



00000014

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

28 de noviembre 2014

Licenciada Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Señora Directora:

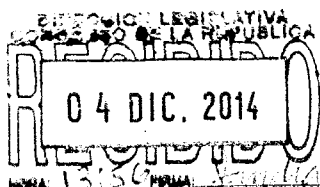
Tengo el agrado de dirigirme a usted, para remitirle el Proyecto de Decreto que contiene la Iniciativa de Ley relacionada a la derogatoria expresa de diversos decretos.

En razón de lo anterior y en ejercicio de la función que me confiere el artículo 174 de la Constitución Política de la República de Guatemala, remito a usted la documentación relativa al referido proyecto en formato digital e impreso, para consideración y aprobación del Honorable Pleno.

Sin otro particular, me suscribo.

Atentamente.

Diputado Mario Rolando Torres Marroquín
Presidente de la Comisión Extraordinaria
Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación





00000015



*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN CONJUNTO
No. 01-2014**

Comisiones:

**Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación
y de Gobernación del Congreso de la República**

**INICIATIVA No. 4788
INICIATIVA QUE DISPONE LA DEROGATORIA EXPRESA DE DIVERSOS
DECRETOS**

HONORABLE PLENO:

ANTECEDENTES

Con fecha seis (6) de noviembre del año dos mil trece (2013), fue presentada a la Dirección Legislativa la iniciativa de ley que pretende derogar setenta (70) Decretos correspondientes al período de la Federación Centroamericana, por el diputado Presidente de la Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación César Emilio Fajardo Morales.

Con fecha treinta y uno (31) de enero del año dos mil catorce (2014), la Dirección Legislativa remitió al Presidente de la Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación Diputado César Emilio Fajardo Morales, la iniciativa de ley anteriormente indicada, con el número de registro de Dirección Legislativa cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788), misma que fue conocida en la sesión del Congreso de la República celebrada el treinta (30) de enero del año en curso, en que se dispuso que la Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación, conjuntamente con la Comisión de Gobernación, efectúen el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Los setenta (70) Decretos que se pretenden derogar totalmente, fueron emitidos durante el período histórico de la Federación Centroamericana, que empezó en mil ochocientos veinticuatro (1824), después de la Independencia de Centro América de España y del brevísimo período de la anexión y posterior desanexión de Centro América a México.



00000016



Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El estudio y análisis de los Decretos a que se refiere la iniciativa de ley relacionada, a la fecha constituyen normas caducas que aunque están vigentes, no son positivas, ya que se han quedado sin la materia que en su oportunidad legislaron.

La propuesta de dejar sin efecto los Decretos a que se refiere la iniciativa de ley número cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788), se inscribe en el proceso de derogación de leyes en forma cronológica, a tono con la Recopilación de Leyes, la cual data de los años de mil ochocientos veintiuno (1821) a mil ochocientos sesenta y dos (1862).

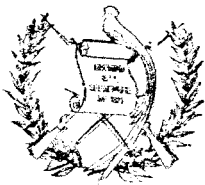
Los Decretos a derogar originalmente sumaban setenta (70), emitidos por Congresos Legislativos o Asambleas Legislativas, organismos encargados del tema de legislación en tiempos de la Federación Centroamericana. Estos Decretos fueron analizados detenidamente por la Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación y la de Gobernación, manifestando después del estudio correspondiente que las normas que deben derogarse son cincuenta y cuatro (54) y que la derogación expresa de dichos Decretos, no contraviene nuestro sistema jurídico. Por el contrario, depura y libera toda aquella normativa vigente, pero no positiva.

**CONSIDERACIONES DOCTRINARIAS, CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE
LA COMISION EXTRAORDINARIA ENCARGADA DEL ESTUDIO Y ANALISIS
PARA LA DESLEGISLACION Y DE LA COMISION DE GOBERNACION**

De acuerdo con el artículo ciento cincuenta y tres (153) de la Constitución Política de la República, el imperio de la ley se extiende a todas las personas que se encuentren en el territorio de la República. Este principio de legalidad con rango constitucional, rige el sometimiento de todos los guatemaltecos al sistema legal del país, sin excepción alguna.

Desde esta perspectiva constitucional, los habitantes de la República de Guatemala se encuentran sometidos al imperio de la ley, lo que deviene en la discusión de que las normas vigentes se tienen que cumplir, aunque sean obsoletas. Por eso es importante que el legislador actual legisle, deslegislando sobre aquellas materias que han dejado de funcionar en la sociedad guatemalteca, por razones históricas o de otra índole, lo que ya no les permite enmarcarse en la acepción del derecho positivo, una de las cinco acepciones del derecho, en el sentido que ya no son realmente positivas, es decir, que ya no se cumplen.

Esta misma situación, hace impostergable que el Congreso de la República avance en el proceso de modernización de la legislación guatemalteca, dejando sin efecto



00000017



Congreso de la República
Guatemala, C. A.

decretos o normas jurídicas, ya sea parcial o totalmente, pero que en todo caso, contribuya este trabajo de deslegislación con la certeza jurídica que se aplican normas que realmente se cumplen y de esta manera, modernizar el sistema jurídico guatemalteco, evitando la anarquía que actualmente priva en la legislación, caracterizada por su abundancia, en muchos casos su obsolescencia y la falta de adaptación a las realidades económicas, políticas, sociales y culturales de la Guatemala del siglo XXI.

La Ley del Organismo Judicial en su artículo tres (3), establece en cuanto al imperio de la ley, que "contra la observancia de la ley no puede alegarse ignorancia, desuso, costumbre o práctica en contrario." Este principio de primacía de la ley contenido en un texto legal como la Ley del Organismo Judicial, que regula, entre otras materias, la interpretación y la integración de la ley guatemalteca, recoge la preocupación del legislador en cuanto a la observancia de la ley, no importando si esta responde o no a la realidad del país, si se ha vuelto obsoleta o no. Este principio lo que exige es la aplicación de cualquier norma vigente y por eso, la única forma de no caer en entuertos jurídicos con la aplicación de normas vigentes pero no positivas, es precisamente recurriendo a su derogación total (abrogación) o a su derogación parcial, que es lo que se pretende con la iniciativa de ley cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788).

Desde el punto de vista doctrinario, el tratadista Eduardo García Máynez, en su libro clásico *"Introducción al Estudio del Derecho"*, expresa que el orden jurídico vigente es el "conjunto de normas imperativo-atributivas que en una cierta época y un país determinado la autoridad política declara obligatorias".¹ Esta vigencia del derecho, en el caso guatemalteco, está condicionada al cumplimiento de los pasos que la misma ley establece para su creación, sanción y promulgación contenidos en los artículos 174 al 180 de la Constitución Política de la República, es decir, el proceso de formación de la ley, que incluye la iniciativa de ley, su presentación y discusión, la aprobación, sanción y promulgación.

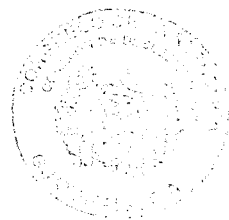
En Guatemala, la vigencia es un atributo puramente formal, el sello que el Estado imprime a las reglas jurídicas legislativas y jurisprudenciales sancionadas por el mismo Estado. En cambio "la positividad es un hecho que estriba en la observancia de cualquier precepto, vigente o no vigente".² El legislador crea normas que tienen vigencia en todo caso, pero que no siempre son acatadas. Este, el tema central que se plantea en la iniciativa de ley cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788): la derogación de una serie de decretos que actualmente son vigentes pero que no son

¹ Eduardo García Máynez, *Introducción al Estudio del Derecho*, p. 37, 28ª. edición, editorial Porrúa, México, 1978.

² *Ibid.*, p. 38.



00000018



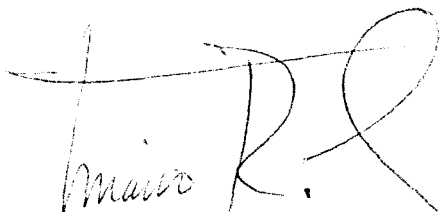
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

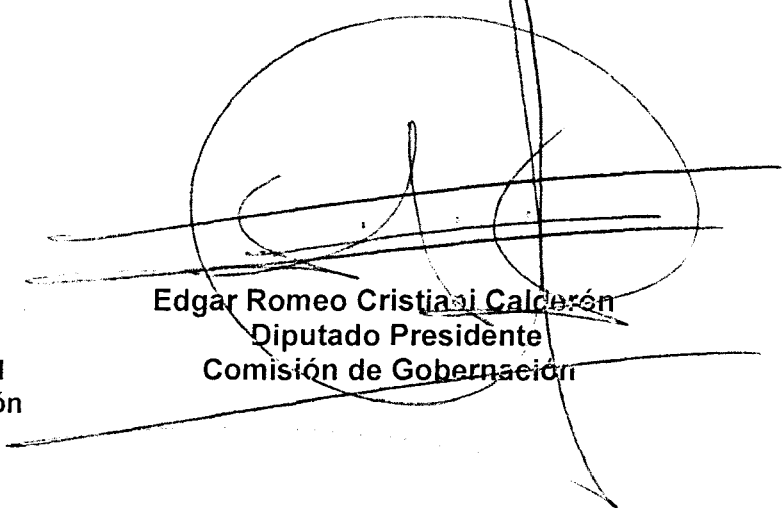
acatados, por la razón principal de que la materia que regulan ya no existe, de donde devienen en normas vigentes, pero no positivas. En tal sentido, las Comisiones: Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación y de Gobernación, plantean la derogación total de cincuenta y cuatro (54) Decretos que contiene el dictamen y proyecto de decreto a la iniciativa de ley cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788).

DICTAMEN

En base a las consideraciones constitucionales, legales y doctrinarias expuestas, las Comisiones: Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación y la de Gobernación del Congreso de la República, emiten DICTAMEN CONJUNTO FAVORABLE, con modificaciones, a la iniciativa de ley cuatro mil setecientos ochenta y ocho (4788), por considerarla un proyecto de decreto viable, oportuno, conveniente, acorde con el marco constitucional y legal del país.

Dado por las Comisiones Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación y de Gobernación del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala, el veinticinco de noviembre de dos mil catorce.


Mario Rolando Torres Marroquín
Diputado Presidente
Comisión Extraordinaria Encargada del
Estudio y Análisis para la Deslegislación


Edgar Romeo Cristiani Calderón
Diputado Presidente
Comisión de Gobernación

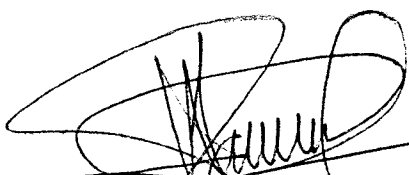


00000019



Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Diputados Integrantes
Comisión Extraordinaria Encargada del
Estudio y Análisis para la Deslegislación



Luis Armando Rabbé Tejada
Vicepresidente



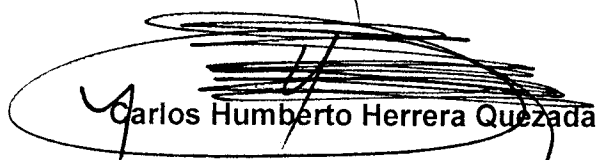
Ricardo Arturo Sandoval Sandoval
Secretario



Alfredo Augusto Rabbé Tejada



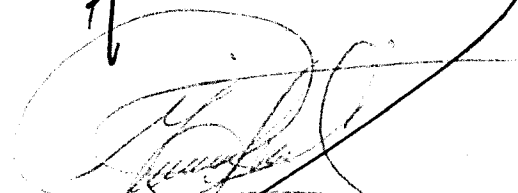
Juan Carlos Rivera Estévez



Carlos Humberto Herrera Quezada



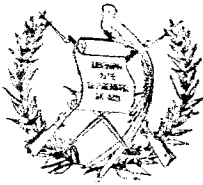
Amílcar de Jesús Pop Ac



Carlos Enrique Mejía Paz



Hugo Francisco Moran Tobar



00000020



Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Diputados Integrantes
Comisión de Gobernación



Julio César López Villatoro
Vicepresidente



Manuel de Jesús Barquín Durán
Secretario




Juan David Alfredo Alcázar Solís

Joaquín H. Bracamonte Márquez



Jean Paul Briere Samayoa

Leonardo Camey Curup



Marvin Estuardo Díaz Sagastume

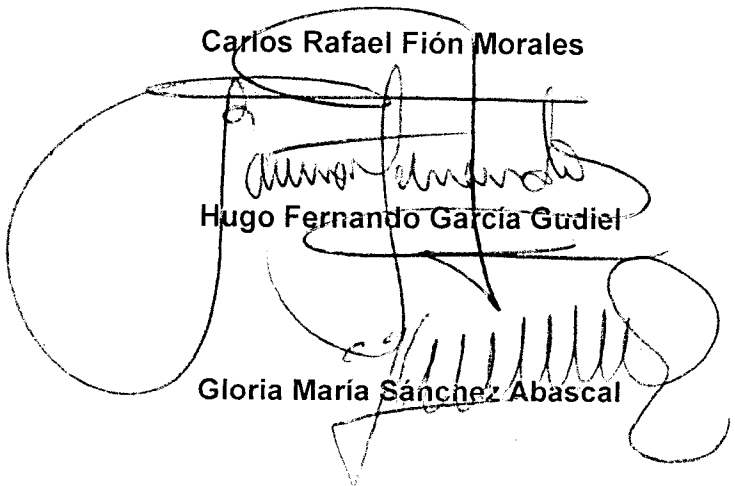


Boris Roberto España Cáceres



Carlos Rafael Fión Morales

Pedro Gálvez Hernández



Hugo Fernando García Gudiel



Juan José Perras Castillo

Gloria María Sánchez Abascal



Juan Pablo Urrea Casasola

00000021



DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que a la fecha existen en el inventario jurídico leyes vigentes sin objeto, de las cuales se ha elaborado un estudio técnico que ha demostrado su inaplicabilidad dentro de la sociedad guatemalteca.

CONSIDERANDO:

Que la **Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Deslegislación y la Comisión de Gobernación** juzgan necesario derogar todos aquellos cuerpos normativos que siendo vigentes, ya no son aplicables por su anacronismo, falta de aplicabilidad o ineficacia.

POR TANTO:

En el ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

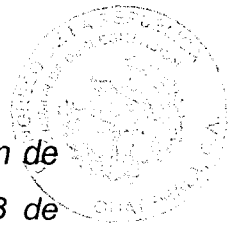
Artículo 1. Se derogan expresamente los Decretos que se detallan a continuación: **Decreto** de la Legislatura, de fecha 26 de agosto de 1826, en el que establece que los representantes que componen la Asamblea del Estado no percibirán dietas durante el receso; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 31 de octubre de 1829, que declara que los miembros del poder legislativo no deben llevar sueldo durante el receso; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 27 de abril de 1831, que declara que los diputados que son también empleados no pueden volver a sus destinos en el receso, salvo los eclesiásticos; **Decreto** de la Asamblea, de fecha 29 de abril de 1835, que declara que el gobierno puede



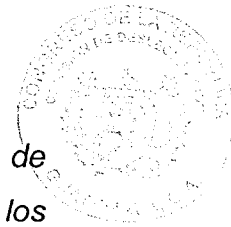
ocupar a los miembros del poder legislativo y a los del judicial en comisiones del servicio público; **Decreto** de la Asamblea Nacional Legislativa del Estado de Guatemala, de fecha 28 de julio de 1838, que convoca a los pueblos del mismo, para que formando una constituyente reorganicen el país; **Decreto** del Gobierno, de fecha 26 de abril de 1844, que ordena practicar elecciones de diputados para el Consejo Legislativo Constituyente, mandando reunir en virtud del convenio de la Villa de Guadalupe de fecha 11 de marzo próximo pasado; **Decreto** del Gobierno, de fecha 25 de octubre de 1851, que reglamenta la elección de diputados a la Cámara de Representantes, conforme al tenor del acta constitutiva y a la tabla que se acompaña; **Decreto** del Gobierno, de fecha 15 de junio de 1852, que reforma la tabla electoral para representante a la Cámara, respecto del departamento de Chiquimula; **Decreto** del Gobierno, de fecha 18 de junio de 1852, que reglamenta la elección de representantes a la Cámara por parte del cabildo eclesiástico; **Decreto** del Gobierno, de fecha 18 de junio de 1852, que reglamenta la elección de representantes a la Cámara por parte de la Corte de Justicia; **Decreto** del Gobierno, de fecha 18 de junio de 1852, que reglamenta la elección de representantes a la Cámara por parte del Consulado de Comercio; **Decreto** del Gobierno, de fecha 18 de junio de 1852, que reglamenta la elección de representantes a la Cámara por parte del claustro de doctores; **Decreto** del Gobierno, de fecha 18 de junio de 1852, que reglamenta la elección de representantes a la Cámara por parte de la sociedad económica; **Decreto** de fecha 9 de diciembre de 1852, que indica lo concerniente a empate de elecciones y que éstas no puedan recaer en los empleados del gobierno en los departamentos en que están sirviendo; **Decreto** de la Cámara de Representantes, de fecha 30 de enero de 1868, que contiene el régimen interior de dicha Cámara; **Decreto** de la Asamblea Ordinaria, de fecha 25 de julio de 1838, que faculta al gobierno del Estado, para nombrar tres secretarios de su despacho; **Decreto** del Gobierno, de fecha 26 de abril de 1839, que ordena las secretarías del Despacho; **Decreto** del Gobierno, de fecha 15 de diciembre de 1843, que establece el cargo gubernativo de subsecretario de gobierno; **Decreto** del Gobierno, de fecha 22 de agosto de 1846, que crea la Secretaría para el



despacho de los negocios exteriores; **Decreto** del Gobierno, de fecha 14 de febrero de 1848, que establece un Consejo Consultivo después de haberse suspendido el Decreto del 24 de septiembre de 1845; **Decreto** del Gobierno, de fecha 10 de enero de 1852, que aprueba el Reglamento del Consejo del Estado, propuesto por este mismo cuerpo; **Decreto** del Gobierno, de fecha 3 de agosto de 1854, que crea la plaza de un abogado fiscal; **Decreto** del Gobierno, de fecha 12 de abril de 1859, que concede al abogado fiscal, las preeminencias y sueldo del magistrado fiscal; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 12 de marzo de 1831, que ordena hacer la publicación de las leyes en un boletín oficial; **Decreto** de la Asamblea Legislativa de fecha 22 de febrero de 1836, mandando a publicar las leyes federales; **Decreto** del Gobierno, de fecha 26 de enero de 1837, que determina el orden de comunicaciones y la manera de circular las leyes; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 12 de febrero de 1834, que establece reglas para el servicio de los empleados que de un destino pasan a otros de elección popular; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 15 de abril de 1834, que establece reglas sobre el modo de castigar a los empleados que cometieren faltas en el desempeño de sus destinos y sobre rehabilitación en los derechos de ciudadanos; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 25 de julio de 1838, que restituye en el uso de todos sus derechos a las personas que los hubiesen perdido por causas políticas; **Decreto** de la Asamblea Legislativa del Estado, de fecha 28 de febrero de 1838, que resuelve que ninguna ley o declaratoria que el poder legislativo hiciere en casos dudosos, tenga jamás efecto retroactivo; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 24 de abril de 1838, que indica lo concerniente a la responsabilidad de los funcionarios públicos que violasen las garantías de los hombres; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 27 de mayo de 1826, que indica en qué punto rige y en cuáles debe entenderse derogado la Real Orden del 15 de noviembre de 1803, exencionando de todo derecho los frutos del nuevo plantío; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 13 de junio de 1829, que declara nulas todas las disposiciones emitidas por las autoridades que expresa, y válidos los actos judiciales a que se refiere; **Decreto** de la Legislatura, de fecha 2 de junio de 1833, que declara que el Estado no acepta la reforma iniciada por el Congreso de



Centro-América conforme a su Decreto Federal del 20 de abril, sobre reunión de una Asamblea General; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 8 de septiembre de 1836, que declara que rige en este Estado la novísima recopilación de las leyes de España; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 5 de marzo de 1827, que establece penas contra los enemigos del gobierno; **Decreto** del Gobierno del Estado de Guatemala, de fecha 28 de marzo de 1827, que instituye, el Consejo Militar que expresa; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 13 de junio de 1829, que otorga indulto a las personas que cooperaron a la revolución desde 1826, que expresa, y negándoselo a los que usurparon y ejercieron los poderes legislativo y moderador en los años 1827, 1828 y parte de 1829 que también menciona; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 9 de septiembre de 1829, que impone penas corporales contra los que intentan la perturbación de los pueblos y desobedecimiento a las autoridades de la Nación; **Decreto** del Gobierno del Estado, de fecha 22 de noviembre de 1831, que establece penas contra conspiraciones y perturbadores de la tranquilidad pública; **Decreto** del Gobierno, de fecha 3 de enero de 1832, que declara que no se ponga en libertad bajo fianza a ningún reo procesado por el delito de traición a la patria; **Decreto** de la Asamblea Legislativa del Estado, de fecha 31 de octubre de 1834, que faculta ampliamente al gobierno para establecer penas contra los perturbadores del orden público, conforme a las bases aquí detalladas; **Decreto** del Gobierno del Estado, de fecha 12 de junio de 1837, que indica quienes son reos de alta traición a la patria, y estableciendo reglas para juzgarlos y castigarlos; **Decreto** del Gobierno del Estado, de fecha 24 de agosto de 1837, que determina reglas de amnistía a los sublevados contra la suprema autoridad; **Decreto** del Gobierno del Estado de 18 de marzo de 1838, derogando otro de proscripción y autorizando al presidente de la federación para forzar a los sublevados a obedecer la autoridad legítima; **Decreto** del Gobierno del Estado, de fecha 22 de agosto de 1838, que crea un tribunal de seguridad pública, para juzgar y castigar a los reos del delito de rebelión contra la autoridad nacional; **Decreto** del Gobierno del Estado, de fecha 13 de octubre de 1838, que fija reglas para castigar a las personas que se negaren a auxiliar a las legítimas autoridades en la persecución



de los enemigos de la paz pública; **Decreto** del Gobierno de la República de Guatemala, de fecha 5 de abril de 1848, que declara enemigos de la patria a los que auxilian a los sublevados contra la autoridad pública; **Decreto** del Gobierno de la República, de fecha 21 de octubre de 1848, que ratifica el de fecha 3 de septiembre del corriente año, que dispuso juzgar como rebeldes, y enemigos públicos a los habitantes que toman las armas hostilmente contra las autoridades legítimamente constituidas; **Decreto** del Gobierno de la República, de fecha 14 de noviembre de 1848, que ordena poner en ejecución el de fecha 21 de octubre (ley anterior) contra facciosos y rebeldes. **Decreto** del Gobierno de la República, de fecha 3 de agosto de 1849, que dispone crear un tribunal especial llamado Consejo Permanente de Guerra para perseguir, juzgar y castigar a las personas sospechosas de delito de rebelión conforme a las reglas aquí señaladas; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de fecha 31 de marzo de 1838, que ordena redactar los códigos civil y criminal por medio de una comisión particular; **Decreto** de la Asamblea Legislativa, de primero de marzo de 1834, que declara que a la Corte Superior de Justicia corresponde aprobar las emancipaciones de los hijos de familia; **Decreto** de la Cámara de Representantes, de fecha 3 de septiembre de 1861, que expresa que corresponde al Presidente de la República autorizar los actos de adopción, arrogación, legitimación y emancipación.

Artículo 2. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL _____ DEL AÑO DOS MIL _____

00000026



Mario Rolando Torres Marroquín
Diputado Presidente
Comisión Extraordinaria Encargada
del Estudio y Análisis para la Deslegislación

Edgar Romeo Cristiani Calderón
Diputado Presidente
Comisión de Gobernación

Diputados Integrantes
Comisión Extraordinaria Encargada del
Estudio y Análisis para la Deslegislación

Luis Armando Rabbé Tejada
Vicepresidente

Ricardo Arturo Sandoval Sandoval
Secretario

Alfredo Augusto Rabbé Tejada

Juan Carlos Rivera Estévez

Carlos Humberto Herrera Quezada

Amílcar de Jesús Pop Ac

Carlos Enrique Mejía Paz

Hugo Francisco Moran Tobar



**Diputados Integrantes
Comisión de Gobernación**

**Julio César López Villatoro
Vicepresidente**

**Manuel de Jesús Barquín Duran
Secretario**

Juan David Alfredo Alcázar Solís

Joaquín Humberto Bracamonte Márquez

Jean Paul Briere Samayoa

Leonardo Camey Curup

Marvin Estuardo Díaz Sagastume

Boris Roberto España Cáceres

Carlos Rafael Fión Morales

Pedro Gálvez Hernández

Hugo Fernando García Gudiel

Juan José Porras Castillo

Gloria María Sánchez Abascal

Juan Pablo Urrea Casasola