



0000035



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 11 de enero de 2018
Oficio No. 0001-2018/NS/gl

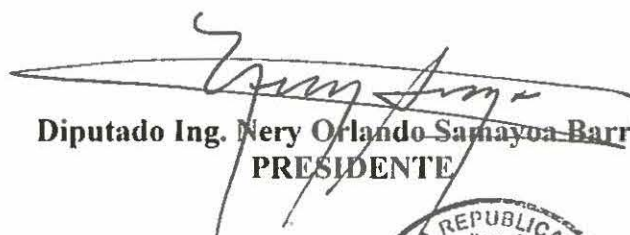
Licenciado
Luis Eduardo López Ramos
Encargado de Despacho
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho.

Respetable señor López:

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarle y desearle éxitos en el desempeño de las funciones a su cargo.

Me permito remitirle la el DICTAMEN FAVORABLE a la INICIATIVA DE LEY con registro No. 4813, LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS AGRÍCOLAS. Le solicito se sirva hacer los procedimientos respectivos a efecto de que sea incorporada en la agenda legislativa del Honorable Pleno.

Al agradecer su atención y apoyo me es grato suscribirme deferentemente.


Diputado Ing. Nery Orlando Samayoa Barrios
PRESIDENTE





01400036

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN DE LA INICIATIVA REGISTRO 4813

**LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS
AGRÍCOLAS**

HONORABLE PLENO:

Con fecha 29 de abril del 2014, el Honorable Pleno del Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley identificada con registro número 4813, que dispone aprobar **LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS AGRÍCOLAS** dispuso que dicha Iniciativa de Ley, se remitiera a la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, para que, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39 y 41 de la Ley orgánica del Organismo Legislativo, efectuara su estudio, análisis y emitiera el dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES

Guatemala, por su posición en el continente americano y sus características físicas y geográficas, posee una diversidad de climas, ecosistemas y recursos naturales, entre ellos el recurso suelo que constituye la base para el desarrollo de actividades productivas, agrícolas, forestales, pecuarias, turísticas y de otra índole económica, sobre las cuales los distintos grupos socioculturales existentes en el país basan sus estrategias de desarrollo socioeconómico.

No obstante, distintas causas están influenciando la pérdida de esta base de recursos naturales, pilar fundamental para el desarrollo del país. Esta pérdida se evidencia de la siguiente manera:

1. La cobertura forestal en los últimos años ha venido perdiéndose a un ritmo del 1% al año, lo que significa alrededor de 167,000 has de bosque natural.
2. Los recursos hídricos, tanto de origen subterráneo como superficial además de que están desperdiciados en su potencial de uso (no mayor al 10% de las existencias), se encuentran contaminados abarcando no solo a fuentes de manantiales y de ríos, sino también a grandes cuerpos de agua, como por ejemplo los lagos de Amatitlán, Atitlán, Peten Itzá y otros de menor cuantía.



00000037

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

3. Las especies de flora y fauna silvestre se encuentran amenazadas, por pérdida de hábitat natural, por caza y consumo desmedido y por mala gestión de áreas y refugios de vida silvestre.
4. Los paisajes forestales y agroforestales se degradan y pierden por deslizamientos ocasionados por usos irracionales de las tierras.

Como efecto de algunas de las anteriores condiciones, el recurso suelo, que constituye la base de la agricultura familiar y comercial de Guatemala, se erosiona y pierde a tasas mayores que la velocidad con la que puede regenerarse. En ese sentido, se manifiestan en paisajes forestales, agroforestales, pecuarios, agrícolas, distintas clases de erosión de suelos (hídrica, eólica, geológica) y en distintas proporciones, ocasionando pérdidas en el rendimiento de los cultivos agrícolas, pérdidas de cosechas, una reducción en la capacidad de infiltración de aguas en las capas freáticas, asolvamiento de ríos, lagos y presas y posteriormente pérdidas económicas.

Los anteriores problemas asociados con la gestión de los recursos naturales, se agravan en un contexto de variabilidad y cambio climático. Guatemala, tiene distintos riesgos a desastres asociados a eventos hidro meteorológicos como sequías o inundaciones, deslizamientos, terremotos, erupciones volcánicas y a una alta vulnerabilidad de su población asociada a condiciones de pobreza.

Dentro de la problemática señalada, uno de los recursos que más se está perdiendo en el país, es el suelo cultivable, por un mal manejo del mismo y por ausencia de medidas de conservación, ocurriendo inicialmente degradación de la capa superficial que es la más fértil y posteriormente otras capas, ocasionando su pérdida y deposición en los ríos, lagos y en el mar. Este recurso que es renovable a muy largo plazo, es la base de la agricultura y la seguridad alimentaria del país.

Por otro lado, en ciertas zonas del país se está presentando el fenómeno de la desertificación, provocada por las actividades humanas y el cambio climático, lo que significa un mayor reto para el desarrollo sostenible de poblaciones rurales dado que se afecta a la conservación y reproducción de distintos medios de vida. Como respuesta a esta problemática, a nivel de muchos países en el mundo, se están implementando medidas destinadas a la gestión del suelo y la lucha contra la desertificación.

En Guatemala, las pérdidas de suelos por erosión y degradación, van por encima de las 149 millones de toneladas por año, cifras que pueden incrementarse en la medida que no se realicen medidas de protección y conservación de suelos.



01200038

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

La vertiente del Pacífico es la más erosionada (710 t/ha/año), duplicando la tasa de erosión de la vertiente del Golfo de México (330 t/ha/año) y casi seis veces más que la vertiente del Atlántico (122 t/ha/año) (MARN 2009). El promedio nacional de pérdida de suelos por erosión hídrica de 149 millones de toneladas anuales, representan un valor monetario aproximado a 727 millones de quetzales. La población más afectada es la que practica agricultura familiar, que en el caso de nuestro país suman cerca de 800,000 familias (Leiva P., 2016).

A nivel global, el cambio en el uso de la tierra y la degradación, como la preparación de tierras para la agricultura, liberan el carbono de los suelos, lo que aumenta el CO₂ acumulado en la atmósfera. La capa superior de suelos alrededor del mundo contiene aproximadamente tres veces más carbono que en toda nuestra atmósfera, esto significa que los suelos bien conservados, pueden ser una estrategia para reducir los efectos del cambio climático. Por otro lado, manejar cuidadosamente los suelos y restaurar su fertilidad significa que pueden absorber más carbono, ayudando a mitigar nuestras emisiones de CO₂ y, por lo tanto, mitigar el cambio climático (Keith Shepherd, 2017). Por tales razones toma una alta relevancia su manejo adecuado y conservación. En el caso de Guatemala, las acciones de manejo y conservación de suelos, sirven especialmente a productores de agricultura familiar, dado que este segmento de población habita especialmente en territorios susceptibles a la erosión y pérdida de suelos.

En el año 2015, la Organización de Naciones Unidas promovió el establecimiento de la Alianza Mundial sobre los suelos, proclamando el Año Internacional de los Suelos (2015). En el 2016 se desarrolló un Taller de Análisis del Marco Legal de Suelos en América Latina y El Caribe, en el cual se reconoció la carencia de instrumentos de política para el manejo y conservación de los suelos y se propusieron lineamientos para la preparación de instrumentos legales para la ordenación del aprovechamiento y manejo del recurso en cada uno de los países de la región.

Ante esta problemática, nacional e internacional, el papel del Estado para fines de orientar el manejo de las tierras del país, debe considerar al menos las estrategias siguientes:

- a) el inventario de los suelos del país, de tal manera que se conozcan sus características principales, su calidad, su ubicación geográfica, su potencial y sus limitaciones en el territorio;
- b) las orientaciones en materia de manejo con base a la capacidad de uso de la tierra que se deben propiciar y fomentar; de tal manera que se motive y cimente una cultura agrícola, forestal, pecuaria, que considere y asuma la necesidad de utilizar la base de recursos naturales representada por los suelos, bajo criterios de sostenibilidad biofísica, económica y social;



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- c) la creación o fortalecimiento de una estructura institucional que regule y apoye las medidas de manejo, conservación y restauración que deben aplicarse a los suelos del país; y;
- d) una estrategia temporal de uso de incentivos para buenas prácticas de manejo, conservación y restauración.

En conjunto, estas estrategias deben promoverse para distintos tipos de agricultura y especialmente para la agricultura familiar que constituye la base de la producción y provisión de medios de vida y alimentos para la mayoría de la población rural guatemalteca.

La Dirección General de Investigación de la Universidad de San Carlos, DIGI, recomienda que ante el daño que representan la degradación y pérdida de suelos en el país, y para reducir esta problemática, debe generarse una política que, en el contexto socioeconómico y realidad del medio rural de los productores de Guatemala, se implemente con base en cinco principios rectores, que son los siguientes:

1. Inclusión social de las comunidades más vulnerables a la degradación de los suelos agrícolas.
2. Fortalecimiento institucional para la conservación de los suelos agrícolas y rehabilitación de tierras degradadas.
3. Participación social en la concepción, implementación y conducción de acciones para la conservación de suelos agrícolas.
4. Innovaciones científico-tecnológicas en la gestión sostenible de tierras y suelos.
5. Fomento a la formación de recursos humanos y a la organización social comunitaria.

Por las anteriores consideraciones, distintos sectores productivos, ambientales, sociales y económicos, han manifestado la necesidad de realizar una gestión de protección, conservación y manejo de los suelos del país, de tal manera que pueda ser la base de la producción de alimentos para la población en general y que contribuya a la generación de ingresos y de empleos asociados a la producción y comercialización agrícola, forestal, agroforestal, pecuaria y acuícola.

Esta iniciativa, además de contribuir a cubrir una necesidad de la población guatemalteca, responde a la preocupación conjunta de los países latinoamericanos por los efectos de la pérdida de los suelos agrícolas.

01660540



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En ese sentido, el Congreso de la República a través de la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, contando con el apoyo técnico de distintos sectores de gobierno, academia, sociedad civil y de cooperación internacional, hacen la propuesta de la presente Iniciativa de **LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS AGRÍCOLAS**.

II. CONTENIDO DE LA PRESENTE LEY

El contenido de la norma propuesta se desarrolla en seis títulos, once capítulos y treinta y un artículos.

El Título I, sobre las Disposiciones generales, se refiere al objeto de la Ley, sus objetivos, su ámbito de aplicación y las definiciones de conceptos utilizados.

El Título II, Se refiere a los Ministerios encargados de implementar las disposiciones de la Ley, definiendo sus funciones específicas y la creación de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, quien tendrá la responsabilidad de implementar y desarrollar las acciones contenidas en la ley, determinando sus funciones. Así mismo se refiere sobre la Coordinación Institucional, y la creación del Gabinete Específico para el Manejo y Conservación de Suelos, su integración y sus funciones. También se refiere a la coordinación que debe darse con las municipalidades y con la cooperación técnica y financiera que debe darse como mecanismo de vinculación con los programas y proyectos de conservación de suelos del MAGA. De la creación del laboratorio nacional de suelos del MAGA como referente para los laboratorios regionales que se implementen. Como mecanismo de auditoría social y para realizar propuestas se crea el consejo de participación y auditoría social, y se le instruye al MAGA para dar asistencia técnica a organizaciones, cooperativas y otras. Por último se crea el fondo para los incentivos a la conservación de suelos, su temporalidad, su reglamento para su aplicación y los mecanismos financieros para la coordinación.

El Título III, de levantamientos de suelos, se refiere a los contenidos técnicos y el proceso de ejecución de los levantamientos de suelos, a cargo de la Unidad Ejecutora para el Manejo, conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas.



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El Título IV, se refiere a la planificación preferencial con enfoque de cuencas hidrográficas basada en los aspectos biofísicos, agroecológicos y socioeconómicos específicos del área considerada, de acuerdo a las categorías agronómicas, culturales o biológicas y mecánicas de las prácticas de manejo, conservación y restauración de los suelos para usos agrícolas, fundamentándose en los planes municipales de ordenamiento territorial y de desarrollo económico y la coordinación que debe darse con el MINEDUC, para promover la educación y sensibilización dentro de los establecimientos públicos, finalmente instruye al DICORER a capacitar a todos los técnicos, promotores y líderes comunitarios.

El Título V, Infracciones y Sanciones, se refiere a las responsabilidades de los beneficiarios del programa de incentivos y de funcionarios y empleados públicos y de las sanciones por el incumplimiento de las mismas.

El Título VI, de las Disposiciones Finales, hace referencia a la priorización de las áreas de intervención para la implementación de la ley. Así mismo se refiere a la derogación de las disposiciones legales que contravenga a la presente ley; del plazo para la elaboración del Reglamento de la Ley y su entrada en vigencia.

III. ANALISIS DE LA COMISION

Después del estudio y análisis del contenido de la iniciativa de Ley, la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca, considera que la misma es coherente con los esfuerzos nacionales de apoyo al desarrollo rural dado que beneficia principalmente a las personas y familias que practican la agricultura familiar, y también será de beneficio a múltiples tipos de agricultores, forestales, ganaderos, sectores de industria y comercio vinculados a la agricultura, dado que con su implementación, se producirán al menos las siguientes contribuciones:

- a. Un mayor conocimiento y difusión de los tipos de suelos del país lo que permitirá su uso de acuerdo a su capacidad y vocación, física y económica.
- b. Una mayor implementación de prácticas para su uso sostenible, con el propósito de evitar la erosión y otras formas de degradación y pérdida, especialmente bajo condiciones de agricultura familiar y de laderas.
- c. Un mayor apoyo a la sociedad y estructuras de gobierno para cumplir con los compromisos de país en relación a la captura y almacenamiento de carbono y a la adaptación a los efectos de la variabilidad y cambio climático.



0000042

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- d. Mayor capacidad gubernamental y de los productores para utilizar buenas prácticas de manejo y conservación de suelos, mejorando las condiciones para infiltrar y retener agua de lluvia, reducción de asolvamiento de ríos y lagos.
- e. Una mayor participación de gobiernos municipales, asociaciones de productores, comunidades y entidades académicas en la generación y uso de prácticas mejoradas de manejo, conservación y restauración de suelos.

La Ley planteada en esta iniciativa se refiere al recurso suelo y se basa en una estrategia general para garantizar su preservación en el tiempo, a través del fomento de medidas y prácticas de manejo y conservación de suelos, las cuales deben ser ajustadas a las características de cada tipo de suelo y a las exigencias de los distintos tipos de usos de la tierra.

Esta Ley propone un cambio fundamental en las formas de manejo, conservación y restauración de los suelos; de tal manera que el Estado de Guatemala en su conjunto, tenga un instrumento de política pública que apoye el desarrollo rural, sobre bases sostenibles, garantizando que los suelos sean un pilar fundamental para las estrategias de vida de los guatemaltecos especialmente del área rural, para el alcance de su desarrollo social y económico y se resguarde la integridad ambiental del país y se contribuya a la adaptación de todas las formas de agricultura a un contexto de variabilidad y cambio climático.

IV. CONSIDERACIONES DE LA COMISION

La Comisión de Agricultura Ganadería y Pesca del Congreso de la República, para dictaminar la presente iniciativa, instaló una mesa técnica integrada por representantes de la Facultad de Agronomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala FAUSAC, el Instituto de Problemas Nacionales de la Universidad de San Carlos de Guatemala IPNUSAC, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, el Colegio de Ingenieros Agrónomos CIAG, el Instituto Privado de Investigación de Cambio Climático ICC, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación MAGA, el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARN; con quienes se realizaron múltiples reuniones de trabajo en las que se discutió y analizó su estructura y contenido y se hicieron las propuestas de mejora pertinentes.



43

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Como resultado de las reuniones de la mesa técnica, la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca consolida y sistematiza los contenidos pertinentes de las propuestas planteadas, analizadas y consensuadas, formulando el articulado final de la iniciativa a efecto de garantizar su viabilidad y en congruencia con el mandato constitucional establecido en los artículos 97 y 119 de la Constitución Política de la República.

V. DICTAMEN

Por las razones expuestas la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley identificada con registro número 4813, que dispone aprobar **LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS AGRÍCOLAS**, presentándola a consideración del Honorable Pleno del Congreso de La República de Guatemala, para que se proceda de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, solicitando que se conozca como iniciativa de Urgencia Nacional y se apruebe en un solo debate.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA JUEVES TREINTA DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIEZ Y SIETE.


Nery Orlando Samayoa Barrios

Presidente


Luis Antonio Alonzo Pernilla

Vicepresidente


Fidel Reyes Lee

Secretario


Sofía Jeaneth Hernández Herrera


Alicia Dolores Beltrán López





01869044

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Carlos Enrique Chavarría Pérez

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'G' followed by 'H' and 'C'.

Gabriel Heredia Castro

Javier Alfonso Hernández Ovalle

A handwritten signature in black ink, starting with a large 'J' and 'A'.

José Alberto Hernández Salguero

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'J' and 'A'.

Leocadio Juracán Salomé

A handwritten signature in black ink, consisting of a circular scribble followed by a horizontal line.

Mike Ottoniel Mérida Reyes

Julio César Longo Maldonado

Marco Aurelio Pineda Castellanos

Mynor Enrique Cappa Rosales

A handwritten signature in black ink, starting with a stylized 'M' and 'E'.

Jorge Leonel Arévalo Canales



0000045

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO No. _____

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que de conformidad con la Constitución Política de la República de Guatemala, es obligación fundamental del Estado promover el desarrollo económico de la Nación, mediante el estímulo a las actividades agrícolas, pecuarias, forestales, hidrobiológicas, industriales, turísticas y de otra naturaleza, las que deben ser realizadas adoptando las medidas adecuadas para la conservación, desarrollo sostenible y aprovechamiento de los recursos naturales.

CONSIDERANDO

Que según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en el contexto de las acciones ante el calentamiento global, cambio climático y lucha contra la desertificación y sequía, es necesario conservar, mejorar y recuperar la calidad de los suelos agrícolas, tanto con fines productivos como de sumidero de carbono, a través de la incorporación de biomasa.

CONSIDERANDO

Que los suelos agrícolas del país según el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación están en un proceso acelerado de degradación, por lo tanto, es urgente incrementar su calidad, para mejorar la productividad agrícola y asimismo, es necesario establecer las medidas adecuadas para el manejo, conservación y restauración.

CONSIDERANDO

Que las instituciones públicas del Estado de Guatemala, responsables de regular el uso y manejo de los suelos del país, no cuentan con estudios actualizados de suelos a nivel nacional, departamental y municipal, que permitan conocer su composición física, química, microbiológica, contenido de materia orgánica, contenido nutricional, su estado de conservación, su susceptibilidad a la erosión, su resiliencia, su capacidad como sumidero de carbono, su ubicación espacial y las prácticas sostenibles de manejo, según la vocación de uso de las tierras.



00000046

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CONSIDERANDO

Que el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, en cumplimiento de su política sectorial agropecuaria que prioriza la producción de alimentos, debe ser el responsable directo de garantizar que los agricultores familiares, quienes constituyen más del 60% de los hogares agropecuarios y producen más del 70% de los alimentos que se consumen en el país, observen, cuando realicen sus actividades productivas, los contenidos de la presente ley.

POR TANTO:

Con fundamento en los artículos 97 y 119, inciso c, y el artículo 171, inciso a, todos de la Constitución Política de la República de Guatemala; y el artículo 17 del Decreto 7-2013, Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero.

DECRETA:

La siguiente,

LEY DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE SUELOS AGRÍCOLAS

TITULO I
DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I
Finalidad

Artículo 1.- Objeto de la ley. Esta Ley tiene como objeto primordial fomentar el manejo sostenible y la conservación de los suelos dedicados a las actividades agrícolas, pecuarias, forestales y en el caso de suelos degradados, su restauración, para mejorar y mantener la producción de bienes y servicios ambientales, la productividad y por ende la calidad de vida de la población guatemalteca.



01000047

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CAPÍTULO II

Artículo 2.- Objetivos. El objetivo de la presente Ley es de impulsar e incentivar, con base a la vocación de los suelos, la implementación de prácticas para su uso sostenible, que eviten la erosión y otras formas de degradación y pérdida, realizar investigaciones científicas para generar conocimiento científico que permitan definir la capacidad de uso de las tierras y coadyuvar con el ordenamiento territorial, para la implementación de prácticas de conservación de suelos que permitan contribuir en la captura y almacenamiento de carbono, capacidad de infiltración y retención del agua, reducción del azolvamiento de cuerpos de agua, así como la resiliencia de los ecosistemas.

Artículo 3.- Ámbito de aplicación. Esta ley es de observancia general; su ámbito de aplicación se extiende a todo el territorio nacional y comprenderá todos los suelos de uso agrícola, pecuario y forestal.

CAPÍTULO III

Artículo 4.- Definiciones. Para los efectos de la presente Ley, se adoptan las siguientes definiciones y las demás que se mencionan en el reglamento respectivo.

- **Aplicaciones prácticas:** aplicaciones del conocimiento generado por los estudios de suelos que giran alrededor de determinar las limitaciones y potencialidades de los suelos y establecer su capacidad actual de uso sostenible y la zonificación de tierras que conduzcan a este objetivo.
- **Conservación de suelos:** es un conjunto de actividades de naturaleza físico mecánicas y biológicas por las cuales se logra la prevención, la protección y el control de la erosión y degradación del suelo en sus diversas manifestaciones.
- **Degradación de suelos:** Es el proceso de la pérdida de la capacidad productiva de un suelo, que puede ser física, química o biológica, como la pérdida del carbono natural almacenado en el suelo y su consecuente liberación como gas efecto invernadero.



0000048

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- **Levantamiento de suelos:** investigación científica que examina sistemáticamente los suelos en el campo y laboratorio, para clasificarlos de acuerdo a un sistema taxonómico definido; cartografiar las diferentes clases de suelos, interpretar y proponer el uso y manejo de los mismos de acuerdo con sus propiedades identificadas.
- **Manejo de suelo:** todas las actividades por las cuales se manipula de alguna manera el suelo, en forma manual o mecánica, por medio de la labranza, aplicación de agua, drenaje de excesos de agua, aplicación de enmiendas y otras acciones por las cuales se busca que la producción agrícola, pecuaria y forestal sea realizada en condiciones adecuadas.
- **Mapa de suelos:** representación gráfica a escala de una parte de la superficie terrestre donde se muestra la distribución geográfica de las unidades de suelos y sus relaciones con el paisaje, a la que se agregan leyendas de nombres para la identificación de los detalles de más importancia.
- **Ordenamiento territorial:** proceso técnico-político, normativo, vinculante, participativo y concertado de planificación para la organización espacial, administración del territorio y sus recursos, desarrollando en función de la oferta de ecosistemas y las demandas socioeconómicas y culturales que responde a la necesidad de cambio climático y reducción de riesgo.
- **Restauración de suelo:** conjunto de prácticas para la rehabilitación de los suelos que presentan diferentes niveles de degradación, con el fin de restablecer las propiedades y capacidades productivas.
- **Sistema de clasificación de tierras por su capacidad de uso:** clasificación que agrupa unidades cartográficas de tierras que tienen el mismo grado relativo de limitaciones para su utilización y que responden en forma similar a los mismos tratamientos.
- **Suelo agrícola:** se refiere a los suelos que son parte de las tierras y que llenan los requerimientos de soportar actividades de producción con especies vegetales, se incluye a suelos que puedan tener restricciones biofísicas, por lo tanto, aunque técnicamente no reúna las condiciones anteriores ofrece las posibilidades de aprovechamiento racional, realizando las prácticas que contribuyan a lograr un uso sostenible.
- **Sumidero de carbono:** es un reservorio de carbono que ha sido tomado de la atmósfera. Dentro de los ecosistemas terrestres, el suelo es uno de los mayores sumideros de carbono.



000000,49

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

TITULO II
COORDINACION INSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

Artículo 5.- Del cumplimiento. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –en adelante MAGA-, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales –en adelante MARN-; será el encargado de implementar las disposiciones de esta Ley.

Artículo 6.- Funciones específicas del MAGA. Para el cumplimiento de lo estipulado en esta Ley, en su calidad de Secretaría Técnica del Gabinete Específico para el Manejo y Conservación de Suelos, el MAGA tendrá las siguientes funciones específicas:

- a) Fomentar la organización de productores agrícolas para promover las prácticas de manejo, conservación y restauración de suelos en las diferentes regiones del país.
- b) Incluir la conservación de suelos como un componente esencial de la agricultura familiar.
- c) Formular y aplicar programas y proyectos participativos de capacitación y acompañamiento técnico en prácticas de manejo, conservación y restauración del suelo, orientado a los productores agrícolas de las diferentes regiones del país.
- d) Determinar las normas técnicas básicas que deberán aplicarse en el manejo, conservación y restauración de los suelos en las diferentes regiones del país, las que se establecerán en el reglamento respectivo.
- e) Incorporar en los programas y proyectos agrícolas, pecuarios y forestales las buenas prácticas de manejo y conservación de suelos, diferenciadas por regiones del país y verificar su cumplimiento en el campo.



000050

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- f) Generar los levantamientos de suelos a nivel semidetallado y detallado en los departamentos y municipios del país, para obtener un mapa de suelos a nivel nacional y con las memorias técnicas descriptivas; de forma tal, que se conozcan las propiedades de los suelos, su capacidad de uso y la vocación de las tierras para fines agrícolas, agroforestales, forestales y de conservación.
- g) Promover conjuntamente con el Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícola -en adelante ICTA-, entes de investigación público – privadas y el sector académico del país, programas y proyectos que generen protocolos de investigación científica para determinar las causas naturales, sociales y económicas del proceso de degradación de suelos en las diferentes zonas del país, así como formular propuestas de solución y la transferencia de tecnologías apropiadas acordes a la naturaleza biofísica y socioeconómica de las diversas regiones del país, para la conservación y restauración de suelos
- h) Coordinar con las entidades privadas, sector académico del país y organizaciones no gubernamentales que realicen proyectos de Manejo y Conservación de Suelos, para que los mismos se ejecuten de acuerdo a la presente ley.
- i) Velar en lo que compete, el cumplimiento y aplicación del Artículo 17 del Decreto Ley 7-2013, Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero.
- j) Crear la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas.

Estas funciones el MAGA podrá ejecutarlas de manera directa y a través de terceros para aquellos casos en que su capacidad institucional sea insuficiente.

Artículo 7.- De la Ejecución. El MAGA es responsable de crear la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, quien tendrá la responsabilidad de implementar y desarrollar las acciones contenidas en la presente ley.



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 8.- Funciones de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas. La Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, tendrá las siguientes funciones:

- a) Elaborar la planificación operativa anual para el manejo, conservación y restauración de los suelos.
- b) Generar los levantamientos de suelos y promover investigaciones asociadas al uso del recurso en coordinación con entidades nacionales estatales, privadas y de cooperación internacional.
- c) Elaborar los instrumentos operativos para la ejecución de las acciones contenidas en la presente ley.
- d) Coordinar con la Dirección de Coordinación Regional y Extensión Rural –en adelante DICORER– del MAGA, a través de las Agencias Municipales de Extensión Rural para formular y ejecutar los planes de manejo, conservación y restauración de suelos.
- e) La Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, aprobará los planes de manejo, conservación y restauración de suelos ejecutados anualmente y gestionará el pago de los incentivos ante el Ministerio de Finanzas Públicas.

Artículo 9.- Funciones específicas del MARN. Para el cumplimiento de lo estipulado en esta ley, el MARN tendrá las siguientes funciones específicas:

- a) Velar en lo que compete, el cumplimiento y aplicación del Artículo 17 del Decreto Ley 7-2013, Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero.
- b) Formular y fomentar programas y proyectos que tiendan a reducir la degradación de los suelos, prevenir la desertificación y mitigar los impactos de la sequía mediante la coordinación con el MAGA y otros actores para su correcta aplicación.

Artículo 10.- Coordinación interinstitucional. Se crea el Gabinete Específico para el Manejo y Conservación de Suelos. Estará integrado por el Vicepresidente de la República, quien lo preside, el Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación que asume la Secretaría Técnica del mismo y los titulares de las siguientes instituciones: Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales en adelante MARN, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –en adelante SEGEPLAN–, Instituto Nacional de Bosques –en adelante INAB–, Ministerio de Finanzas Públicas –en adelante



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

MINFIN-, Consejo Nacional de Áreas Protegidas –en adelante CONAP- y la Asociación Nacional de Municipalidades –en adelante ANAM-, Fondo de Tierras en adelante – FONTIERRAS -.

Artículo 11.- Funciones del Gabinete Específico para el Manejo y Conservación de Suelos. Las funciones del Gabinete Específico son las siguientes:

- a) Aprobar la planificación del manejo y conservación de los suelos del país, así como su restauración, presentada por la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas.
- b) Fungir como órgano asesor de la Presidencia de la República y de todas las entidades estatales en materia de manejo, conservación y restauración de suelos.
- c) Aprobar políticas y programas para evitar la degradación, mejorar la conservación del suelo y promover las recomendaciones para el uso productivo del mismo, que presente la Secretaría Técnica.
- d) Dar seguimiento a la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos nacionales para el manejo, conservación y restauración del suelo; verificar y evaluar su cumplimiento y proponer medidas correctivas.
- e) Solicitar a la cooperación internacional para que los proyectos de Manejo y Conservación de Suelos, que se realicen en el país, se hagan de acuerdo a la presente ley.

Artículo 12.-De la coordinación con las municipalidades. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, -MAGA-, a través de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, coordinará con las municipalidades mecanismos de acción para la implementación de la presente ley en su territorio.

Artículo 13.- De la coordinación de la cooperación técnica y financiera con los programas y proyectos de conservación de suelos. Los programas y proyectos en materia de conservación de suelos, apoyados con recursos técnicos o financieros de la cooperación, internacional o nacional, deberán mantener vinculación y coordinación con las disposiciones contenidas en la presente Ley.



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El Despacho Superior del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, a través de la Dirección de Cooperación Internacional y de la Unidad de Conservación de Suelos será responsable de velar por esta coordinación.

Artículo 14.- Del laboratorio nacional de suelos del MAGA. El MAGA creará el laboratorio central de suelo, agua y planta, con la infraestructura necesaria para su funcionamiento, el cual será el referente para el establecimiento de la red de laboratorios regionales; equipados con métodos y técnicas acordes a los avances de la ciencia y tecnología, mismos que servirán para el apoyo de todas las actividades que realiza la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, así como el uso que demandan los demás programas institucionales. En el reglamento de esta ley se establecerá la integración y funciones del laboratorio central y laboratorios regionales.

CAPITULO II

Artículo 15.-Consejo de participación y auditoría social. Se crea el Consejo de participación y auditoría social con el fin de auditar y hacer propuestas al Gabinete Específico para el Manejo y Conservación de Suelos. Este Consejo estará integrado por un representante de las siguientes instituciones: Universidad de San Carlos de Guatemala –en adelante USAC-, Cámara del Agro, Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala –en adelante CIAG- y dos representantes de organizaciones campesinas, indígenas, de mujeres rurales y cooperativas miembros del Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural –en adelante CONADUR-. El proceso de integración y las funciones de este consejo estarán estipuladas en el reglamento de la presente ley.

Artículo 16.-Asistencia técnica a organizaciones, cooperativas y otras asociaciones de productores agrícolas. Las organizaciones campesinas y las cooperativas, especialmente agricultores familiares, serán asistidos técnicamente por la DICORER para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas.

CAPÍTULO III

Artículo 17.- Incentivos a la conservación de suelos. Se crea el fondo para la conservación de suelos con un aporte no menor del 5% anual del MAGA, por el que se incentivarán las distintas prácticas de manejo, conservación y restauración de suelos que se describen en el Artículo 21 de la presente ley, en apoyo a la agricultura familiar, con el fin de lograr la sostenibilidad del recurso suelo.



54

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El fondo tendrá una temporalidad de 20 años, sujeto a evaluaciones quinquenales. Este fondo se distribuirá anualmente de la siguiente manera:

- a) 70% para los incentivos a las prácticas de conservación de suelos descritas en el Artículo 20 de la presente ley;
- b) 10% para el financiamiento de los levantamientos de suelos, destinado a la generación de conocimiento de los suelos del país.
- c) 10% para el fortalecimiento de laboratorios de suelos
- d) 10% para la administración, supervisión y servicios de apoyo para la aplicación de los incentivos a la conservación de suelos a cargo de la Unidad Ejecutora

Artículo 18.-Reglamentación de los incentivos. El MAGA a través de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas y la DICORER, será el responsable de elaborar un reglamento específico para regular la aplicación del incentivo.

Artículo 19.- Mecanismos financieros para apoyar la coordinación. Las acciones de lo indicado en los artículos 16 y 17 serán financiadas con recursos provenientes del presupuesto del MAGA, con recursos de la cooperación internacional y proveniente de otras fuentes, con base a un proceso de gestión financiera.

TITULO III
DE LOS LEVANTAMIENTOS DE SUELOS

CAPÍTULO UNICO
Alcances de los levantamientos de suelos

Artículo 20.-Contenidos de los levantamientos de suelos y proceso de ejecución. Los contenidos técnicos y el proceso de ejecución de los levantamientos de suelos, a cargo de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, serán los siguientes:



01400955

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- a) Los levantamientos de suelos, se realizarán en el país, utilizando metodologías de aplicación mundial y que sean técnicamente adaptables a las condiciones naturales y la cartografía básica existente; de igual manera se aplicarán aquellas metodologías adaptadas y validadas mediante procesos técnico científico para las condiciones de Guatemala. El MAGA por medio de la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas validará el uso de las metodologías apropiadas.
- b) Los levantamientos semidetallados de suelos -escala cartográfica 1:50,000-, serán realizados por el MAGA a nivel departamental o por departamentos agrupados en regiones; los principales resultados esperados de cada estudio son los mapas de suelos, clasificación de uso de las tierras y zonificación de tierras.
- c) Al finalizarse los levantamientos de suelos a nivel semidetallado en todos los departamentos del país, se deberán consolidar y elaborar el mapa nacional de suelos y los mapas de las aplicaciones prácticas indicadas, y deberá editarse un compendio general de los suelos de la República de Guatemala. El cual deberá estar finalizado en un plazo no mayor de diez años a partir de la vigencia de la presente ley.
- d) Los levantamientos de suelos a nivel detallado -escala cartográfica 1:25,000 y mayor- en las áreas del país de mayor aptitud agropecuaria y forestal serán realizados por el MAGA con la colaboración de instituciones nacionales y/o internacionales con amplia experiencia en la materia de suelos.
- e) El MAGA debe ejecutar los levantamientos de suelos a las escalas indicadas, en forma directa o con el apoyo técnico y/o financiero de entidades nacionales e internacionales para lo cual se suscribirán convenios de cooperación interinstitucional.
- f) La Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas del MAGA, contará con una base de datos tanto física como digital, en la cual se tenga la información generada por diferentes entidades del país, como producto de los levantamientos de suelos. Para contar con la información, suscribirá acuerdos de cooperación con las entidades correspondientes.



20180056

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

TITULO IV
DE LAS PRÁCTICAS DE MANEJO, CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE LOS
SUELOS PARA USOS AGRICOLAS

CAPÍTULO I

De las prácticas de manejo, conservación y restauración de los suelos para usos agrícolas

Artículo 21.- De las prácticas. Las prácticas de manejo, conservación y restauración de los suelos, se planificarán preferentemente con enfoque de cuencas hidrográficas y deberán basarse en los aspectos biofísicos, agroecológicos y socioeconómicos específicos del área considerada, en las categorías agronómicas o biológicas, y mecánicas. El Reglamento de la Ley definirá las prácticas a implementarse dentro de cada una de las categorías descritas en este Artículo.

CAPÍTULO II

De la planificación e implementación de las prácticas de manejo, conservación y restauración de suelos

Artículo 22.-La planificación general. La Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, deberá elaborar el plan anual operativo correspondiente, que le permita realizar las operaciones técnico – administrativas necesarias para llevar a cabo la implementación de la presente ley.

Artículo 23.- La planificación municipal. A efectos de descentralizar las actividades, la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas en coordinación con la DICORER y las Agencias Municipales de Extensión Rural, serán las encargadas de realizar los planes municipales anuales de conservación de suelos, incorporando anualmente nuevos productores que serán sujetos a los beneficios derivados de la aplicación del Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina –en adelante PAFEC- y los incentivos por conservación de suelos.

Artículo 24.- Contenidos del plan municipal. Los planes por municipio contendrán, como mínimo, lo siguiente: i) Definición de las áreas de intervención, precisadas por las actividades agropecuarias y forestales realizadas en el entorno municipal, así como la gravedad de la degradación del suelo y su



200057

Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

entorno; ii) Identificación de las medidas y prácticas de manejo, conservación y restauración de suelos para el municipio de que se trate, las cuales deberán aplicarse por los usuarios; iii) Propuestas de métodos innovadores para el aprovechamiento de las tierras, como agroecología, agricultura de conservación y otras; iv) Definición de la estrategia técnica necesaria para difundir, en forma participativa entre los propietarios del área, las prácticas de manejo, conservación y restauración de suelos.

Artículo 25.- Educación y sensibilización. El MAGA en coordinación con el MARN y el Ministerio de Educación en adelante -MINEDUC- se encargará de promover la cultura en el manejo, conservación y restauración de suelos en los establecimientos de educación primaria y secundaria, utilizando los correspondientes métodos didácticos y pedagógicos que sean necesarios, como un componente formal y permanente dentro de los planes de estudios a nivel nacional.

Artículo 26.- Capacitación. El MAGA a través de la DICORER se encargará de capacitar a técnicos, promotores y líderes comunitarios agropecuarios, de tal forma que mediante eventos de capacitación en servicio se les transfiera información para el manejo, conservación y restauración de suelos.

TITULO V
INFRACCIONES Y SANCIONES

CAPÍTULO UNICO
Infracciones y sanciones

Artículo 27.- Responsabilidad de los beneficiarios del programa de incentivos. Quien por acción u omisión faltare al compromiso adquirido con el Estado en cuanto a la conservación de suelos del terreno declarado para el incentivo, promovido por la Unidad Ejecutora para el Manejo, Conservación y Restauración de los Suelos Agrícolas, será sancionado administrativamente con la devolución del incentivo percibido y al pago de los daños y perjuicios causados, independientemente de las responsabilidades penales en que pueda incurrir



Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

TITULO VI
DISPOSICIONES FINALES

CAPÍTULO I
Disposiciones derogatorias y transitorias

Artículo 28. Priorización de las áreas de intervención. Para los efectos prácticos correspondientes, se consideran como áreas priorizadas para iniciar las intervenciones de manejo, conservación y restauración de suelos bajo incentivos a: i) Las partes altas del altiplano occidental, central y oriental del país, donde las pendientes predominantes estén entre los rangos de 12-25% y 25 -50%; y ii) Las áreas dedicadas a cultivos agrícolas de los departamentos y municipios que integran el denominado corredor seco del país, cuyas pendientes correspondan a las indicadas en el numeral i).

El Reglamento establecerá las medidas de manejo, conservación y restauración de suelos a implementarse en las dos modalidades indicadas.

Artículo 29.- Derogatorias. Se derogan todas las disposiciones que contravenga a la presente ley.

Artículo 30.- Elaboración del reglamento. El MAGA elaborará el reglamento de la presente ley dentro de un término improrrogable de noventa días a partir de su publicación en el Diario Oficial y deberá presentarlo al Presidente en Consejo de Ministros para que, mediante acuerdo gubernativo, sea publicado en el diario oficial.

Artículo 31.- Vigencia. La presente ley entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL _____ DE DOS MIL _____