



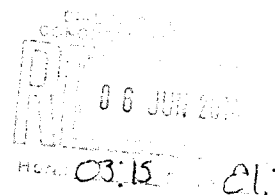
00000030

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

CLPC-OGR/ml/037-2014

05 de junio de 2014

**Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho**



**Respetable Licenciada Antillón:**

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 27 de mayo de 2014, a la **Iniciativa de Ley número 4095**, que dispone aprobar **Reformas al Decreto 40-94 del Congreso de la República, "Ley Orgánica del Ministerio Público"**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle mis más altas muestras de consideración y respeto.

**Diputado Oliverio García Rodas  
Presidente**

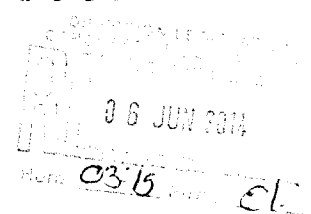


COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

00000031



*(Firma manuscrita)*

**DICTAMEN No. 11-2014**

**INICIATIVA 4095**

**REFORMAS AL DECRETO No.40-94 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA  
LEY ORGANICA DEL MINISTERIO PÚBLICO**

**HONORABLE PLENO:**

**ANTECEDENTES**

La Iniciativa de Ley número 4095 presentada por los diputados Maura Estrada Mancilla, Christian Boussinot y Roberto Alejos Cámbara, fue conocida por el Pleno del Congreso de la República el 20 de agosto del año 2009, misma que remitió a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales para su respectivo estudio y dictamen. La iniciativa pretende reformar el Decreto número 40-94, Ley Orgánica del Ministerio Público.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa en estudio pretende reformar la Ley Orgánica del Ministerio Público en varios aspectos, el primero de ellos pretende regular la elección, nombramiento, remoción y sustitución del Fiscal General de la República y Jefe del Ministerio Público, de la misma forma pretende reacondicionar las funciones y atribuciones del Consejo del Ministerio Público, como las del Fiscal General de la República. Y por último pretende la regulación de todo lo concerniente a la CARRERA PROFESIONAL DEL MINISTERIO PÚBLICO, tanto en el área técnica como administrativa, tomando a la evaluación del desempeño y el régimen disciplinario como puntos fundamentales para la consolidación de dicha carrera.

*(Firma manuscrita)*



00000032

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

### **DE LAS CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

La Constitución Política de la República de Guatemala establece que: *"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona"*, de la misma forma el cuerpo constitucional en su artículo 251 estipula en su parte conducente que: *"El Ministerio Público es una Institución auxiliar de la Administración Pública y de los tribunales con funciones autónomas, cuyos fines principales con velar por el estricto cumplimiento de las leyes del país."* Su organización y funcionamiento se regirá por su ley orgánica..., de la misma forma establece que el Fiscal General de la República es el único al que constitucionalmente le corresponde el ejercicio de la acción penal pública. De igual manera el Decreto 51-92 del Congreso de la República, Código Procesal Penal, establece en el artículo 8 que: *"El Ministerio Público, como Institución, goza de plena independencia para el ejercicio de la acción penal y la investigación de los delitos en la forma determinada en este Código, salvo la subordinación jerárquica establecida en su propia ley."*

Ninguna autoridad podrá dar instrucciones al Jefe del Ministerio Público o a sus subordinados respecto a la forma de llevar adelante la investigación penal o limitar el ejercicio de la acción, salvo las facultades que esta ley le concede a los tribunales de justicia ... De allí la importancia de que el Ministerio Público como Institución goce de las mejores condiciones para poder ejercer la función constitucional delegada en el Fiscal General de la República con toda la independencia posible.

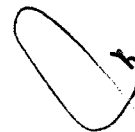
### **CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

El Congreso de la República de Guatemala aprobó en fecha tres de mayo de mil novecientos noventa y cuatro el Decreto 40-94, Ley Orgánica del Ministerio Público, mismo que fue sancionado por el Organismo Ejecutivo el 12 de mayo del mismo año, mismo que fue publicado en el Diario Oficial el trece de mayo de mil novecientos noventa y cuatro, cobrando vigencia dos días después de la publicación respectiva.



00000033

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



Es indudable que la respuesta del fenómeno criminal es responsabilidad del Estado, y en ese sentido, una de las instituciones responsables de enfrentarlo es el Ministerio Público, sin embargo, la complejidad y niveles que ha alcanzado la criminalidad en el país es alarmante, manifestándose a través de hechos violentos constantes, crimen organizado, proliferación de armas de fuego, corrupción en la administración pública, entre otros. Ante ello, se han implementado propuestas político criminal, pero que en la práctica no han obtenido resultados relevantes, por lo que analizar las principales debilidades, obstáculos, aciertos y logros resulta necesario.

El fenómeno de la impunidad, es decir la ausencia de una sanción penal a un crimen cometido, constituye una de las preocupaciones y reclamos centrales de la sociedad guatemalteca. El incremento constante de la violencia, expresada en el aumento del fenómeno delictivo, incide directamente en la inseguridad ciudadana, que adquiere mayor importancia en la medida también, en que el sistema de justicia (policía, fiscales y jueces), responde en forma deficiente a los niveles de violencia existente. Resulta importante resaltar que el incremento de la impunidad provoca crisis del régimen de legalidad y en forma paralela, el incremento de mecanismos, normalmente de contenido violento, para responder a los conflictos sociales. De esta forma, el nivel de impunidad adquiere un factor de alto riesgo para provocar un crecimiento en espiral de la violencia, y al mismo tiempo falta de credibilidad en las instituciones llamadas a hacer cumplir la ley, siendo una de ella el Ministerio Público.

La Ley Orgánica del Ministerio Público –LOMP-, creada en mil novecientos noventa y cuatro, contiene el marco normativo y organizacional de la institución. Su estructura tiene como base diferenciar lo administrativo y lo técnico fiscal. Los órganos básicos son: Fiscal General, Consejo del Ministerio Público, Fiscalías Distritales y Fiscalías de sección. Los últimos órganos descritos, quienes desarrollan la actividad central de la institución, están integrados por Fiscales Distritales, Agentes Fiscales y Auxiliares Fiscales, por la Oficina de Protección de Sujetos Procesales, la Oficina de atención a la víctima, Oficina de Atención Permanente y Oficina de información.

El proceso de desarrollo institucional ha sido complejo, desde su creación hasta la fecha, en especial porque está supeditado a la definición de políticas improvisadas por parte de los fiscales generales y a la ausencia de una política clara para enfrentar el



00000034

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

fenómeno de la impunidad estructural, normalmente condicionadas por los compromisos políticos adquiridos.

En mil novecientos noventa y cuatro (1994) el Ministerio Público contaba con cuarenta y siete fiscales, y hasta el año dos mil diez (2010), contaba con mil cuatrocientos tres. Tiene un despliegue en todos los departamentos y en treinta y cuatro municipios del país. El Departamento de Guatemala es el que mayor cobertura tiene en la actualidad e incluye también la presencia en nueve municipios. Las fiscalías distritales y municipales cuentan con sus respectivas oficinas de atención permanente y de atención a la víctima, pero no en todas se cuenta con intérpretes, cuya carencia tiene mayor impacto en aquellas poblaciones con fuerte componente poblacional indígena. Las fiscalías de sección son dieciséis en total y están concentradas en la capital, tienen competencia a nivel nacional, salvo las de medio ambiente, crimen organizado y narcoactividad, que tienen presencia en algunos departamentos del país.

El “plan de reingeniería” y otras políticas de cambio iniciado en el año dos mil cuatro, incluyó la reestructuración de la Fiscalía Distrital Metropolitana. Esta fiscalía, a diferencia del resto de sección, tiene competencia únicamente en el municipio de Guatemala.

Durante el año dos mil cinco (2005), el Fiscal General aprobó el Plan de Política de Persecución Penal, del cual se derivaron una serie de instrucciones generales, con el fin de focalizar la atención fiscal en hechos de mayor trascendencia social, orientar la intervención de los fiscales en situaciones que producían ineficiencia y aprovechar la utilización de salidas alternativas para incrementar la eficacia de los fiscales. A la fecha se han dictado más de doce instrucciones generales, las cuales orientan a los fiscales en distintos ámbitos.

- Instrucción General para la utilización de los mecanismos simplificadores del proceso penal común. (Instrucción 001-2005)
- Instrucción General para la implementación de la oralización en la etapa preparatoria del proceso penal. (instrucción 002-2005)
- Instrucción General para la utilización de la desestimación, archivo, clausura provisional, sobreseimiento, medidas de coerción personal por el Ministerio Público. (Instrucciones 003, 004, 005, 006, 007-2005)



00000035

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

- Instrucción General para la aplicación de la metodología de la investigación Criminal (Instrucción 001-2006)
- Instrucción General para la persecución penal de ilícitos cometidos con ocasión del trámite de adopciones irregulares.
- Instrucción General para el tratamiento de delitos contra la libertad sexual por parte del Ministerio Público.

Asimismo, para mejorar la relación Policía Nacional Civil y Ministerio Público, se han firmado cerca de tres convenios en materia de coordinación, en materia de investigación criminal.

Durante el período 2008-2009, entre las medidas político criminal que se han promovido, destaca la aprobación del Acuerdo número sesenta y cinco del año dos mil siete (65-2007), en el cual se crea la Unidad de Métodos Especiales de Investigación del Ministerio Público, con el fin de implementar los métodos especiales de investigación, previstos en el Decreto No.21-2006 del Congreso de la República. Ley contra la Delincuencia Organizada, sin embargo, debido a su reciente creación no se ha podido contar con los recursos financieros, humanos y tecnológicos suficientes para su debida implementación.

En el marco del Plan de Trabajo del Fiscal General 2008-2010, se aprobó el Acuerdo número veintitrés del año dos mil nueve (23-2009), que contiene el Manual de Gestión y Funcionamiento de la Fiscalía Distrital de Quetzaltenango. Siendo uno de los dos ejes de trabajo la implementación de un nuevo modelo de gestión de fiscalía, con un enfoque de procesos y trabajo en equipo, que sustituya al sistema actual de gestión de casos que se basa en el trabajo individual de los fiscales. Con esta propuesta se pretende institucionalizar una metodología de reuniones de equipo, a efecto de poder compartir información y evitar el análisis aislado de casos, con el fin de mejorar la conexión de casos y la detección de estructuras criminales. Asimismo se establecen metas de cumplimiento, con el objetivo de alcanzar una mejor gestión y transparentar el rendimiento fiscal. El nuevo modelo requirió de una reorganización mediante unidades especializadas de acuerdo a las principales funciones fiscales (atención, desjudicialización, investigación, análisis estratégico y litigación)-

Estas decisiones resultan positivas, pues permite que los fiscales orienten su actividad con pautas generales, aplicando estas instrucciones según las circunstancias del caso y



00000036

## *Comisión de Legislación y*

### *Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C.A.*

facilitando la implementación de evaluaciones del desempeño y el establecimiento de resultados de acuerdo a la conflictividad local. Sin embargo, en la actualidad se carece de estrategias y mecanismos de monitoreo y control institucionales para exigir y verificar su cumplimiento, lo que facilita la práctica cotidiana de instrucciones para casos concretos y además, ha provocado que se dicten instrucciones verbales para incrementar el número de acusaciones, sin tomar en consideración la gravedad del hecho o el nivel de prueba en el caso.

En este sentido podemos decir que la función fiscal, es decir, el ejercicio de la persecución penal, es realizada por los fiscales (Fiscal General, Fiscales de Distrito, Sección, Agentes Fiscales y Auxiliares Fiscales), quienes son el capital humano mas importante de la Institución. Su estabilidad y profesionalidad es clave para el buen desempeño institucional contra la impunidad. Para garantizar estos elementos es básico contar con la Carrera Fiscal, evaluación del desempeño y el régimen disciplinario.

La carrera fiscal constituye una de las deficiencias básicas de la Institución. Actualmente la normativa del Ministerio Público contempla mecanismos básicos para el ingreso de los fiscales: convocatorias públicas, análisis de curricula, jurado para evaluación y posibilidad de objetar a candidatos en las listas. Estos mecanismos resultan positivos para garantizar las transparencias del proceso, sin embargo, existen "severas críticas por parte de los aspirantes que se han sometido a todas las pruebas, previo a ingresar al Ministerio Público, ya que entre la finalización de las mismas y el nombramiento, existe un largo período de tiempo en el cual carecen de cualquier tipo de información respecto de su situación y desconocen finalmente los criterios para el otorgamiento de las plazas".

El sistema de ascensos, parte estructural de la carrera fiscal, está contemplado bajo los mismos principios de ingreso a la Institución, con el agregado importante de un mecanismo de evaluación del desempeño. Los principios básicos existen en los reglamentos y la estructura jerárquica de la institución facilita el proceso, pero la carencia de mecanismos que permitan medir el desempeño, provocan que los ascensos estén "caracterizados...sobre aspectos muy generales del desempeño de la función, no se profundiza respecto de las capacidades técnicas del servicio, constituye un espacio propicio para la subjetividad, y en algunos casos responde mas bien a



00000037



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

criterios de amiguismo y compadrazgo, generando un profundo malestar entre los propios miembros de la Institución".

El régimen disciplinario constituye un mecanismo importante dentro de la Carrera Fiscal y control profesional de los fiscales. Está regulado en la Ley Orgánica y por el Pacto Colectivo de Condiciones de Trabajo. El centralismo de la toma de decisiones en el Fiscal General, la ausencia del sistema de clasificación de las faltas para aplicar determinadas sanciones, la ausencia dentro del catálogo de faltas de acciones graves que afectan el desempeño efectivo de los fiscales y el burocratismo para la toma de decisiones, constituyen los principales problemas del régimen disciplinario. Aunado a lo anterior, el desempeño judicial de los fiscales dentro de los casos concretos, muchas veces amerita el inicio de un proceso judicial y no necesariamente un procedimiento administrativo disciplinario, por lo que ampararse en el Pacto Colectivo para impedir deducir responsabilidades a los fiscales por su mal desempeño en casos concretos, resulta inexplicable.

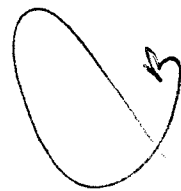
Esta Comisión considera indispensable para el estudio y análisis de la presente iniciativa de Ley, conocer diversos criterios para medir el desempeño institucional de la fiscalía, para ellos es importante tomar en cuenta el nivel de ingresos y resultados que la Institución ha tenido a la fecha, para tales fines se consideran como ingresos aquellos casos que, a criterio de la fiscalía, constituyen delitos de competencia del Ministerio Público, por ésta razón se restan de las denuncias registradas los traslados y las desestimaciones. Para las salidas, se consideran aquellas que de conformidad con la normativa procesal penal son decisiones definitivas. Del año 1995, primer año de funcionamiento del Ministerio Público según la nueva normativa, hasta el año 2009, los ingresos han oscilado entre 117,000 y 152,580, que corresponden precisamente al primer y último año indicado, con un promedio de casos de 168,000. La tasa de crecimiento de ingresos promedio anual es del 6.59%. esta tasa presenta variaciones significativas a lo largo de los trece años, indicando para algunos años la disminución de ingresos y en otros un crecimiento de hasta 45%, como el año 2007.

La tasa de resolución no ha superado en todos los años el 13%, que corresponde al año 1996. La tasa mas baja de resolución fue en el 2007 con el 4%, y corresponde a un descenso continuo de la tasa de resolución desde el año 2005 con el 8%, y el año 2006 con el 7%\*. En tanto que en el 2008 la tasa de resolución incrementó en comparación con el año anterior, con 9.51% y para el 2009 la tasa fue de 10-15%. Si





00000038



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

consideramos la variación de tasas de crecimiento, el promedio de esta variación hasta el 2007 resultaba negativa.

Es importante indicar que en el año 2007 el MP recibió un incremento considerable de casos, mas de 80,000 efectivos, respecto al año 2006.

Es importante destacar que dentro de la dinámica del Ministerio Público, el fenómeno creciente de muertes violentas ha sido considerado como uno de los problemas más serios que enfrenta nuestro país en los últimos años. Si consideramos los últimos gobiernos de la época post-conflicto, se revela un incremento constante de muertes violentas. Durante el gobierno de Arzú (1995-1999) se produjeron cerca de 13,580 muertes; en el gobierno de Portillo (2000-2003) hubo 14,000; en el gobierno de Berger (2004-2007) hubo 21,510; y en los primeros años del actual gobierno, la cifra ascendió a 12,790. En términos relativos alcanzamos la tasa de 49 muertes violentas por cada cien mil habitantes. El promedio en el mundo es de 7 muertes por cada cien mil. Esta problemática condujo en forma acertada a la creación de una fiscalía específica que se dedicara a la persecución de este tipo de delitos en el año 2005. Cabe destacar también, el incremento de muertes de mujeres en los últimos años. Durante el año 2001 se produjeron 303 muertes violentas contra las mujeres y en el año 2,000 fueron 603, lo que significó un incremento del 100%. En tanto que para el año 2009 el número de muertes violentas contra mujeres fue de 720 a pesar de que en el año 2,008 se aprobó la Ley contra el Femicidio y Otras Formas de Violencia contra la Mujer.

Los resultados obtenidos de la Fiscalía de Delitos contra la Vida en los últimos años, revelan que no han variado mucho en comparación de lo que se presenta actualmente en términos generales. Durante el período 2005-2007 se presentaron 11,655 casos que por desestimación y traslados, en forma efectiva con 9,672. La tasa de resolución en estos casos no supera el 5%, lo que indica que 9,311 casos quedaron en la impunidad. En tanto que para el período 2008-2009 se presentaron 7,297 casos que por desestimaciones y traslados, los ingresos reales con de 5,015 y la tasa de resolución varió, ya que se incrementó a 8%, sin embargo, 4,626 casos no obtuvieron respuesta. Los resultados demuestran que en el período reciente la fiscalía no presenta estancamiento alguno, sino mas bien su tasa de resolución se incrementó en 3% en comparación con el período 2,005-2,007.



00000039



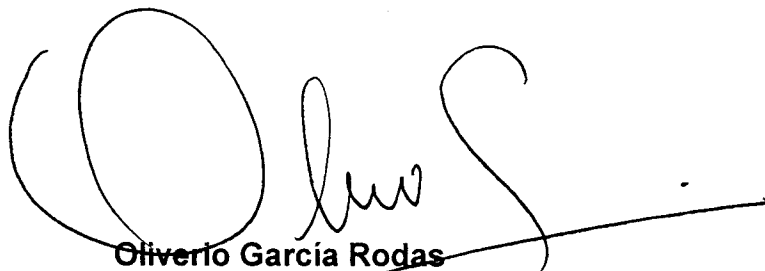
*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Existen factores externos al MP que es importante resaltar, como lo es la ausencia de una policía especializada en la investigación criminal, lo cual constituye también un factor que incide en la efectividad de la persecución delictiva.

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley número 4095, que contiene Reformas al Decreto 40-94 del Congreso de la República, al considerar que es un Proyecto de Decreto Oportuno, Conveniente y Constitucional.

Dado en la Sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, en la ciudad de Guatemala, el día 13 de mayo de dos mil catorce.

  
**Oliverio García Rodas**  
Presidente

  
**Carlos Enrique López Girón**  
Vicepresidente

  
**Alicia Dolores Beltrán López**  
Secretaria



00000040

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**José Alejandro Arévalo Alburez**

**Luis Pedro Álvarez Morales**



Barríos

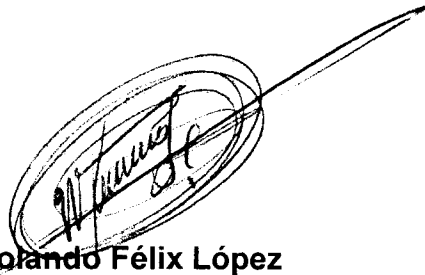
**Jorge Mario Barrios Falla**



**Manuel De Jesús Barquín Durán**

**Orlando Blanco Lapola**

**César Augusto Del Águila López**



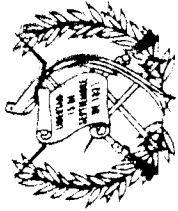
**Walter Rolando Félix López**



**José Alberto Gándara Torrebiarte**

**Pedro Gálvez Hernández**

**Valentín Gramajo Maldonado**



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C. A.*

**Pedro Muadi Menéndez**

**Juan José Porras Castillo**

**Amílcar De Jesús Pop Ac**

**Emmanuel Seidner Aguado**

**Mario Rolando Torres Marroquín**

00000041

DECRETO NUMERO \_\_\_\_\_

## EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

## CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República establece que el Ministerio Público es una institución auxiliar de la administración pública y de los tribunales con funciones autónomas, cuyos fines principales son velar por el estricto cumplimiento de las leyes del país.

## CONSIDERANDO:

Que la Ley Orgánica del Ministerio Público vigente resulta insuficiente en lo relativo a la regulación del sistema de carrera tanto fiscal como técnica y administrativa, dejando vacíos importantes de las mismas, así como en otros temas necesarios para un buen desempeño institucional, tales como el sistema de evaluación del desempeño y lo referente al régimen disciplinario.

## CONSIDERANDO:

Que la función del Ministerio Público es un servicio público esencial para la población y que para asegurar la objetividad de los funcionarios y la excelencia profesional en el servicio, se hace necesario reformar su Ley Orgánica, para que regule e institucionalice de manera integral el servicio civil y la carrera del Ministerio Público a nivel fiscal, técnico y administrativo y el régimen disciplinario y sus órganos respectivos.

## POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere el inciso a) del artículo 171, de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 40-94 DEL CONGRESO DE LA  
REPUBLICA, LEY ORGANICA DEL MINISTERIO PÚBLICO**

**Artículo 1.** Se reforma el Artículo 9, del Decreto Numero 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“ARTICULO 9. Integración**

El Ministerio Público está integrado por los órganos siguientes:

1. El Fiscal General de la República.
2. El Consejo del Ministerio Público.
3. Los Fiscales Regionales
4. Los Fiscales de Distrito y Fiscales de Sección.
5. Los Fiscales de Distrito adjunto y Fiscales de Sección adjunto.
6. Los Agentes Fiscales.
7. Los Auxiliares Fiscales.”

**Artículo 2.** Se reforma el Artículo 11, del Decreto Numero 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 11. Funciones.** Son funciones del Fiscal General de la República:

- 1) Determinar la política general de la institución y los criterios para el ejercicio de la persecución penal;
- 2) Cumplir y velar porque se cumplan los objetivos y deberes de la Institución;



- 3) Remitir al Ejecutivo y al Congreso de la República el proyecto de presupuesto anual de la Institución y el de sus modificaciones que estime necesarias, en la forma y plazo que establecen las leyes respectivas;
- 4) Someter a la consideración del Consejo los asuntos cuyo conocimiento le corresponda y dictaminar acerca de los mismos verbalmente o por escrito según la importancia del caso;
- 5) Efectuar, el nombramiento de los fiscales regionales, fiscales de distrito, fiscales de distrito adjunto, fiscales de sección, fiscales de sección adjunto, agentes fiscales y auxiliares fiscales, de acuerdo a la carrera de Ministerio Público, así como conceder las licencias y aceptar las renunciaciones de los mismos;
- 6) Efectuar los nombramientos, ascensos y traslados del personal administrativo y de servicios de la institución en la forma establecida por esta ley, así como conceder las licencias y aceptar las renunciaciones de los mismos;
- 7) Impartir las instrucciones convenientes al servicio y al ejercicio de las funciones, tanto de carácter general como relativas a asuntos específicos en los términos y alcances establecidos en la ley;
- 8) Nombrar, de entre los miembros del Ministerio Público, fiscales para asuntos especiales.  
Podrá nombrar como fiscal especial a un abogado colegiado para atender un caso específico o para garantizar la independencia en el ejercicio de la función;
- 9) Organizar el trabajo del Ministerio Público y efectuar los traslados de los fiscales que crea necesarios para su mejor funcionamiento, en los términos que establecen en esta ley;
- 10) Establecer la división del territorio nacional, para la determinación de las sedes de distrito y el ámbito territorial que se les asigne, así como la creación o supresión de las fiscalías de sección;
- 11) Las demás estipuladas en la ley."



**Artículo 3.** Se reforma el artículo 12 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 12. Nombramiento.** El Fiscal General de la República será nombrado por el Presidente de la República de entre una nómina de seis candidatos propuesta por una Comisión de Postulación integrada de la siguiente forma:

- a) El Presidente de la Corte suprema de Justicia, quien la preside;
- b) Los respectivos Decanos de las Facultades de Derecho o de Ciencias Jurídicas y Sociales de las Universidades del país;
- c) El presidente de la Junta Directiva del Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala, y
- d) El presidente del Tribunal de Honor del Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala.

El Presidente de la Comisión de Postulación convocará, a los demás miembros, con no menos de sesenta días de anticipación al vencimiento del período vigente, a efecto, de elaborar la nómina de candidatos a Fiscal General de la República.

Los integrantes de la Comisión de Postulación serán responsables de elaborar la nómina y remitirla al Ejecutivo por lo menos quince días antes del vencimiento del período para el cual fue nombrado el Fiscal General que deba entregar el cargo. Si coinciden en una misma persona dos calidades para integrar la comisión de postulación o si se ausenta uno de sus miembros, lo reemplazará quien deba sustituirlo en el cargo.

El Fiscal General de la República podrá postularse nuevamente al cargo.

Cuando por cualquier causa no hubieren por lo menos cinco nombres de personas elegibles incluidas en la lista de candidatos propuestos por la Comisión de Postulación para la integración del Consejo del Ministerio Público, El Congreso de la República inmediatamente de conocida dicha situación, solicitará al Presidente de la Comisión de Postulación, la nómina de los candidatos evaluados e incluirá dentro de los cinco nombres de personas elegibles en riguroso orden de mejores calificaciones a los que sean necesarios.”





**Artículo 4.** Se reforma el artículo 14 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 14. Remoción.** El Presidente de la República podrá remover al Fiscal General por causa justificada debidamente establecida.

Se entenderá por causa justificada debidamente establecida:

- a) La comisión de un delito doloso durante el ejercicio de su función, por el cual se le haya condenado en juicio, y
- b) El incumplimiento de las obligaciones del cargo que establece esta ley.

Para determinar si existe mal desempeño en las obligaciones del cargo el Presidente deberá pedir al Fiscal General un informe circunstanciado de su trabajo, el Fiscal General deberá enviar este informe dentro de los diez días siguientes al requerimiento.

El Presidente de la República someterá el informe a una comisión, conformada por:

- a) El Presidente de la Corte Suprema de Justicia, quien la preside.
- b) El Presidente de la Junta Directiva del Colegio de Abogados.
- c) Un representante de los Decanos de las Facultades de Derecho, electo en Asamblea de Decanos.

La comisión deberá verificar la información rendida por el Fiscal General y emitirá un informe fundamentado y motivado al Presidente de la República, donde indicará si existe o no mal desempeño en un plazo no mayor de quince días de haber recibido el informe.”

**Artículo 5.** Se reforma el artículo 15 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 15. Sustitución.** En caso de remoción, renuncia o ausencia definitiva el Presidente nombrará a quien deba substituirlo de la nómina que le fue enviada por la Comisión de Postulación.



Si no existieren por cualquier causa, candidatos en la nómina original, el Congreso de la República deberá convocar a una nueva Comisión de Postulación para desarrollar el proceso constitucional correspondiente.

En todos los casos, la sustitución será para terminar el período constitucional que corresponda.

En caso de, impedimento, suspensión, falta o ausencia temporal del Fiscal General de la República, será sustituido temporalmente por quien designe el Consejo de Ministerio Público entre los fiscales regionales, fiscales de distrito o jefes de Fiscalías de Sección, para el efecto se tomará en cuenta la antigüedad laboral del fiscal sustituto. El Consejo designará al fiscal que deba sustituirlo, en los primeros quince días de cada año.

En caso de remoción, renuncia o ausencia definitiva la sustitución será hasta que se realice el nombramiento del nuevo Fiscal General."

**Artículo 6.** Se reforma el artículo 18 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**"Artículo 18. Atribuciones.** Corresponde al Consejo del Ministerio Público las funciones siguientes:

1. Formular recomendaciones al Fiscal General orientadas a mejorar la eficiencia y eficacia en el funcionamiento institucional.
2. Asesorar al Fiscal General de la República por iniciativa propia o cuando este lo requiera.
3. Emitir opinión o recomendación sobre las instrucciones generales o especiales dictadas por el Fiscal General, cuando lo consideren pertinente o fueren objetadas conforme el procedimiento previsto por la ley. En este caso, el Fiscal General confirmará, modificará o revocará la instrucción por resolución motivada.
4. Proponer al Fiscal General de la República y Jefe del Ministerio Público candidatos para ocupar el cargo de Director y Subdirector de la Unidad de Capacitación del Ministerio Público.



5. Designar al fiscal que debe sustituir temporalmente al Fiscal General.

6. Las demás establecidas por la ley.”

**Artículo 7.** Se adiciona el artículo 24 Bis del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público, el cual queda así:

**“ARTICULO 24 Bis. Fiscales Regionales.** Los fiscales regionales serán los Jefes del Ministerio Público en las regiones que les fueren encomendadas y los responsables del buen funcionamiento de la institución en el área respectiva.

Ejercerán la acción penal pública y las atribuciones que la ley le otorga al Ministerio Público, por sí mismos o por intermedio de los fiscales de sección, fiscales de sección adjunto, fiscales de distrito, fiscales de distrito adjunto, agentes fiscales y auxiliares fiscales que esta ley establece, salvo cuando el Fiscal General de la República asuma directamente esta función o la encomiende a otro funcionario, conjunta o separadamente.”

**Artículo 8.** Se reforma el artículo 28 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público, el cual queda así:

**“Artículo 28. Calidades.** Para ser fiscal regional, fiscal de distrito, fiscal de distrito adjunto, fiscal de sección y fiscal de sección adjunto, se requiere: poseer título de abogado y notario, ser guatemalteco de origen, y haber ejercido la profesión de abogado y notario por cinco años o en su caso, la de juez de primera instancia en el Ramo Penal o Agente Fiscal por cinco años.”

**Artículo 9.** Se reforma el artículo 30 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 30. Organización.** Estarán a cargo de un Fiscal de Sección las siguientes:

1. Fiscalía de delitos administrativos;
2. Fiscalía de delitos económicos;



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.

3. Fiscalía de delitos de narcoactividad;
4. Fiscalía de delitos contra el ambiente;
5. Fiscalía de asuntos constitucionales, amparos y exhibición personal;
6. Fiscalía de menores o de la niñez;
7. Fiscalía de ejecución;
8. Fiscalía de la mujer;
9. Fiscalía contra la corrupción;
10. Fiscalía contra el crimen organizado;
11. Fiscalía de delitos contra el patrimonio cultural de la Nación;
12. Fiscalía de delitos contra la propiedad intelectual;
13. Fiscalía de delitos contra la vida y la integridad de las personas;
14. Fiscalía de derechos humanos;
15. Fiscalía contra el lavado de dinero u otros activos;
16. Fiscalía contra las extorsiones;
17. Fiscalía contra la trata de personas;
18. Fiscalía contra secuestros;

Las fiscalías de sección serán competentes para atender, en todo el territorio nacional, los casos que les corresponden de acuerdo a lo establecido en esta ley. Los demás asuntos serán atendidos por los demás órganos del Ministerio Público.

El Fiscal General podrá crear las fiscalías de sección que se consideren necesarias para el buen funcionamiento del Ministerio Público.”



**Artículo 10.** Se reforma el artículo 43 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 43. Calidades.** Para ser nombrado agente fiscal se requiere, poseer título de abogado y notario, ser guatemalteco de origen y haber ejercido la profesión de abogado por tres años, o en su caso, la de juez de primera instancia en el ramo penal o auxiliar fiscal por tres años.”

**Artículo 11.** Se derogan el nombre y número del Capítulo I del Título V y los artículos del 60 al 65 inclusive, del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas.

**Artículo 12.** Se reforma el artículo 68, del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 68. Objeción.** El fiscal que recibiere una instrucción que considere contraria a la ley, lo hará saber a quien emitió la instrucción, por informe fundado. Este último, si insiste en la legitimidad de la instrucción, la remitirá, dentro de las veinticuatro horas siguientes, sin efecto suspensivo, junto con la objeción, al superior jerárquico inmediato en el servicio, quien decidirá. Para ello, podrá escuchar a una junta de fiscales bajo su dirección o, en casos complejos, solicitar un dictamen al Consejo del Ministerio Público.

Las instrucciones generales podrán ser objetadas en abstracto y de manera general por los fiscales de distrito y los fiscales de sección. Los agentes fiscales y auxiliares fiscales podrán objetarlas en tanto deban aplicarlas a un caso concreto. En este último caso, también podrán ser objetadas por la víctima cuando sea afectada por dicha instrucción.”

**Artículo 13.** Se reforma el artículo 71 del Decreto Numero 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 71. Reemplazos y traslados.** El Fiscal General de la República, los fiscales de distrito y los fiscales de sección respecto del personal a su cargo, podrán designar a uno o más integrantes del Ministerio Público para que actúen en un asunto determinado o en varios de ellos, reemplazarlos

entre sí, formar equipos que trabajen conjuntamente o asumir directamente la conducción de un caso o trasladarlo por necesidades de servicio.

El traslado por necesidades de servicio se hará por resolución motivada del Fiscal General donde explicará las razones del traslado para responder frente a la criminalidad o razones de necesidad de la administración.

El Fiscal General podrá autorizar el traslado por petición del interesado, siempre que las condiciones del servicio lo permitan y considerando los méritos del interesado, siempre y cuando haya aprobado la evaluación del desempeño.”

**Artículo 14.** Se reforma el artículo 72 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 72. Impugnación.** El fiscal que hubiere sido trasladado podrá solicitar reconsideración ante el Fiscal General, en el plazo de tres días de haber sido notificado el traslado. La reconsideración deberá ser resuelta en un plazo no mayor de quince días. La solicitud de reconsideración no suspenderá el traslado.”

**Artículo 15.** Se reforma el nombre del capítulo III del título V del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público, el cual queda así:

#### **“CARRERA PROFESIONAL DEL MINISTERIO PÚBLICO”**

**Artículo 16.** Se reforma el artículo 75 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 75. Carrera Profesional del Ministerio Público.** Se entenderá carrera profesional el sistema de selección, nombramiento, ascenso, traslado, evaluación del desempeño y sistema disciplinario de los trabajadores del Ministerio Público, tanto fiscales, como personal técnico y administrativo que garantizará la excelencia profesional en el ejercicio de su función y la igualdad de oportunidades para el ingreso y ascenso dentro de la institución.



Todo lo relativo a la carrera profesional del Ministerio Público se regirá por lo establecido en la presente ley, en concordancia con los instrumentos internacionales de derechos humanos, la Constitución Política de la República de Guatemala y los reglamentos que emita el Fiscal General sobre la materia.

La carrera fiscal comprende los cargos de fiscales regionales, fiscales de distrito, fiscales de distrito adjuntos, fiscales de sección, fiscales de sección adjunto, agentes fiscales y auxiliares fiscales. La carrera técnica incluye al personal profesional y técnico científico que cumple tareas de apoyo a la persecución penal. La carrera administrativa incluye al personal que trabaja en el área de apoyo administrativo.”

**Artículo 17.** Se reforma el artículo 76 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 76. Principios de la carrera profesional del Ministerio Público.**

El sistema de carrera profesional del Ministerio Público, que corresponde a la Carrera Fiscal, Carrera Técnica y Carrera Administrativa se rige conforme los siguientes principios:

- a) Idoneidad: La participación y desarrollo en la carrera fiscal se basará en la capacidad y mérito de los aspirantes.
- b) Objetividad: Las decisiones del sistema de carrera profesional se sujetará a procedimientos equitativos e imparciales.
- c) Integridad y probidad: El sistema de carrera profesional valorará integralmente la formación técnica profesional, el desempeño en la labor y el cumplimiento de las normas legales, éticas y disciplinarias.
- d) Transparencia: Los sistemas de selección de candidatos y los criterios de valoración de los distintos tribunales para el ingreso, ascenso, traslado y participación en los procesos de formación y especialización, deberán ser públicos.
- e) No discriminación: La selección de los empleados y funcionarios se hará excluyendo toda discriminación por motivos de etnia, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole. No se considerarán contrarias a este principio las acciones afirmativas que implemente el Ministerio

Público, para proporcionar la presencia de grupos específicos en las diferentes unidades y dependencias de esta unidad.”

**Artículo 18.** Se reforma el artículo 77 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 77. Incapacidades o incompatibilidades.** Son causales de incapacidad o incompatibilidad:

a) No podrán aspirar a ingresar a la Carrera del Ministerio Público:

- 1) Quienes no tengan aptitud física y psíquica suficiente para el desarrollo de las actividades propias del cargo, establecidas por profesionales. En la descripción de cada uno de los puestos deberá indicarse las funciones que le son propias, así como las aptitudes físicas y psíquicas requeridas para su desempeño.
- 2) Quienes hayan sido inhabilitados, en forma absoluta o especial para ejercer cargos públicos o la profesión de Abogado y/o de Notario o hayan sido privados de sus derechos como ciudadanos mientras dure la inhabilitación.
- 3) Quienes hayan sido destituidos en otra institución de justicia, conforme al proceso legal o disciplinario correspondiente.

b) Será incompatible con la función de miembro del Ministerio Público:

- 1) Cualquier cargo de elección popular o la postulación para el mismo, salvo lo relacionado a cargos en instituciones de docencia o del Colegio Profesional correspondiente, siempre que esta no perturbe el ejercicio de sus funciones.
- 2) Cualquier otro empleo o cargo público privado remunerado, salvo la docencia universitaria o del Colegio Profesional correspondiente, siempre que esta no perturbe el ejercicio de sus funciones.
- 3) El ejercicio de la abogacía y/o notariado, excepto el ejercicio de la defensa material propia, de su cónyuge, de sus padres, de sus hijos menores o de las personas que estén bajo su guarda y custodia.



- 4) El ejercicio del comercio o la integración de órganos de administración o control de sociedades mercantiles.”

**Artículo 19.** Se reforma el artículo 78 del Decreto número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 78. Nombramientos.** Los nombramientos para cubrir los cargos en el Ministerio Público, estarán sujetos al procedimiento que se establezca en el reglamento que para el efecto debe de emitir el Fiscal General.”

**Artículo 20.** Se reforma el artículo 79 del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 79. Ingreso y ascenso a la carrera fiscal.** Cada vez que se determinen las necesidades del servicio, a requerimiento del Fiscal General, la unidad de capacitación institucional, convocará a proceso de oposición.

La convocatoria se publicará al menos una vez en el Diario Oficial, en otro diario de mayor circulación a nivel nacional, y por otros medios de difusión disponibles para la institución, con una antelación de al menos un mes sobre la fecha prevista para el inicio de concursos. La convocatoria deberá indicar: el puesto sometido a concurso, los requisitos legales y formales exigidos, el salario, los beneficios, el número de plazas vacantes si las hubiera, con expresión precisa del lugar o región de desempeño, el horario y lugar para el retiro de las bases del concurso y de publicación de resultados.

El proceso de oposición para ingreso y ascenso en la Carrera Fiscal comprenderá las siguientes etapas:

- a) Precalificación. Reunir los requisitos legales exigidos para el cargo y no tener causal de incompatibilidad.
- b) Concurso de oposición. El concurso de oposición se realizará respetando las siguientes etapas:
  - 1) Examen de mérito: La Unidad de Capacitación calificará el mérito del aspirante, evaluando sus antecedentes profesionales de acuerdo a la tabla fijada en el reglamento.



- 2) Prueba escrita de conocimiento. Se realizará una prueba escrita de conocimiento que será elaborada y calificada por la Unidad de Capacitación. La prueba deberá realizarse de tal manera que la persona que la califique ignore la identidad del examinando.
- 3) Prueba oral de conocimiento: El aspirante será examinado oralmente por sobre los conocimientos que se requieran para el puesto. El reglamento determinará la forma de realización de la prueba oral. La prueba oral será pública, pudiendo ser presenciada por las personas que lo deseen, siempre y cuando no se perturbe el orden y el normal desarrollo de la misma.”

**Artículo 21.** Se adiciona el artículo 81bis del Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81bis. Unidad de Capacitación.** La Unidad de Capacitación dependerá del Fiscal General del Ministerio Público, quien nombrará al Director y Subdirector a propuesta del Consejo, después de un procedimiento de oposición y selección.

La Unidad de Capacitación elaborará planes e informes anuales de sus actividades y los presentará al Fiscal General para su aprobación. Dichos planes deberán incluir los contenidos a desarrollar, las propuestas metodológicas, programaciones y calendarizaciones, el personal docente y administrativo necesario y su presupuesto.

La Unidad de Capacitación estará conformada por equipo multidisciplinario.

La Unidad llevará un control de los procesos de capacitación de todo el personal y sus resultados, el cual deberá compartir con la Dirección de recursos humanos y la Unidad de Evaluación de Desempeño.

El Fiscal General deberá aprobar el reglamento de la Unidad de Capacitación institucional a propuesta del Director de la misma.

La Unidad de Capacitación del Ministerio Público, de conformidad con la política institucional y las necesidades del servicio, convocará a un curso de selección a los aspirantes a fiscales que hayan aprobado el concurso de oposición, en orden descendente a la calificación obtenida. Durante el curso

de selección, los aspirantes serán evaluados por la Unidad de Capacitación, aquellos que no superen el curso de selección no podrán ser nombrados en las plazas vacantes y serán suprimidos del listado de aspirantes. El reglamento definirá la duración, metodología y sistema de evaluación y aprobación del curso.”

**Artículo 22.** Se adiciona el Capítulo IV al Título V al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

#### **“CAPITULO IV EVALUACION DEL DESEMPEÑO”**

**Artículo 23.** Se adiciona el artículo 81ter al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 ter. Evaluación del desempeño.** La evaluación de desempeño es el sistema permanente por medio del cual se califica el rendimiento del personal de carrera, tendrá como finalidad determinar la eficiencia y eficacia del personal en el cumplimiento de sus funciones, así como establecer necesidades de capacitación a efecto de superar las deficiencias encontradas y reconocimientos.

Las evaluaciones del desempeño se efectuaran al menos una vez al año.

El Ministerio Público contará con una unidad especializada, integrada por equipos multidisciplinarios, que se encargará de desarrollar y ejecutar el sistema de evaluación del desempeño.”

**Artículo 24.** Se adiciona el artículo 81quater al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 quater. Contenido.** La evaluación comprenderá el análisis de la eficiencia y eficacia en la gestión y en las actuaciones técnico-jurídicas de los casos que tenga bajo su responsabilidad según la función que se desempeña de acuerdo a la ley, instrucciones, manuales y reglamentos; así como la debida atención a la víctima, testigos, querellantes y otros actores del proceso.

La unidad de Evaluación deberá elaborar los manuales e instrumentos de evaluación correspondientes. El reglamento respectivo desarrollará la metodología de evaluación, los aspectos a evaluar, la valoración que le sea asignada a cada uno de ellos y la escala de calificación. El Fiscal General deberá aprobar el reglamento de la evaluación del desempeño.”

**Artículo 25.** Se adiciona el artículo 81quinques al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 quinquies. Resultados de la evaluación del desempeño.** Solamente quienes aprueben la evaluación del desempeño con la nota establecida en el reglamento, podrán optar a ascensos en la institución.

Cuando el funcionario sea reiteradamente calificado como deficiente en evaluaciones de desempeño el Fiscal General procederá a su destitución, previo agotar el procedimiento disciplinario correspondiente. Se entenderá que hay reiteración al producirse dos calificaciones deficientes en el plazo de tres años.

La dirección de recursos humanos deberá mantener un registro actualizado del expediente de todo el personal de la institución, que contenga, entre otra información los resultados de las evaluaciones de desempeño, las faltas cometidas y las cancelaciones los resultados de la evaluación del desempeño serán de acceso público.

Cuando del proceso de evaluación se adviertan indicios sobre la existencia de delitos, faltas o infracciones administrativas, se comunicará inmediatamente al órgano correspondiente para el inicio de las investigaciones.”

**Artículo 26.** Se adiciona el artículo 81sexies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 sexies. Recursos.** El funcionario evaluado, deberá ser notificado del resultado de las evaluaciones de desempeño y podrá solicitar su revisión de forma fundamentada ante el jefe de la unidad de evaluación

dentro de los ocho días siguientes de haber recibido la calificación, debiendo resolverse la misma dentro de los quince días siguientes.

Contra esta resolución procede el recuso de revisión, el cual se podrá solicitar si se considera que:

La evaluación se realizó con base a aspectos, parámetros y procedimientos distintos o contradictorios a los contemplados en la presente ley y en el reglamento.

El interponente deberá indicar concretamente el error en el que considera que se incurrió en la evaluación.”

**Artículo 27.** Se adiciona el Capítulo V al Título V al Decreto 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

#### **“CAPITULO V DISCIPLINA DEL SERVICIO”**

**Artículo 28.** Se adiciona el artículo 81 septies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81. Septies. Principios.** El sistema disciplinario de la carrera profesional del Ministerio Público se rige conforme los siguientes principios:

- a. Principio de legalidad. Los funcionarios y empleados del Ministerio Público están sujetos a responsabilidad disciplinaria. Solo podrá imponérseles sanción disciplinaria cuando realicen acciones u omisiones previstas como falta en la ley y siguiendo el procedimiento establecido en esta ley y sus reglamentos. El personal contratado por servicios personales y profesionales, se registrará por las cláusulas contractuales con el Ministerio Público y demás leyes vigentes en el país.
- b. Non bis in idem. Nadie puede ser sancionado administrativamente dos veces por el mismo hecho.

- c. Independencia del procedimiento disciplinario. El inicio de persecución penal no interrumpe ni impide el procedimiento administrativo disciplinario.

El procedimiento disciplinario se realizará y aplicará sin perjuicio de las responsabilidades civiles y penales y no impedirá la sustanciación de dicho procesos.

- d. Derecho de defensa. Nadie podrá ser sancionado, ni privado de sus derechos sin haber sido citado, oído y vencido en el sistema disciplinario de la carrera profesional.
- e. Proporcionalidad. En todo el procedimiento disciplinario y al momento de imponer las sanciones administrativas, se atenderá el principio de proporcionalidad, tomando en cuenta :
1. La naturaleza del servicio afectado;
  2. Grado de responsabilidad;
  3. El grado de perturbación efectiva del servicio;
  4. La naturaleza de los bienes jurídicos afectados;
  5. Las circunstancias en las que sucedió el hecho.
  6. Los antecedentes laborales del trabajador en la institución.

**Artículo 29.** Se adiciona el artículo 81 octies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 octies. Prescripción y extinción de la responsabilidad administrativa.** Los derechos y obligaciones provenientes de la presente ley y de las disposiciones legales complementarias, prescriben en el plazo de tres meses.”

**Artículo 30.** Se adiciona el artículo 81 nonies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 nonies. Faltas.** Sin perjuicio de las responsabilidades penales y civiles, se consideran faltas las siguientes:

**1. Faltas Leves:**

- a) Presentarse al lugar de trabajo con retraso al horario establecido en la institución sin causa justificada.
- b) Insultar y/o proferir frases discriminatorias en contra del personal de la Institución, partes procesales, víctima, autoridades judiciales y público en general;

**2. Faltas Graves:**

- a) Incumplir las instrucciones dictadas por escrito, por los superiores jerárquicos en el ámbito de su competencia;
- b) Suspende o interrumpir sus labores o retirarse del lugar de trabajo, sin autorización de los superiores jerárquicos, se entenderá por lugar de trabajo donde se estén realizando diligencias propias de sus funciones;
- c) Ocultar o dar información errónea de manera intencional a las partes procesales o a la víctima, cuando hubiere obligación de darla;
- d) No comunicar a la autoridad encargada de la ejecución del procedimiento disciplinario, la comisión de una falta grave o muy grave de un subordinado o abstenerse de aplicar el procedimiento administrativo disciplinario que corresponda, conforme lo establecido en la presente ley;
- e) No asistir al lugar de trabajo durante un día, sin causa justificada;

**3. Faltas muy graves:**

- a) Delegar en subalternos funciones y tareas, que de conformidad a la ley y los reglamentos, sean indelegables por razón de su cargo;
- b) Incumplir las funciones inherentes al cargo;



- c) Omitir, retardar o practicar defectuosamente de forma intencional, diligencias o actos procesales, o en general realizar actos con la finalidad de entorpecer, dificultar o imposibilitar la persecución penal, la acción civil o el normal desarrollo de las actividades de la institución;
- d) Intimidar, agredir o intentar agredir física o psicológicamente a miembros de la institución, víctimas, partes procesales u otras personas, en el ejercicio de sus funciones,
- e) Amenazar a miembros de la institución, partes procesales, víctimas, otros funcionarios y público en general;
- f) Requerir, hostigar, acosar, agredir o intentar agredir sexualmente a otros miembros de la institución, víctimas, partes procesales u otras personas, en el ejercicio de sus funciones.
- g) Transmitir o divulgar información confidencial o sujeta a reserva a sabiendas que entorpecerá, dificultará o imposibilitará el normal desarrollo de la persecución penal, la acción civil o el normal desarrollo de las actividades de la institución;
- h) Recibir o solicitar regalos, dinero, favores o dádivas con la finalidad de realizar o dejar de hacer cualquier actividad relacionada con sus funciones;
- i) Ocultar o no informar a la autoridad competente sobre causas de incompatibilidad con el ejercicio del cargo o función."

**Artículo 31.** Se adiciona el artículo 81 decies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así

**"Artículo 81 decies. Sanciones.** Las sanciones que se impongan serán conforme al tipo de falta cometida.

**1. Sanciones para faltas leves:**

Amonestación verbal y escrita;



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



**2. Sanciones para faltas graves:**

Suspensión de empleo o cargo sin goce de salario hasta por ocho días,

**3. Sanciones para faltas muy graves:**

Remoción del empleo o cargo.

La imposición de una sanción por falta grave o por tres faltas leves, impide el ascenso en la carrera e impone la limitación temporal de optar a becas dentro o fuera del país y optar a otros cargos dentro de la institución, mientras no se haya cancelado la anotación en el expediente del sancionado. La sanción del cargo o empleo impide el reingreso de la persona en el Ministerio Público.”

**Artículo 32.** Se adiciona el artículo 81 undecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81. Undecies. Juntas disciplinarias.** Se crean las Juntas Disciplinarias, las que tendrán a su cargo conocer y en su caso imponer las sanciones por faltas leves, graves y muy graves de conformidad con la presente ley a Fiscales regionales, fiscales de Distrito, Fiscales de Distrito Adjunto, Fiscales de Sección, Fiscales de Sección Adjunto, Agentes Fiscales, Fiscales para Asuntos Especiales y Auxiliares Fiscales.

El Fiscal General, establecerá el número y ubicación de las juntas disciplinarias conforme a las necesidades del servicio, tomando en consideración el acceso de las partes y la carga de trabajo de las juntas existentes.

Las juntas disciplinarias serán de carácter permanente y se integrarán por tres miembros titulares y tres suplentes, quienes serán designados por el Fiscal General, mediante concurso público de oposición de conformidad con la carrera del Ministerio Público.

Para ser integrante de la Junta Disciplinaria se requiere:

- a) No haber sido condenado por la comisión de delitos relacionados con corrupción.

- b) Ser abogado y notario, colegiado activo
- c) No tener sanciones vigentes impuestas por el Tribunal de Honor del Colegio de Abogados y Notarios o de otro órgano disciplinario de la Institución en donde se haya desempeñado.

Cuando se inicie procedimiento disciplinario contra un miembro de una junta disciplinaria, éste deberá ser sustituido por el suplente respectivo.”

**Artículo 33.** Se adiciona el artículo 81 duodecís al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 duodecís. Supervisión General.** Se crea la Supervisión General, a la que corresponde la función de investigar la comisión de hechos constitutivos de faltas administrativas, y en su caso formular la imputación que corresponda.

Orgánicamente dependerá del Fiscal General, actuará por instrucciones de éste o de oficio y tendrá la facultad de desarrollar supervisiones generales o específicas para revisar el trabajo de la institución. En el ejercicio de sus funciones actuará en forma independiente.

La Supervisión General deberá recolectar los elementos de prueba de cargo y descargo que permitan fundar el requerimiento conclusivo de la investigación, pudiendo para el efecto solicitar informes, peritajes, documentos y recibir declaraciones de particulares y otros elementos de prueba que sean idóneos, de cualquier funcionario o empleado de la institución o de cualquier otra.

Cuando se inicie procedimiento disciplinario contra el personal de la Supervisión General, el Fiscal General designará a la persona que deba desarrollar la investigación respectiva en los términos establecidos en la presente ley.”

**Artículo 34.** Se adiciona el artículo 81 terdecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 terdecies. Inicio del procedimiento disciplinario para la carrera fiscal.** El procedimiento disciplinario, puede iniciarse por:

- a) Denuncia escrita o verbal presentada por particulares, funcionarios o empleados públicos;
- b) Por comunicación de los superiores jerárquicos inmediatos;
- c) Por hallazgos de los supervisores en la realización de supervisiones generales o específicas.

La denuncia podrá presentarse ante cualquier dependencia de la Institución, la cual deberá remitir la misma a la Supervisión General en el plazo máximo de dos días, debiéndose expedir constancia gratuita de la misma.”

**Artículo 35.** Se adiciona el artículo 81 quaterdecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 quaterdecies. Primera decisión.** La supervisión General, dentro de los dos días siguientes de haber recibido la denuncia deberá:

- a) Desestimar mediante resolución motivada el caso si la denuncia se refiere a actos que no son constitutivos de faltas.
- b) Remitir la denuncia a la junta disciplinaria, si considera que el hecho es constitutivo de falta leve;
- c) Iniciar la investigación cuando existan indicios suficientes de la comisión de falta grave o muy grave;

Durante el desarrollo del proceso disciplinario el Fiscal General, a solicitud de la Supervisión General, podrá trasladar o asignar en otra función al investigado por el término que dure el proceso disciplinario, cuando existan indicios de la comisión de una falta muy grave, en los siguientes casos:

- a) Si se considera que de continuar laborando se producirá afectación al desarrollo normal del servicio;



- b) Si existe la posibilidad de que el funcionario dificulte o entorpezca el desarrollo del procedimiento disciplinario.

De igual manera se procederá en el caso que se dicte auto de procesamiento contra un funcionario de la institución por la comisión de un delito, en este caso la medida durará hasta que se dicte la resolución que ponga fin al proceso. Sin perjuicio de la aplicación de la suspensión individual total de la relación trabajo que se regulará en el reglamento correspondiente.”

**Artículo 36.** Se adiciona el artículo 81 quince al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 quince. Investigación.** La investigación de las faltas graves y muy graves tendrá una duración máxima de dos meses contados a partir de la resolución de Supervisión General.

La Supervisión General podrá concluir la investigación antes del vencimiento del plazo previsto y adoptar las decisiones establecidas en la presente ley, o en casos estrictamente necesarios solicitar a la Junta Disciplinaria la ampliación del plazo de investigación por el período improrrogable de un mes.

El denunciado y el denunciante podrán proponer medios de prueba a la Supervisión General. En caso de negativa en diligenciar las pruebas propuestas, podrán acudir a la Junta Disciplinaria a efecto de que se revise la decisión de la Supervisión General. La Junta Disciplinaria deberá resolver en un plazo máximo de dos días.

En cualquier momento de la investigación, se remitirá la denuncia a la Fiscalía de Sección correspondiente si se determina que el hecho investigado es además constitutivo de delito.”

**Artículo 37.** Se adiciona el artículo 81 sexdecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 sexdecies. Actos conclusivos.** Finalizada la investigación, la Supervisión General deberá, con base a los medios de prueba obtenidos,

formular fundadamente cualquiera de los siguientes actos conclusivos ante la Junta disciplinaria:

- a) El sobreseimiento de la denuncia, si se determina que el hecho no constituye falta administrativa o no se demostrare la responsabilidad del denunciado.
- b) La imputación de cargos solicitando la sanción correspondiente. La imputación de cargos deberá contener:
  - 1. La descripción precisa y circunstanciada del hecho que se atribuye al funcionario o empleado con indicación del lugar, tiempo y forma conocidos;
  - 2. La indicación de la falta cometida, de conformidad con lo establecido en la presente ley;
  - 3. Las pruebas con indicación precisa de los hechos que cada una pretende demostrar.

El acto conclusivo deberá ser notificado por Supervisión General al denunciado y denunciante. Junto con la solicitud, se elevará el expediente respectivo a la Junta Disciplinaria.”

**Artículo 38.** Se adiciona el artículo 81 septendecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81 septendecies. Audiencia oral.** Dentro de los diez días siguientes a la recepción de la solicitud, la Junta Disciplinaria convocará a una audiencia oral, en la que se oirá a la Supervisión General y al funcionario o empleado investigado.

A esta audiencia deberá convocarse al denunciante y a la víctima, quienes podrán intervenir en el desarrollo de la misma. La incomparecencia del denunciante y la víctima no suspenderá el procedimiento.

En caso de incomparecencia del funcionario o empleado denunciado con causa justificada, se suspenderá la audiencia, fijándose nueva fecha y hora para su realización. Cuando no exista causa justificada, la Junta Disciplinaria continuará con el procedimiento sin su presencia.



En caso de incomparecencia del representante de Supervisión General se suspenderá la audiencia, fijándose nueva fecha y hora para su realización. Cuando no exista causa justificada, la Junta Disciplinaria denunciará el hecho a Supervisión General para que inicie el procedimiento disciplinario correspondiente.

Inmediatamente después de celebrada la audiencia, la Junta Disciplinaria analizará todo lo actuado y emitirá fundadamente la resolución que corresponda, imponiendo en su caso, la sanción correspondiente.

Contra las resoluciones de la Junta Disciplinaria únicamente cabrá el recurso de apelación ante el Fiscal General. El recurso podrá interponerse por la Supervisión, el denunciante o el sancionado, dentro de los tres días siguientes de haber sido notificada la resolución respectiva y deberá resolverse dentro de los quince días siguientes.

El Fiscal General resolverá fundadamente ratificando, revocando o modificando la resolución impugnada. Cuando el recurso sea interpuesto exclusivamente por el sancionado no podrán imponerse sanciones mas graves a las impuestas por el órgano sancionador.”

**Artículo 39.** Se adiciona el artículo 81 octodecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81. Octodecies. Procedimiento disciplinario para el área administrativa, técnica y de apoyo.** El procedimiento para sancionar las faltas cometidas por los empleados del área administrativa, técnica y de apoyo, podrá iniciarlo el superior jerárquico del trabajador (a) que será sujeto a procedimiento disciplinario, deberá faccionar un acta en la cual se harán constar las acciones u omisiones en que incurrió la persona a quien se implica en la comisión de hechos que son constitutivos de procedimiento disciplinario, debiendo señalar la disposición legal en la que encuadran los mismos.

De dicha acta y de todas las pruebas de cargo que acrediten los hechos que constan en la misma, deberá darse conocimiento al trabajador (a), debiéndosele conferir audiencia por dos (2) días para el trabajador (a) de la región metropolitana y un día más para trabajadores (as) del interior del país, por razón de distancia, oportunidad en la podrá ofrecer la prueba

pertinente. La Supervisión General del Ministerio Público, con citación del trabajador (a) interesado, recibirá las pruebas ofrecidas en su oportunidad y/o diligenciará aquellas que le indique el trabajador (a), dentro de los tres (3) días siguientes para los trabajadores (as) del área Metropolitana y cinco (5) días para los trabajadores (as) del interior del país, plazo que deberá contarse a partir del día siguiente de la citación.

Con la prueba diligenciada, el expediente se remitirá dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes de lo actuado, según sea el caso a:

- 1) El superior jerárquico (fiscal de distrito o de sección o jefes de dependencias del Ministerio Público para los casos de amonestación verbal o escrita, para que resuelva en el plazo de tres días;
- 2) En el caso de suspensión o despido, al Fiscal General, para que resuelvan dentro de los cinco días siguientes a la recepción del expediente. En los casos que el trabajador (a) no evacue audiencia y/o no proponga prueba, el expediente deberá ser remitido a la Supervisión General, que al constatar este extremo remitirá el expediente en forma inmediata a donde corresponda.

En todos los casos se valorará toda la prueba aportada por el trabajador (a). Asimismo, los plazos establecidos se computaran como días hábiles, y de todo lo actuado se dejará constancia escrita.”

**Artículo 40.** Se adiciona el artículo 81 novodecies al Decreto Número 40-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público y sus reformas, el cual queda así:

**“Artículo 81. Novodecies. Ejecución de sanciones.** Las sanciones disciplinarias se ejecutarán cuando se encuentre firme la resolución respectiva. La autoridad que dicte la última resolución deberá oficiar la misma a la Dirección de Recursos Humanos para que la haga efectiva.

Las sanciones impuestas se anotarán en el expediente personal del trabajador, que obra en la Dirección de Recursos Humanos. La habilitación de la sanción se acordará de oficio transcurrido el plazo de tres meses si es amonestación verbal, doce meses en caso de amonestación escrita y dieciocho meses en caso de suspensión de labores sin goce de salario.”



**Artículo 41. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia noventa días después de su publicación en el Diario Oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION,  
PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA  
CIUDAD DE GUATEMALA, EL \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ DEL  
AÑO \_\_\_\_\_**

