



*Comisión de Turismo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



Guatemala 05 de noviembre del 2014

Licenciada:  
Isabel Antillón  
Directora  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República

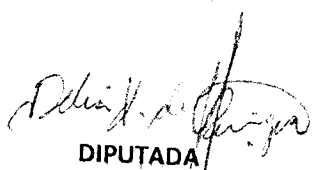
Licenciada Antillón:

Por éste medio me dirijo a usted deseándole éxitos y sabiduría en el cumplimiento de tan honroso cargo al frente de éste alto organismo.

Por la presente le solicito de la manera más atenta recibir en esa dirección y para continuar con el proceso respectivo, el adjunto el dictamen favorable relacionado a la iniciativa No. 4822; emitido por esta comisión legislativa que tengo el honor de presidir.

Sin otro particular me suscribo, agradeciendo de antemano su amable atención.

Atentamente,

  
DIPUTADA  
DELIA KARINA RIVERA DE PANIAGUA  
COMISION DE TURISMO





00000009



DICTAMEN No. 02/2014

*Comisión de Turismo*

INICIATIVA 4822

*Congreso de la República*

LEY DEL FOMENTO DEL TURISMO RURAL COMUNITARIO

*Guatemala, C. A.*

HONORABLE PLENO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA.

**I. ANTECEDENTES.**

Con fecha 29 de Abril de 2014, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Turismo la iniciativa de Ley con número de registro 4822 de Dirección Legislativa, presentada por los diputados: Carlos Alberto Martínez Castellanos, Jaime Antonio Martínez Lohayza, Juan Ramón Ponce Guay, Julio César Longo Maldonado, Virna Ileana López Chacón, Manuel De Jesús Barquín Durán, Augusto César Sandino Reyes Rosales; misma que dispone aprobar Ley del Fomento del Turismo Rural Comunitario.

**II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.**

La iniciativa de ley propone aprobar Ley del Fomento del Turismo Rural Comunitario.

La iniciativa pretende dar uso óptimo a los recursos naturales mediante la gestión de empresas turísticas comunitarias que permitan asegurar actividades económicas viables con oportunidades de empleo estable para asegurar una mejor condición de vida de las áreas rurales de la República de Guatemala, conservando de esta manera los recursos naturales y la diversidad biológica, respetando y conservando su autenticidad cultural, con la participación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES–, en virtud que dentro de sus funciones está la de promover, facilitar y apoyar la organización y participación efectiva de la comunidad y sus organizaciones en la priorización de necesidades, problemas y sus soluciones para el desarrollo integral de la comunidad.

Se consideró importante contar con el apoyo de las Municipalidades para la creación de oficinas de gestión local en turismo rural comunitario con la comunidad, así como desarrollar e implementar políticas de fomento al turismo rural comunitario de su jurisdicción, contando además con el apoyo del Instituto Guatemalteco de Turismo –INGUAT– como ente rector de la actividad turística en la República de Guatemala.



00000010



*Comisión de Turismo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

En términos generales se busca promover la formulación e implementación de todas aquellas acciones que coadyuven al desarrollo del turismo rural comunitario en toda la República.

**III. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN.**

Tomando en cuenta que el poder local es la base del desarrollo en cualquier esfera, sea esta económica, política, educativa, artesana e industrial. De tal manera que la industria turística también puede acrecentar su impacto y efectividad desde cada departamento o municipio del territorio nacional. Con el presente instrumento legislativo, se facilitará el turismo rural comunitario, logrando un importante impacto en el agroturismo, ecoturismo, enoturismo, gastroturismo, vivencial o experimental, etnoturismo y necroturismo. A la vez, propiciará en la pupila del turista local o foráneo, una riqueza histórico cultural, la revalidación del ámbito rural y sus productos y artesanías, el mantenimiento arquitectónico, la oferta y la gestión turística. Asimismo, el surgimiento de empresarios comunitarios, que aprovechando las bellezas de su entorno y la nobleza del turismo, mejorarán su estatus económico y por consiguiente el de sus respectivas comunidades, mediante la organización de pequeños empresarios.

**IV. CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL.**

En relación al fundamento legal que corresponde a la iniciativa que se presenta, cabe mencionar que la Constitución Política de la República de Guatemala en su artículo 59 establece: ***“Protección e investigación de la cultura. Es obligación primordial del Estado proteger, fomentar y divulgar la cultura nacional; emitir las leyes y disposiciones que tiendan a su enriquecimiento, restauración, preservación y recuperación; promover y reglamentar su investigación científica, así como la creación y aplicación de tecnología apropiada”.***

Asimismo el artículo 1 del Decreto Número 11-2002 del Congreso de la República, Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural establece: ***“Naturaleza. El Sistema de Consejos de Desarrollo es el medio principal de participación de la población maya, xinca y garífuna y la no***



00000011



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

*indígena, en la gestión pública para llevar a cabo el proceso de planificación democrática del desarrollo, tomando en cuenta principios de unidad nacional, multiétnica, pluricultural y multilingüe de la nación guatemalteca.”, y el artículo 3 “***Objetivo.** *El objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo es organizar y coordinar la administración pública mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios y el impulso de la coordinación interinstitucional, pública y privada.*

**V. DICTAMEN DE LA COMISIÓN.**

En base al análisis anteriormente descrito y a la inminente necesidad de contar con una Ley que favorezca e incentive el desarrollo turístico rural comunitario en Guatemala y por ende una mejor captación de divisas, ésta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa de Ley referida, y lo somete a consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República para que de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República de Guatemala.

Este Dictamen se fundamenta en lo establecido en los artículos 39, 40, 41, 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

**EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE TURISMO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL DÍA VEINTICUATRO DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL CATORCE.**

  
**DELIA KARINA RIVERA DE PANIAGUA**  
**PRESIDENTA**

  
**Vicepresidente**

**Secretario**

*Oscar Stuardo Chinchilla Gozman.*



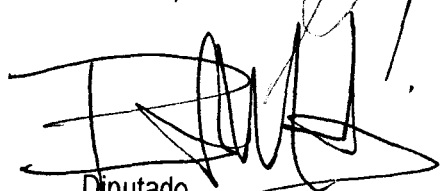
00000012



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

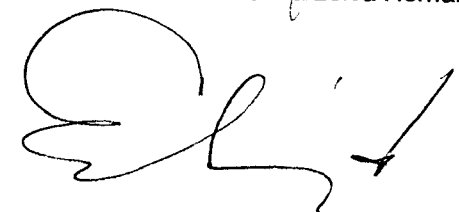
  
Diputado  
Anibal Augusto Salguero Salguero,

Diputado  
Álvaro Manuel Trujillo Baldizón

  
Diputado  
Pedro Muadi,

  
Diputada  
Floridama Leiva Hernández

Diputado  
Juan José Porras Castillo,

  
Diputado  
Gustavo Adolfo Echeverría Mayorga

  
Diputado  
Marvin Estuardo Díaz

Diputado  
Héctor Leonel Lira Montenegro



*Comisión de Turismo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



*Aracely Chavarria Cabrera*  
Diputada  
Aracely Chavarria Cabrera,

Diputada  
Sofía Jeannette Hernández Herrera

*Carlos Arturo Batres Rivera*  
Diputado  
Carlos Arturo Batres Rivera,

*Ana Regina del Rosario Guzman Sanchez*  
Diputada  
Ana Regina del Rosario Guzman Sánchez

*Aleksander Castillo Roca*  
Diputado  
Aleksander Castillo Roca,

*Joaquin Humberto Bracamonte Marquez*  
Diputado  
Joaquin Humberto Bracamonte Márquez

*Marta Odilia Cuellar Giron*  
Diputada  
Marta Odilia Cuellar Giron

*Mandel Marcelino Garcia Chuta*  
Diputado  
Mandel Marcelino García Chutá

Diputado  
Eduardo Genis Quej Chen,

*Antonio Ralda Sarg*  
Diputado  
Antonio Ralda Sarg



00000014



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**FOMENTO AL TURISMO RURAL COMUNITARIO**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Guatemala es considerado como uno de los países más ricos en recursos naturales, de gran diversidad cultural y patrimonio arqueológico, la cultura de nuestros pueblos se ha conservado a través del tiempo por medio de las costumbres y tradiciones siendo un país multicultural, multilingüe y multiétnico con una gran variabilidad climática producto de su relieve montañoso que propicia la existencia de ecosistemas tan variados que van desde los manglares de los humedales del pacífico hasta los bosques nubosos de las altas montañas.

Sus hermosos lagos, ríos, cascadas, playas, sitios arqueológicos, culturas autóctonas, paisajes, tradiciones, costumbres, folclor y fincas milenarias con historias sorprendentes, hacen que éste país tenga un alto potencial turístico poco explotado al no saber aprovechar su potencial ecoturístico y el turismo rural comunitario como una oportunidad para el desarrollo socioeconómico sostenible y sustentable en las áreas rurales del país, con el fin de que los habitantes de las comunidades inicien gestiones para su propio desarrollo dando a conocer las potencialidades turísticas con que cuentan muchas comunidades aprovechando nuestra diversidad biológica y respetando nuestra diversidad cultural.

La presente iniciativa de ley pretende dar un uso óptimo a los recursos naturales mediante la gestión de empresas turísticas comunitarias que les permita asegurar actividades económicas viables con oportunidades de empleo estable, para asegurar una mejor condición de vida de las áreas rurales del país, conservando los recursos naturales y la diversidad biológica, respetando y conservando la autenticidad cultural, con la participación de los Consejos Comunitario de Desarrollo aprovechando lo establecido en el Decreto Legislativo 11-2002 del Congreso de la República, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, que dentro de las funciones de los Consejos Comunitarios de Desarrollo - COCODES- está la de promover, facilitar y apoyar la organización y participación efectiva de la



00000015



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

comunidad y sus organizaciones en la priorización de necesidades, problemas y sus soluciones para el desarrollo integral de la comunidad.

**DIPUTAD PONENTE:**

**JAIME ANTONIO MARTÍNEZ LOHAYZA**

**DECRETO NUMERO \_\_\_\_ 2014**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO**

Que Guatemala es un país con gran diversidad biológica, con grandes recursos naturales, diversidad cultural y patrimonio arqueológico, con dos sistemas montañosos y diez regiones fisiográficas que propician gran diversidad de ecosistemas, con bosques secos, húmedos y muy húmedos y la reservar de la biosfera Maya.

**CONSIDERANDO**

Que las condiciones socioeconómicas de los guatemaltecos pueden mejorar aprovechando las características de nuestro país dando a conocer las riquezas naturales a través del fomento del turismo rural en aquellas comunidades que cuenten con patrimonio natural, cultural, ancestral y arqueológico.

**CONSIDERANDO**

Que las funciones del los Consejos Comunitarios de Desarrollo contenidas en el Decreto Legislativo 11-2002 Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural establece promover, facilitar y apoyar la organización y participación efectiva de las comunidades y sus organizaciones en la priorización de necesidades, problemas y sus soluciones para el desarrollo integral de la comunidad.





00000016



*Comisión de Turismo  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**CONSIDERANDO**

Que el fomento del turismo rural comunitario representará una oportunidad para el desarrollo socioeconómico e importante fuente de ingresos para las comunidades rurales cuyo principal medio de subsistencia ha sido la agricultura que no ha permitido a los campesinos salir de la pobreza.

**POR TANTO**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA**

La siguiente:

**LEY DEL FOMENTO DEL TURISMO RURAL COMUNITARIO**

**Artículo 1. Objeto de la Ley.** La presente Ley tiene como objeto promover la formulación e implementación de acciones que contribuyan al desarrollo del turismo rural comunitario, mediante el aprovechamiento de los recursos naturales, la diversidad cultural y patrimonio arqueológico, que les permita realizar actividades económicas viables con oportunidad de empleos estables, para asegurar una mejor condición de vida, conservando los recursos naturales y la diversidad biológica y respetando la autenticidad cultural.

**Artículo 2. Declaratoria de interés.** Se declara de interés público el turismo rural comunitario como actividad socioeconómica, estratégica y esencial para el desarrollo de las comunidades rurales del territorio nacional. El turismo rural comunitario es una actividad prioritaria dentro de las políticas del Estado, por lo que a través de las instituciones de la Administración Pública, las Instituciones Autónomas, Semi-Autónomas, las Empresas Públicas y las Municipalidades deberán impulsar actividades de apoyo para su incentivo, desarrollo y protección.

**Artículo 3. Fomento de la Ley.** Para fomentar la formulación de proyectos turísticos rurales comunitarios, se contará con el apoyo del Instituto Guatemalteco de Turismo -INGUAT- y se establecerán las acciones siguientes:



00000017



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- a) Divulgar entre la población el propósito del Turismo Rural Comunitario y sensibilizar a los diferentes actores involucrados en el ámbito local, regional y nacional, sobre la importancia que representa este concepto turístico como eje estratégico para el desarrollo de las comunidades.
- b) Brindar apoyo a las comunidades rurales para ampliar y diversificar la oferta turística incorporando criterios de servicio, atención, hospitalidad, confianza y seguridad, rescatando la identidad cultural, conservando y respetando los recursos naturales, diversidad biológica y patrimonio arqueológico.
- c) Realizar acciones para el estímulo de la creación, protección y tecnificación de las empresas turísticas comunitarias.

**Artículo 4. Régimen Jurídico.** Las diferentes acciones para el fomento del turismo rural comunitario que sean ejecutadas en virtud de la presente Ley, se harán en congruencia a la Ley Orgánica del Instituto Guatemalteco de Turismo, Decreto número 1701 del Congreso de la República y sus reformas; la Ley de Áreas Protegidas, Decreto 4-89 del Congreso de la República y sus reformas, el artículo 31 de la Ley Orgánica del Organismo Ejecutivo, Decreto número 114-97 y sus reformas, y los artículos 1, 2 y 3 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto número 11-2002 del Congreso de la República.

**Artículo 5. Competencia.** El Instituto Guatemalteco de Turismo - INGUAT- es el ente rector de la actividad turística del país sin perjuicio de lo regulado en su Ley Orgánica, deberá operativizar la presente ley a través de:

- a) Incorporar dentro de sus planes de desarrollo turístico y planes operativos anuales, programas específicos que garanticen el fomento y promoción del turismo rural comunitario.
- b) Promover el desarrollo de programas de capacitación, asesoramiento y requisitos para el inicio de actividades turísticas rurales comunitarias.
- c) Destinar los recursos humanos, técnicos y económicos necesarios para la ejecución de las políticas que fomenten y promuevan esta actividad.
- d) Regular, tramitar y resolver el reconocimiento de las agrupaciones que se organizan para la realización de actividades turísticas rurales comunitarias.

**Artículo 6. Formulación, Gestión y Financiamiento de los proyectos turísticos rurales comunitarios.** Los proyectos turísticos rurales comunitarios se formularán y gestionarán en base a las literales b), e), h), i), k), del artículo 14 del Decreto 11-2002 del Congreso de la República, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.



00000018



*Comisión de Turismo*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Artículo 7. Apoyo de Municipalidades al turismo rural comunitario.** Las Municipalidades prestarán todo su apoyo y colaboración a los Consejos Comunitarios de Desarrollo específicamente en lo siguiente:

- a) Crear una oficina de gestión local en turismo rural comunitario, con el la comunidad, conjuntamente con el Instituto Guatemalteco de Turismo –INGUAT–, para el asesoramiento, apoyo, registro y promoción del turismo rural comunitario.
- b) Desarrollar e implementar políticas de fomento al turismo rural comunitario de su jurisdicción, aprovechando las ventajas y potencialidad con que cuentan las comunidades, basados en los criterios de sostenibilidad, novedad o competitividad.
- c) Establecer mecanismos de divulgación para que las comunidades organizadas participen en la planificación del desarrollo turístico local.

**Artículo 8. Vigencia.** El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario de Centroamérica.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS \_\_\_\_\_ DÍAS DEL MES \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL CATORCE.**