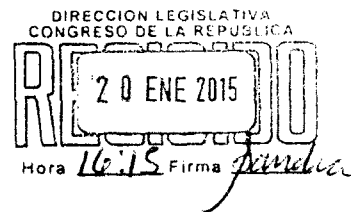


00000009



*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*



CONGRESO DE LA REPUBLICA

GUATEMALA C.A.

COMISION DE LA PAZ Y EL DESMINADO

### DICTAMEN

#### HONORABLE PLENO:

Con fecha 28 de septiembre de 2010 a esta comisión fue cursada la iniciativa de Ley, identificada con el número de registro 4278, presentada por el diputado Walter Rolando Félix López y compañeros, la que propone modificar el decreto 52-2005 del Congreso de la Republica, Ley Marco de los Acuerdos de Paz, para su estudio y dictamen correspondiente.

#### I ANTECEDENTES:

En diciembre del año 2004 se retiró de Guatemala la Misión de Verificación de Naciones Unidas; MINUGUA, por lo que se hizo necesario crear una instancia estatal a efecto de continuar con la profundización y carácter vinculante a los Acuerdos de Paz para su cumplimiento, con lo que se siguió la recomendación de la reunión del último Grupo Consultivo y la propuesta denominada "Nacionalización de los Acuerdos de Paz"

En tal sentido este Honorable Congreso de la Republica de Guatemala, conoció, discutió y aprobó el decreto 52-2005 Ley Marco de los Acuerdos de Paz, a efecto de impulsar el proceso de cumplimiento de los compromisos derivados de los Acuerdos de Paz y que estos se convirtieran en compromisos de Estado.

Dicha ley es incompleta, pues no tiene una estructura y subordina administrativa y económicamente al Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz a una secretaria del Organismo Ejecutivo, la Secretaria de la Paz, por lo que contradice su "autonomía funcional".

En tal sentido es necesario dotar al Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz de una autonomía y que este ente del Estado administre sus recursos, lo cual incidirá en su pleno funcionamiento para el cumplimiento de sus objetivos.

#### II JUSTIFICACION:

Han transcurrido 8 años desde la Instalación a del Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz y aunque es una institución del Estado con "...autonomía e independencia





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

funcional para dialogar, coordinar, consensuar, impulsar, promover, orientar e incidir en las reformas legales, políticas, programadas y proyectos derivados que contribuyan al pleno cumplimiento de los Acuerdos de Paz.", según lo establecido en el artículo 6 del decreto 52-2005, al momento de decretar dicha ley por el ente legislador, el espíritu de la misma es crear a dicho Consejo en el cual están representados los tres poderes del Estado, motivo por el cual no debe estar subordinado a ninguno de ellos.

Su labor se ve afectada porque el presupuesto asignado según lo establecido en el artículo 9 de la citada Ley es por conducto de la Secretaría de la Paz. - SEPAZ,- por lo que en la práctica no tiene autonomía ni independencia funcional y es necesario reformar la ley en dicho sentido, para que la institución cuente con capacidad para administrar sus recursos por sí misma.

### **III. DESCRIPCION DE LA INICIATIVA:**

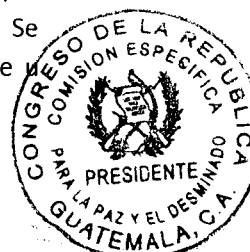
La iniciativa que pretende reformar el decreto 52-2005 del Congreso de la Republica, establece la plena autonomía financiera e independencia funcional de CNAP.

Por su parte el artículo 2 de la iniciativa planteada pretende reformar el artículo 7, inciso a) de la Ley Marco de los Acuerdos de Paz, establece que la representación del Organismo Ejecutivo ante el CNAP esté a cargo del Secretario de la Paz o la delegue al subsecretario con el objeto de que siempre exista representación del Ejecutivo.

También es importante dejar plasmada en la Ley la autonomía financiera, por lo cual se modifica el artículo 8 literal k), a efecto de que el CNAP administre el presupuesto que el Estado le asigne para su funcionamiento, pudiendo, además, gestionar fondos complementarios de otras fuentes, tanto nacionales como internacionales.

La iniciativa establece una estructura mínima en este Órgano del Estado, definiendo los siguientes Órganos: La Asamblea General, como autoridad máxima; b) El comité Directivo, como órgano de conducción política; y c) La Dirección Ejecutiva, con funciones de Secretaría Técnica.

Y como última modificación de vital importancia para el CNAP y los Acuerdos de Paz en su conjunto, se le asigna un porcentaje del Presupuesto General de Ingresos de la Nación, con lo que se visualiza una mejor labor de la institución para la consecución de sus fines y objetivos. Se propone la reforma del Artículo 9, para que el Congreso de la Republica asigne anualmente un porcentaje no menor al 0.01% del Presupuesto General de Ingresos Ordinarios del Estado.





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

#### IV ANALISIS DE LA COMISION:

Esta Comisión ha discutido y consensuado con los señores diputados que la integran, coincidiendo en la importancia y trascendencia para el Estado y la Sociedad de contar con un Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz con plena autonomía financiera e independencia funcional para lograr la consecución de sus fines en su espíritu y letra plasmados en la Ley Marco de los Acuerdo de Paz, decreto 52-2005 del Congreso de la República.

Del estudio de la presente iniciativa de ley y en base a las opiniones recabadas, esta comisión considera que la misma no es contraria a la Constitución Política de la República de Guatemala, por lo cual procede decretar las modificaciones propuestas y así reformar el decreto 52-2005 del Congreso de la República.

Por lo expuesto, la Comisión de la Paz y el Desminado emite el siguiente DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa de ley identificada con el número 4278 y trasladar al Honorable Pleno este dictamen y el proyecto de decreto.

Dado en la sala de sesiones de la Comisión de la Paz y el Desminado del Congreso de la República a los 20 días del mes de enero del año dos mil Quince

COMISION DE LA PAZ Y EL DESMINADO.





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Lic. CÉSAR ARNULFO DUARTE SOTO

**PRESIDENTE**

JORGE ADOLFO DE JESÚS GARCÍA SILVA

**Vice- Presidente**

DOLORES BELTRÁN

**Secretaria**

MARIO GERAUD YANES GUERRA

JOEL RUBÉN MARTÍNEZ HERRERA

OSCAR ARMANDO QUINTANILLA VILLEGAS

FIDENCIO LIMA POP

MIRSA JUDITH ARREAGA MEZA

JULIAN TESUCÚN TESUCÚN

FRANCISCO TAMBRIZ TAMBRIZ

JULIO CÉSAR XICAY POZ

MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

OSCAR ROLANDO CORLETO RIVERA





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

## INICIATIVA DE LEY

### EXPOSICION DE MOTIVOS:

#### HONORABLE PLENO:

Mediante el Decreto Número 52-2005 el Congreso de la República aprobó la Ley Marco de los Acuerdos de Paz, que establece normas y mecanismos que regulan y orientan el proceso de cumplimiento de los Acuerdos de Paz, así como la conformación del Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz, como ente impulsor de los compromisos adquiridos por las partes el 29 de diciembre de 1996.

Esta ley constituyó un reconocimiento al Acuerdo de Paz Firme y Duradera como compromisos de Estado y se caracteriza por otorgar participación a la sociedad civil organizada y también a diversos actores de la sociedad política.

No obstante su vigencia durante tres años, el decreto de mérito requiere de modificaciones que permitan mayor versatilidad a sus órganos e imprimirle una dinámica que permita avanzar de manera más acelerada en el cumplimiento de los compromisos.

La reforma que aquí se proponen tiene como finalidad el refuerzo institucional del Consejo Nacional para el cumplimiento de los acuerdos de Paz, para que su dinámica haga viable su misión de dar impulso al cumplimiento de los acuerdos con intervención de todos los actores que la ley prevé.

Es importante que el Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz cuente con capacidad para administrarse por sí mismo. De esa cuenta, los recursos financieros asignados al CNAP no tendrán como conducto la Secretaría de la Paz, lo que permitirá que pueda adoptar, bajo su propia responsabilidad, la ejecución administrativa del gasto.

No se trata solo de un ajuste en la ley, sino en cambios que permiten y motivan la participación de los diversos entes que en el CNAP se encuentran actualmente representados.





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Siendo los Acuerdos de Paz un asunto de Estado cuya consecución debe ser indiferible, se requiere el compromiso y apoyo de la sociedad civil y de los entes estatales a fin de que, con su cumplimiento nos aseguremos que las diferencias queden en el pasado y que la población guatemalteca se esfuere en la construcción de un modelo de Estado que garantice la seguridad, el bienestar de la persona y el bien común, tal como mandata la Constitución Política de la República.

El Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz ha encontrado su ruta de autogestión y no requiere ser tutelado. Está en condiciones de dar impulso a sus proyectos y programas sin custodia o supervisión. Tiene su propia fortaleza que adquiere con la representatividad legítima de los sectores que lo integran de tal manera que misma institucionalidad de sus integrantes le otorga legitimidad para proponer e impulsar las medidas que sean propicias para alcanzar el cumplimiento de los acuerdos de paz.

#### CONGRESO DE LA REPUBLICA

Guatemala, Centro América

DECRETO NUMERO \_\_\_\_\_ 2015

#### CONSIDERANDO

Que mediante Decreto Número 52-2005 del Congreso de la República, Ley Marco de los Acuerdos de Paz, la cual tiene por objeto establecer normas y mecanismos que regulan y orientan el proceso de cumplimiento de los Acuerdos de Paz.

#### CONSIDERANDO

Que luego de varios años de vigencia es necesario se realicen algunas reformas para darle viabilidad a efecto de que dicho Consejo pueda manejar su propio presupuesto, así como designar los órganos de dirección, conducción y administración en virtud de ser la instancia encargada de velar por el cumplimiento de los acuerdos de Paz.





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**POR TANTO:**

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA:**

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 52 - 2005 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY MARCO DE LOS ACUERDOS DE PAZ.**

**Artículo 1.** Se reforma el artículo 6, el cual queda así:

**“Artículo 6. Creación.** Se crea el Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz –CNAP-. Es la instancia integrada por miembros designados de los tres organismos del Estado, partidos políticos y la sociedad. El CNAP tendrá autonomía financiera e independencia funcional para dialogar, coordinar, consensuar, promover, orientar e incidir en las reformas legales, políticas, programas y proyectos derivados que contribuyan al pleno cumplimiento de los Acuerdos de Paz.”

**Artículo 2.** Se reforma el inciso a) del artículo 7, el cual queda así:

“a) La persona titular de la Secretaría de la Paz, en representación del Gobierno de la República como parte signataria, o en su defecto, el Subsecretario de la Paz.”

**Artículo 3.** Se reforma el inciso k) del artículo 8, el cual queda así:

“k) Administrar el presupuesto que el Estado le asigne para su funcionamiento; podrá, además, gestionar fondos complementarios de otras fuentes, tanto nacionales como internacionales.”

**Artículo 4.** Se adiciona el artículo 8 bis, con el texto siguiente:

**“Artículo 8 bis. Órganos de dirección, conducción y administración.** Los órganos de dirección y administración del CNAP serán los siguientes:





*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

- a) La Asamblea del CNAP, como autoridad máxima.
- b) El Comité Directivo, como órgano de conducción política.
- c) La Dirección Ejecutiva, con funciones de Secretaría Técnica.

**Artículo 5.** Se reforma el artículo 9, el cual queda así:

**“Artículo 9. Presupuesto.** El Congreso de la República asignará anualmente un porcentaje no menor al 0.01. % del Presupuesto General de Ingresos Ordinarios del Estado, necesario para el funcionamiento del Consejo Nacional de los Acuerdos de Paz –CNAP-; para el efecto tendrá capacidad de gestión y ejecución administrativa, técnica y financiera de los recursos que le sean asignados

**Artículo 6. Reglamento:** El Organismo Ejecutivo hará las modificaciones reglamentarias de conformidad con la presente ley.

**Artículo 7. Vigencia.** El presente decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el diario oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS 20  
DIAS DEL MES DE ENERO DEL AÑO DOS MIL QUINCE

**DIPUTADOS PONENTES:**

**DIPUTADO WALTER ROLANDO FELIZ LOPEZ**

**DIPUTADO PEDRO PASCUAL  
SIMON VASQUEZ**

**DIPUTADO RODERICO ALFREDO  
MARTINEZ ESCOBEDO**







*Comisión Específica para la Paz y el Desminado*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**DIPUTADO JULIO FELIPE TZUL TZUL**

**DIPUTADO EFRAIN ASIJ CHILE**

**DIPUTADO GABRIEL HEREDIA CASTRO  
 GARCIA**

**DIPUTADA OTILIA INES LUX**

**DIPUTADO RODOLFO ANIBAL  
 GARCIA HERNANDEZ**

**DIPUTADO OSWIN RENE  
 MORALES FLORES**

**DIPUTADO LEONARDO CAMEY CURUP**

