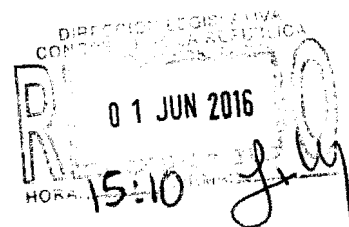




*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000013



01 de junio de 2016
Oficio 019-2016/CNRA/lis

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Edificio

Señora Directora:

Con las más altas muestras de mi consideración, me permito saludarla expresándole mis mejores deseos por su bienestar personal y profesional al frente de tan importante Dirección del Organismo Legislativo.

En mi calidad de Presidente de la Comisión de Gobernación, me permito hacer referencia que con fecha 03 de mayo de 2016, esta Sala de Trabajo recibió la iniciativa identificada con el Número 5065 que dispone aprobar las reformas al Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones, para su correspondiente estudio y dictamen.

En tal sentido, de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, me permito adjuntar en medio escrito y digital, el **DICTAMEN FAVORABLE** de la iniciativa de ley de mérito, solicitándole a su vez se sirva realizar los trámites correspondientes.

Sin otro particular, me es grato suscribirme de la Licenciada Ana Isabel Antillón con las muestras de mi consideración y estima personal,

Diputado Carlos Napoleón Rojas Alarcón
Presidente de Comisión





00000014

1 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN

ANTECEDENTES:

El veintiuno de abril de dos mil dieciséis los Diputados José Armando Ubico Aguilar y Edgar Armando Sandoval Trigueros presentaron a la Dirección Legislativa la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5065, la que dispone reformar el Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones.

Con fecha veintiséis de abril de dos mil dieciséis el Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala conoció la iniciativa de ley de mérito, remitiéndola a la Comisión de Gobernación para su correspondiente estudio, análisis y dictamen.

El tres de mayo de dos mil dieciséis, la Dirección Legislativa remite a esta Comisión de Trabajo la mencionada iniciativa de ley con su respectivo proyecto de decreto.

DE LA INICIATIVA DE LEY:

Dentro de la iniciativa de ley se propone reformar los artículos 26, 63, 113, 138 y 146 del Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, con el objetivo de garantizar a los ciudadanos su derecho constitucional de tenencia y portación de armas de fuego, y para que el Estado pueda cumplir con su mandato constitucional de garantizar la vida, la libertad, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Para fortalecer el registro de armas en la Dirección General de Control de Armas y Municiones DIGECAM, las armas con registro del desaparecido Departamento de Control de Armas y Municiones -DECAM-, deben de solicitar su registro ante la DIGECAM, con el objeto de obtener nueva huella balística y también para que se extienda una nueva tarjeta de tenencia, estableciéndose como plazo límite el veintiocho de abril del año dos mil catorce.

De la aplicación de esta norma, según los datos indicados en la Iniciativa de Ley, se determinó que el total de los registros realizados en el Departamento de Control de Armas y Municiones -DECAM-, fue de trescientos ochenta y tres mil setecientos setenta (383,770) armas de fuego, de los cuales únicamente el cuarenta y cuatro por ciento (44%) realizó el trámite correspondiente para obtener el nuevo registro por parte de la Dirección General de Control de Armas y Municiones -DIGECAM-, quedando sin actualizarse el sesenta y seis por ciento (66%), dato que corresponde a doscientas catorce mil nueve (214,009) armas de fuego.

Indica además, que en la literal c) del artículo 138 del Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones, se estableció que para registrar las armas de fuego





00000015

2 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ante la Dirección General de Control de Armas y Municiones, cuando no existiera otro medio para acreditar la propiedad de las mismas, excepcionalmente, se facultaba realizarlo mediante declaración jurada prestada ante notario, figura jurídica que estuvo vigente durante seis (6) meses después de la vigencia de la ley, venciendo el plazo el día veintiocho de octubre de dos mil nueve.

El efecto del vencimiento en ambos plazos generó que muchas personas individuales o jurídicas y entidades estatales dejaran de actualizar y registrar armas de fuego que se encuentran en su poder, limitando lo preceptuado en el artículo 38 de la Constitución Política de la República de Guatemala, que reconoce el derecho a la tenencia y portación de armas de acuerdo a la ley.

Además, provocó que el Estado de Guatemala dejara de tener control sobre armas de fuego que se encuentran en el territorio nacional, situación que es aprovechada para el comercio ilícito en el mercado negro, el tráfico ilícito de armas de fuego y el crimen organizado, razón por la cual es imprescindible contar con los registros actualizados y con la información de esas armas de fuego.

Es imperioso contar con la actualización y captación de los registros de esas armas de fuego, para tener la certeza de quién es el propietario, el lugar dónde se encuentra el arma y alimentar el banco físico y digital de huellas balísticas, debido a que es necesario coadyuvar al cotejo de las evidencias que realiza el Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala -INACIF-, colaborar con el Ministerio Público en su función de investigar y esclarecer hechos derivados de la utilización de armas de fuego en la comisión de actos delictivos, y así poder cumplir con el mandato constitucional de brindar justicia pronta y cumplida a la población guatemalteca.

Por tales motivos se debe ampliar ambos plazos, el de registro de la huella balística y el de poder prestar declaración jurada ante notario, para poder actualizar los registros de DECAM-DIGECAM, se considera oportuno que en el primer casos el plazo sea de tres años contados a partir de treinta días hábiles después que cobre vigencia la modificación de la Ley; y en el segundo caso, al que se refiere el artículo 138 de la Ley, es necesario otorgar a través de una modificación a la misma, un nuevo plazo de dos años contados a partir de la fecha en que entre en vigencia del Decreto que modifica la Ley.

Es importante destacar que se pretende sancionar penalmente a las personas que tienen armas de fuego sin registro y por consiguiente sin la tarjeta de tenencia emitida por la -DIGECAM-, por lo que se debe modificar el delito contenido en el artículo 113 del Decreto 15-2009, incluyendo esta situación y su respectiva pena.





*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Un Estado moderno requiere para su funcionamiento, mantener controles eficientes sobre los ciudadanos, en el caso de Guatemala a través del Registro Nacional de las Personas –RENAP-, y derivado del incremento de los hechos delictivos que involucran armas de fuego en el país, es también necesario mejorar el registro sobre las armas de fuego y sus respectivas huellas balísticas, siendo una labor de la –DIGECAM-.

Las instituciones, los procesos y soportes tecnológicos requieren una legislación adecuada y actualizada, que evolucione con la sociedad para ser eficaces y que puedan cumplirse los objetivos del Estado; por tal motivo deben modificarse los artículos 26 y 63 en el sentido siguiente: a) El Gabinete de Identificación de la Dirección General de la Policía Nacional Civil, se denomina actualmente Gabinete Criminalístico de la Policía Nacional Civil; b) Para que el –INACIF- realice los peritajes de huella balística identificativa e informática es necesario requerir para el registro de las armas de fuego tres (3) municiones en lugar de dos (2), asimismo que dicha munición cumpla con las características técnicas para la obtención de una huella balística confiable y duradera a través del tiempo; y, c) Con relación a los datos que debe indicar la tarjeta de tenencia emitida por la –DIGECAM- y en cumplimiento del artículo 61 del Decreto No. 90-2005, Ley del Registro Nacional de las Personas, se debe adoptar el Código Único de Identificación –CUI- de manera obligatoria y progresiva por todas las instituciones y dependencias de la administración pública, toda vez éste constituye la base sobre la cual la sociedad y el Estado identifican a la persona natural.

Con la vigencia del Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República se derogó el Decreto Número 39-89, y en consecuencia dejó de funcionar y existir la figura del Departamento de Control de Armas y Municiones –DECAM-, por lo tanto, este fue suprimido de la organización del Ministerio de la Defensa Nacional y en su lugar se creó la –DIGECAM-, otorgándole las facultades indicadas en el artículo 24 del Decreto 15-2009, dentro de las cuales se encuentra la de registrar la tenencia de armas de fuego y extender la constancia correspondiente; autorizar, registrar y extender las respectivas licencias para la portación de armas de fuego; registrar las armas del Ministerio de Gobernación y todas sus dependencias, tal como lo establece la presente ley; registrar las armas de fuego de las instituciones y dependencias de la administración pública que por razones de sus cargos o funciones utilicen armas de fuego, a excepción del Ejército de Guatemala, entre otras.

Al derogarse el Decreto Número 39-89 del Congreso de la República de Guatemala, el –DECAM- deja de existir, por consiguiente se deben incorporar al nuevo régimen todos los documentos emitidos por ese Departamento y deben cumplir con los requisitos de la nueva institución, que es la –DIGECAM-, en tal virtud, debe modificarse el artículo 146 de la vigente Ley de Armas y Municiones otorgando un plazo para que todas las autorizaciones, licencias y





*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

demás documentación que haya extendido el -DECAM- sean renovadas por la -DIGECAM- a solicitud del interesado hasta tres (3) años después de la entrada en vigencia del Decreto correspondiente, vencido el plazo, los relacionados documentos perderán su vigencia.

FUNDAMENTO LEGAL:

La Constitución Política de la República de Guatemala, establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común, siendo deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona; estableciendo que es el Estado quien garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona.

El artículo 38 de la Carta Magna, reconoce el derecho de tenencia de armas de uso personal, no prohibidas por la ley, en el lugar de habitación. No habrá obligación de entregarlas, salvo en los casos que fuera ordenado por el juez competente. Además, se reconoce el derecho de portación de armas, regulado por la ley.

El Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, norma la tenencia y portación de armas y municiones dentro del territorio nacional, en apego a la Constitución Política de la República de Guatemala, siendo su objeto regular la tenencia, portación, importación, exportación, fabricación, comercialización, donación, traslado, compraventa, almacenaje, desalmacenaje, transporte, tráfico y todos los servicios relativos a las armas y las municiones.

Con esta legislación el Estado de Guatemala materializa y da cumplimiento a su mandato constitucional de proteger a la persona y a la familia, garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona, y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona. Además, garantizan el derecho de tenencia y portación de armas de fuego de los ciudadanos.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN:

De conformidad con el ordenamiento jurídico guatemalteco, esta Comisión considera que es de suma importancia reformar el Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, en virtud de que es necesario ampliar el plazo para registrar las armas de fuego en la Dirección General de Control de Armas y Municiones, para que el Estado de Guatemala pueda tener control sobre estas armas que hoy se encuentran sin registrar. El disponer del procedimiento legal para el registro de tenencia y lograr actualizar el





00000018

5 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Banco de Datos que obra en dicha institución es de vital importancia para la seguridad de los guatemaltecos.

Además, es importante proporcionar el medio jurídico para poder justificar la propiedad de las armas y así garantizar que los guatemaltecos puedan materializar su derecho a la tenencia y portación de armas de fuego.

Es imperativo sancionar penalmente a quienes tienen armas de fuego sin registro y por consiguiente sin la tarjeta de tenencia emitida por la -DIGECAM-, por lo que se considera preciso modificar el delito contenido en el artículo 113 del Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, proporcionado de esta forma la figura jurídica para erradicar, investigar y sancionar hechos derivados de la utilización de armas de juego en la comisión de actos ilícitos o delictivos y de esa manera garantizar a la población guatemalteca una justicia eficaz, principalmente a la víctima.

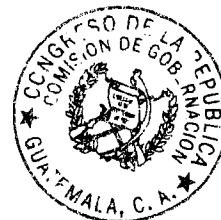
Por lo expuesto y luego de realizar el estudio y análisis correspondiente, con base a lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala y en la Ley de Armas y Municiones, y de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Gobernación emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa de ley identificada con el número de registro 5065, que dispone reformar el Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, elevándola al conocimiento y consideraciones del Honorable Pleno del Congreso, para lo que en ley corresponda.

Dado en la Comisión de Gobernación del Congreso de la República, en la Ciudad de Guatemala, el diecinueve de mayo de dos mil dieciséis.

Carlos Napoleón Rojas Alarcón
PRESIDENTE

Edgar Justino Oyalle Maldonado
VICEPRESIDENTE

Jorge Leónel Arévalo Canales
SECRETARIO





Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

José Domingo Trejo de la Roca
 Integrante

José Alberto Hernández Salguero
 Integrante

Anibal Estuardo Rojas Espino
 Integrante

Rudy Roberto Castañeda Reyes
 Integrante

Edgar Armando Sandoval Trigueros
 Integrante

José Alejandro de León Maldonado
 Integrante

Julio Antonio Juárez Ramírez
 Integrante

Christian Gabriel González
 Integrante

Juan Ramón Lau Quian
 Integrante

Joel Rubén Martínez Herrera
 Integrante

Maria Stella Alonzo Bolaños
 Integrante

Sandra Patricia Sandoval González
 Integrante





00000020

7 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO _____.

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala, reconoce en el artículo 38 el derecho de tenencia y portación de armas de uso personal no prohibidas por la Ley.

CONSIDERANDO:

Que es deber del Estado ejercer el control de quienes tienen y portan armas de fuego para garantizar el debido respeto a la vida, la integridad física, la libertad, la seguridad y justicia de todos los habitantes de la República, como valores supremos inherentes al ser humano y reconocidos por la Constitución Política de la República de Guatemala, creando los mecanismos y las normativas que sirvan para tal efecto.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto Número 15-2009 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Armas y Municiones y sus reformas, establece la obligación y los plazos respectivos para registrar las armas de fuego en la Dirección General de Control de Armas y Municiones, plazos que con sus prórrogas, se encuentran vencidos y a la fecha existe una considerable cantidad de armas de fuego sin actualización de huella balística y de la documentación que acredite la propiedad y procedencia de las mismas, lo que hace necesario ampliar los plazos respectivos, con la finalidad de que el Estado tenga el control adecuado de las armas que circulan dentro del territorio nacional, así como ampliar el plazo que corresponde, en cuanto acreditar la propiedad de las armas de fuego por parte de las personas o instituciones interesadas a través de declaración jurada prestada ante notario.

CONSIDERANDO:

Que la citada ley, tipifica el delito de "Tenencia ilegal de armas de fuego artesanales o hechizas, armas con número de registro alterado, con número borrado o no legalmente marcadas", sin contemplar en su tipificación y por consiguiente no existe sanción penal por la tenencia de armas de fuego sin registro en la DIGECAM y sin la correspondiente tarjeta de tenencia emitida por esa entidad que compruebe ese extremo. En virtud de lo anterior, se hace necesario emitir la disposición legal respectiva.

POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Las siguientes:





00000021

8 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 15-2009 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA
DE GUATEMALA, LEY DE ARMAS Y MUNICIONES Y SUS REFORMAS**

Artículo 1. Se reforma el artículo 26, del Decreto Número 15-2009, el cual queda así:

“Artículo 26. Banco de datos. La DIGECAM debe tomar la huella balística de cada arma para su registro; para el efecto, debe recoger y retener las ojivas y vainas o cascabillos que arroje la prueba respectiva, para crear el banco digital y físico de huellas balísticas.

El Gabinete Criminalístico de la Policía Nacional Civil, el Ministerio Público y el Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala –INACIF-, tendrán acceso para realizar consultas al banco digital de datos de huellas balísticas de la DIGECAM, únicamente para efectos de investigación, en los casos en los que se involucren armas de fuego.

Para el caso de las armas que ya cuentan con registro en el DECAM, se deberá solicitar su registro ante la DIGECAM, la que extenderá la nueva tarjeta de tenencia. El plazo límite para efectuar dicho registro vencerá en un plazo de tres años contados a partir de treinta días hábiles después de entrar en vigencia esta modificación. Los registros que se efectúen durante el plazo establecido tendrán costo igual al valor vigente de la extensión de una tenencia normal. El nuevo registro de armas de fuego ante la DIGECAM, se realizará en tanto se cumpla con los requisitos establecidos en la Ley de Armas y Municiones.

Vencido el plazo anterior, las armas que no cumplan con el registro ante la DIGECAM y que no cuenten con tarjeta de tenencia extendida por dicha Dirección General, quedan sujetas a lo establecido en el artículo 67 de la Ley de Armas y Municiones, en el sentido que la DIGECAM interpondrá denuncia ante las autoridades correspondientes para que se proceda a la incautación de todas éstas y los órganos jurisdiccionales que conozcan decretan la destrucción por no estar registradas en la DIGECAM, asimismo, los propietarios serán responsables por el delito tipificado en el artículo 113 de la Ley de Armas y Municiones.”

Artículo 2. Se reforma el artículo 63, del Decreto Número 15-2009, el cual queda así:

“Artículo 63. Procedimiento de registro de tenencia. El registro de la tenencia de armas de fuego lo hará personalmente el interesado en la DIGECAM, presentando el o las armas que pretenda registrar con la factura que ampare su propiedad o testimonio de la escritura de compraventa.

El interesado deberá proporcionar tres (3) municiones con los requisitos y técnicas que la DIGECAM establezca de acuerdo a dictamen técnico para el efecto, con el objeto de tomar las huellas balísticas del arma, lo que hará en el mismo acto. Los proyectiles y las vainas o casquillos pasarán a formar parte del archivo de datos balísticos de la DIGECAM. Acto seguido la DIGECAM procederá a extender al interesado la tarjeta de tenencia, la cual indicará: nombre, residencia y domicilio del interesado, nacionalidad, número del Código Único de Identificación –CUI-, indicación de la marca del arma, modelo, calibre, número de serie, largo del cañón o cañones y conversiones de calibres que tiene, así como lugar y fecha de registro.





00000022

9 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Cumplidos los requisitos, por ningún motivo adicional la DIGECAM podrá negarse al registro de la tenencia, ni retener o conservar las armas que se presenten.”

Artículo 3. Se reforma el artículo 113, del Decreto Número 15-2009, el cual queda así:

“Artículo 113. Tenencia ilegal de armas de fuego sin registro y sin tarjeta de tenencia emitida por la DIGECAM, armas artesanales o hechizas, armas de fuego con número de registro alterado, borrado o no legalmente marcado por la DIGECAM. Comete delito de tenencia ilegal de armas de fuego, quien sin registro y sin tarjeta de tenencia emitida por la DIGECAM o con número de registro alterado, borrado o no legalmente marcado, tenga una o más armas en cualquiera de las condiciones mencionadas.

El responsable de este delito será sancionado con prisión de cinco (5) a ocho (8) años inmutables, comiso y posterior destrucción del arma de fuego, ordenada por juez competente.

Si las armas fueran de las contempladas en esta Ley como armas artesanales o hechizas, la pena se aumentará en una tercera parte.”

Artículo 4. Se reforma el artículo 138, del Decreto Número 15-2009, el cual queda así:

“Artículo 138. Justificación de la propiedad de las armas de fuego. Para registrar las armas de fuego, se deberá justificar la propiedad de las mismas, mediante uno de los medios siguientes:

- a) Factura o certificación del establecimiento en que se compró, sea nacional o extranjero, y en caso de pérdida, robo, hurto o destrucción de dicho documento, se deberá presentar la denuncia respectiva ante la autoridad competente, extremo que hará constar el Notario autorizante en el contrato respectivo.
- b) Testimonio de la escritura pública que justifique el traslado de dominio, ya sea a título oneroso o gratuito.
- c) Excepcionalmente, cuando no exista otro medio de acreditar la propiedad del arma, y por un plazo que no exceda de tres años a partir del día en que entre en vigencia el presente Decreto, la misma se hará por declaración jurada prestada ante notario, debiéndose llenar todos los requisitos que la Ley establece para el registro correspondiente. Solamente se podrán registrar por este medio las armas de fuego cuando se compruebe fehacientemente que las mismas no han participado en delito alguno en el territorio nacional o el extranjero, para lo cual la DIGECAM queda facultada para hacer las consultas a entidades nacionales o extranjeras cuyo objeto es el control del delito y las armas de fuego involucradas.”

Artículo 5. Se reforma el artículo 146, del Decreto Número 15-2009, el cual queda así:

“Artículo 146. Autorizaciones anteriores. Todas las autorizaciones anteriores, licencias y demás documentación que haya extendido el DECAM, deberán ser renovadas por la DIGECAM a solicitud del interesado, en el plazo y condiciones establecidas en el artículo 26 de la presente Ley.





00000023

10 DE 10

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Vencido el plazo, todas aquellas tarjetas de tenencia que haya extendido el DECAM, automáticamente perderán su vigencia, quedando sujeto el propietario a lo estipulado en el último párrafo del artículo 26 de la Ley de Armas y Municiones. Los controles y registros contables, inventarios, activos, bases de datos físicas y electrónicas, así como los fondos que en concepto de recuperación de costos haya manejado el DECAM, pasarán a formar parte de los controles y registros contables, inventarios, activos y fondos privativos de la DIGECAM, sin más trámite a la entrada en vigencia del presente Decreto y con el objeto del mejor funcionamiento y cumplimiento de las funciones encomendadas a la Dirección General de Control de Armas y Municiones.”

Artículo 6. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia treinta días después de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CUIDAD DE GUATEMALA EL _____.

