

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

00000062

8 de marzo de 2016 031-16/mh

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Presente

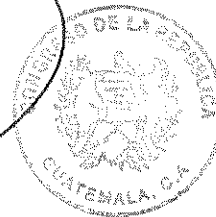
Directora Legislativa:

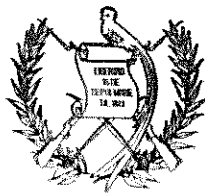
Con un atento saludo me permito dirigirme a usted, para remitirle en original y en digital, el dictamen de la Iniciativa 4981, que dispone aprobar convenio sobre el trabajo decente para las y los trabajadores domésticos número 189 de la Organización Internacional de Trabajo (OIT) adoptado en Ginebra, el 16 de junio de 2011 con su respectivo proyecto de Decreto, para que por su medio se le dé el trámite correspondiente.

Sin otro particular, me suscribo de usted, deferentemente.



**Felix Ovidio Monzón Pedroza**  
Presidente





00000063

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN A LA INICIATIVA No. 4981 QUE DISPONE APROBAR CONVENIO  
SOBRE EL TRABAJO DECENTE PARA LAS TRABAJADORAS Y LOS  
TRABAJADORES DOMÉSTICOS, NÚMERO 189 DE LA ORGANIZACIÓN  
INTERNACIONAL DEL TRABAJO, ADOPTADO EN GINEBRA, EL 16 DE JUNIO  
DE 2011.**

**HONORABLE PLENO**

Con fecha veintiocho de enero del año dos mil dieciséis, el Honorable Pleno del Congreso de la República, remitió para su estudio y dictamen de la Comisión de Trabajo, la iniciativa 4981, presentada por el Organismo Ejecutivo, que dispone aprobar el convenio sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos.

**MARCO DE REFERENCIA**

La organización Internacional del Trabajo, busca promover entre los estados miembros, el logro de las metas establecidas en la Declaración de la OIT, relativas a los principios y derechos fundamentales en el trabajo y en la Declaración sobre la Justicia social para una globalización equitativa.

El trabajo doméstico lo realizan principalmente las mujeres y las niñas, muchas de las cuales forman parte de las comunidades más empobrecidas y afectadas por el desempleo.

La ratificación del convenio 189, armoniza al Estado de Guatemala con el resto de instrumentos internacionales en materia laboral, de los cuales ya es signatario, como la Declaración Universal de Derechos Humanos; El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; El Pacto Internacional de Derechos Económicos, sociales y Culturales; la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación racial; la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer; La Convención sobre los derechos del niño y la Convención Internacional sobre la protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus familiares y finalmente, es signataria entre otros instrumentos, de la Convención Americana Sobre los Derechos

*[Firma manuscrita]*



00000064

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

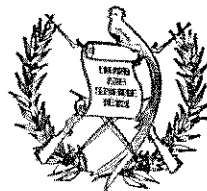
Humanos que en su Preámbulo, establece el principio de no discriminación en todos los ámbitos.

El presente convenio tiene concordancia con la Constitución Política de la República de Guatemala, en su Artículo 101, el Derecho al Trabajo: "el trabajo es un derecho de la persona y una obligación social. El régimen laboral del país, debe organizarse conforme a principios de justicia social."

Además, la ratificación permitirá armonizar nuestra legislación laboral, para un sector de la economía del país que históricamente ha sido excluido como es el caso de las y los trabajadores domésticos, creando una herramienta importante que permita generar legislación específica que regule la relación contractual en el sector, defendiendo los derechos laborales que todo trabajador debe tener, según lo estipula el Código de trabajo.

El Comité de Vigilancia de la Convención Sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, recomienda al Estado de Guatemala que se adopten medidas legislativas, administrativas y de otro tipo para garantizar el acceso a la seguridad social y otras prestaciones laborales a las y los trabajadoras en los sectores domésticos, agrícola y no estructurado.

En los datos generados por la Encuesta Nacional de Empleo e ingresos 2014, del Instituto Nacional de Estadística, INE, que define al empleo doméstico como personal de limpieza, jardinero y personal de servicios, indica que existe aproximadamente unos 169,968 empleados domésticos, estos representan el 2.8% de la población ocupada y el 5.0% de la población asalariada. El 95% son mujeres y el 5% hombres. Además, solamente el 1% está afiliado al IGSS y un 8% gozan de cobertura como beneficiarios y un 0% de jubilados o pensionados. En materia salarial solo el 10% de los trabajadores urbanos ganan en el rango de 1601 a 3000 quetzales, el 5% en el resto urbano y rural; si el salario mínimo establecido para el 2016 está en Q.2,747.04 entre el 90 o 95% de los trabajadores y trabajadoras domesticas reciben menos del salario mínimo establecido. El 96% de las y los trabajadores no cuenta con estabilidad laboral al carecer de un



00000065

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

contrato que establezca las relaciones laborales patrono-trabajador; por lo tanto, el 89% no cuenta con ni una prestación laboral.

**ANÁLISIS JURIDICO**

En la Constitución Política de la República artículos 101, 102, 103; específicamente en el Artículo 102, en su literal t) establece que el Estado participará en convenios y tratados internacionales o regionales que se refieran a asuntos de trabajo y que concedan a los trabajadores mejores protecciones o condiciones.

El Artículo 161 del Código de Trabajo, en éste caso el Ministerio de Trabajo advierte que éste artículo define el trabajo doméstico como una labor de aseo, lo cual no armoniza con el Artículo 1 del Convenio, debido a que éste es más amplio en la definición del trabajo doméstico, lo que deberá considerarse en la legislación específica.

De la misma manera el Ministerio de Trabajo y Previsión Social en el Artículo 162 del Código de trabajo, establece formas de pago o remuneración que no coinciden exactamente con los Artículos 11 y 12 del Convenio internacional, debido a que el código establece obligatoriedad del patrono a suministrar habitación y manutención, mientras que el Convenio establece que podrán hacerse otras formas de pago, siempre y cuando sea consensuado con el trabajador y su valor monetario sea razonable.

Pero en las consideraciones finales dicho Ministerio dictamina procedente el Convenio 189, de la Organización del Trabajo, OIT, sin embargo, recomienda hacer modificaciones a la legislación actual en materia laboral, para que al entrar en vigencia el convenio, dicha legislación este armonizada.

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN**

Esta Comisión de Trabajo, atendiendo los argumentos indicados, y consciente de la importancia que representa el sector de las trabajadoras y los trabajadores domésticos en la economía del país, ante la necesidad de proteger los derechos

*[Firma manuscrita]*



000000066

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

laborales de más 169,968 mil empleos, precarizados y vulnerados según datos de la Encuesta Nacional de Empleo e ingresos 2014, y atendiendo a las argumentaciones presentadas por la Secretaría Presidencial de la Mujer, SEPREM, especialmente en cuanto a otros convenios que también fundamenta la necesidad de legislar a favor del trabajo doméstico, que comprenden los Convenios siguientes: 103, relativo a la protección de la maternidad, ratificado el 07 de febrero de 1989; 138, relativo a la edad mínima de trabajo, ratificado el 27 de abril de 1990; y 100, relativo a la igualdad de remuneración, ratificado el 28 de junio de 1961 y las del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, especialmente en cuanto a que a lo largo de la historia, el trabajo doméstico ha estado vinculado con la esclavitud y otras formas de servidumbre, razón por la que han sido marginados y excluidos de todos los logros alcanzados por los trabajadores y las organizaciones de trabajadores, dispone emitir **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 4981 que aprueba Convenio sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos, numero 189 de la Organización Internacional del Trabajo, adoptado en Ginebra, Suiza, el 16 de junio de 2011. Recomienda al Honorable Pleno la aprobación de dicho convenio.

EMITIDO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE TRABAJO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EL OCHO DE MARZO DE DOS MIL DIECISÉIS.

FELIX OVIDIO MONZÓN PEDROZA  
PRESIDENTE

EDUARDO ZACHRISSON CASTILLO  
VICEPRESIDENTE

JOSÉ DE LA CRUZ CUTZAL MIJANGO  
SECRETARIO

JUAN RAMÓN LAU  
INTEGRANTE



00000067

*Comisión de Trabajo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

WALTER ROLANDO FÉLIX LÓPEZ  
INTEGRANTE

MARCO ANTONIO LEMUS SALGUERO  
INTEGRANTE

LEOCADIO JURACÁN SALOMÉ  
INTEGRANTE

FELIPE ALEJOS LORENZANA  
INTEGRANTE

CORNELIO GONZALO GARCÍA GARCÍA  
INTEGRANTE

OSCAR ARMANDO ESCRIBÁ MORALES  
INTEGRANTE

JUAN MANUEL DÍAZ DURÁN  
INTEGRANTE

SELVIN BOANERGES GARCÍA  
VELÁSQUEZ  
INTEGRANTE

ÁLVARO VELÁSQUEZ  
INTEGRANTE



00000008

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DECRETO NÚMERO ...  
EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 101 de la República de Guatemala establece que el trabajo es un derecho de la persona y una obligación social, y el régimen de laboral debe organizarse en principios de seguridad social.

**CONSIDERANDO:**

Que la República de Guatemala suscribió el Convenio sobre el Trabajo decente para las trabajadoras y trabajadores domésticos, Convenio Número 189 de la Organización Internacional del Trabajo, adoptado en Ginebra, el 16 de junio de 2011.

**CONSIDERANDO:**

Que el relacionado Convenio obtuvo opiniones favorables para su aprobación, por parte de la Secretaria Presidencial de la Mujer, del Procurador de los Derechos Humanos y del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

**CONSIDERANDO:**

Que la República de Guatemala ratificó en el pasado los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo 103, relativo a la protección de la maternidad, ratificado el 07 de febrero de 1989; 138, relativo a la edad mínima de trabajo, ratificado el 27 de abril de 1990; y, 100, relativo a la igualdad de remuneración, ratificado el 28 de junio de 1961.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171, literales a) y l) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

**Artículo 1.** Se aprueba el Convenio sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos, Convenio numero 189 de la Organización Internacional del Trabajo, adoptado en Ginebra el 16 de junio de 2011.

**Artículo 2.** El Organismo Ejecutivo, dentro de los 30 días siguientes a la vigencia del presente decreto, deberá proceder a emitir los instrumentos de ratificación y deposito del Convenio 189 de la Organización Internacional del Trabajo. La documentación respectiva deberá remitirse al Director General de la Organización

*[Firma manuscrita]*

*[Firma manuscrita]*



00000069

*Comisión de Trabajo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*


Internacional del Trabajo dentro del mismo término fijado.

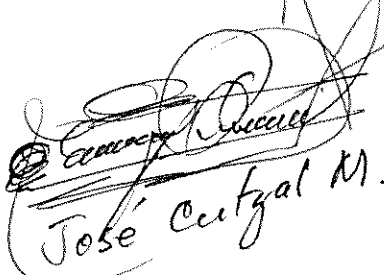
**Artículo 3. Vigencia.** El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.

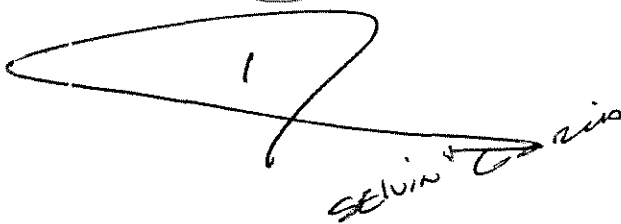
REMÍTASE...


EMITIDO...


16 7



  
José Cutzal M.

  
Selvin Carrizo

  
Maco Lemus.

  
P. PAN-