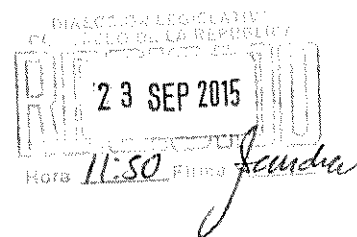




*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00000013



CLPC-OGR/ml/043-2015

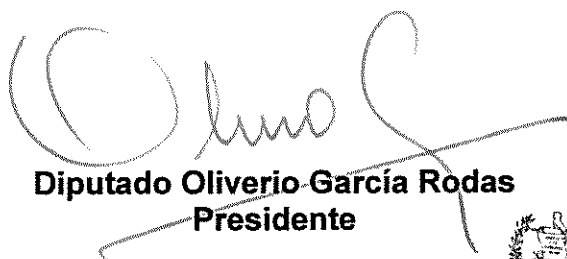
22 de septiembre de 2015

**Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho**

**Licenciada Antillón:**

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 24 de febrero de 2015, a la **Iniciativa de Ley número 4595**, que dispone aprobar **Reformas al Decreto No. 3-85 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística.**

Sin otro particular.

  
**Diputado Oliverio García Rodas  
Presidente**



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



00000014

Dictamen 1-2015

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN No. 01-2015**

**INICIATIVA No.4595  
INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO No. 3-85  
DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY ORGÁNICA DEL INSTITUTO  
NACIONAL DE ESTADÍSTICA.**

**HONORABLE PLENO****ANTECEDENTES**

Con fecha veintisiete de agosto de dos mil trece el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen la iniciativa **4595**, la cual fue recibida el día veintinueve de agosto del mismo año en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, misma que fue presentada por el señor Diputado Hugo Fernando García Gudiel, que dispone aprobar Reforma al Decreto Número 3-85 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

El Estado de Guatemala se está viendo en la necesidad tal y como lo demuestra el Diputado ponente, de una obligatoriedad de un proceso de actualización y reestructuración, el cual lleva consigo una inevitable modificación a algunos contenidos de nuestra legislación, por lo que se deben tomar medidas que sin infringir ningún precepto constitucional, se tienda a la consecución del bien común.

Su exposición argumenta que Guatemala se caracteriza por ser un país multiétnico, pluricultural y multilingüe, por lo que en el transcurso de los años de gobierno ha considerado suscribir, aprobar y rectificar instrumentos jurídicos internacionales que tienen como objetivo velar por el reconocimiento la, la promoción y la defensa de los derechos humanos de los habitantes en general, incluidos los pueblos indígenas. La ratificación del convenio 169 de la OIT, el cual versa sobre los pueblos indígenas y tribales en países independientes se hizo con



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

la finalidad de contar con otra herramienta jurídica que velara por la protección y efectividad de los derechos fundamentales consagrados en la Carta Magna.

El proyecto plantea la reforma al Decreto 3-85, Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística, el cual abarca algunos aspectos esenciales para lograr implementar algunas políticas públicas integrales para la población indígena, dar a conocer la necesidad de la creación de métodos o instrumentos que busquen la inserción de representantes de instituciones dedicadas al desarrollo integral de la mujer indígena, dentro de los órganos del Instituto Nacional de Estadística, con el objeto de que la población indígena, a través de los representantes respectivos participen directamente en el desarrollo de la nación, obteniendo con tal participación, estadísticas oficiales que reflejan de una forma más específica la complejidad étnica que presenta nuestra sociedad y se logre una intervención de los pueblos indígenas en el sistema estadístico nacional.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN  
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

El objeto de la presente iniciativa es promover la inclusión de los pueblos indígenas, tal y como lo explica el ponente, que formen parte del Instituto Nacional de Estadística, lo cual servirá según las argumentaciones vertidas a modo que se logren políticas públicas integrales, que a su juicio busquen la inserción de las comunidades indígenas existentes en nuestro país así como el desarrollo de la mujer indígena, lo cual busca que tenga injerencia en el Instituto Nacional de Estadística, por lo que se propone reformas a los artículos de la Ley Orgánica de dicho Instituto.

La Constitución Política de la República de Guatemala dentro de su artículo sesenta y seis establece la protección a todos los grupos étnicos, con esto se busca que estos grupos no solo gocen de protección constitucional si no que además tengan la suficiente injerencia en el país es por eso que dentro de la presente propuesta pretende se le de participación a los representantes de estos pueblos así como a las mujeres indígenas.

La reforma propuesta al artículo dos, la cual pretende reformar el artículo nueve de la Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística, la cual quedaría así:



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

*"Artículo 9. La Junta Directiva es la autoridad máxima del INE, se integra con:*

*La Junta Directiva es la autoridad máxima del INE, se integra con:*

- 1. El Ministro de Economía, quien presidirá;*
- 2. El Ministro de Finanzas;*
- 3. El Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación;*
- 4. El Ministro de Energía y Minas;*
- 5. El Secretario General del Consejo Nacional de Planificación Económica;*
- 6. El Presidente del Banco de Guatemala;*
- 7. Un Representante con su Suplente de la Universidad de San Carlos de Guatemala;*
- 8. Un Representante con su Suplente de las Universidades Privadas; y ,*
- 9. Un Representante con su Suplente de los Sectores Agropecuario, Industrial, Financiero y Comercial.*
- 10. Un representante con su suplente de las academias de Lenguas Mayas de Guatemala.*
- 11. Un Representante con su suplente de la comisión Presidencial contra la discriminación y el racismo, contra los pueblos Indígenas en Guatemala.*
- 12. un representante con su suplente de la secretaria de la Mujer Indígena.*
- 13. Un representate con su suplente de la defensoría de la mujer Indígena.*

*En ausencia del Ministro de Economía será presidida por los demás Ministros en el orden señalado y en ausencia de los mismos, por los Viceministros en su orden.*

*En caso de ausencia o impedimento de los Ministros indicados, serán sustituidos por los viceministros respectivos; el Secretario General del Consejo Nacional de Planificación Económica, por el Subsecretario; el Presidente del Banco de Guatemala, por el Vicepresidente de dicha Institución.*

*El Gerente del INE actuará como Secretario con voz pero sin voto. Cuando lo considere conveniente la Junta Directiva, podrá requerir de la asistencia de los Subgerentes o asesores."*

*El Artículo 3 de la iniciativa también queda de la siguiente manera:*

*"Artículo 20. La Comisión Nacional de Estadística es un organismo técnico de carácter consultivo y se integra con:*



00000017

Dictamen I-2015

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

1. El Gerente del INE, quien la preside;
2. Un representante del Ministerio de Economía;
3. Un representante del Ministerio de Finanzas Públicas;
4. Un representante del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación;
5. Un representante del Ministerio de Energía y Minas;
6. Un representante de la Secretaría General del Consejo Nacional de Planificación Económica;
7. Un representante del Banco de Guatemala;
8. Un representante de la Universidad de San Carlos de Guatemala;
9. Un representante de las Universidades Privadas; y,
10. Un representante por cada uno de los sectores agropecuarios, industrial y comercial, designado por las entidades representativas de cada uno de dichos sectores.
11. Un Representante de la Academia de las Lenguas Mayas de Guatemala.
12. Un representante de la Comisión Presidencial Contra la Discriminación y el Racismo contra los Pueblos Indígenas de Guatemala
13. Un representante de la Secretaría Presidencial de la Mujer y;
14. Un representante de la Defensoría Indígena de la Mujer.

*Cada representante tendrá un suplente, en el caso del Gerente del INE será el Subgerente que se designe. Quienes integren la Junta Directiva, no pueden formar parte de la Comisión Nacional de Estadística."*

En estos dos artículos podemos verificar que se incluye a los representantes de los pueblos indígenas específicamente a la Academia de Lenguas Mayas de Guatemala, a la Comisión Presidencial Contra la Discriminación y el Racismo Contra los Pueblos Indígenas en Guatemala, a la Secretaría Presidencial de la Mujer y de representante y su suplente de la Defensoría de la Mujer Indígena.

Estos entes no son entes que muestren datos económicos y por ende su trabajo es el de brindar datos estadísticos y participar en los mismos ya que no son sus fines los creados para formar parte del INE, por lo que no es viable la participación de los mismos, dentro de la Junta Directiva, y en la Comisión Nacional de Estadística, debido a que las funciones del INE son claras y no buscan protagonismo y es un ente descentralizado, semiautónomo y que está adscrito al Ministerio de Economía.

**CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**



00000018

Dictamen 1-2015

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

La Comisión considera que en cuanto y como lo refiere el artículo dos de la Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística –INE-, el cual tiene por objeto formular y realizar la política estadística nacional, así como planificar, dirigir, coordinar y supervisar las actividades del Sistema Estadístico Nacional, por lo que no busca ninguna acción más de la que mantener la estadística y datos a nivel nacional y sobre todo datos económicos demográficos así como las funciones específicas las cuales están contenidas en el artículo tres y sobre todo que son funciones específicas. Por lo tanto alguna función más fuera de sus fines y objeto, estaría sobre pasando sus funciones en cuanto a la materia para la que fue creada este Instituto.

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa 4595 por ser un proyecto de Decreto inoportuno, poco viable e inconstitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día martes 24 de febrero de 2015.

  
Oliverio García Rodas  
Presidente

  
Carlos Enrique López Girón  
Vicepresidente

  
Alicia Dolores Beltrán López  
Secretaria

  
Luis Pedro Álvarez Morales

  
Jorge Mario Barrios Falla



00000019

Dictamen 1-2015

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Manuel de Jesús Barquín Durán

José Alberto Gándara Torrebiarte

Walter Rolando Félix López

Álvaro González Ricci

Carlos Valentín Gramajo Maldonado

Pedro Muadi Menéndez

Amílcar de Jesús Pop Ac

Emmanuel Seidner Aguado

Juan José Porras Castillo

Mario Rolando Torres Marroquín