



Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala 22 de Octubre de 2014.

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa, Congreso de la República
Su Despacho

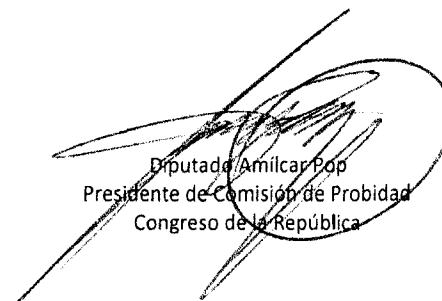
Licenciada Antillón:

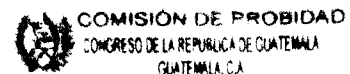
La iniciativa 4578 presentada por los diputados Roberto Villate Villatoro y Julia Mariné Maldonado, misma que dispone aprobar reformas al Decreto 89-2002 del Congreso de la República, Ley de Probidad y Responsabilidades de Empleados y Funcionarios Públicos, Fue presentada a Dirección Legislativa del Congreso de la República el 26 de septiembre del 2012, conocida por el pleno del Congreso de la República el 27 de agosto de 2013 y remitida a la Comisión de probidad para su estudio y dictamen. Esta iniciativa fue ampliamente analizada, estudiada y discutida en el seno de la Comisión de Probidad emitiendo DICTAMEN DESFAVORABLE el 13 de octubre del presente año de conformidad con el ARTÍCULO 39 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo que en su parte conducente establece *"Dictámenes e Informes las comisiones deberán presentar a consideración del pleno los informes o dictámenes que le sean requeridos teniendo en cuenta que su principal objetivo es ilustrar al pleno con sus conocimientos los estudios que hayan hecho del asunto. A su informe o dictamen, la comisión debe adjuntar el respectivo proyecto de decreto o resolución, cuando así proceda"*

De acuerdo a lo anteriormente expuesto estas presidencias proceden a presentar formalmente DICTAMEN DESFAVORABLE a la iniciativa 4578 que dispone aprobar reformas al Decreto 89-2002 del Congreso de la República, Ley de Probidad y Responsabilidades de Empleados y Funcionarios Públicos.

Si otro particular aprovecho la oportunidad para manifestar mis altas muestras de consideración y estima.

Atentamente


Diputado Amílcar Pop
Presidente de Comisión de Probidad
Congreso de la República





000000008

Dictamen 1-2014
Página 1 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN No.01-2014
INICIATIVA 4578
REFORMAS AL DECRETO 89-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA,
LEY DE PROBIDAD Y RESPONSABILIDADES DE EMPLEADOS Y
FUNCIONARIOS PÚBLICOS

ANTECEDENTES

La iniciativa 4578 presentada por los diputados Roberto Ricardo Villate Villatoro y Julia Mariné Maldonado Echeverría, misma que dispone aprobar reformas al Decreto Número 89-2002, Ley de Probidad y Responsabilidades de Empleados y Funcionarios Públicos, fue presentada a Dirección Legislativa el Congreso de la República el 26 de septiembre de 2012, fue conocida por el Pleno del Congreso de la República el 27 de agosto de 2013, y remitida a la comisión de Probidad para su estudio y dictamen correspondiente.

Recientemente fueron presentadas también las iniciativas 4737 y 4773 presentadas por el representante Álvaro González Ricci que pretende reformas al Decreto 89-2002 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Probidad y Responsabilidades de Empleados y Funcionarios Públicos; y el Organismo Ejecutivo que pretende aprobar la Ley de Declaración Jurada Patrimonial de Empleados y Funcionarios Públicos, respectivamente. Iniciativas que se están conociendo en la Comisión de Probidad mediante la realización de varias mesas técnicas.



00000009

Dictamen 1-2014
Página 2 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Esta iniciativa cuenta con 2 artículos, dentro de su contenido se encuentra la creación de la unidad administrativa especial de investigación y verificación de enriquecimiento ilícito de empleados y funcionarios públicos que trabajen especialmente en cuerpos de seguridad del Estado.

**DE LAS CONSIDERACIONES DE ORDEN
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

La Constitución Política de la República de Guatemala establece que: *"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona"*, de la misma forma el cuerpo constitucional en su artículo 251 estipula en su parte conducente que: *"El Ministerio Público es una institución auxiliar de la administración pública y de los tribunales con funciones autónomas, cuyos fines principales son velar por el estricto cumplimiento de las leyes del país. Su organización y funcionamiento se regirá por su ley orgánica..."*, de la misma forma establece que el Fiscal General de la República es el único al que constitucionalmente le corresponde el ejercicio de la acción penal pública. De igual manera el Decreto 51-92 del Congreso de la República, Código Procesal Penal, establece en el artículo 8 que: *"El Ministerio Público, como institución, goza de plena independencia para el ejercicio de la acción penal y la investigación de los delitos en la forma determinada en este Código, salvo la subordinación jerárquica establecida en su propia ley."*



00000010

Dictamen 1-2014
Página 3 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Ninguna autoridad podrá dar instrucciones al jefe del Ministerio Público o a sus subordinados respecto a la forma de llevar adelante la investigación penal o limitar el ejercicio de la acción, salvo las facultades que esta ley concede a los tribunales de justicia."

Dentro de las funciones del Ministerio Público se encuentran el investigar los delitos de acción Pública y promover la persecución penal ante los tribunales, según las facultades que le confieren la Constitución, las leyes de la República, y los tratados y convenios internacionales; y Dirigir a la policía y además cuerpos de seguridad del Estado en la investigación de hechos delictivos.

De la misma forma el artículo 3 del Decreto 31-2002 del Congreso de la República, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, establece como objetivos de la institución a través del control gubernamental, y dentro de su campo de competencia, los siguientes:

"a) Determinar si la gestión institucional de los entes o personas a que se refiere el artículo anterior, se realiza bajo criterios de probidad, eficacia, eficiencia, transparencia, economía y equidad; b) Apoyar el diseño e implantación de mecanismos de participación ciudadana para el fortalecimiento de la transparencia, probidad y credibilidad de la gestión pública y del proceso de rendición de cuentas, como medios de lucha contra la corrupción, el peculado, el tráfico de influencias, la malversación de fondos y el desvío de recursos; c) Promover y vigilar la responsabilidad de los servidores públicos para que puedan rendir cuentas públicamente, de manera amplia y oportuna, tanto de la regularidad



00000011

Dictamen 1-2014
Página 4 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

en el manejo de los bienes y recursos, como de los resultados cualitativos y cuantitativos obtenidos en su gestión; d) Promover el intercambio de información, a través de los informes y recomendaciones de auditoría, para la actualización, modernización y mantenimiento de los sistemas, en especial del integrado de administración financiera, así como de los procedimientos operativos y de control; e) Promover procesos de capacitación para funcionarios públicos responsables de la administración, ejecución o supervisión del patrimonio hacendario del Estado, f) Promover la modernización de la auditoría interna y externa gubernamentales, para garantizar un mejor servicio a las instituciones públicas, con el fin de mantener actualizados los procesos y sistemas operativos y de control; g) Contribuir al fortalecimiento de la capacidad gerencial del Estado para ejecutar con eficacia y eficiencia las decisiones y políticas del Gobierno; h) Velar por la probidad, transparencia y honestidad de la administración pública; e, i) Promover y vigilar la calidad del gasto público."

Por lo que la Contraloría General de Cuentas no podría bajo ningún sentido realizar la investigación de un delito específico pues esto sería inconstitucional ya que sería atribuirle al ente contralor funciones de investigación y persecución penal.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

Del estudio y análisis realizado se desprende que la iniciativa 4578, pretende que la Contraloría General de Cuentas asuma funciones exclusivas del Ministerio Público, lo que implicaría que se tergiversara su naturaleza y su función, ya que si



00000012

Dictamen 1-2014
Página 5 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

bien la Contraloría General de Cuentas puede corroborar la información proporcionada por los funcionarios en la Declaración Jurada Patrimonial presentada por los empleados y funcionarios públicos, así como detectar posibles irregularidades en el haber patrimonial de los mismos, esta no puede bajo ningún punto de vista arrogarse competencias exclusivas del Ministerio Público.

Por el contrario en la persecución de la criminalidad en contra la administración pública, la Contraloría General de Cuentas debe constituirse como un aliado estratégico del ente encargado de la persecución penal para denunciar las posibles irregularidades patrimoniales de los empleados y funcionarios públicos especialmente en aquellos delitos cometidos contra la administración pública.

De lo anterior se desprende que el papel del ente de control gubernamental consiste en una función fiscalizadora en forma externa de los activos y pasivos, derechos, ingresos y egresos y, en general, todo interés hacendario de los Organismos del Estado, entidades autónomas y descentralizadas, las municipalidades y sus empresas, y demás instituciones que conforman el sector público no financiero; de toda persona, entidad o institución que reciba fondos del Estado o haga colectas públicas; de empresas no financieras en cuyo capital participe el Estado, bajo cualquier denominación así como las empresas en que éstas tengan participación; y en ningún momento la investigación de delitos cometidos contra la administración pública.



00000013

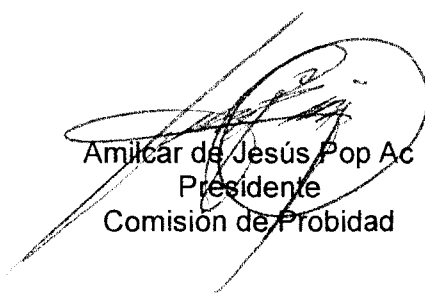
Dictamen 1-2014
Página 6 de 8
Comisión de Probidad

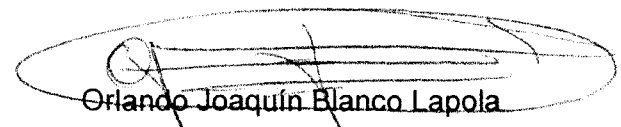
Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, estas Comisiones emiten **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa 4578 que dispone aprobar reformas al decreto 89-2002 del Congreso de la República, Ley de Probidad y Responsabilidades de Empleados y Funcionarios Públicos, por ser un Proyecto de Decreto inoportuno, inconveniente e inconstitucional.

**DADO EN LA COMISIÓN DE PROBIDAD, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL
DÍA TRECE DE OCTUBRE DE DOS MIL CATORCE.**


Amilcar de Jesús Pop Ac
Presidente
Comisión de Probidad


Orlando Joaquín Blanco Lapola
Vicepresidente


Walter Rolando Félix López
Secretario



00000014

Dictamen 1-2014
Página 7 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Hugo Francisco Morán Tobar
Integrante

Carlos Alberto Barreda Taracena
Integrante

Mynor Enrique Cappa Rosales.
Integrante

Eugenio Moisés González Alvarado
Integrante

Carlos Enrique Mejía Paz
Integrante

Luis Armando Rabbé Tejada
Integrante

Alfredo Augusto Rabbé Tejada
Integrante

Carlos Santiago Nájera Sagastume
Integrante



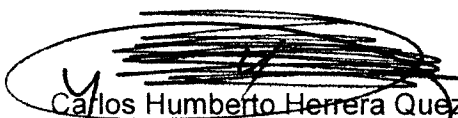
00000015


Dictamen 1-2014
Página 8 de 8
Comisión de Probidad

Comisión de Probidad
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Manuel Barquín Duran
Integrante

Roberto Kestler Velásquez
Integrante


Carlos Humberto Herreña Quezada
Integrante


Mario Rolando Torres Marroquín
Integrante