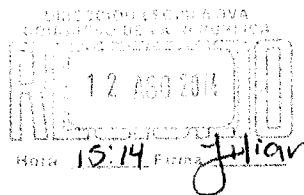




*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000000007



CLPC-OGR/ml/048-2014

12 de agosto de 2014

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 24 de junio de 2014, a la **Iniciativa de Ley número 4808**, que dispone **aprobar la Vigencia de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala –CICIG-**.

Sin otro particular.


**Diputado Oliverio García Rodas
Presidente**



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



00000008

Dictamen 14-2014

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN No.14-2014
INICIATIVA No. 4808**

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LA VIGENCIA DE LA COMISIÓN
INTERNACIONAL CONTRA LA IMPUNIDAD EN GUATEMALA –CICIG-, EN
NUESTRO PAIS.**

HONORABLE PLENO:

Con fecha treinta de enero del año dos mil catorce, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa de ley identificada con el número de registro de la Dirección Legislativa de este organismo 4808, presentada por el Diputado Roberto Ricardo Villate Villatoro, que dispone prorrogar por dos años la vigencia de la comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala –CICIG-, en nuestro país, la cual trasladó a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, para su estudio y dictamen correspondiente.

ANTECEDENTES:

Con fecha doce de diciembre del año dos mil seis, el Gobierno de Guatemala (Organismo Ejecutivo) suscribió con la Organización de las Naciones Unidas (ONU), un acuerdo para el establecimiento de una Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), con el objeto de:

- (a) Apoyar, fortalecer y coadyuvar a las instituciones del Estado de Guatemala encargadas de la investigación y la persecución penal de los delitos presuntamente cometidos con ocasión de la actividad de los cuerpos ilegales de seguridad y aparatos clandestinos de seguridad y cualquier otra conducta delictiva conexa con éstos que operan en el país; así como en la determinación de sus estructuras, actividades, formas de operación y fuentes de financiamiento, promoviendo tanto la desarticulación de dichas organizaciones como la sanción penal de los partícipes de los delitos cometidos;
- (b) Crear los mecanismos y procedimientos necesarios, que deberán implementarse para la protección de los derechos a la vida y a la integridad de las personas. Lo anterior de conformidad con los compromisos internacionales del Estado de Guatemala en materia de protección de los derechos fundamentales, y de los instrumentos internacionales de los cuales Guatemala es parte; (Artículo 1, numeral 1, literales a) y b) de este Acuerdo).

Con respecto a la vigencia del mismo se convino: El presente Acuerdo entrará en vigencia en la fecha en que el Estado de Guatemala notifique oficialmente a la Organización de Naciones Unidas, que ha completado sus procedimientos



00000009

Dictamen 14-2014

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

internos de aprobación y ratificación. *Tendrá una vigencia de dos (2) años y podrá prorrogarse por acuerdo escrito entre las partes.* (Artículo 14 de este Acuerdo).

El Congreso de la República de Guatemala, aprobó el referido acuerdo mediante Decreto número 35-2007, de fecha uno de agosto del año dos mil siete, que fue sancionado y promulgado por el Presidente de la República con fecha diez del mismo mes y año, publicado en el diario oficial el día dieciséis de agosto del año dos mil siete, y que entró en vigor al día siguiente de su publicación.

La vigencia de este acuerdo y la permanencia de la CICIG en nuestro país fue prorrogada sucesivamente por períodos de dos años, mediante canje de notas entre la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Gobierno de Guatemala (Organismo Ejecutivo) y la última prórroga vence en el año dos mil quince.

DE LA INICIATIVA DE LEY:

La iniciativa de ley identificada con el número 4808, de la Dirección Legislativa, fue sometida a consideración del Pleno del Congreso de la República por el Diputado Roberto Ricardo Villate Villatoro, en uso de la iniciativa de ley que le confiere el artículo 174 de la Constitución Política de la República, y contiene dos artículos, que rezan literalmente, así:

“Artículo 1. A efecto que la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala –CICIG- continúe funcionando en Guatemala, El Ministerio de Relaciones Exteriores realizará las gestiones correspondientes a efecto que se haga el Canje de Notas con la Organización de las Naciones Unidas, mediante el cual se prorrogue el Acuerdo entre la Organización de las Naciones Unidas y el Gobierno de Guatemala por otros dos años.”

“Artículo 2. El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.”

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN:

La Constitución Política de la República, establece en su artículo 141, que la soberanía radica en el pueblo, quien la delega para su ejercicio, en los



00000010

Dictamen 14-2014

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Organismos Legislativo, Ejecutivo y Judicial, y que la subordinación entre los mismos es prohibida.

Si bien es cierto, la Constitución Política de la república señala, artículo 171, literal l), que es atribución del Congreso de la República de Guatemala aprobar antes de su ratificación, los tratados y convenios internacionales, y así se ha pronunciado la Corte de Constitucionalidad al señalar: "... los tratados o convenios internacionales pueden tener efectos en Guatemala, solo si son aprobados por el Congreso de la República; aprobación que debe realizarse a través de una ley ordinaria ..." [Gaceta No.69, expedientes acumulados Nos. 1555-02 y 1808-02, página No.75, sentencia de 13-08-03], la misma Constitución Política de la República de Guatemala, artículo 183, literal o), reserva como una de las funciones del Presidente de la República: "Dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; celebrar, ratificar y denunciar tratados y convenios de conformidad con la Constitución.", por lo que esta Comisión estima que aprobar una ley con el texto de la iniciativa propuesta podría considerarse como una injerencia en las actividades propias del Presidente de la República, contraria al espíritu de la Constitución, y en consecuencia deviene inconveniente su aprobación.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Con base en las consideraciones históricas y legales, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, con base en los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, y sus reformas, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa de ley **4808** por ser un proyecto de ley inviable e inconstitucional.

Dado en el salón de sesiones de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República, en la ciudad de Guatemala, el día veinticuatro del mes de junio del año dos mil catorce.


Oliverio García Rodas
Presidente

Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente


Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria



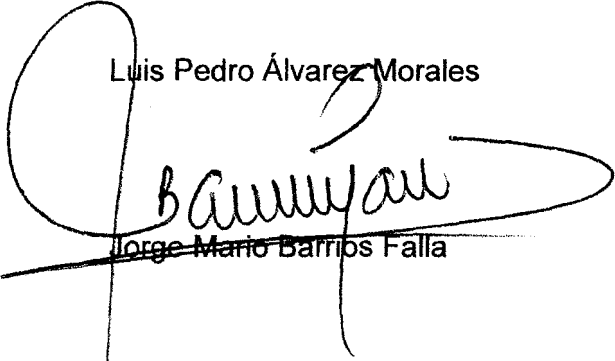
00000011

Dictamen 14-2014

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Luis Pedro Álvarez Morales

José Alejandro Arévalo Alburéz


~~Jorge Mario Barrios Falla~~


Manuel de Jesús Barquín Durán

Orlando Blanco Lapola


César Augusto Del Águila López

Walter Rolando Félix López

Pedro Gálvez Hernández José


Alberto Gándara Torrebiarte


Carlos Valentín Gramajo Maldonado

Pedro Muadi Menéndez


Amílcar de Jesús Pop Ac


Juan José Porras Castillo

Emmanuel Seidner Aguado


Mario Rolando Torres Marroquín