



000000009

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

25 de marzo de 2014

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

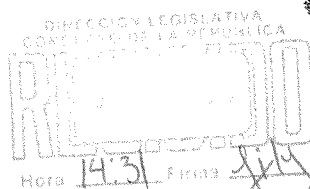
Respetable Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 18 de marzo de 2014, a la **Iniciativa de Ley número 4768**, que dispone aprobar **Reformas al Decreto 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Libre Acceso a la Información Pública**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle mis más altas muestras de consideración y respeto.

**Diputado Oliverio García Rodas
Presidente**

c.c. Archivo



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C.A.



00000010

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN 02-2014

INICIATIVA DE LEY No. 4768

HONORABLE PLENO:

Con fecha veintiocho de enero de dos mil cuatro, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, para su estudio y dictamen, la iniciativa con número de registro 4768 de Dirección Legislativa, presentada por los representantes Nineth Varenca Montenegro Cottom, Luis Pedro Álvarez Morales y Héctor Leonel Lira Montenegro, la cual dispone aprobar reformas al Decreto Número 57-2008, Ley del Libre Acceso a la Información Pública.

ANTECEDENTES:

En el año dos mil ocho el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y aprobó, el dictamen emitido a las iniciativas 3755 y 3768, mediante el Decreto Número 57-2008, Ley del Libre Acceso a la Información Pública el cual recoge tres grandes ámbitos: a) lo relativo a la información en poder de los organismos y entidades estatales, en armonía con la publicidad de los actos de la administración, establecida en el artículo 30 constitucional; b) lo relativo al acceso a datos personales en archivos y registros estatales, según el artículo constitucional número 31 y e) lo concerniente al acceso a datos personales en archivos y registros privados que no sean para un uso exclusivamente personal.

De igual manera la parte considerativa queda fundamentada en preceptos que establece la Constitución Política de la República, convenios internacionales relevantes ratificados por Guatemala, Declaraciones del sistema internacional

COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.





00000011

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

al que pertenece el país, así como en requerimientos que señalan los Acuerdos de Paz.

Sin embargo, en la práctica se han tenido experiencias que para la aplicación actual de la norma referida, algunas instituciones aún se rehúsan a presentar la información solicitada según lo establecido por la Ley en cuestión, amparándose que la misma incluye datos sensibles, por lo que se hace imposible su debida publicación. La intención de estas reformas, por un lado, es fortalecer las herramientas judiciales para sancionar a aquéllos empleados y funcionarios públicos que incumplan con el mandato constitucional del derecho al libre acceso a la información pública. En ese sentido, se propone robustecer las penas de cárcel y multas para quienes cometan los delitos contemplados por el Decreto Número 57-2008 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Libre Acceso a la Información Pública.

De igual manera se propone que en la Procuraduría de los Derechos Humanos se prevea una unidad específica cuyas funciones se dirijan a la permanente atención del derecho al acceso a la información pública, la cual participaría como tercero interesado en todo proceso judicial promovido en contra de alguna institución estatal que haya sido objeto de demanda por incumplir con la debida entrega de información pública, la que en el ejercicio de sus funciones y atribuciones estará obligada a presentar un informe semestral a la Comisión de los Derechos Humanos del Congreso de la República, que contemple como mínimo los logros que se hayan alcanzado en materia del ejercicio del derecho al libre acceso a la información pública.



00000012

Comisión de Legislación y

Puntos Constitucionales

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

CONSIDERACIONES GENERALES

La Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso considera que, salvo algunas modificaciones de orden técnico, las reformas que se proponen mejoran y hacen más efectivo el funcionamiento de la Unidades de Libre Acceso a la Información Pública, en especial en las instituciones del Estado, fortaleciendo los esfuerzos que, desde hace muchos años, se realizan por avanzar en esta materia para reducir el porcentaje de incumplimiento.

En cuanto a la reforma planteada a la ley que regula las funciones y atribuciones del Procurador de los Derechos Humanos, se considera innecesaria, ya que la propia ley de Acceso a la Información ya regula esa legitimación, por lo que se suprime de la iniciativa propuesta.

CONSIDERACIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES:

La Constitución Política de la República en sus artículos 30 y 31 garantiza la publicidad de los actos administrativos y el libre acceso a los archivos y registros estatales, con sus propias excepciones. De igual manera el Decreto Número 57- 2008, Ley de Libre Acceso a la Información Pública establece los parámetros de lo que constituye el derecho a la libre información.

DICTAMEN:

La Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, en base a las consideraciones generales, constitucionales y legales expuestas emite con la modificación hecha DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa identificada con número 4768 de Dirección Legislativa por considerarse un proyecto viable, oportuno, conveniente y constitucional; y para que conforme al artículo 171, literal a) de la Constitución de la República, el Pleno del Organismo Legislativo decida sobre su respectiva aprobación.



00000013

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

literal a) de la Constitución de la República, el Pleno del Organismo Legislativo decida sobre su respectiva aprobación.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA DIECIOCHO DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL CATORCE.

Carlos Enrique López Girón
Vicepresidente

Oliverio García Rodas
Presidente

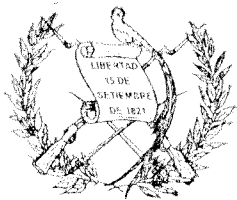
Alicia Dolores Beltrán López
Secretaria

José Alejandro Arévalo Alburez

Luis Pedro Álvarez Morales

Jorge Mario Barrios Falla

Manuel De Jesús Barquín Durán



00000014

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Orlando Blanco Lapola


César Augusto Del Águila López


Walter Rolando Félix López


José Alberto Gándara Torrebiarte


Pedro Gálvez Hernández

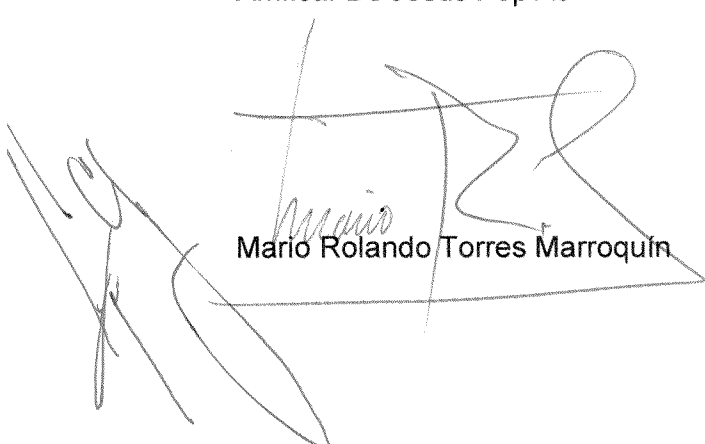

Valentín Gramajo Maldonado

Pedro Muadi Menéndez

Juan José Porras Castillo

Amílcar De Jesús Pop Ac

Emmanuel Seidner Aguado


Mario Rolando Torres Marroquín

000000015
00000004

Decreto Número __-2013
El Congreso de la República de Guatemala

CONSIDERANDO:

Que el libre acceso a la información pública es un derecho humano fundamental previsto en la Constitución Política de la República de Guatemala y los tratados y convenios internacionales en esta materia ratificados por el Estado de Guatemala;

CONSIDERANDO:

Que la Procuraduría de los Derechos Humanos es el ente regulador de todo Derecho Inherente de toda persona humana, por lo que se debe otorgar todas las herramientas de carácter legal para cumplir con sus fines;

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece con determinación la publicidad de los actos del Estado, la información en poder de la administración pública, así como el libre acceso a todas las instituciones, dependencias y archivos de la misma, sin más excepciones que las previstas en el texto constitucional.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA

Las siguientes:

**Reformas a la Ley de Acceso a la Información Pública,
Decreto 57-2008 del Congreso de la República**

TÍTULO I

REFORMAS A LA LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Artículo 1. Se adiciona una numeral 5) al artículo 3 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



00000016

00000005

“5) Rendición de cuentas de todos los Organismos del Estado.”

Artículo 2. Se modifica la numeral 29 y se adiciona una numeral 30 al artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, los cuales quedan así:

“29. Toda información contable de los fondos que maneje la entidad u organismo, actualizada de forma anual, conforme lo establecen las normas de la contabilidad a nivel internacional.

30. Cualquier otra información que sea de utilidad o relevancia para cumplir con los fines y objetivos de la presente ley.”

Artículo 3. Se adiciona una numeral 7) al artículo 14 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“7. Información de contacto público, tanto telefónico, como electrónico y físico.”

Artículo 4. Se adiciona un artículo 15 BIS a la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 15 BIS. Pensum de estudios básicos. Se obliga al Ministerio de Educación a adicionar la enseñanza general de la presente Ley al pensum de estudios del nivel básico en todo el territorio nacional.”

Artículo 5. Se adiciona un artículo 60 BIS a la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 60 BIS. Acompañamiento judicial de la Procuraduría de los Derechos Humanos. El Procurador de los Derechos Humanos, como máxima autoridad y representante de la Procuraduría de los Derechos Humanos, actuará como tercero interesado en todo proceso llevado en contra de cualquiera de los sujetos obligados por la presente ley, ante el tribunal competente, una vez agotada la fase administrativa a la que hace referencia el artículo anterior.”

Artículo 5. Se reforma el artículo 64 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 64. Comercialización de datos personales. Quien comercialice o distribuya por cualquier medio, archivos de información de datos personales, datos sensibles o personales sensibles, protegidos por la presente ley, sin contar con la autorización expresa por escrito del titular de los mismos y que no provengan de registros públicos, será sancionado con prisión de ocho a diez años y multa de ochenta mil a cien mil Quetzales y el comiso de los objetos instrumentos del delito.

00000017
00000006

La sanción penal se aplicará sin perjuicio de las responsabilidades civiles correspondientes y los daños y perjuicios que se pudieran generar por la comercialización o distribución de datos personales, datos sensibles o personales sensibles.”

Artículo 6. Se reforma el artículo 65 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 65. Alteración o destrucción de información en archivos. Quien sin autorización, altere o destruya información de datos personales, datos sensibles o personales sensibles de una persona, que se encuentren en archivos, ficheros, soportes informáticos o electrónicos de cualquier institución pública, será sancionado con prisión de nueve a doce años y multa de ochenta mil a cien mil Quetzales.

La sanción penal se aplicará sin perjuicio de las responsabilidades civiles correspondientes y los daños y perjuicios que se pudieran generar por la alteración o destrucción de información en archivos.”

Artículo 7. Se reforma el artículo 66 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 66. Retención de información. Incurre en el delito de retención de información el funcionario, servidor público o cualquier persona responsable de cumplir la presente ley, que en forma arbitraria o injustificada obstruya el acceso del solicitante a la información requerida.

Será sancionado con prisión de dos a cinco años, con inhabilitación especial por el doble de la pena impuesta para ejercer un empleo o función pública, y multa de veinte mil a cincuenta mil Quetzales.

La sanción penal se aplicará sin perjuicio de las responsabilidades civiles correspondientes y los daños y perjuicios que se pudieran generar por la retención de la información.”

Artículo 8. Se reforma el artículo 66 de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 67. Revelación de información confidencial o reservada. El servidor, funcionario, empleado público o cualquier persona que revelare o facilitare la revelación de información de la que tenga conocimiento por razón del cargo y que por disposición de ley o de la Constitución Política de la República de Guatemala sea confidencial o reservada, será sancionado con prisión de cinco a ocho años e inhabilitación especial por el doble de la pena impuesta y multa de cincuenta mil a cien mil Quetzales.

La sanción penal se aplicará sin perjuicio de las responsabilidades civiles correspondientes y los daños y perjuicios que se pudieran generar por la revelación de la información confidencial o reservada.”

00000018

00000007

TÍTULO II

REFORMAS A LA LEY DE LA COMISIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA Y DEL PROCURADOR DE LOS DERECHOS HUMANOS

Artículo 9. Se adiciona un artículo 18 BIS a la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Congreso de la República y del Procurador de los Derechos Humanos, Decreto 54-86 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda así:

“Artículo 18 BIS. Defensoría de Acceso a la Información Pública. Adicionalmente a lo establecido en el artículo anterior, la Procuraduría de los Derechos Humanos deberá contar con una defensoría específica de Acceso a la Información Pública, la cual tendrá formas de atención permanente en todas las vías de comunicación posibles.”

Artículo 10. Se adiciona un artículo 32 BIS a la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Congreso de la República y del Procurador de los Derechos Humanos, Decreto 54-86 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda así:

“Artículo 32 BIS. Procesos Judiciales en Materia de Acceso a la Información Pública. A través de la Defensoría de Acceso a la Información Pública, la Procuraduría intervendrá como tercero interesado, en todo procedimiento judicial promovido bajo el amparo de la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008 del Congreso de la República.”

Artículo 11. Se adiciona un artículo 38 TER a la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Congreso de la República y del Procurador de los Derechos Humanos, Decreto 54-86 del Congreso de la República de Guatemala, el cual queda así:

“Artículo 32 TER. Informe de la Defensoría de Acceso a la Información Pública. La Procuraduría de los Derechos Humanos, a través de su Defensoría de Acceso a la Información Pública, presentará a la Comisión de los Derechos Humanos del Congreso de la República, un informe semestral sobre las acciones que esta haya tomado en el ejercicio de sus atribuciones como ente defensor del Derecho al Libre Acceso a la Información Pública.

Dicho informe se rendirá sin perjuicio de los demás que la Procuraduría de los Derechos Humanos estuviere obligada por Ley a presentar.

TÍTULO III

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 12. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.