

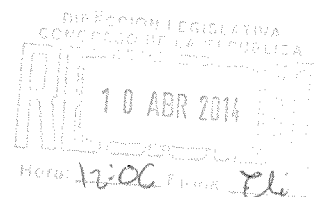


00000025

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Guatemala, 10 de abril de 2014

Licda. Ana Isabel Antillón  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República de Guatemala  
Su Despacho



Respetable Licenciada Antillón:

De la manera más atenta me dirijo a usted, para remitirle EL DICTAMEN DESFAVORABLE de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales relacionado a la Iniciativa de Ley registrada con el Número 4717 misma que dispone aprobar reformas al Decreto 4-89 del Congreso de la República, Ley de Áreas Protegidas.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para patentizarle mis muestras de alta estima y respeto, quedando a la espera se le dé el trámite correspondiente.

Deferentemente,

  
Diputado Flavio José Yojcom García  
Presidente



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



00000026

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DICTAMEN  
INICIATIVA DE LEY No. 4717

REFORMAS AL DECRETO No. 4-89 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE  
ÁREAS PROTEGIDAS.

HONORABLE PLENO:

El honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, remitió a la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, la **iniciativa de Ley registrada con el número 4717**, presentada por el representante Carlos Humberto Herrera Quezada, para su análisis, estudio y dictamen correspondiente, esta iniciativa dispone aprobar reformas al **Decreto No. 4-89 del Congreso de la República, Ley de áreas protegidas**.

Habiéndose realizado el estudio correspondiente conforme a lo dispuesto en los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto No. 63-94 del Congreso de la República, se presenta a la consideración del Honorable Pleno el dictamen siguiente:

I. ANTECEDENTES :

Para la adecuada conservación y mejoramiento del medio ambiente, el Congreso de la República de Guatemala emitió la Ley de Áreas Protegidas mediante el Decreto No. 4-89, por el cual crea y organiza los sistemas y mecanismos para la protección de la vida silvestre, de la flora y la fauna en todo el territorio nacional.

Con fecha 23 de julio de 2013 el diputado Carlos Humberto Herrera Quezada, presento ante la Dirección Legislativa el proyecto de iniciativa de ley registrada con el número 4717, el cual dispone aprobar Reformas al Decreto 4-89 del Congreso de la República, Ley de Áreas Protegidas.

El 21 de enero de 2014 el Pleno del Congreso de la República de Guatemala conoce la iniciativa No. 4717 y con providencia de fecha 12 de febrero del año 2014; la misma es



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA C A



00000027

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

remitida a la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales para su análisis, estudio y dictamen correspondiente.

La Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República, con fecha 7 de febrero de 2014, remite copia del Acta número 26-2013 de fecha 30 de enero de 2014, en la cual se aprueba correr audiencia por tiempo indefinido al Consejo Nacional de Áreas Protegidas, con el fin de socializar conjuntamente con las instancias ambientalistas, la referida iniciativa.

**II. CONTENIDO DE LA INICITAVA:**

La iniciativa de Ley registrada bajo el número 4717 persigue crear, la introducción de nuevos términos, escisión del sistema guatemalteco de áreas protegidas a través de la creación y priorización del sistema guatemalteco de zonas y corredores bióticos (SIZCOBIO) y el sistema de bancos genéticos (SIBAGEN), educación ambiental, eliminación de concesiones, derogatoria de artículos, Adición de artículos debilitamiento de competencias del Consejo Nacional de Áreas Protegidas, calidades del Secretario Ejecutivo, disminución de fuentes de financiamiento, faltas, multas y delitos. Considerando que es la manera más adecuada de coordinar las actividades relacionadas con la protección del sistema guatemalteco de zonas y corredores bióticos y los bancos genéticos así como el manejo de las Áreas Protegidas.

Para tal efecto propone reformar los artículos 1, 2, 3, 5 literales a, b, e, artículo 7, 8, 19, 21, 30, 48, 62 literal b, artículo 71 literales b y c, artículo 75 literal c, artículo 80 literal h, artículo 81, bis, artículo 82 bis último párrafo, artículo 83, 84, 87, 89, 93 y se derogan los artículos 27, 49, 50 y 82.

**III. ANÁLISIS TÉCNICO-LEGAL:**

Al efectuar el análisis legal del contenido de la iniciativa de Ley registrada bajo el número 4717, se observa:



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000028

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**A. ASPECTOS CONSTITUCIONALES**

El artículo 39 de la Constitución Política de la República de Guatemala garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana. Que toda persona pueda disponer libremente de sus bienes de acuerdo con la ley; que el Estado garantiza el ejercicio de este derecho y deberá crear las condiciones que faciliten al propietario el uso y disfrute de sus bienes, de manera que se alcance el progreso individual y el desarrollo nacional en beneficio de todos los guatemaltecos.

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 64, declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la nación, así como el fomento por parte del Estado, de la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables, señala, además que una ley garantizará su protección y la de la fauna y la flora que en ellos exista. En el marco de este mandato constitucional fue emitido el Decreto número 4-89 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Áreas Protegidas y su posterior reforma contenida en el Decreto número 110-96 del Congreso de la República de Guatemala.

Asimismo en el artículo 97 constitucional, se establece que: "El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional, están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico..."

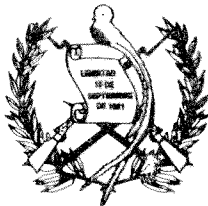
En cuanto a la potestad legislativa cabe mencionar, el artículo 157 que la regula, el cual indica que "La potestad legislativa corresponde al Congreso de la República, compuesto por diputados electos directamente por el pueblo en sufragio universal y secreto, por el sistema de distritos electorales y lista nacional, para un periodo de cuatro años, pudiendo ser reelectos..."

De la misma manera el Artículo 174 regula la Iniciativa de ley, determinando que "Para la formación de las leyes tienen iniciativa los diputados al Congreso, el Organismo Ejecutivo, la Corte Suprema de Justicia, la Universidad de San Carlos de Guatemala y el Tribunal Supremo Electoral."

El artículo 183, inciso e) de la Constitución Política de la República de Guatemala señala que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes, dictar los decretos para los que estuviere facultad por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes sin alterar su espíritu.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES



00000029

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**B. ASPECTOS LEGISLACIÓN ORDINARIA**

Desde el punto de vista ordinario se analizaron aspectos que se detallan a continuación:

De conformidad con el artículo 109 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, sobre la forma de las iniciativas de ley, se determina que "... todo proyecto de ley, deberá presentarse redactado en forma de decreto, separándose la parte considerativa de la dispositiva, incluyendo una cuidadosa y completa exposición de motivos, así como los estudios técnicos y documentación que justifiquen la iniciativa...".

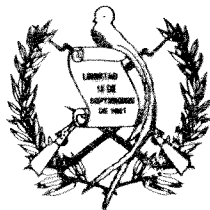
Atendiendo al mandato de la Ley del Organismo Judicial sobre que "Las palabras de la ley se entenderán de acuerdo con el Diccionario de la Real Academia Española", se entiende por cuidadoso ser "solícito y diligente en ejecutar con exactitud algo", asimismo, por completo, se entiende, "acabado, perfecto", por lo que se evidencia que el documento no puede discutirse científicamente, pues carece de una exposición de motivos sobre la naturaleza y legitimidad de las propuestas allí contenidas, el acompañamiento de los estudios técnicos y científicos que soporten y sustenten cada uno de los cambios introducidos, así como de la metodología en su aplicación que garantice alcanzar los objetivos, la viabilidad financiera, efectos y consecuencias de su implementación.

La propuesta carece de un estudio que evidencie un proceso de análisis y calificación histórica sobre los resultados de la aplicación de la ley vigente así como su desglose que sugiera cada una de las propuestas realizadas, evidenciando desconocimiento sobre la dinámica de la operatividad técnica y administrativa del Consejo Nacional de Áreas Protegidas así como procesos de actualización dentro de la institución, tales como la propuesta de modificar el Reglamento de la Ley de Áreas Protegidas, la elaboración de planes maestros, entre otros, que implican inversión en recursos humanos y presupuestarios y la participación de técnicos y personas clave dentro y alrededor de las áreas protegidas.

Por otro lado, el texto hace mención al cambio climático como el motor que motiva la reforma, sin embargo, el documento no evidencia reformas dirigidas en este sentido o estudios científicos sobre la materia o las fuentes de información que soporten las mismas, tampoco se evidencia armonización con la recién aprobada Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000030

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero, Decreto 7-2013 del Congreso de la República de Guatemala.

El tema de la pobreza no es abordado, siendo que la diversidad biológica tiene una íntima relación con ésta en términos de paliarla, evidenciando carencia de visión con base a la diversidad biológica como elemento de desarrollo en la sociedad guatemalteca.

Por otro lado, no se incluyó al Consejo Nacional de Áreas Protegidas en el proceso de la elaboración de propuesta, aunque existía la posibilidad, de conformidad con el artículo 27 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, en su segundo párrafo, establece en cuanto a la naturaleza y funciones de las comisiones de trabajo dentro del Congreso, que *"Para su funcionamiento, las comisiones tendrán irrestricto apoyo de la Junta Directiva del Congreso y podrán requerir la presencia y la colaboración de funcionarios, representantes o técnicos de cualquier institución pública o privada..."*.

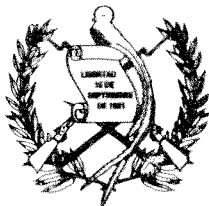
Por otro lado, en la Constitución Política de la República de Guatemala, se encuentran establecidas las normas jurídicas supremas del ordenamiento jurídico guatemalteco y al elaborar textos para legislación sobre áreas protegidas, medio ambiente, naturaleza y diversidad biológica en general, es importante tomarlos en cuenta, ya que de lo contrario éstos podrán hacerse valer por la vía judicial, ya sea porque afectan a las libertades y los derechos fundamentales de un individuo o de ciertos grupos, o bien por su incompatibilidad con otras leyes, a través de las impugnaciones, entre otros. Por ello, es esencial que el redactor jurídico conozca el marco constitucional aplicable e identifique, en la medida de lo posible, los principios y preceptos específicos que sustentan la normativa legal sobre áreas protegidas y las finalidades fundamentales perseguidas por ésta.

**C. INTRODUCCIÓN DE NUEVOS TÉRMINOS**

Los términos "zona y corredor biótico y eco-biológico", carecen de carácter científico ya que no se encuentran dentro de instrumentos legales nacionales e internacionales ratificados por Guatemala, tales como el Convenio sobre Diversidad Biológica, la Política y Estrategia Nacional de Diversidad Biológica; asimismo, tampoco se establece la finalidad que persigue alcanzar la incorporación del término "bancos genéticos".



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000031

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Estos elementos de conservación, en la práctica son considerados como estructuras físicas que poseen condiciones controladas con la finalidad de conservar ciertas especies de interés económico y en algunos casos de la diversidad, e implican una serie de manejos bajo condiciones controladas, que en la naturaleza no se dan, pues al contrario, los procesos evolutivos se dan a una escala mayor y no pueden ser circunscritos a un área en particular.

El hacer referencia a los bancos genéticos y definirlos dentro de un sistema, puede sugerir la intención de crear un sistema de conservación de los recursos genéticos, de carácter *ex situ*, sin embargo, para ser coherente técnicamente y conciliar los esfuerzos de conservación de la diversidad biológica, se debe tener claro que este debe ser parte de un sistema más amplio, que incorpore al sistema de la conservación *in situ* de los referidos recursos con el objetivo de que exista complementariedad entre ambos mecanismos de conservación.

Por lo anterior, no es posible realizar una interpretación científica, técnica o legal de los términos, pues al introducir ambigüedades derivadas de su inexactitud se generan antinomias creando nuevas categorías que no contemplan bienes jurídicos tutelados de conformidad a lo planteado actualmente en el Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP), resta certeza jurídica y vulnera el mandato constitucional en cuanto a declarar de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del Patrimonio Natural de la Nación; asimismo, se establece que el Estado fomentará la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales serán inalienables; asimismo que una ley garantizará su protección y la de la fauna y la flora que en ellos exista.

**D. ESCISIÓN DEL SISTEMA GUATEMALTECO DE ÁREAS PROTEGIDAS**

La propuesta no evidencia criterios científicos o técnicos en cuanto a la creación y priorización del Sistema Guatemalteco de Zonas y Corredores Bióticos (SIZCOBIO) y Bancos Genéticos (SIBAGEN), siendo que estos modelos se traducen en una inconsistencia en términos de planificación dentro del marco de la Ley aunado que su adición supone también la modificación de la cobertura de administración institucional, así como una consecuente reestructuración de la Secretaría Ejecutiva, careciendo de estudios técnico-financieros y de planificación que articulen los mecanismos para su eficacia y cumplimiento de objetivos.

A medida que avanza el conocimiento científico, la experiencia y normas de manejo en el terreno, se han identificado principios que requieren de un andamiaje jurídico en



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000032

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

la legislación para el establecimiento, manejo, monitoreo y evaluación eficaces de las áreas protegidas. Uno de estos principios es el de planificación del sistema para las áreas protegidas, el cual establece las condiciones para la conservación de áreas protegidas a nivel de conjunto, mismo que no fue tomado en cuenta en la propuesta.

Cabe mencionar también el principio establecido en la Declaración de Río de Janeiro sobre Ambiente y Desarrollo del año 1992 de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, el cual establece que "*Los Estados deberán promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente*" el cual debe inspirar a las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales para que reflejen el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Caso contrario, las normas pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado, para el país que las promulga como para otros países.

**E. EDUCACIÓN AMBIENTAL**

La propuesta introduce un nuevo y directo mandato legal dirigido a realizar una reforma al pensum nacional, con implicaciones tales como realizar las gestiones para su modificación, la contratación de maestros que impartan el contenido, entre otras, sin contar con un análisis financiero y técnico en donde se establezca su viabilidad.

Por otro lado, el planteamiento puede introducir antinomias en el plano legal ordinario pues no toma en cuenta a la Ley de Educación Ambiental y Convenios institucionales suscritos, que ya coadyuvan al fortalecimiento institucional enfocado en este extremo.

La propuesta elimina el desarrollo de programas educativos informales, dejando fuera la posibilidad de acciones alternativas que contribuyan a la tarea de la educación ambiental.

**F. ELIMINACIÓN DE CONCESIONES**

El artículo 1 de la Ley de Áreas Protegidas determina que "*La diversidad biológica es parte integral del patrimonio natural de los guatemaltecos y por lo tanto, se declara de interés nacional su conservación por medio de áreas protegidas debidamente declaradas y administradas.*" Asimismo, el artículo 4 del mismo cuerpo legal, manda a mantener la más estrecha vinculación y coordinación con las disposiciones de las entidades establecidas por otras leyes que persiguen objetivos similares en beneficio de la conservación y protección de los recursos naturales y culturales del país. ✓



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA C. A.





00000033

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Las concesiones de aprovechamiento y manejo de recursos naturales renovables en el Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP) se destacan como los modelos de manejo más exitosos a nivel nacional y de los más importantes a nivel mundial. Evitar el otorgamiento de concesiones en las áreas protegidas, como se propone, limitará la gestión sostenible de los recursos naturales renovables a los guatemaltecos que puedan optar a este beneficio.

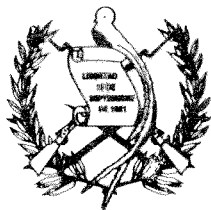
Las concesiones, como aliadas del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), son de gran importancia dentro de la plataforma participativa para el manejo del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP), teniendo responsabilidades directas en función de su gestión y siendo que en ellas participan sujetos sociales tales como pueblos indígenas, campesinos, comunidades, entre otros, quienes se verán afectados por los cambios y posiblemente surjan conflictos y oposiciones a nivel social, cultural y a través de acciones legales. De esta cuenta, cabe la necesidad de dar cumplimiento al Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo -OIT- para asegurar que el Estado cumpla con sus obligaciones internacionales y evitar que él mismo, sea el que cause conflictividad.

Adicional a lo anterior, el texto propuesto para reformar el artículo 19 hace referencia a "indicadores de calidad de vida", sin embargo, dentro del documento no se conceptualiza a qué indicadores se refieren, ni existe un sustento técnico que justifique el 20 por ciento sugerido como aumento de la calidad de vida, tampoco una línea base de medición que permita hacer objetivo dicho análisis, ni se garantiza tener la capacidad institucional para su medición, por lo que su aplicación no sería viable ni está soportada científicamente. Por otro lado, dentro de los objetivos, competencias y fines del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) como han sido establecidos legalmente, no contemplan el hecho de realizar mediciones sobre calidad de vida de comunidades, por lo que respetando el principio de legalidad que rige en materia administrativa, no hay fundamento o evaluación que sugiera cómo funciona esta metodología.

La reforma omite lo respectivo a los Planes Maestros de las áreas protegidas, sin embargo, el mismo no debería ser obviado ya que es un instrumento técnico legal regulado en el artículo 18 de la Ley de Áreas Protegidas y es equivalente a un normativo o reglamento institucional.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000034

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**G. DEROGATORIA DE ARTÍCULOS**

La derogatoria de los artículos referidos a las cuotas de exportación permitidas y la importación de vida silvestre vulneran disposiciones legales y compromisos de nación. El artículo 62 literal e) de la Ley de Áreas Protegidas establece que dentro de los fines del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) se encuentra "... planificar y coordinar la aplicación de las disposiciones en materia de conservación de la diversidad biológica contenidos en los instrumentos internacionales ratificados por Guatemala".

El estado de Guatemala ha firmado y ratificado instrumentos internacionales bajo los cuales se ha obligado a compromisos, tales como el establecido en el artículo VIII del Convenio sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestre -CITES, por sus siglas en inglés- ratificado mediante el Decreto 63-79 del Congreso de la República, denominado Medidas que deberán tomar las Partes, el cual en su numeral uno determina "Las Partes adoptarán las medidas apropiadas para velar por el cumplimiento de sus disposiciones y para prohibir el comercio de especímenes en violación de las mismas. Estas medidas incluirán:

- a.) el comercio o la posesión de tales especímenes o ambas; y
- b.) Prever la confiscación o devolución al estado de exportación de dichos especímenes."

Asimismo, el numeral 6 del CITES determina que "Cada parte deberá mantener registros del comercio en especímenes de las especies incluidas en los Apéndices I, II, III...". Mientras que el numeral 7 establece que "Cada parte preparará y transmitirá a la Secretaría informes periódicos sobre la aplicación de las disposiciones de la presente Convención, incluyendo:

Un informe anual que contenga un resumen de la información prevista en el subpárrafo b) del párrafo 6 del presente artículo; y  
Un informe bienal sobre medidas legislativas, reglamentarias y administrativas adoptadas con el fin de cumplir con las disposiciones de la presente Convención".

Por lo tanto al eliminar los referidos artículos, se estaría debilitando la institucionalidad del país, contraviniendo claramente lo establecido en el Convenio CITES.

En este orden de ideas, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Política de la República establece que "en materia de derechos humanos, los tratados y



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA




00000035

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

convenciones aceptadas y ratificadas por Guatemala, tienen preeminencia sobre el derecho interno" bajo el entendido que esta preeminencia tendrá lugar en caso de ser el derecho internacional más garantista, o que entre en conflicto una norma interna, entiéndase la derogación de una garantía sobre el control de estos procesos, prevalecerá la del derecho internacional en resguardo de los derechos fundamentales que tienen las personas.

Siendo que la diversidad biológica es de interés nacional y que de conformidad con los objetivos generales de la Ley de Áreas Protegidas se incluye "Asegurar el funcionamiento óptimo de los procesos ecológicos esenciales y los sistemas naturales vitales para el beneficio de todos los guatemaltecos", se entiende que de conformidad con la Carta Magna la cual establece que "El estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común", así como que son deberes del estado "... garantizarle a los habitantes de la república la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona", una disposición que menoscabe el derecho a la vida, considerado como un derecho humano, por vulnerar los sistemas naturales del país al afectar los controles sobre animales silvestres cazados que estén en áreas protegidas, integrantes de los referidos procesos ecológicos esenciales y sistemas naturales vitales, se considera que la eliminación de la regularización de cuotas de exportación permitidas y la importación de vida silvestre, pone en riesgo ese derecho humano.

**H. DEBILITAMIENTO DE COMPETENCIAS DEL CONSEJO NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS**



El epígrafe del artículo 12 de la reforma hace mención únicamente que se reformará la literal b), sin embargo desarrolla dentro del cuerpo del artículo, también la reforma a la literal c), el cual deja sin autoridad rectora en materia de diversidad biológica al país, pues debilita las competencias otorgadas en la legislación vigente que establece "Planificar, conducir y difundir la Estrategia Nacional de Conservación de la Diversidad Biológica y los Recursos No renovables de Guatemala" y cambiarla por la constitución de un fondo que será nutrido financieramente por cooperación interna y externa y recursos provenientes del petróleo, cuando ya el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) cuenta con la determinación de un fondo en el respectivo apartado sobre el Régimen Económico Financiero, además de limitarlo únicamente a fondos de petróleo sin respaldo técnico que justifique la limitación a este tipo de actividad.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



00000036

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**I. CALIDADES DEL SECRETARIO EJECUTIVO**

La propuesta limita a que el Secretario Ejecutivo tenga especialización en una carrera, que debido a la utilización de la conjunción “y” luego de cada rama de especialización (“*Tener especialización en administración en zonas y corredores bióticos, bancos genéticos y áreas protegidas, por lo menos de cinco años*”), implica que deberá cumplir con experiencia en las cuatro áreas por igual, con lo cual excluye a profesionales de carreras con objetivos afines al CONAP, así como a personas que han estudiado dentro del país, pues al momento, no se imparte en las universidades locales, una carrera que abarque en una especialidad, administración en zonas y corredores bióticos (cuya denominación ya se cuestionó previamente), bancos genéticos y áreas protegidas al mismo tiempo.

**J. DISMINUCIÓN DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO**

La propuesta de reforma, disminuye las fuentes de financiamiento del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), pues elimina la literal h) del artículo 80 que establece que como recursos privativos del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) “*otros no especificados en el presente artículo y que no contravengan la legislación guatemalteca*”, mientras que la reforma sugiere únicamente regalías de petróleo y multas sin una justificación técnica o financiera sobre este extremo.

**K. FALTAS Y MULTAS**

La propuesta carece de estudios que justifiquen y establezcan los parámetros para la modificación de las multas, mismas que no cumplen con el principio de proporcionalidad que rige en materia penal.

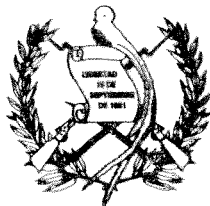
**L. DELITOS**

Se desnaturaliza el espíritu de la norma contenida en el artículo 81 bis (atentado contra el patrimonio natural y cultural de la nación) y el artículo 82 (tráfico ilegal de flora y fauna) incluyendo en un solo artículo todos los supuestos y únicamente modifica los montos y establece el doble de multa y pena, si lo transportado, comercializado, recolectado o desmembrado fuere una especie en peligro de extinción o protegida.

Se considera que contemplar el delito de tráfico ilegal de flora y fauna es una herramienta dentro del derecho penal para el control, transporte y comercialización de



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA



00000037

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

flora y fauna, por lo que al igual que con la propuesta de derogar los artículos 49 y 50, se vulnerarían compromisos nacionales e internacionales.

**M. ARTÍCULO DE REFORMA SIN CONTENIDO**

La propuesta establece la reforma al artículo 84, sin embargo ésta carece de contenido al quedar como "PENDIENTE"; debe tomarse en cuenta que no debe disminuirse lo contemplado en el artículo 80, en términos de que del producto de los comisos, puedan llegar a ser recursos privativos del CONAP.

**N. RE-CATEGORIZACIÓN Y DESCOMPOSICIÓN DEL SISTEMA GUATEMALTECO DE ÁREAS PROTEGIDAS. (REFORMA AL ARTÍCULO 89)**

La reforma evidencia la ausencia de una revisión de las áreas que quedaron con las categorías asignadas dentro de la propuesta, pues se identificaron re-categorizaciones, declaratoria de áreas sin estudio técnico o proceso legal ante el Congreso de la República (establecido en el artículo 12 de la Ley de Áreas Protegidas).

Por otro lado, de acuerdo a la propuesta, las Reservas Naturales Privadas deben presentar una iniciativa de Ley al Congreso de la República para ser consideradas como tales, sin tomar en cuenta el régimen de voluntariedad que rige a las mismas por ser propiedad privada, vulnerando así esta protección constitucional.

En términos de áreas declaradas legalmente y áreas sin declaratoria legal, estas se confunden dentro de la clasificación propuesta, por lo que hay un error de concepto en las categorías y no existe análisis contextual.

**I. CONCLUSIONES**

- a.) La propuesta no integró participación de planificadores, consultores, asesores técnicos, científicos, ni jurídicos especializados en materia de diversidad biológica, lo cual se ve reflejado en la falta de consistencia científica y jurídica de la propuesta pues no logra un engranaje científico o jurídico ni el fundamento necesario que sustente las modificaciones propuestas pues carecen de rigor jurídico (refiere a la institución que desapareció y fue sustituida por el MARN)



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.



00000038

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

desde el año 2000) y éstas no se inspiran en evidencia sobre las debilidades del SIGAP y que justifiquen de las intervenciones propuestas.

- b.) El Consejo Nacional de Áreas Protegidas, ente rector en materia de áreas protegidas y órgano máximo de dirección y coordinación del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas, no fue tomado en cuenta en el proceso de la elaboración de la propuesta de reforma, a pesar de estar regulada en ley y la facultad del Congreso de la República para hacerlo.
- c.) En la presente propuesta se vulnera el mandato constitucional de declarar de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación, cuya traducción en la Ley de Áreas Protegidas es el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) y el Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP), compuesto por los Parques Nacionales, Reservas y Refugios Naturales, pues los nuevos sistemas introducidos no han sido sustentados técnica ni legalmente, además de colocarse por sobre el que ya está establecido y que funciona en armonía con la normativa ambiental vigente.
- d.) El objeto de la propuesta es incoherente en relación a los cambios introducidos pues la eliminación de artículos e incorporación de nuevas figuras jurídicas debilitan tanto la misión del Consejo Nacional de Áreas Protegidas, como al Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas y vulnera compromisos adquiridos de carácter nacional e internacional. Así también, la eliminación de las concesiones vulnera al modelo de manejo más exitoso a nivel nacional y de los más importantes a nivel mundial limitando la gestión sostenible de los recursos naturales renovables a los guatemaltecos que puedan optar a este beneficio.
- e.) No existe proporcionalidad en las multas y penas propuestas, asimismo se evidencian errores ortográficos y de redacción, observándose contradicciones y duplicidad de artículos para reformar.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA C. A.



00000039

B

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**II. DICTAMEN**

En virtud de lo expuesto y luego de realizarse el estudio correspondiente, la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República de Guatemala con base en lo que preceptúan los artículos 39, 41 y 43 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto No. 63-94 del Congreso de la República de Guatemala, emite DICTAMEN DESFAVORABLE a la iniciativa de ley registrada con el número 4717, que dispone aprobar reformas a la Ley de Áreas Protegidas, Decreto No. 4-89 del Congreso de la República de Guatemala, por las razones que se expresan al hacer el análisis legal del presente Dictamen.

DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS DIEZ DIAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO 2014.

Flavio José Yojcom García  
Presidente

Julián Tesucún Tesucún  
Vicepresidente

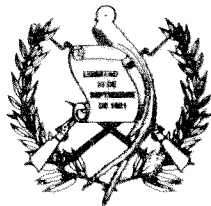
Manuel de Jesús Barquín Duran

Juan Ramón Ponce Guay  
Secretario

Jorge Mario Barrios Falla



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA C A



000000040

1

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Rodolfo Moisés Castañon Castañon

Amílcar de Jesús Pop Ac

Luis José Fernández Chena

Joaquín Bracamonte Márquez

Mynor Enrique Cappa Rosales

Felipe Alejos Lorenzana

Juan Manuel Giordano Grajeda

José David Echevarría Díaz

Byron Chacón Ardón



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA  
Y RECURSOS NATURALES  
CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA C A