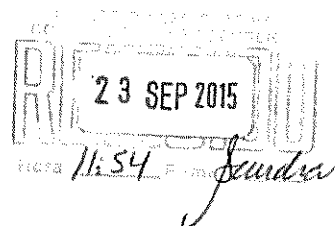




00000039



*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CLPC-OGR/ml/052-2015

22 de septiembre de 2015

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

Licenciada Antillón:

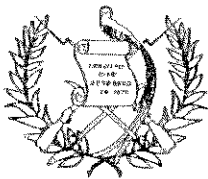
De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 19 de mayo de 2015, a la **Iniciativa de Ley número 4823**, que dispone aprobar **Ley Contra el Robo y Hurto de Vehículos Automotores**.

Sin otro particular.


**Diputado Oliverio García Rodas
Presidente**



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



00000040

Dictamen 11-2015

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN 11-2015

INICIATIVA 4823 LEY CONTRA EL ROBO Y HURTO DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES

HONORABLE PLENO:

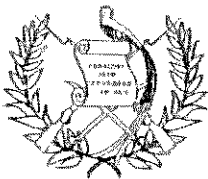
ANTECEDENTES

El veintinueve de abril de dos mil catorce, el Honorable Congreso de la República conoció la iniciativa de ley registrada con el número **4823**, presentada por el representante César Leonel Soto Arango que contiene la Ley Contra el Robo y Hurto de Vehículos Automotores, la cual remitió el cinco de mayo del mismo año a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales con la finalidad que esta Comisión analice, estudie y emita procedente dictamen.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

En la Exposición de Motivos, el representante argumenta que la delincuencia se ha visto cada día incrementada sustancialmente, principalmente en el hurto o robo de vehículos automotores, los delincuentes actúan con agravantes, premeditación, alevosía, ventaja entre otros, que el trámite de recuperación en los tribunales es tardado, se vuelve deprimente y costoso y cuando obtiene la devolución el bien se encuentra en condiciones deplorables donde le han sustraído componentes.

Estima procedente emitir normas jurídicas a establecer los ilícitos penales de hurto y robo de vehículos en sus diferentes manifestaciones en forma específica, así como sanciones drásticas que harán que el delincuente piense una y otra vez



00000041

Dictamen 11-2015

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

antes de perpetrar el hecho, coadyuvando para que la delincuencia disminuya en un porcentaje considerable.

Justifica que las normas jurídicas existentes para estos casos, son generales, por lo que procede establecer esta clase de ilícitos en una normativa específica, propiciando el cumplimiento de los Acuerdos de Paz dentro de la Agenda de Seguridad Nacional, que se ajuste a los principios constitucionales de equidad y justicia social, de igualdad y generalidad y de aplicabilidad.

Argumenta el ponente que Guatemala suscribió, acepto y ratificó la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, en Palermo el 12 de diciembre del año 2000 y ahora resulta que es país receptor del hurto y robo de vehículos que diariamente ingresan a su territorio, que no hay forma de impedir este crecimiento por lo que se presenta esta ley, para su conocimiento estudio y aprobación.

CONSIDERACIONES LEGALES Y CONSTITUCIONALES

Estudia y analiza esta Comisión, que el hurto está tipificado en los artículos 246 y 247 inciso 11 del Código Penal, Decreto 17-73 del Congreso de la República, y el robo en los artículos 251 y 252 inciso 7º. del mismo cuerpo legal; que la tentativa de estos delitos se encuentra legislada en el artículo 14 de la misma Decreto; que ambos delitos ya se encuentran tipificados con agravación, las circunstancias agravantes están definidas en el artículo 27 del Código Penal; que la participación del delito está contemplada en los artículos 35, 36 y 38; la complicidad en el artículo 37, el desmantelamiento en los artículos 247 inciso 11 y 252 inciso 7º. todos del Código Penal; que la sustracción de piezas es un delito tipificado como robo o hurto; que el trámite y gestión de placas de circulación de vehículo robado, la alteración de estructuras físicas de vehículos propuestas en la iniciativa encuadran en los delitos de falsedades, la posesión corresponde a los delitos de encubrimiento, que el robo de combustible, hurto de combustible, son hurtos y



00000042

Dictamen 11-2015

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

robos pudiendo ser agravados; que para las personas que efectúan comercialización de combustible, el almacenamiento de combustible, compra de combustible robado o hurtado, de la venta de combustible con excedente y del traslado de combustible, dependiendo de las acciones que hayan realizado los hechos encuadran en los delitos ya existentes antes indicados, variando únicamente el grado de participación del delito como autores o cómplices, en todo caso, cumplen con los supuestos de los delitos de encubrimiento; en tal virtud, con la iniciativa se origina una doble legislación sobre hechos ya tipificados en la Parte Especial y Parte General del Código Penal.

Seguidamente, el capítulo VII DEVOLUCIONES Y PROCEDIMIENTO, de la iniciativa que se estudia, corresponden a unas normas de procedimiento cuya propuesta debería modificar el Código Procesal Penal, Decreto 51-92 del Congreso de la República, toda vez que son pasos y caminos a seguir para la devolución del vehículo hurtado o robado en territorio nacional o en el extranjero, no es recomendable crear una nueva ley, sobre el procedimiento, sobre este asunto la Comisión advierte que, si cada delito tuviera una ley especial se crearía un caos por haber dado lugar a cientos de leyes específicas con sus procedimientos, lo cual es innecesario, debido a que, por técnica actualmente se encuentran recopiladas en una sola ley sustantiva que es el Código Penal, Decreto 17-73 y una adjetiva Código Procesal Penal, Decreto 51-92; lo cual permite su fácil localización, consulta y utilidad por estar comprendidas en un solo instrumento. El procedimiento propuesto en la iniciativa, debe ser objeto de la creación de un reglamento o manual que desarrolle los pasos a seguir en la localización, consignación, guarda, custodia y devolución de vehículos, reglamento o manual que no emite el Congreso de la República por ser incompetente para ello, su función es crear leyes no reglamentos o manuales, de acuerdo a la Constitución Política de la República en su artículo 171 literal a); en tal virtud no es recomendable insertar procesos en leyes sustantivas, como se propone en la iniciativa ya que estos desarrollan a las leyes, para ello se originan en tal virtud, no son de igual jerarquía, la ley es una y el reglamento su desarrollo,



00000043

Dictamen 11-2015

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

en consecuencia estima la Comisión que en la forma planteada dentro de una iniciativa de ley, no es viable por la falta de tecnicismo que la hacen no recomendable.

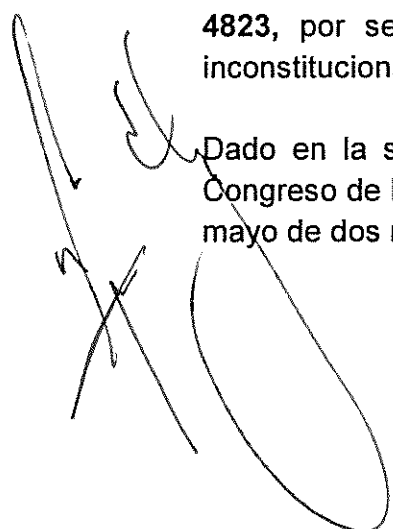
Concluye la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales que, el análisis anteriormente expuesto, determina las razones de inviabilidad de la iniciativa de ley; en la parte sustantiva por doble tipificación a los delitos ya existentes y en la parte adjetiva por falta de tecnicismo que la convierte en no recomendable.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa **4823**, por ser un proyecto de Decreto inviable, inoportuno, inconveniente e inconstitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República, en la ciudad de Guatemala el día martes diecinueve de mayo de dos mil quince.


Oliverio García Rodas
Presidente


Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente


Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria



00000044

Dictamen 11-2015

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala C. A.*



Luis Pedro Álvarez Morales

Manuel de Jesús Barquín Durán



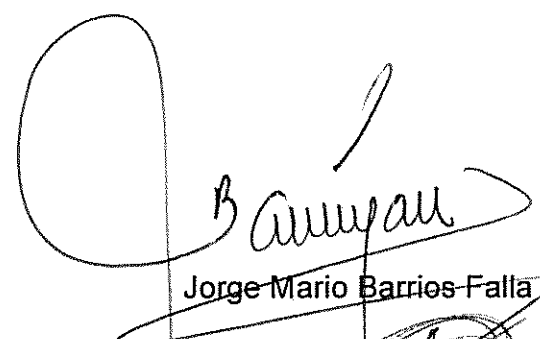
José Alberto Gándara Torrebiarte

Carlos Valentín Gramajo Maldonado

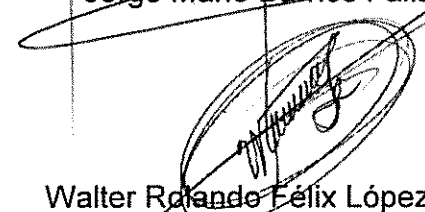


Amílcar de Jesús Pop Ac

Emmanuel Seidner Aguado



Jorge Mario Barrios Falla



Walter Rolando Félix López

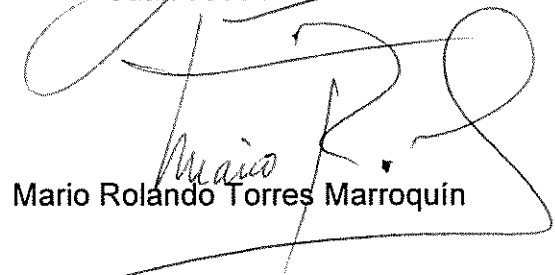


Álvaro González Ricci

Pedro Muadi Menéndez



Juan José Porras-Castillo



Mario Rolando Torres Marroquín