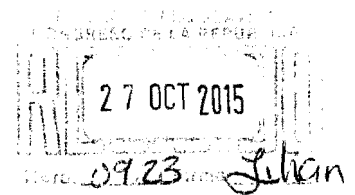




*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



00000140

Of. 39/15 /CRE/JA

23de octubre de 2015

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Respetable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted con el objeto de remitir **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley Número 4971 que dispone aprobar **Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Mercancías y de Personas Naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras**, de conformidad con lo regulado en los artículos 39,40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

Sin otro particular me es grato suscribirme.

Deferentemente,

JUAN DAVID ALFREDO ALCÁZAR SOLÍS
Diputado Presidente





00000141

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN

Honorable Pleno

Con fecha 6 de agosto de dos mil quince, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Relaciones Exteriores para su estudio y dictamen, la iniciativa de ley identificada con el número de registro 4971 de la Dirección Legislativa, presentada por el Organismo Ejecutivo a través del Presidente de la República. Dicha iniciativa dispone la aprobación del **"PROTOCOLO HABILITANTE PARA EL PROCESO DE INTEGRACIÓN PROFUNDA HACIA EL LIBRE TRÁNSITO DE MERCANCÍAS Y DE PERSONAS NATURALES ENTRE LAS REPÚBLICAS DE GUATEMALA Y HONDURAS"**.

Antecedentes

Desde su independencia, Centroamérica se concibió como una sola región, sin embargo, se desintegran debido a la oposición de los conservadores, el desconocimiento de los beneficios, falta de redes de transporte, falta de fondos, intervención de naciones extranjeras, poca influencia de la autoridad federal y la lucha fratricida entre las provincias. A raíz de la disolución de las Provincias Unidas de Centroamérica en 1938, a lo largo del Siglo XIX se dieron varios intentos de reunificar Centroamérica, todos fallidos.

A inicios del Siglo XX, los países de Centroamérica se embarcaron en el primer esfuerzo de crear instituciones comunes de largo alcance; con los Tratados de Washington en 1907 se crea la Corte de Justicia Centroamericana, la Oficina Internacional Centroamericana y la Primera Política Comercial Externa (iniciativa que se realizó bajo la tutela de Estados Unidos y el apoyo de México, con el interés de proteger el Canal de Panamá), sin embargo, el ejercicio colapsa en 1914 al retirarse Nicaragua.

En 1951 se encomienda a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la elaboración de un programa de Integración Económica de Centroamérica, quienes proponen la integración limitada acompañada de una política de reciprocidad industrial y comercial, así como privilegiar el mercado y las industrias



00000142

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

centroamericanas, firmándose en 1958 el Tratado Multilateral de Libre Comercio y en 1959, el Convenio sobre el Régimen de Industrias Centroamericanas de Integración.

El 13 de diciembre de 1960 en Managua, Nicaragua, se suscribe el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, con el objeto de unificar las economías Centroamericanas e impulsar el desarrollo de la región. Con la entrada en vigor de este Tratado, las exportaciones intracentroamericanas crecieron 9.5 veces. Pese a que la Integración Regional se fragmentó en 1970, las exportaciones intrarregionales continuaron creciendo, pero la inestabilidad política de la década siguiente impactó en la Integración Regional; entre 1980 y 1985 bajaron en US \$ 643 millones.

Con posterioridad y a través de los Acuerdos de Esquipulas, se da la oportunidad de lanzar nuevamente la Integración Económica Regional; convirtiéndose en piedras angulares del nuevo proceso de Integración Centroamericana la suscripción de los Protocolos de Tegucigalpa (13 de diciembre de 1991) y Guatemala (29 de octubre de 1993), ya que redefinen el proceso de integración regional, sus mecanismos y etapas.

Conforme al Protocolo de Guatemala, los Estados se comprometen a alcanzar de manera voluntaria, gradual, complementaria y progresiva la Unión Económica Centroamericana, que permitiese los estadios de Integración Económica (zona de libre comercio, relaciones comerciales externas, unión aduanera y libre movilidad de factores productivos); perfeccionamiento de las políticas sectoriales y mejoramiento de la productividad en el proceso de integración en el que se privilegia el regionalismo abierto y la vinculación a la economía mundial; y la coordinación, armonización y convergencia de las políticas económicas y comerciales, siendo el fin último de la Integración Económica el de alcanzar una Unión Económica.

El volver a lanzar la Integración Económica permitió reposicionar a Centroamérica como un socio comercial privilegiado, en el cual el comercio intrarregional creció más rápidamente que el comercio extrarregional.

Más allá de la zona de libre comercio, se busca la Unión Aduanera Centroamericana, suscribiéndose en 2007 el Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, y en el 2008, el Convenio de Compatibilización de Tributos Internos aplicables a los Estados de la Unión Aduanera Centroamericana; y en el 2014, en la Cumbre de Placencia, Belice se instruyó preparar un plan de implementación de la Unión Aduanera de Centroamérica.



00000143

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

La Unión Aduanera Centroamericana permitiría vislumbrar a Centroamérica como 501,286 km² de territorio; 45.5 millones de habitantes; un PIB de US\$ 206,378 millones; US\$ 101,618 millones de intercambio comercial; siendo el cuarto mercado más grande de Latinoamérica.

Del PROTOCOLO HABILITANTE PARA EL PROCESO DE INTEGRACIÓN PROFUNDA HACIA EL LIBRE TRÁNSITO DE MERCANCÍAS Y DE PERSONAS NATURALES ENTRE LAS REPÚBLICAS DE GUATEMALA Y HONDURAS

El objetivo del Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el libre tránsito de mercancías y de personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras es:

Establecer el marco jurídico que permita de manera gradual y progresiva:

- a) Unión Aduanera entre Guatemala y Honduras
- b) Alcanzar el libre tránsito de personas naturales entre Guatemala y Honduras

La Unión Aduanera se ajustará al "Marco General de los Trabajos de Establecimiento de la Unión Aduanera entre la República de Guatemala y la República de Honduras" suscrito por ambos países el 26 de febrero de 2015.

Para el proceso de implementación, administración y perfeccionamiento del modelo de Unión Aduanera, se constituye la Instancia Ministerial de la Unión Aduanera conformada por el Ministro de Economía de la República de Guatemala y el Secretario de Estado en el Despacho de Desarrollo Económico de la República de Honduras, quienes definirán y adoptarán las políticas generales, directrices e instrumentos jurídicos fundamentales de la Unión Aduanera.

En complemento con las actividades y competencias de la Instancia Ministerial, durante la etapa de implementación de la Unión Aduanera, existirán las Instancias Ejecutivas y Técnicas, así como un Comité Consultivo.

Para el funcionamiento de los puestos fronterizos integrados y aduanas periféricas, se crea la figura del Coordinador de las Aduanas Periféricas y Puestos Fronterizos, siendo la Instancia Ministerial quien determinará sus funciones, atribuciones y las modalidades de su nombramiento y financiamiento.



00000144

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

La Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) se constituye como Instancia de Apoyo Técnico y Administrativo del proceso de Unión Aduanera, además, velará por la correcta aplicación y cumplimiento de los compromisos asumidos por Guatemala y Honduras, por lo que para el efecto, la Instancia Ministerial le conferirá las competencias administrativas que considere necesarias que requiera para hacer efectivo el cumplimiento de sus atribuciones. Deberá realizar al menos una vez al año, un examen que revise y evalúe el cumplimiento de los compromisos asumidos, mismo que deberá contener una evaluación fáctica que incluya recomendaciones.

Se establecerá un Fondo Estructural y de Inversión para la Unión Aduanera entre Guatemala y Honduras.

Tanto Guatemala como Honduras continuarán rigiendo sus relaciones económicas con los demás Estados Parte del Tratado General de Integración Económica Centroamericana y sus Protocolos en el contexto de dichos Instrumentos Jurídicos y la normativa derivada que se aplique al comercio de mercancías y servicios.

De igual forma, convienen en el desarrollo de las medidas y acciones necesarias para alcanzar el libre tránsito de personas naturales, independientemente de su nacionalidad, origen y destino entre sus territorios en el contexto de la Unión Aduanera.

Para lo no previsto en dicho Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el libre tránsito de mercancías y de personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras, supletoriamente *mutatis mutandis* (cambiando lo que se deba cambiar) y en lo que sea aplicable las disposiciones del Protocolo de Guatemala y en los instrumentos jurídicos de la Integración Económica Centroamericana en las materias que correspondan.

El Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el libre tránsito de mercancías y de personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras, será sometido a aprobación en cada Estado Parte, es decir, en las Repúblicas de Guatemala y Honduras de conformidad con sus procedimientos legales internos, y entrará en vigor 8 días después del depósito del segundo instrumento de ratificación.

El Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el libre tránsito de mercancías y de personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras,



00000145

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

queda abierto a la adhesión de los demás Estados Parte del Tratado General de Integración Económica Centroamericana y sus Protocolos.

Trámite en el Organismo Ejecutivo

Emitieron opinión respecto de la ratificación del Protocolo Habilitante para el proceso de integración profunda hacia el libre tránsito de mercancías y de personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras: a) Dirección de Política Comercial Externa del Viceministerio de Integración y Comercio Exterior del Ministerio de Economía; b) Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; c) Dirección de Análisis y Política Fiscal del Ministerio de Finanzas Públicas; d) Dirección de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Gobernación; e) Jefe de la Jefatura de Planificación Estratégica y de Desarrollo Institucional de la Policía Nacional Civil; f) Subdirección de Control Migratorio, Oficina de Relaciones Migratorias Internacionales, Oficina de Seguridad Interna, Gerencia Administrativa y Financiera y el Departamento Jurídico de la Dirección General de Migración; g) Dirección de Planificación del Ministerio de Gobernación; h) Unidad de Administración Financiera del Ministerio de Gobernación; i) Directorio de la Superintendencia de Administración Tributaria; j) Dirección General de Asuntos Jurídicos, Tratados Internacionales y Traducciones -Dirección de Tratados Internacionales- del Ministerio de Relaciones Exteriores; k) Secretaría General de la Presidencia de la República de Guatemala.

Consideraciones Generales

La Unión Aduanera entre Guatemala y Honduras es la primera unión del continente americano que les permitirá tener un territorio aduanero único de libre tránsito de mercancías, arancel externo común frente a terceros, eliminación de puestos fronterizos internos y aduanas periféricas.

La Unión Aduanera Guatemala y Honduras creará la economía más grande de Centroamérica, con un territorio de 221.381 km² (44% del territorio centroamericano); con 24.12 millones de habitantes (53% de la población de Centroamérica); con un PIB US\$ 72,780 millones (35% del PIB de Centroamérica); y con US\$ 35,184 millones de intercambio comercial (35% del intercambio total de Centroamérica); lo que permitirá manejar el 50% de la carga marítima de Centroamérica y moverá más de 8 millones de pasajeros por vía aérea, pudiendo ofrecer una mejor oferta turística y de servicios logísticos de América.



00000146

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Finalmente, se espera que con el paso del tiempo sea una Unión Aduanera del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras, El Salvador).

Entre los beneficios sociales y económicos de la Unión Aduanera, se espera el aumento adicional del 1% en el PIB de cada año, la mejora y expansión de infraestructura y corredores logísticos, más puertos y aeropuertos, fomento de integración eléctrica regional, mejora de seguridad ciudadana y acceso a la justicia, promoción de la convergencia de los sistemas tributarios, mejora de la transparencia y efectividad del gasto público, promoción de sectores estratégicos y de atracción de inversión, fortalecimiento del proceso de integración regional, velocidad en el transporte por la libre circulación sin fronteras y finalmente, eficiencia en el comercio.

Consideraciones Jurídicas

Por su parte el Artículo 150 de la Constitución Política de la República de Guatemala, establece: "Guatemala, como parte de la comunidad centroamericana, mantendrá y cultivará relaciones de cooperación y solidaridad con los demás Estados que formaron la Federación de Centroamérica; deberá adoptar las medidas adecuadas para llevar a la práctica, en forma parcial o total, la unión política o económica de Centroamérica. Las autoridades competentes están obligadas a fortalecer la integración económica centroamericana sobre bases de equidad."

Conforme el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) suscrito el 29 de octubre de 1993, en el Título I, Conceptualización del Proceso de Integración Económica Centroamericana, en el Artículo 1, estipula: "Los Estados Parte se comprometen a alcanzar de manera voluntaria, gradual, complementaria y progresiva la Unión Económica Centroamericana cuyos avances deberán responder a las necesidades de los países que integran la región (...)".

Asimismo, el Artículo 3 de la misma normativa legal, establece "El objetivo básico del Subsistema de Integración Económica creado por este Instrumento complementario del Protocolo de Tegucigalpa es alcanzar el desarrollo económico y social equitativo y sostenible de los países centroamericanos, que se traduzcan en el bienestar de sus pueblos y el crecimiento de todos los países miembros, mediante un proceso que permita la transformación y modernización de sus estructuras productivas, sociales y



00000147

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

tecnológicas, eleve la competitividad y logre una reinserción eficiente y dinámica de Centroamérica en la economía internacional.”.

De igual forma, el Artículo 15 del mismo cuerpo legal establece: “Los Estados se comprometen a constituir una Unión Aduanera entre sus territorios, con el propósito de dar libertad de tránsito a las mercancías independientemente del origen de las mismas, previa nacionalización en alguno de los Estados Miembros, de los productos procedentes de terceros países. Dicha Unión Aduanera se alcanzará de manera gradual y progresiva, sobre la base de programas que se establecerán al efecto, aprobados por consenso.”.

Por su parte, el Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, suscrito en la Ciudad de Guatemala el 12 de diciembre de 2007, estipula: “Los Estados Parte reafirman su voluntad de conformar una Unión Aduanera entre sus territorios. La Unión Aduanera se fundamentará en los objetivos y principios de los instrumentos de integración regional vigente y conforme a lo establecido en el Artículo XXIV.8.a del GATT de 1994, que forma parte del Acuerdo sobre la Organización Mundial del Comercio (OMC).”.

En decir, que desde la Constitución Política de la República de Guatemala se regula que el Estado deberá adoptar las medidas adecuadas para llevar a cabo la Unión Económica Centroamericana, facultando expresamente a las autoridades competentes a fortalecer la Integración Económica Centroamericana, obligación que se ve ejecutada por los Tratados Internacionales sobre la materia que han sido ratificados por Guatemala, que forman parte y complementan el ordenamiento jurídico guatemalteco.

Conclusión

Que el Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Mercancías y de Personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras, conlleva beneficios sociales y económicos para el país, siendo los más beneficiados los ciudadanos y/o consumidores, así como los micro, pequeños y medianos empresarios en virtud que se reducen los costos de exportación y logística; se consolida un mercado natural de Centroamérica, permitiendo que exista mayor competencia que genere más calidad y mejores precios, se producirá más empleo formal, mejores salarios y mejores condiciones de vida.



00000148

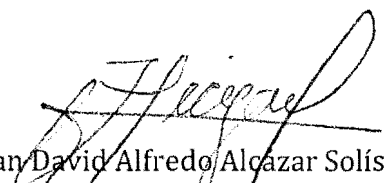
*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Además que dentro de sus beneficios sociales y económicos para el país podemos resaltar que se espera un aumento adicional del 1% en el PIB de cada año, mejora y expansión de infraestructura y corredores logísticos, más puertos y aeropuertos, mejora de transparencia y efectividad del gasto público, promoción de sectores estratégicos y de atracción de inversión, fortalecimiento del proceso de integración regional, eficiencia en el comercio.

Por lo antes expuesto, se emite **DICTAMEN FAVORABLE** para que el Honorable Pleno del Congreso de la República decida conforme al Artículo 171 literal I), de la Constitución Política de la República de Guatemala, la aprobación al Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Mercancías y de Personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras.

Es importante recalcar, que el Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Mercancías y de Personas naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras, únicamente establece un marco jurídico legal que permite de manera gradual y progresiva la Unión Aduanera, así como el libre tránsito de personas naturales entre Guatemala y Honduras; en consecuencia y conforme a las necesidades que surjan y resulten para lograr tanto los objetivos como los fines de la Unión Aduanera entre ambos países, se requerirá adaptar la legislación guatemalteca conforme a los casos concretos para su efectiva aplicación.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA VEINTIDÓS DE OCTUBRE DEL AÑO DOS MIL QUINCE.


Juan David Alfredo Alcázar Solís
Presidente



00000149

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Emmanuel Seidner Aguado
Vicepresidente

Gustavo Adolfo Echeverría Mayorga
Secretario

Jean Paul Briere Samayoa

Amilcar Aleksander Castillo Roca

Marta Odilia Cuellar Girón

Christian Jacques Boussinot Nuila

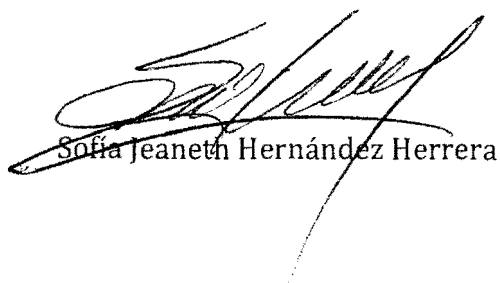
Pedro Gálvez Hernández

Ana Regina del Rosario Guzmán Sánchez

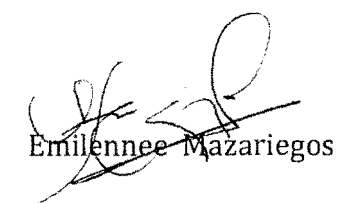


00000150

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

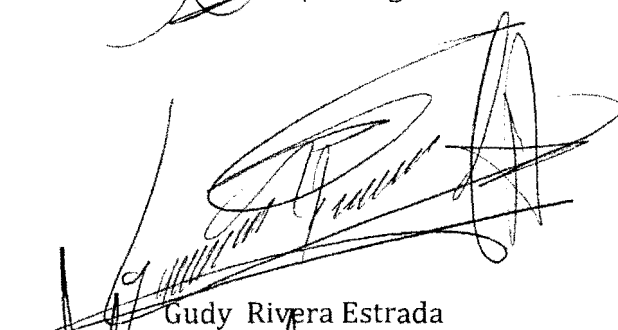


Sofía Jeaneth Hernández Herrera

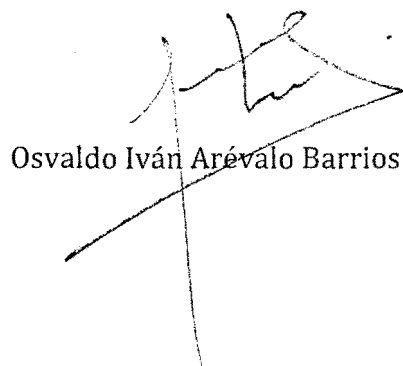


Emilennée Mazariegos

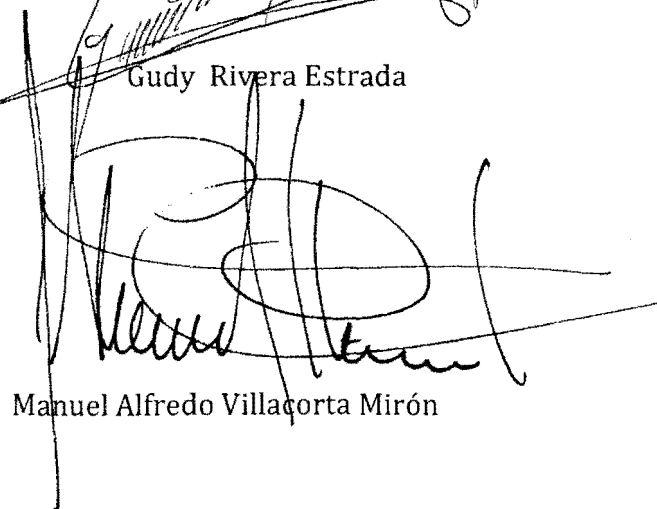
Delia Karina Rivera Romero de Paniagua



Gudy Rivera Estrada



Osvaldo Iván Arévalo Barrios



Manuel Alfredo Villacorta Mirón



00000151

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que de conformidad con la Constitución Política de la República, Guatemala deberá adoptar las medidas adecuadas para llevar a la práctica, en forma parcial o total, la unión política o económica de Centroamérica. Las autoridades competentes están obligadas a fortalecer la integración económica centroamericana sobre bases de equidad.

CONSIDERANDO

Que en el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana suscrito el 29 de octubre de 1993 en la Ciudad de Guatemala, se define la Integración Económica Centroamericana, como un proceso gradual, complementario y flexible de aproximación de voluntades y políticas.

CONSIDERANDO

Que con fecha 10 de abril de 2015, Guatemala suscribió el "**PROTOCOLO HABILITANTE PARA EL PROCESO DE INTEGRACIÓN PROFUNDA HACIA EL LIBRE TRÁNSITO DE MERCANCÍAS Y DE PERSONAS NATURALES ENTRE LAS REPÚBLICAS DE GUATEMALA Y HONDURAS**", el cual fue remitido para su aprobación al Congreso de la República previo a su ratificación por parte del Organismo Ejecutivo.

POR TANTO

En ejercicio de las funciones que le confieren el artículo 171 literal a) y l) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

ARTÍCULO 1. Se aprueba el PROTOCOLO HABILITANTE PARA EL PROCESO DE INTEGRACIÓN PROFUNDA HACIA EL LIBRE TRÁNSITO DE MERCANCÍAS Y DE PERSONAS NATURALES ENTRE LAS REPÚBLICAS DE GUATEMALA Y HONDURAS, suscrito en la ciudad de Panamá el 10 de abril de 2015.

ARTÍCULO 2. El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.