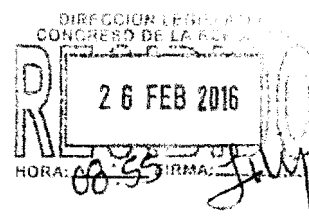




*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000007



CLPC-OGR/ml/002-2016

25 de febrero de 2016

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 23 de febrero del año 2016, a la **Iniciativa de Ley número 4891**, que dispone aprobar **Ley que promueve la prórroga de Instalación de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala -CICIG-**

Sin otro particular.

**Diputado Oliverio García Rodas
Presidente**



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

c.c. archivo

Recibido



00000008

[Handwritten signature]

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN No. 01-2016

INICIATIVA 4891

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY QUE PROMUEVE LA PRORROGA
DE INSTALACIÓN DE LA COMISIÓN INTERNACIONAL CONTRA LA
INMPUNIDAD EN GUATEMALA –CICIG-**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha diecinueve de enero de dos mil dieciséis el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa **4982** que dispone aprobar Ley que Promueve la Prorroga de Instalación de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala –CICIG-, el cual remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día veintidós de enero del mismo año, misma que fue presentada por el Diputado Roberto Ricardo Villate Villatoro.

[Handwritten signature]
[Handwritten mark]

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa **4891** argumenta que el Congreso de la República, en el ejercicio de sus facultades que le confiere la Constitución Política para aprobar acuerdos con organizaciones internacionales, emitió el Decreto Número 35-2007, que dispone la instalación de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala -CICIG- y coadyuvar con el sistema de justicia...

Que el 24 de marzo del año 2009 el Ministro de Relaciones Exteriores de Guatemala solicitó mediante una carta personal dirigida al Secretario General la prórroga del mandato de la CICIG por otros dos años. La prórroga fue confirmada el 15 de abril del mismo año cuando el Secretario General Ban Ki-moon envió una respuesta personal al Ministro de Relaciones Exteriores, expresando el deseo de las Naciones Unidas que la Comisión continuara su labor de apoyo a las

[Handwritten signature]



000000009

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

instituciones nacionales durante dos años más. Como consecuencia, la CICIG continuó trabajando hasta el 4 de septiembre del año 2011.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 14 del Acuerdo sobre la Instalación de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala -CICIG-, aprobado mediante el Decreto Número 35-2007 del Congreso de la República, el Ministro de Relaciones Exteriores de Guatemala remitió nota al Secretario General el 23 de diciembre del año 2010 proponiendo formalmente la extensión del mandato para dicha comisión. Mediante una carta suscrita el 13 de enero del año 2011, el Secretario General de las Naciones Unidas confirmó que la carta del Ministro, así como su respuesta, constituían un acuerdo para la prórroga del mandato por un período adicional de dos años más.

Tomando en consideración los argumentos indicados, el ponente resuelve someter a consideración del Honorable Pleno la presente disposición legislativa, con la finalidad de reconocer la necesidad de solicitar la prórroga de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala -CICIG- razón por la cual se deja en la responsabilidad de los señores Diputados la iniciativa de ley 4891, para que después de su estudio y análisis correspondiente se apruebe como ley de la República.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN
CONSTITUCIONAL LEGAL**

El Estado de Guatemala es libre, independiente y soberano, organizado para garantizar a sus habitantes el goce de sus derechos y de sus libertades. El artículo 141 de la Constitución Política de la República de Guatemala expresa que: "La soberanía radica en el pueblo quien la delega, para su ejercicio, en los Organismos Legislativo, Ejecutivo y Judicial. La subordinación entre los mismos, es prohibida."



00000010

J3

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Constitucionalmente el Estado se organiza para proteger a la persona y a la familia así como la realización del bien común como fin supremo; como deber el Estado garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Es oportuno citar lo estipulado en el artículo 149 constitucional, a cerca de las relaciones internacionales, indicando que *"Guatemala normará sus relaciones con otros Estados, de conformidad con los principios, reglas y prácticas internacionales con el propósito de contribuir al mantenimiento de la paz y la libertad, al respecto y defensa de los derechos humanos, al fortalecimiento de los procesos democráticos e instituciones internacionales que garanticen el beneficio mutuo y equitativo entre los Estados."*

El artículo 183 literal o) de la Constitución Política de la República, como una de las funciones del Presidente de la República establece *"o) Dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; celebrar, ratificar y denunciar tratados y convenios de conformidad con la Constitución;"*.

y

Según Instrumento de Ratificación del 28 de Agosto de 2007 emitido por el Presidente de la República Oscar Berger Perdomo, ratifica el Acuerdo entre la Organización de Naciones Unidas –ONU- (por sus siglas en inglés) y el Gobierno de Guatemala, relativo al establecimiento de una Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala –CICIG-, suscrito en la ciudad de Nueva York el 12 de Diciembre de 2006; por el cual se da vigencia a la instauración de dicha Comisión.

P

Como antecedente es necesario quede anotado que previo a la ratificación del Presidente de la República de Guatemala, el Congreso de la república solicito Opinión Consultiva a la Corte de Constitucionalidad de Guatemala respecto a la constitucionalidad del Acuerdo celebrado en Nueva York y ratificado por el Presidente de Guatemala, mediante el cual se establece la CICIG. Según consta en el **Expediente 791-2007** de la Corte de Constitucionalidad, esta emite respuesta a cada una de las cuestiones de forma favorable constitucionalmente y aclara la ratificación de dicho Acuerdo por parte del Congreso de la República.

J



00000011

JG

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Considerando lo regulado en el artículo 14 de Acuerdo suscrito en la ciudad de New York en diciembre del año dos mil seis antes mencionado que indica **"Artículo 14. Entrada en vigencia y duración. El presente Acuerdo entrará en vigencia en la fecha en que el Estado de Guatemala notifique oficialmente a la Organización de Naciones Unidas, que ha completado sus procedimientos internos de aprobación y ratificación. Tendrá una vigencia de dos (2) años y podrá prorrogarse por acuerdo escrito entre las partes."**


Esta Comisión considera que no es atribución del Congreso solicitar la prórroga ni emitir una Ley que extienda el tiempo acordado por las instancias competentes antes mencionadas.

De conformidad con el párrafo final del artículo transcrito, la prórroga se acuerda por escrito por las partes, que son el Gobierno de Guatemala y la Organización de las Naciones Unidas, sin necesidad de emisión de leyes o aprobación del Congreso de la República de Guatemala, por lo que el mecanismo propuesto en la iniciativa es improcedente

DICTAMEN

En base a las consideraciones constitucionales, legales y políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa 4891, por ser un proyecto de Decreto inviable, inconveniente e inconstitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día 23 de febrero de dos mil dieciséis.


Oliverio García Rodas
Presidente



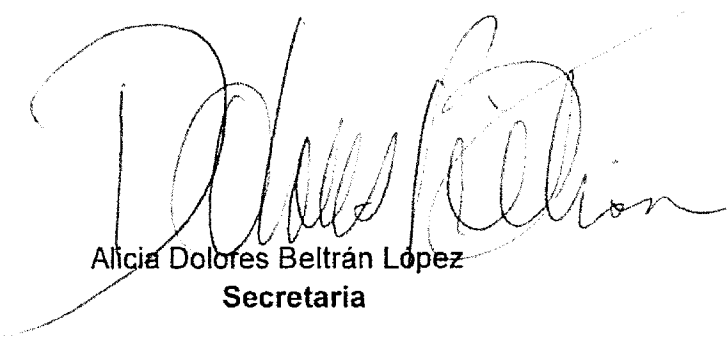
ay.

00000012

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, G. A.*



Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente



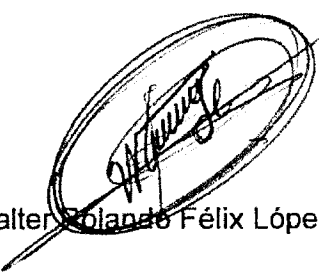

Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria

Luis Pedro Álvarez Morales



Oscar Arturo Argueta Mayen

José Alejandro De León Maldonado



Walter Rolando Félix López



Oscar Roberto Fernández Mendoza



Selvin Boanerges García Velásquez

Juan Manuel Giordano Grajeda

Juan Ramón Lau Quan



00000013

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Fernando Linares B.

Fernando Linares Beltranena

Ervin Adim Maldonado Molina

Amílcar de Jesús Pop Ac

Juan José porras castillo

Juan José porras castillo

Maria Eugenia Tabush

Maria Eugenia Tabush Pascual de Sánchez

Germán Estuardo Velásquez Pérez

Álvaro Adolfo Velásquez

Álvaro Adolfo Velásquez

Eduardo Zachrisson Castillo

Eduardo Zachrisson Castillo.