuetenango
Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

En el Artículo 94 indica: "Obligación del Estado, sobre salud y asistencia social. El Estado velará por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Desarrollará, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social."

Y en su Artículo 99. Sobre Alimentación y nutrición establece: "El Estado velará porque la alimentación y nutrición de la población reúna los requisitos mínimos de salud. Las instituciones especializadas del Estado deberán coordinar sus acciones entre sí o con organismos internacionales dedicados a la salud, para lograr un sistema alimentario nacional efectivo."

Por otro lado Guatemala ha desarrollado legislación complementaria con el objetivo de proteger la lactancia materna como el Decreto Ley 66 – 83 "Ley de comercialización de los sucedáneos de la leche materna y su reglamento," que tiene como objeto: "procurar el establecimiento de las medidas necesarias para proteger y promover la lactancia natural, asegurando el uso adecuado de los sucedáneos de la leche necesarios y las modalidades del comercio y distribución de productos..."

Y algunos acuerdos ministeriales por parte del Ministerio de Salud y Previsión social – MSPAS- que crean y regulan el funcionamiento de los bancos de leche humana; así mismo en 1981 fue creada la Comisión Nacional de Promoción de la Lactancia Materna – CONAPLAM- adscrita y coordinada por la Secretaría de Bienestar Social –SBS- según acuerdo gubernativo SGP – 28- 81.

Sin embargo, la reglamentación y normativa actual en materia de Lactancia Materna aún no ha sido suficiente para cumplir con los principales propósitos de promoción, apoyo y protección, reflejado en las estadísticas nacionales presentadas por la Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil – ENSMI 2014-2015, que cita: "Los patrones de alimentación de niñas o niños influyen en su estado nutricional, el que a su vez condiciona su potencial de desarrollo y crecimiento. En este sentido, la práctica de la lactancia materna exclusiva provee a los infantes de nutrientes adecuados y les brinda inmunidad para un gran número de enfermedades comunes en la infancia. Por otro lado, la duración y la intensidad de la lactancia materna en el período del postparto, influyen en el intervalo entre nacimientos y los niveles de fecundidad resultantes, los que, a su vez, condicionan las posibilidades de sobrevivencia de las hijas o hijos y de las madres. Asimismo, la alimentación inadecuada y la prevalencia e incidencia de enfermedades infecciosas son determinantes más importantes que los factores genéticos en el crecimiento de los infantes. Por ello, la desnutrición infantil es una de las variables más sensibles a las condiciones de vida.

Los servicios de salud enfatizan la lactancia materna exclusiva en los primeros seis meses de vida. **Aunque la práctica de ésta es alta entre las mujeres guatemaltecas, el porcentaje ha disminuido en los últimos años. Al primer mes de vida el 64 por ciento tiene lactancia materna exclusiva, y solo el 11 por ciento en las niñas y niños con 6-8 meses de edad. Un**



00000014

Diputado Walter Rolando Félix López

Distrito de Huehuetenango

Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

comportamiento inverso se observa en el uso del biberón, el cual se incrementa según la edad, siendo de 48 por ciento a los 12-17 meses de vida. También es notorio que una significativa proporción de madres abandona la práctica de la lactancia materna exclusiva a medida que el niño o niña va creciendo, antes de que alcance el período mínimo recomendado de seis meses. Entre los menores de dos meses de vida el 55 por ciento reciben lactancia materna exclusiva, y el 5 por ciento no está lactando.”¹

Estas estadísticas dejan clara la necesidad de fortalecer el marco jurídico y normativo para la promoción, apoyo y protección de la lactancia materna, como busca en esencia la iniciativa de ley 4531, pero la misma **no satisface, cumple y garantiza dicho objetivo**, ni considera las necesidades actuales del binomio madre – hija/o, la declaración de un día de la lactancia materna no presenta una solución ante las problemáticas que enfrenta la población guatemalteca para garantizar en las niñas y niños lactantes una correcta alimentación. Pese a que hace mención de la institucionalidad interna del Ministerio de Salud y Asistencia Social responsable de la promoción de la Lactancia Materna como es la Comisión Nacional de Promoción de la Lactancia Materna – CONAPLAM, no considera la realidad actual del funcionamiento de la misma y en su articulado no garantiza que los actores responsables en materia cumplan el principal papel de protección de la lactancia materna.

Aunado a ello no cumple con factores básicos de la promoción de la lactancia materna, como son: la familia como actor importante para el apoyo en la lactancia materna, que garantiza el éxito de la misma, se centra en el binomio madre hijo/a y aunque se centra en ello no considera problemáticas actuales. Enfatiza en la lactancia de las niñas y niños menores de 6 meses “lactancia materna exclusiva”, sin hacer mayor énfasis en la lactancia continuada hasta los 2 años como lo recomiendan las normativas en salud internacional y nacional, que es también uno de los periodos más críticos de la alimentación y estado nutricional de las niñas y niños guatemaltecos.

La iniciativa tiene en esencia un buen objetivo sin embargo ante las necesidades actuales de la población guatemalteca en la materia sería una mejor oportunidad para garantizar que un marco legal responda a ellas y así evitar que existan normativas legales con objetivos muy particulares que posteriormente requieran de legislación complementaria para responder a la problemática haciendo que el Estado se sature de normativas particulares que no son conocidas ni cumplidas por los Entes rectores.

¹ Esto quiere decir que del 100% de niñas y niños comprendidos dentro de los 2 años de vida a nivel nacional, el 5% no está lactando, lo cual es grave.



00000015

Diputado Walter Rolando Félix López
Distrito de Huehuetenango
Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

II. CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL, MARCO INTERNACIONAL EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS DE LA NIÑEZ Y MARCO LEGAL NACIONAL

El artículo 51 de la **Constitución Política de la República**, establece que: "El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad... Les garantizará su derecho a la alimentación, salud, educación, seguridad y previsión social".

En el artículo 94 determina la Obligación del Estado, sobre salud y asistencia social, así: "El Estado velará por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Desarrollará, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social."

El artículo 99 establece en torno a la alimentación y nutrición que: "El Estado velará porque la alimentación y nutrición de la población reúna los requisitos mínimos de salud. Las instituciones especializadas del Estado deberán coordinar sus acciones entre sí o con organismos internacionales dedicados a la salud, para lograr un sistema alimentario nacional efectivo."

CONVENCIÓN SOBRE DERECHOS DEL NIÑO – CDN-

"Artículo 3. Interés Superior del Niño 1. En todas las medidas concernientes a las niñas y niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño.

2. Los Estados Partes se comprometen a asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, teniendo en cuenta los derechos y deberes de sus padres, tutores u otras personas responsables de él ante la ley y, con ese fin, tomarán todas las medidas legislativas y administrativas adecuadas.

Artículo 6. Supervivencia y Desarrollo. 1. Los Estados Partes reconocen que todo niño tiene el derecho intrínseco a la vida. 2. Los Estados Partes garantizarán en la máxima medida posible la supervivencia y el desarrollo del niño.

Artículo 24. Salud y Servicios Médicos. 1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud. Los Estados Partes se esforzarán por asegurar que ningún niño sea privado de su derecho al disfrute de esos servicios sanitarios. 2. Los Estados Partes asegurarán la plena aplicación de este derecho y, en particular, adoptarán las medidas apropiadas para:



00000016

Diputado Walter Rolando Félix López

Distrito de Huehuetenango

Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

- a. Reducir la mortalidad infantil y en la niñez;
- b. Asegurar la prestación de la asistencia médica y la atención sanitaria que sean necesarias a todos las niñas y niños, haciendo hincapié en el desarrollo de la atención primaria de salud;
- c. **Combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente;**
- d. Asegurar atención sanitaria prenatal y postnatal apropiada a las madres;
- e. **Asegurar que todos los sectores de la sociedad, y en particular los padres y las niñas y niños, conozcan los principios básicos de la salud y la nutrición de las niñas y niños, las ventajas de la lactancia materna, la higiene y el saneamiento ambiental y las medidas de prevención de accidentes, tengan acceso a la educación pertinente y reciban apoyo en la aplicación de esos conocimientos;**
- f. Desarrollar la atención sanitaria preventiva, la orientación a los padres y la educación y servicios en materia de planificación de la familia.

3. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas eficaces y apropiadas posibles para abolir las prácticas tradicionales que sean perjudiciales para la salud de las niñas y niños. 4. Los Estados Partes se comprometen a promover y alentar la cooperación internacional con miras a lograr progresivamente la plena realización del derecho reconocido en el presente artículo. A este respecto, se tendrán plenamente en cuenta las necesidades de los países en desarrollo".

DECLARACIÓN DE INNOCENTI – Sobre alimentación de lactantes y niños pequeños-

Estipula que los Estados Partes:

"Establezcan o fortalezcan autoridades nacionales sobre la alimentación de lactantes y niños pequeños, comisiones de coordinación y grupos de supervisión que estén libres de toda influencia comercial y otros conflictos de interés.

Velen por que todas las madres conozcan sus derechos y tengan acceso al apoyo, la información y la consejería en lactancia materna y alimentación complementaria proporcionada por trabajadores de la salud y grupos de apoyo.

Establezcan sistemas sostenibles para vigilar los patrones y tendencias de alimentación de lactantes y de niños pequeños y que utilicen esta información para abogacía y programación.



00000017

Diputado Walter Rolando Félix López

Distrito de Huehuetenango

Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

Animen a los medios de comunicación a que brinden imágenes positivas de alimentación óptima de lactantes y niños pequeños, apoyen la lactancia materna como la norma, y participen en actividades de movilización social como ser la Semana Mundial de la Lactancia Materna."

CONVENIO INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Ratificado por Guatemala el 13 de junio de 1989, prescribe en su artículo 5:

"1. Si una mujer lacta a su hijo, está autorizada a interrumpir su trabajo para este fin durante uno o varios periodos, cuya duración será determinada por la legislación nacional.

2. Las interrupciones de trabajo, a los efectos de la lactancia, deberán contarse como horas de trabajo, y remunerarse como tales en los casos en que la cuestión esté regida por la legislación nacional o de conformidad con ella en los casos en que la cuestión esté regida por contratos colectivos, las condiciones deberán reglamentarse por el contrato colectivo correspondiente".

CODIGO DE TRABAJO:

Artículo 153.- (Reformado por el Artículo 13 del Decreto 64-92 del Congreso de la República), determina:

"Toda trabajadora en época de lactancia puede disponer en el lugar donde trabaja de media hora dos veces al día durante sus labores con el objeto de alimentar a su hijo. La trabajadora en época de lactancia podrá acumular las dos medias horas a que tiene derecho y entrar una hora después del inicio de la jornada o salir una hora antes de que ésta finalice, con el objeto de alimentar a su menor hijo o hija. Dicha hora será remunerada y el incumplimiento dará lugar a la sanción correspondiente para el empleador. El periodo de lactancia se debe computar a partir del día en que la madre retorne a sus labores y hasta diez (10) meses después, salvo que por prescripción médica éste deba prolongarse.

Artículo 155.- Todo patrono que tenga a su servicio más de treinta trabajadoras queda obligado a acondicionar un local a propósito para que las madres alimenten sin peligro a sus hijos menores de tres años y para que puedan dejarlos allí durante las horas de trabajo, bajo el cuidado de una persona idónea designada y pagada por aquél. Dicho acondicionamiento se ha de hacer en forma sencilla dentro de las posibilidades económicas del patrono, a juicio y con el "visto bueno" de la Inspección General de Trabajo."



00000018

Diputado Walter Rolando Félix López
Distrito de Huehuetenango
Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia

LEY DE DESARROLLO SOCIAL - DECRETO NÚMERO 42- 2001

Establece:

"Artículo. 1.- La presente Ley tiene por objeto la creación de un marco jurídico que permita implementar los procedimientos legales y de políticas públicas para llevar a cabo la promoción, planificación, coordinación, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones gubernativas y del Estado, encaminadas al desarrollo de la persona humana en los aspectos social, familiar, humano y su entorno, con énfasis en los grupos de especial atención.

Artículo 26.- Establece el Programa de Salud Reproductiva para reducir los índices de mortalidad materna e infantil, haciendo accesibles los servicios de salud reproductiva a mujeres y hombres y educando sobre los mismos. **Definiendo entre sus acciones la promoción de la lactancia materna mediante acciones de divulgación, educación e información sobre los beneficios nutricionales, inmunológicos y psicológicos para el recién nacido.**

LEY DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA – LEY PINA – DECRETO NÚMERO 27-2003

Decreta:

"Artículo. 26. - El Estado, las instituciones y los empleadores deben proporcionar condiciones adecuadas para la lactancia materna, incluso para los hijos e hijas de madres sometidas a medidas privativas de la libertad."

NORMATIVAS DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL

En 1984 el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, aprobó las Normas de Promoción de Lactancia Materna para los tres períodos claves en la atención de la salud de la mujer: el prenatal, el parto y el posparto. Dichas normas, revisadas y actualizadas en los años de 1992, 1997 y 1999 (4), explican las prácticas óptimas para lograr que las niñas y niños nacidos en los servicios de salud con atención al grupo materno infantil, egresen de allí con lactancia materna exclusiva.



00000019

*Diputado Walter Rolando Félix López**Distrito de Huehuetenango**Congreso de la República de Guatemala**Comisión del Menor y de la Familia***III. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**

Esta Iniciativa promueve la declaración del día nacional de la lactancia materna como una acción específica para fomentar el derecho de madres, niñas y niños a la lactancia materna, aumentando con ello sus posibilidades de contar con una óptima nutrición y salud. Sin embargo, al analizar el contenido de la misma es evidente la carencia del análisis y exposición de las normas actualizadas a nivel nacional para la promoción, reconocimiento, defensa, protección y apoyo a la lactancia materna, como un Derecho Humano fundamental, inclusive de aquellas orientadas a la función y conformación de los entes rectores de la promoción de la lactancia materna como es la Comisión Nacional de Promoción de la Lactancia Materna – CONAPLAM.

Por consiguiente, se percibe como una iniciativa desactualizada de la realidad nacional y que no responde a las necesidades primarias en la materia de promoción de una alimentación óptima del lactante. Asimismo hace énfasis en el binomio madre hija/o y no visibiliza la importancia del apoyo de la familia y la consejería oportuna para garantizar el éxito de dicha práctica.

No responde al marco internacional del cual Guatemala es miembro y ha ratificado en diferentes convenios que establecen la Lactancia materna exclusiva y la lactancia materna continuada hasta los dos años como prácticas ideales de alimentación infantil. Además, confunde y no profundiza sobre la promoción internacional de lactancia materna, siendo una de ellas "La semana mundial de la lactancia materna", promovida por la Asociación Mundial de Alimentación con Lactancia Materna (WABA, por sus siglas en inglés) y posteriormente impulsada por la Organización Mundial de la Salud –OMS.

Por otro lado, se considera necesario legislar sobre la **promoción, reconocimiento, defensa, protección y apoyo a la lactancia materna**, pero considerando aspectos actuales de la realidad nacional en materia de salud y desarrollo social incluido en ello la institucionalidad, prácticas culturales de los pueblos originarios y con el principal objetivo de garantizar la práctica por sus beneficios e impacto en el desarrollo de la niña y niño y como una medida preventiva para la reducción de la desnutrición infantil. Finalmente, se considera que es insuficiente y puede limitar iniciativas más completas.

Por consiguiente una iniciativa creada con la finalidad de la promoción de la lactancia materna, debe ser también un mecanismo que garantice su apoyo y protección, estableciendo además de la conmemoración de un día, un plan de educación permanente en alimentación y nutrición infantil implementado por diversos ministerios y secretarías responsables y vinculados a la temática.



00000020

*Diputado Walter Rolando Félix López**Distrito de Huehuetenango**Congreso de la República de Guatemala**Comisión del Menor y de la Familia***IV. DICTAMEN DE LA COMISIÓN**

Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión es del criterio que la Iniciativa de Ley que dispone declarar el 7 de agosto de cada año el día nacional por la lactancia materna es incongruente con la realidad del país, ya que no considera la institucionalidad actual en materia de promoción de la lactancia materna y carece de vinculación institucional para garantizar que dicha promoción sea transversal y no se limite a una celebración momentánea que no resuelve la problemática actual de disminución de dicha práctica, reconocida como la más importante para la alimentación infantil en niños menores de seis meses y continuada en menores de dos años. Asimismo, carece de enfoque de derechos, pertinencia cultural, perspectiva de género e inclusión, por lo que se emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa de Ley 4531, elevando dicho dictamen al Honorable Pleno, para su consideración final.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DEL MENOR Y DE LA FAMILIA DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA VEINTE DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL DIECISÉIS.


WALTER ROLANDO FÉLIX LÓPEZ
PRESIDENTE


EDUARDO RAMIRO DE MATTA
VICEPRESIDENTE


ALICIA DOLORES BELTRÁN LÓPEZ
SECRETARIA



00000021

Diputado Walter Rolando Félix López

Distrito de Huehuetenango

Congreso de la República de Guatemala

Comisión del Menor y de la Familia


LUIS ANTONIO ALONZO PERNILLAS
Diputado


JOSÉ CONRADO GARCÍA HIDALGO
Diputado

De Mesa


SANDRA MORÁN REYES
Diputada


AMÍLCAR DE JESÚS POP AC
Diputado


SOFÍA HERNÁNDEZ
Diputada

