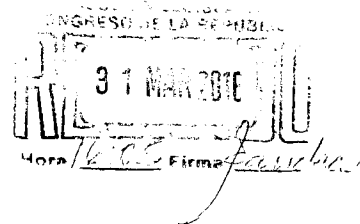




000000038



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Guatemala, marzo 31 de 2016


Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

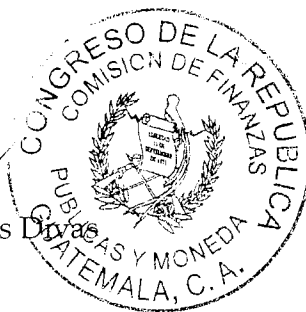
Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ingresó la iniciativa de ley con registro número 5023 que dispone aprobar *Ley para la viabilización de la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016 y gestión de pasivos de la deuda pública*, y después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, del cual me permito adjuntar, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, quedo de usted como su atento y seguro servidor,

Cordialmente,

  
Licenciado Jairo Joaquín Flores Díaz  
Presidente





*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

## DICTAMEN

### HONORABLE PLENO

Con fecha 2 de febrero del 2016, se remitió por parte del honorable Pleno del Congreso de la República a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa Numero 5023, recibida en la sala de trabajo el 10 de febrero, misma que dispone aprobar **Ley para la viabilización de la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016 y gestión de pasivos de la deuda pública**, para efectuar el análisis que en ley le corresponde y luego informe de los resultados al Honorable Pleno.

### I. ANTECEDENTES, JUSTIFICACION Y CONTENIDO

El Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del estado 2016, fue presentado con un techo de ingreso y gastos por Q 72,430 millones. Del ejercicio de concertación con centros de pensamiento y con la participación de funcionarios del Ministerio de Finanzas se llegó a determinar un techo cercanamente por encima de los techos requeridos para cada entidad por funcionarios de gobierno electos, entre los que incluían una reducción considerable al Ministerio de Comunicaciones.

La normativa aprobada establece aspectos que propician transparencia, rendición de cuentas, fijación de techos para gastos, entre otras políticas; y faculta al ente administrador, determinar las fuentes de financiamiento.

Sin embargo, al momento de la apertura del presupuesto general de ingresos y egresos del ejercicio fiscal 2016, como se puede establecer y se confirma en la

*[Handwritten signatures and initials on the right margin]*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

iniciativa de ley; según la política implementada, originó la existencia de fuentes no ejecutables.

Ante tal contexto, las nuevas autoridades han revalorado los requerimientos de recursos de las instituciones públicas para desarrollar su función de forma satisfactoria, así como la capacidad de ejecución, las fuentes de financiamiento real y la situación macroeconómica del país. Con base a esta revisión y con el objetivo de mejorar el funcionamiento estatal de cara a los objetivos de desarrollo e inversión en el país; se considera urgente modificar el Decreto 14-2015 que establece el presupuesto aprobado por Q 70,796.3 millones.

Además, se observa el deterioro severo de los ingresos tributarios y la pérdida de control en las aduanas, por lo que se requiere soluciones articuladas de corto y mediano plazo, que se espera tengan resultados tangibles en el año 2017. En la actual coyuntura la institucionalidad fiscal y la capacidad recaudadora se encuentra debilitada y es previsible un des-financiamiento de ciertos gastos del presupuesto aprobado.

Dentro de la exposición de motivos se destaca la necesidad de la emisión de Bonos del Tesoro, y con ello dar cumplimiento a los objetivos estratégicos e institucionales para beneficiar a la población más vulnerable a través de la intervención del Estado.

Es decir que en dicho contextos, los recursos que se estiman percibir por préstamos y donaciones sufragarán rubros específicos que no es posible reasignar en un destino diferente al cual fueron negociados, por lo que es urgente un reordenamiento y financiar adecuadamente los compromisos de gasto establecidos en el Presupuesto. La emisión de Bonos del Tesoro que se solicita servirá para financiar programas y proyectos específicos que están desfinanciados, tal es el caso de las prioridades del Estado para el mantenimiento del orden público tales como el aporte extraordinario al Ministerio Público y Organismo Judicial, para el

*[Handwritten signatures and initials on the right margin]*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

fortalecimiento de las acciones de investigación criminal y persecución penal; así mismo se incluyen aportes a la Universidad de San Carlos de Guatemala, Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala y el Programa de Incentivos Forestales.

En cuanto a la normativa presupuestaria, se destaca que el Organismo Ejecutivo solicita librar la regulación establecida en el artículo 37 del Decreto 2015 y así dar certeza a la programación de los gastos en el segundo semestre.

En ese contexto proponen un reordenamiento y financiamiento adecuado al presupuesto destinado para el presente año. Además de incrementar el techo presupuestario.

Finalmente, se destaca que se hace énfasis en indicar que las reformas propuestas se realizan con el propósito de programar y controlar los ingresos y pagos correspondientes al Presupuesto General de Ingresos del Estado, así como garantizar la consistencia presupuestaria y financiera que permita la búsqueda de la calidad, disminución y eficiencia del gasto público. De conformidad con el principio de unidad de caja y haciendo uso intensivo de los recursos disponibles, en función del comportamiento estacional de los ingresos tributarios.

## II. ANALISIS DE LA COMISION

Para ser sostenible dichas políticas es fundamental fortalecer los sistemas y subsistemas de la política fiscal en Guatemala. En coherencia con las que propicien la probidad, calidad del gasto en la búsqueda de los resultados e impactos esperados.

Ante tal contexto, la presidencia de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, toma la decisión de firmar convenios con centro de pensamiento tales como el

*[Handwritten signatures and initials on the right margin]*



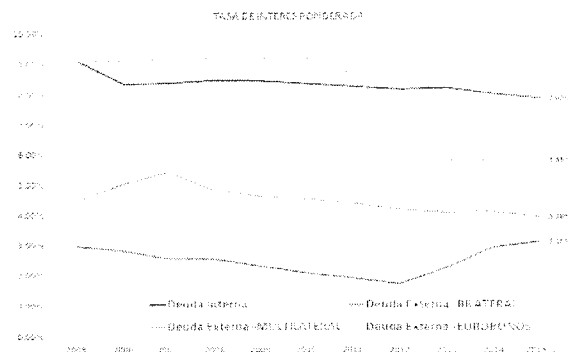
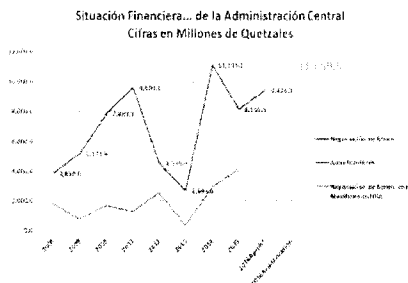
000000042

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Instituto Centroamérica de Estudios Fiscales (ICEFI), Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), Acción Ciudadana (AC), en las que también se adhiere el Ministro de Finanzas Públicas, lo que ha propiciado la instalación de mesas técnicas y para este caso específico se instala la Mesa Técnica, cuyo propósito giro en torno a la búsqueda de soluciones a la crisis que atraviesa las finanzas públicas.

Al analizar los saldos de la deuda pública a enero 2016 se puede establecer que estos se ubican en torno a Q 119,874.88 millones; de los cuales Q 62,699.84 millones corresponde a saldos de deuda interna y Q 57,175.03 millones por concepto de deuda externa. Estableciendo además que la deuda bonificada a diciembre 2015 significaba el 15.2% del PIB.

Mientras que los servicios del endeudamiento de préstamos externos y bonos (internos y externos) se ubicaban al final del año 2015 en un total de Q 10,225.90 millones, siendo para los primeros (préstamos-Eurobonos) Q 5,196.74 millones, y para servicios deuda interna (bonos) 5,029.17 millones. Con lo que la situación financiera del Estado evidencia que se está destinando cantidades de recursos considerables para sufragar servicios de la deuda pública.





00000043

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Finanzas Públicas.

De las colocaciones se observa que en los últimos años la colocación de bonos y letras de tesorería es uno de los mecanismos más usados para el financiamiento del déficit fiscal, que ha crecido considerablemente y con sus consecuencias en la estabilidad de las finanzas públicas; pasando en el 2006 de un total de Q 7,137.45 a ubicarse en el 2014 en un monto de Q 11,135.23 millones. Y para el 2016 se tiene aprobado un total de Q 14,960.9 millones que corresponden a colocación interna conformada por nuevo endeudamiento Q 9,426.5 millones, y por concepto de la autorización establecida en el Decreto 14-2015 hasta por un monto igual al de los vencimientos que se produzca durante el ejercicio fiscal vigente, de los Bonos del Tesoro de la República de Guatemala, que fueron aprobados en ejercicios fiscales anteriores, por un monto de Q 5,534.4 millones, de estos últimos a la fecha según reporte de operaciones de Crédito Público del Departamento de Registro de Deuda Pública se puede establecer que ya se han ejecutado el 100%.

Finalmente, las condiciones de plazos, tasas de interés, periodos de gracia, entre otros, al comparar el endeudamiento a través de bonos con los que se adquiere con organismos internacionales; se establece que los bonos son más onerosos para el Estado de Guatemala.

En ese mismo contexto, las opiniones de los centros de pensamiento, ICEFI, AC, ASIES; recomiendan:

- a) Que los requerimientos del Ejecutivo con relación a la renegociación de activos, no son consistentes técnicamente ya que se evidencia que no se dispone de un plan de gestión de pasivos, lo que dificulta establecer que operaciones de crédito público, con que organismos, que títulos valores, ni qué condiciones financieras son favorables para el Estado.



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- b) Del requerimiento adicional por Q 1,663.60 millones, no se sustentan con las opiniones de Junta Monetaria y las que constitucionalmente corresponden.
- c) Recomiendan que la discusión sobre la aprobación de endeudamiento público adicional cuente con el debido respaldo técnico. En cuanto a que la discusión sobre las reformas a la Ley Orgánica de la Superintendencia de la Administración Tributaria (SAT), deben considerarse como prioritarias. Por lo que la aprobación de endeudamiento público adicional para el ejercicio 2016 debe discutirse después del inicio de la ejecución de un proceso integral de recuperación de la administración tributaria.
- d) De la sustitución de las fuentes de financiamiento, se evidencia inconsistencias ya que no se definan claramente las fuentes que se afectan tanto del lado de los ingresos como de los egresos.

En ese contexto, y derivado de las reuniones con funcionarios del Ministerio de Finanzas Públicas, Centros de Pensamiento del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), Acción Ciudadana (AC), Organismos Internacionales Banco Mundial (BM) y Banco Interamericano de Desarrollo (BID); se determinó, que no es procedente optar como política a través del mecanismo de deuda bonificada y que previo a contraer otras obligaciones debe atenderse la reestructuración de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT). Dicha determinación responde a que no se dispone de planes relacionado con la renegociación y colocación de nuevos bonos que se pretende ampliar.

En tal virtud, y considerando las diversas inconsistencias de la iniciativa y conscientes de las múltiples necesidades del Estado se optan por otras opciones a la petición denegada del Ejecutivo; colegida por el Ministerio de Finanzas Públicas para buscar la viabilidad de dicha propuesta reenfocadas fundamentalmente a la



00000045

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

sustitución de fuentes de financiamiento del Ministerio Público, el Organismo Judicial, la Universidad de San Carlos de Guatemala, los programas de reforestación y el Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala; para que se disponga de las fuentes de financiamiento que técnicamente, legalmente y sosteniblemente propicien una programación sostenible del gasto.

Asimismo, se determinó el fortalecimiento presupuestal a políticas de interés del Estado guatemalteco, considerando la crisis que atraviesan distintos sectores; por lo que se dota de los recursos que permitan atender dichas necesidades entre las que se destaca al Ministerio de Gobernación recursos destinados a la atención de actividades de movilidad, arrendamiento y video-vigilancia; al Ministerio de Agricultura Ganadería específicamente al apoyo para el consumo adecuado de alimentos fundamentalmente alimentos para atención de hambruna del corredor seco los cuales no podrán ser utilizados para el pago de deuda; al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para la adquisición de medicamentos, equipo medido quirúrgico, recursos que no podrán utilizarse para el pago de deuda; y a la Contraloría General de Cuentas para el fortalecimiento de servicios personales para el cumplimiento de la función fiscalizadora para el combate de la corrupción vinculados a plazas fantasmas en el sector público guatemalteco.

### III. ASPECTOS LEGALES

La Constitución Política de la República de Guatemala, y leyes de carácter ordinario en lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, presupuestarios establecen lo siguiente:

1. *Constitución Política de la República*

En su "Artículo 171. Otras atribuciones del Congreso. Corresponde también al Congreso: a) Decretar, reformar y derogar las leyes; (...) i) Contraer, convertir





000000046

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda pública interna o externa. *En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala además para que el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la República...*"

"Artículo 237. *Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado.* El Presupuesto General de Ingresos y Egreso del Estado, aprobado para cada ejercicio fiscal, de conformidad con lo establecido en esta Constitución, **incluirlá la estimación de todos los ingresos a obtener y el detalle de los gastos e inversiones por realizar.** La unidad del presupuesto es obligatoria y su estructura programática. Todos los ingresos del Estado constituyen un fondo común indivisible destinado exclusivamente a cubrir sus egresos..."

2. *Ley del Organismo Ejecutivo (Decreto 114-97) y Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas:*

Artículos 27, literal j); 35, literal o) y p); y los artículos 1, 2 y 35 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas preceptúan:

"Artículo 27. Atribuciones generales de los Ministros. ...j) suscribir los acuerdos gubernativos y decretos emitidos por el Presidente de la República en Consejo de ministros de conformidad con la ley y refrendar las iniciativas de ley presentadas al Congreso de la República y los decretos, acuerdos o reglamentos dictados por el Presidente de la República relacionados con su despacho..."

"(...) la gestión de financiamiento interno y externo. Para dicho propósito, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Órgano de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN),(...). Asimismo, el referido Ministerio tiene a su cargo programar, gestionar, negociar, contratar por delegación de la autoridad competente, registrar

MC



00000047

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

y fiscalizar las operaciones de financiamiento externo, así como disponer lo relativo a la cooperación internacional en general.

3. *Ley Orgánica del Presupuesto (Decreto 101-97) y sus reformas*

**"Artículo 28. Medidas de Ajuste Presupuestario. Cuando el comportamiento de los ingresos corrientes muestre una tendencia significativamente inferior a las estimaciones contenidas en el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, el Ministerio de Finanzas Públicas deberá realizar los ajustes pertinentes en el presupuesto, incluyendo el recorte e inmovilización de créditos o el cambio de fuentes de financiamiento de asignaciones presupuestarias".**

**"Artículo 62. Atribuciones del Órgano Rector. El Ministerio de Finanzas Públicas, a través de la unidad especializada que señale el reglamento, será el órgano rector del sistema de crédito público, con la función de asegurar una eficiente programación, utilización y control de los medios de financiamiento que se obtengan mediante operaciones de crédito público y estará revestida de las siguientes competencias: a) Definir los fundamentos económicos y financieros para preparar adecuadamente la política de crédito público, considerando aspectos relativos a la capacidad de pago del país, tanto de la perspectiva cambiaria como fiscal, persiguiendo con ello que el nivel de endeudamiento externo e interno en el país responda a una demanda real de recursos y a las metas sociales, económicas y políticas fijadas por el Gobierno de la República; (...) h) Normalizar los procedimientos de emisión, colocación y recuperación de la cartera de bonos y títulos públicos, así como la negociación, contratación y amortización de préstamos en todo el ámbito del sector público;"**

**"Artículo 65. Presupuesto de la Deuda Pública. Se incluirán en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado de cada ejercicio fiscal, la estimación de los ingresos a obtener y egresos a realizar dentro del ejercicio fiscal correspondiente de: a) En el caso de los ingresos, los montos provenientes de operaciones de crédito público aprobadas por el Congreso de la República, incluyendo los**

m



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

desembolsos de los préstamos que cuenten con opinión del Organismo Ejecutivo y la Junta Monetaria que permita prever su desembolso en el ejercicio fiscal que se está aprobando; b) En el caso de los egresos, los montos correspondientes al pago del principal, intereses, comisiones y otros cargos derivados de las operaciones de crédito público...”

*“Artículo 66. Pagos por Servicio de Deuda Pública.* El servicio de la deuda pública está constituido por el pago del principal, de intereses, comisiones y otros cargos que puedan haberse convenido o generado por la realización de las operaciones de crédito público. Con el propósito de asegurar el estricto cumplimiento del servicio de la deuda pública, se observará además de lo establecido en el artículo relativo al presupuesto de la deuda pública, las siguientes disposiciones: a) Para el cumplimiento oportuno de las obligaciones derivadas del servicio de la deuda pública del Gobierno Central, el Ministerio de Finanzas Públicas formulará el plan de pago de dicho servicio y el plan de aprovisionamiento del fondo de amortización constituido en dicho banco...”

*“Artículo 67. Opiniones técnicas.* En los casos de las operaciones de crédito público, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector público emisor o contratante, deberán emitir opinión el Organismo Ejecutivo por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia y la Junta Monetaria en sus respectivas áreas de competencia.”

4. *Ley Orgánica del Banco de Guatemala (Decreto 16-2002)*

*“Artículo 53. Consejo y agente financiero.* El Banco Central ejercerá la función de consejero, en materia de su competencia, y agente financiero del Estado.”

*Artículo 57.”* Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundará en la incidencia de

*[Handwritten signatures and initials on the right margin]*



00000049

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

la operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central”.

*Finalmente, se observan fundamentalmente las opiniones favorables de:*

*Ministerio de Finanzas Públicas a través de: Dirección de Asesoría Jurídica, Departamento de Asesoría Jurídica, Dictámenes Números 19-2016-DAJ y 037 Opinión técnica favorable de la Unidad de Servicios Administrativos Internos de la Dirección de Crédito Público.*

#### **IV. CONSIDERACIONES FINALES**

Sobre la base de las opiniones expuestas en la iniciativa, se establece que la liberación de la regulación del artículo 37 del decreto 14-2016, flexibiliza la programación de los gastos y con la sustitución de fuentes de financiamiento del presupuesto vigente 2016, se garantiza que las distintas entidades puedan cumplir con su finalidad y las prioridades de política pública de Estado; por lo que no se incrementa el techo presupuestario ni el déficit estimado para el cierre del presente ejercicio.

Que es fundamental mantener una estrecha coordinación entre la política fiscal y la política monetaria, tomando en cuenta la situación de la liquidez en el mercado monetario y las condiciones del mercado cambiario, a fin de preservar la estabilidad macroeconómica del país; en coherencia con la política presupuestaria, económica, social y política de Guatemala.

Así mismo, que es fundamental implementar las distintas políticas públicas de seguridad, salud pública, alimentaria, forestal en prevención cambio climático, de control y fiscalización de los actos públicos.

Por lo que los distintos sectores avalan el replanteamiento presentado por el Ministerio de Finanzas Públicas en las que se determinan la sustitución de las fuentes de financiamiento y fortalecimiento de políticas de interés del Estado en los



00000050

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

términos que siguientes:

Institución	Débito	Crédito
<b>Total</b>	<b><u>2,157,392,991</u></b>	<b><u>2,157,392,991</u></b>
<b>Servicio de la Deuda Pública</b>	<b>2,157,392,991</b>	
<b>Ministerio de Gobernación</b>		<b>350,000,000</b>
Administración institucional		
Reparación de vehículos, accesorios y repuestos en general, llantas y neumáticos, Combustibles y lubricantes, municiones, alimentos para personas y prendas de vestir. En los rubros anteriormente descritos, no pago de deuda.		125,000,000
Arrendamiento de edificios y locales (comisarias)		50,000,000
Videovigilancia		175,000,000
<b>Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social</b>		<b>250,000,000</b>
Administración institucional (Medicamentos -no pago de deuda-; Equipo médico-quirúrgico -no pago de deuda)		
<b>Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación</b>		<b>200,000,000</b>
Apoyo para el Consumo Adecuado de Alimentos (Alimentos para atención hambruna corredor seco -no pago de deuda-)		
<b>Unidad de Construcción de Edificios del Estado (UCEE)</b>		<b>40,000,000</b>
Escritorios para escuelas		
<b>Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro</b>		<b>1,317,392,991</b>
Aporte Extraordinario al Ministerio Público		140,756,991
Aporte Extraordinario al Ministerio Público (Proyecto de Fortalecimiento a la Persecución Penal)		250,000,000
Aporte al Ministerio Público (Inversión)		100,000,000
Aporte Extraordinario al Organismo Judicial		300,000,000
Aporte Extraordinario al Organismo Judicial (Ampliación de órganos jurisdiccionales que conozcan delitos tributarios)		20,000,000



00000051

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Aporte Extraordinario Universidad de San Carlos de Guatemala	100,000,000
Aporte Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala	150,000,000
Programa de Incentivos Forestales (PINFOR)	100,000,000
Programa de Incentivos Forestales (PINPEP)	126,636,000
 Aporte Extraordinario a la Contraloría General de Cuentas	 30,000,000

En la asignación de la Contraloría General de Cuentas se destina (Q15,000,000 al Fortalecimiento institucional; Q15,000,000 a Auditorías a la nómina de personal, para lo cual el Ministerio de Finanzas públicas asignará los espacios presupuestarios correspondientes. Las auditorías a las nóminas se realizarán según artículo 63 del Decreto No.14-2015 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal, dos mil dieciséis el cual literalmente indica: "ARTICULO 63.- Auditorías a la nómina de personal. La Contraloría General de Cuentas, debe realizar en el primer semestre del ejercicio fiscal vigente, auditorías de nómina de personal a las entidades siguientes: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Ministerio de Educación; Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; al Fondo Social de Solidaridad (FSS) del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Fondo Nacional de Desarrollo (FONADES) del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; Ministerio de Gobernación y Fondo de Desarrollo Social (FODES) del Ministerio de Desarrollo Social." Asimismo a la Universidad de San Carlos de Guatemala -USAC- y a la Procuraduría de Derechos Humanos -PDH-)

Es decir que persigue como propósito que el Ministerio Público, el Organismo Judicial, la Universidad de San Carlos de Guatemala, los programas de reforestación y el Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala; tengan las fuentes de financiamiento que técnicamente, legalmente y sosteniblemente propicien cumplir con las distintas políticas públicas según la naturaleza de las instituciones. Asimismo, determinaron el fortalecimiento presupuestal a políticas de interés del Estado guatemalteco que permita garantizar los espacios presupuestarios y fuentes de financiamiento, sin afectar el techo global del presupuesto vigente para el ejercicio fiscal 2016, considerando la crisis que se atraviesa por lo que se dota de los recursos que permitan atender dichas necesidades entre las que se desataca al Ministerio de Gobernación, Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y a la Contraloría General de Cuentas. De igual manera con el propósito de promover los principios de probidad y transparencia se determinó fijar posiciones para publicar los datos relacionados a nominas del sector público guatemalteco.



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*


**III. DICTAMEN**

Con fundamento en lo que establece el artículo 171, inciso a), de la Constitución Política de la República de Guatemala y las conclusiones expuestas, esta sala de trabajo es del criterio que **Ley para la viabilizar la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016**, remitido por el Organismo Ejecutivo, no es congruente en su totalidad, por lo que la parte que fortalece la situación financiera y viabiliza una gestión flexible se ha considerado para su aprobación. Asimismo, se identifican diversas necesidades de política pública, posibilidades financieras y objetivos de la política económica, social y gubernamental; por lo que, con las actualizaciones a través de las enmiendas incorporadas se emite **DICTAMEN FAVORABLE con las enmiendas incorporadas** a la Iniciativa de Ley 5023, elevándose a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS  
Y MONEDA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS  
31 DIAS DEL MES DE Marzo DEL AÑO  
DOS MIL DIECISEIS.

  
JAIRO JOAQUÍN FLORES DIVAS  
PRESIDENTE

  
OSCAR ARTURO ARGUETA MAYEN

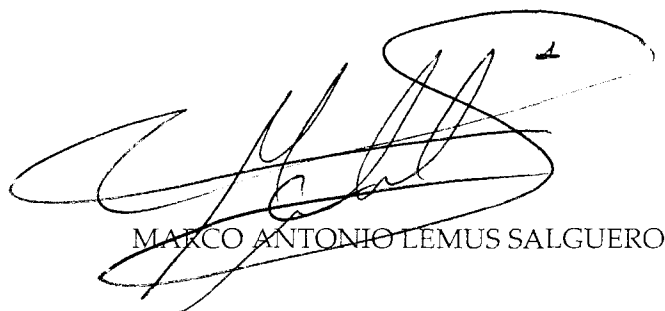
  
HÉCTOR MELVYN CANA RIVERA



000000053

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Iniciativa No. 5023 Ley para la viabilización de la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016 y gestión de pasivos de la deuda pública



MARCO ANTONIO LEMUS SALGUERO



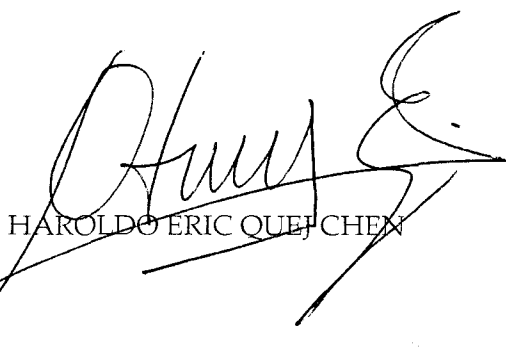
FIDEL REYES LEE



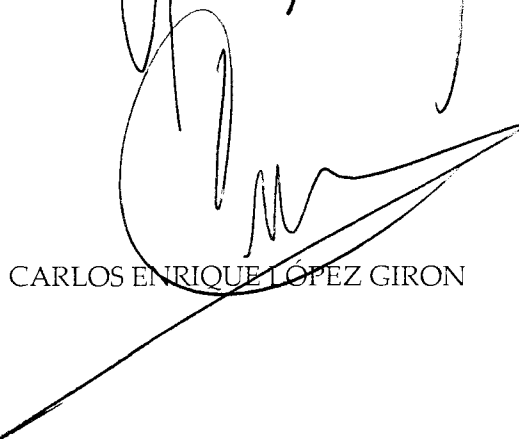
CARLOS ALBERTO BARREDA TARACENA



MARLENI LINETH MATIAS SANTIAGO



HAROLDO ERIC QUEJ CHEN



CARLOS ENRIQUE LÓPEZ GIRON





00000054

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Iniciativa No. 5023 Ley para la viabilización de la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016 y gestión de pasivos de la deuda pública

  
MARCO ANTONIO OROZCO ARRIOLA


VOTO NO FAVORABLE.

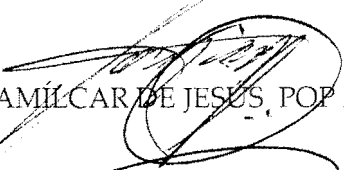
RAZONAMIENTO VERBAL  
QUEDANDO CONSTANCIA EN  
AUV. DE LA COMISIÓN.

  
~~CORNELIO GONZALO GARCÍA GARCÍA~~

  
JUAN JOSÉ PORRAS CASTILLO

  
JAIME OCTAVIO AGUSTO LUCERO VÁSQUEZ

  
LUIS FERNANDO MONTENEGRO FLORES

  
AMÍLCAR DE JESÚS, POP AC

BORIS ROBERTO ESPAÑA CÁCERES

  
JOSÉ INÉS CASTILLO MARTÍNEZ



00000055

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Iniciativa No. 5023 Ley para la viabilización de la ejecución presupuestaria, sustitución de fuentes de financiamiento al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016 y gestión de pasivos de la deuda pública

JOSÉ DOMINGO TREJO DE LA ROCA

RODOLFO MOISÉS CASTAÑÓN FUENTES

SELVIN BOANERGES GARCÍA VELÁSQUEZ

ERVIN ADIM MALDONADO MOLINA



00000056

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO**

Que el Estado Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, su fin supremo es la realización del bien común; así mismo es su deber garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona. En consecución de dichos valores fundamentales, el Estado debe velar por el mantenimiento del orden público, la promoción de la educación superior de la población guatemalteca, incentivar el desarrollo forestal y asegurar la prestación de los servicios públicos, por lo que es prioridad nacional garantizar las fuentes de financiamiento y disponibilidad financiera para el Organismo Judicial, Ministerio Público, Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación, Ministerio de Gobernación, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Unidad de Construcción de Edificios del Estado (UCEE), Universidad de San Carlos de Guatemala, Contraloría General de Cuentas, aporte al Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala, así como los Programas de Incentivos Forestales.

**CONSIDERANDO**

Que la apertura del presupuesto del ejercicio fiscal 2016 incluye fuentes de financiamiento en diversas entidades que imposibilitan el cumplimiento pleno de sus planes de trabajo, por lo que se necesita viabilizar la ejecución presupuestaria del presente ejercicio fiscal, dotando al Ministerio de Finanzas Públicas de las herramientas necesarias para tal efecto, lo que permitirá realizar las readecuaciones presupuestarias como se establece en el presente decreto para viabilizar la ejecución de las instituciones del Estado.

**CONSIDERANDO**

Que es prioridad de las diferentes Instituciones del Estado la probidad, la transparencia y el esfuerzo en profesionalizar y propiciar la carrera pública administrativa, por lo que se hace necesario publicar todo lo relacionado a los servicios personales con sus logros e impactos.



00000057

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**CONSIDERANDO**

Que es prioridad de las diferentes Instituciones del Estado garantizar la eficiencia y la calidad del gasto público en la ejecución presupuestaria por lo que deberá de incluirse en dicha reprogramación los indicadores y medios de verificación de los resultados e impactos que se esperan alcanzar.

**POR TANTO**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la Constitución Política de la República de Guatemala, artículo 171, literales a) e i);

**DECRETA:**

La siguiente:

**LEY PARA LA VIABILIZACIÓN DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y  
SUSTITUCIÓN DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO AL PRESUPUESTO  
GENERAL DE INGRESOS Y EGRESOS DEL ESTADO PARA EL EJERCICIO  
FISCAL 2016; Y DISPOSICIONES PARA LA PROFESIONALIZACIÓN Y  
CARRERA PÚBLICA ADMINISTRATIVA**

**Artículo 1.** Se reforma el Artículo 37 del Decreto 14-2015 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda redactado de la siguiente manera:

**“Artículo 37. Colocación del endeudamiento interno.** Para la emisión, negociación y colocación de los Bonos del Tesoro por el monto contemplado en el artículo 29 de la presente ley, se autoriza al Ministerio de Finanzas Públicas, para que pueda colocar según las prioridades de Estado, hasta la totalidad de los Bonos del Tesoro de la República de Guatemala autorizados para el ejercicio fiscal 2016, en tanto se concluye el proceso de negociación y aprobación con los Organismos Financieros Internacionales, para la obtención de préstamos de apoyo presupuestario, los cuales deberán ser incorporados al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, al finalizar el proceso de aprobación en el Congreso de la República, utilizando el espacio presupuestario que no se haya ejecutado por la colocación de bonos.”



00000058

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 2. Sustitución de Fuentes de Financiamiento.** Se faculta por esta única vez al Ministerio de Finanzas Públicas para que realice la sustitución de fuentes de financiamiento que corresponda en las Instituciones que se listan en este artículo, por los recursos provenientes de la emisión, negociación y colocación de Bonos del Tesoro aprobados por el Decreto 14-2015, correspondiente únicamente al ejercicio fiscal 2016, y no podrá trasladarse para otra finalidad.

Institución	Débito	Crédito
<b>Total</b>	<b><u>2,157,392,991</u></b>	<b><u>2,157,392,991</u></b>
<b>Servicio de la Deuda Pública</b>	<b>2,157,392,991</b>	
<b>Ministerio de Gobernación</b>		<b>350,000,000</b>
Administración institucional		
Reparación de vehículos, accesorios y repuestos en general, llantas y neumáticos, Combustibles y lubricantes, municiones, alimentos para personas y prendas de vestir. En los rubros anteriormente descritos, no pago de deuda.		125,000,000
Arrendamiento de edificios y locales (comisarias)		50,000,000
Videovigilancia		175,000,000
<b>Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social</b>		<b>250,000,000</b>
Administración institucional (Medicamentos -no pago de deuda-; Equipo médico-quirúrgico -no pago de deuda)		
<b>Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación</b>		<b>200,000,000</b>
Apoyo para el Consumo Adecuado de Alimentos (Alimentos para atención hambruna corredor seco -no pago de deuda-)		
<b>Unidad de Construcción de Edificios del Estado (UCEE)</b>		<b>40,000,000</b>
Escritorios para escuelas		
<b>Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro</b>		<b>1,317,392,991</b>
Aporte Extraordinario al Ministerio Público		140,756,991
Aporte Extraordinario al Ministerio Público (Proyecto de Fortalecimiento a la Persecución Penal)		250,000,000
Aporte al Ministerio Público (Inversión)		100,000,000



00000059

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Aporte Extraordinario al Organismo Judicial	300,000,000
Aporte Extraordinario al Organismo Judicial (Ampliación de órganos jurisdiccionales que conozcan delitos tributarios)	20,000,000
Aporte Extraordinario Universidad de San Carlos de Guatemala	100,000,000
Aporte Fideicomiso de Transporte de la Ciudad de Guatemala	150,000,000
Programa de Incentivos Forestales (PINFOR)	100,000,000
Programa de Incentivos Forestales (PINPEP)	126,636,000
 Aporte Extraordinario a la Contraloría General de Cuentas	 30,000,000

En la asignación de la Contraloría General de Cuentas se destina (Q15,000,000 al Fortalecimiento institucional; Q15,000,000 a Auditorías a la nómina de personal, para lo cual el Ministerio de Finanzas públicas asignará los espacios presupuestarios correspondientes. Las auditorías a las nóminas se realizarán según artículo 63 del Decreto No. 14-2015 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal, dos mil dieciséis el cual literalmente indica: "ARTICULO 63.- Auditorías a la nómina de personal. La Contraloría General de Cuentas, debe realizar en el primer semestre del ejercicio fiscal vigente, auditorías de nómina de personal a las entidades siguientes: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Ministerio de Educación; Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; al Fondo Social de Solidaridad (FSS) del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Fondo Nacional de Desarrollo (FONADES) del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; Ministerio de Gobernación y Fondo de Desarrollo Social (FODES) del Ministerio de Desarrollo Social." Asimismo a la Universidad de San Carlos de Guatemala -USAC- y a la Procuraduría de Derechos Humanos -PDH-)

La utilización de los recursos provenientes de la colocación de Bonos del Tesoro aprobados por el Decreto 14-2015, se exceptúa de lo dispuesto en el último párrafo del Artículo 61 del Decreto Número 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto.

**Artículo 3. Pago de Otras Obligaciones.** Del monto correspondiente a la asignación para el pago de las Deficiencias Netas al Banco de Guatemala contemplado en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2016, el Ministerio de Finanzas Públicas queda facultado para poder utilizar dichos recursos para atender los compromisos de los servicios de la deuda pública y financiamiento del presupuesto, si fuera necesario.

**Artículo 4.** Se reforma el último párrafo del Artículo 61 del Decreto número 14-2015 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda de la siguiente manera:

“Se exceptúa de esta prohibición, la Presidencia y Vicepresidencia de la República y sus Secretarios, Ministro, Viceministros y equipos técnicos del Ministerio de



00000060

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Relaciones Exteriores, de Economía, de Finanzas Públicas, y de Trabajo y Previsión Social, cuando representen al Estado de Guatemala en reuniones bilaterales en otros países, y ante Organismos y/o Mecanismos Internacionales y Regionales.

Así mismo se exceptúan otros Ministros, Viceministros y Secretarios de Estado, cuando participen en eventos, de estricto interés del Estado a nivel bilateral o multilateral, en los que su presencia y representación esté priorizada y definida en agenda oficial por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores, aprobada por el Presidente de la República

También se exceptúa al Ministro, Viceministros y equipos técnicos del Ministerio de Economía cuando realicen promoción comercial del país en el exterior”.

**Artículo 5.** Se reforma el primer párrafo del Artículo 69 del Decreto número 14-2015 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda así:

“**Artículo 69. Ampliación al presupuesto general de ingresos y egresos.** Se amplía el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal vigente, hasta en SETECIENTOS MILLONES DE QUETZALES (Q700,000,000); para la ejecución de recursos provenientes de donaciones externas, prestamos que estén en ejecución y que no tengan espacio presupuestario y de la aplicación de la Ley de Extinción de Dominio. Cuando las donaciones requieran contrapartida local, la misma deberá financiarse con cargo al presupuesto asignado a la entidad beneficiada.”

**Artículo 6. Publicación de datos relacionados con servicios personales y estudios y/o servicios.** Se establece de carácter obligatorio y se faculta al Ministerio de Finanzas Públicas, publicar la nómina de personal permanente de las entidades de Gobierno Central, que estén registradas en el Sistema de Nómina y Registro de Personal (GUATENÓNIMAS), sin más trámite y de manera inmediata, sin perjuicio de lo que establece la Ley de Acceso a la Información Pública; mismas que deberán contener los salarios y otras retribuciones que se perciben; con el propósito de cumplir con los principios de probidad y transparencia; propiciar la profesionalización, la carrera pública administrativa y una gestión para los resultados. Asimismo, el Ministerio de Finanzas Públicas deberá facilitar la consulta directa del Sistema de Nómina y Registro de Personal (GUATENÓMINAS). Las autoridades superiores de cada entidad son responsables de la veracidad y exactitud de la información que se publique.



00000061

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Las Entidades Autónomas, Entidades Descentralizadas, Empresas Públicas Financieras y no Financieras y Municipalidades están obligadas a publicar el detalle de las nóminas, los puestos, salarios y otras retribuciones, bajo los renglones presupuestarios 011, 021, 022, 029, 031, 182, 184 y 189. Esta información deberá ser publicada sin más trámite y de manera inmediata en el portal de internet de cada entidad, sin perjuicio de lo que establece la Ley de Acceso a la Información Pública. Las autoridades superiores de cada entidad son responsables de la veracidad y exactitud de la información que se publique, así como del cumplimiento de los procedimientos y plazos establecidos.

Las entidades del Gobierno Central también están obligadas a publicar el detalle de las nóminas, los puestos, salarios y otras retribuciones, bajo los renglones presupuestarios 022, 029, 031, 182, 184 y 189; sin más trámite y de manera inmediata en el portal de internet de cada entidad, sin perjuicio de lo que establece la Ley de Acceso a la Información Pública.

**Artículo 7. Contención del Gasto.** Se instruye al Ministerio de Finanzas Públicas a presentar un plan de contención del gasto público; dicho plan deberá ser acompañado y verificado por las entidades afectas, a través de los medios de verificación que cada una de ellas establezca, para permitir la priorización y cumplimiento de las distintas políticas públicas de interés al Estado de Guatemala.

El plan de contención deberá ser remitido al Congreso de la República, Contraloría General de Cuentas y publicarlo para el control, fiscalización y auditoría social.

**Artículo 8. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario de Centroamérica.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DEL MES DE \_\_\_\_\_ DE 2016.**

UB