



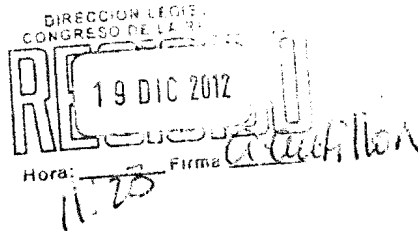
*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

15

19 de Diciembre de 2012

Of. cj 134/12 JA-lfo

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho.



Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto DICTAMEN DESFAVORABLE a la Iniciativa de Ley número 4496, que dispone aprobar Ley de la Lotería Santa Lucía; iniciativa presentada por la Diputada Nineth Montenegro.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para suscribirme.

Atentamente,

**Diputado**  
**Juan David Alfredo Alcázar Solís**  
**Presidente de Comisión de Gobernación**



*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000016

## **DICTAMEN LOTERÍA SANTA LUCIA**

Con fecha 11 de julio de 2012, el 8 Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa 4496 que dispone aprobar Ley de La Lotería Santa Lucía, misma que se remitió el día 16 de julio del mismo año a esta Comisión de Gobernación para su estudio y dictamen. Dicha iniciativa fue presentada por los representantes Nineth Varenca Montenegro Cottom, Héctor Leonel Lira Montenegro y Luis Pedro Álvarez Morales.

## **CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa presentada 4496 que dispone aprobar Ley de la Lotería Santa Lucía, de la Diputada Ponente Nineth Montenegro, tiene por objeto Normar la obtención, administración, ejecución y distribución de los recursos económicos obtenidos mediante la Lotería y transformar dicho patrimonio en persona jurídica, autónoma y descentralizada.

## **ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y DEFINICIÓN**

La lotería Santa Lucía fue creada en 1956 a través de el Decreto 577 por el Presidente Carlos Castillo Armas por iniciativa de la Trabajadora Social Honoris Causa Elisa Molina de Stahl, con el fin de recaudar fondos para el Benemérito Comité Pro Ciegos y Sordos de Guatemala para poder realizar los programas educacionales, de salud, y desarrollo en beneficio de las personas no videntes, con visión limitada y personas sordas.

Actualmente la Lotería Santa Lucía es patrimonio del Benemérito Comité Pro Ciegos y Sordos de Guatemala. No es una entidad con personalidad jurídica, pues así lo establece dicho Decreto. Su finalidad es facilitar el cumplimiento de los objetivos y programas del Benemérito Comité.

Se define "patrimonio" según la Real Academia Española como el "conjunto de los bienes propios adquiridos por cualquier título". Por lo que "patrimonio" y "persona jurídica" son legal y conceptualmente diferentes, haciéndose imposible definirlos como sinónimos.



*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

2017

**DICTAMEN**

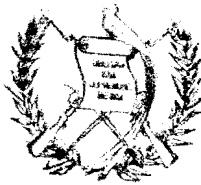
A. La Comisión de Gobernación sustenta el presente Dictamen de la Iniciativa 4496 que dispone aprobar Ley de la Lotería Santa Lucía, entendiendo que la iniciativa en discusión pretende expropiar un actual patrimonio y convertir el mismo en una entidad con personalidad jurídica, autónoma y descentralizada, pero nuestro sistema legislativo exige para la expropiación el cumplimiento de requisitos legales como excepción a la protección del derecho de propiedad privada fundamentado en el artículo 39 de la Constitución Política de la República de Guatemala que dispone lo siguiente:" Se garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana. Toda persona puede disponer libremente de sus bienes de acuerdo con la Ley". Por lo que podemos entender que la expropiación solo procede como excepción y no como regla, pues se considera el derecho de propiedad como uno de los pilares supremos protegidos por la Ley.

Por tanto la Constitución de Política de la República de Guatemala establece en el artículo 40. Expropiación. "En casos concretos, la propiedad privada podrá ser expropiada por razones de utilidad colectiva, beneficio social o interés público debidamente comprobadas. La expropiación deberá sujetarse a los procedimientos señalados por la ley, y el bien afectado se justipreciará por expertos tomando como base su valor actual.

La indemnización deberá ser previa y en moneda efectiva de curso legal, a menos que, con el interesado se convenga en otra forma de compensación.

Sólo en caso de guerra, calamidad pública o grave perturbación de La Paz puede ocuparse o intervenir la propiedad, expropiarse sin previa indemnización, pero esta deberá hacerse inmediatamente después que haya cesado la emergencia. La ley establecerá las normas a seguirse con la propiedad enemiga.

La forma de pago de las indemnizaciones por expropiación de tierras ociosas será fijado por la ley. En ningún caso el término para hacer efectivo dicho pago podrá exceder de diez años.



18

*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**B.** Por tanto que para la creación de una entidad autónoma y descentralizada debe sujetarse al artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala que dispone: Descentralización y autonomía. "El municipio y las entidades autónomas y descentralizadas, actúan por delegación del Estado. La autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la Constitución de la República, se concederá únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Para crear entidades descentralizadas y autónomas, será necesario el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República.

Se establecen como obligaciones mínimas del municipio y de toda entidad descentralizada y autónoma, las siguientes:

- a) Coordinar su política, con la política general del Estado y, en su caso, con la especial del Ramo a que correspondan;
- b) Mantener estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado;
- c) Remitir para su información al Organismo Ejecutivo y al Congreso de la República, sus presupuestos detallados ordinarios y extraordinarios, con expresión de programas, proyectos, actividades, ingresos y egresos. Se exceptúa a la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Tal remisión será con fines de aprobación, cuando así lo disponga la ley;

- d) Remitir a los mismos organismos, las memorias de sus labores y los informes específicos que les sean requeridos, quedando a salvo el carácter confidencial de las operaciones de los particulares en los bancos e instituciones financieras en general;
- e) Dar las facilidades necesarias para que el órgano encargado del control fiscal, pueda desempeñar amplia y eficazmente sus funciones; y
- f) En toda actividad de carácter internacional, sujetarse a la política que trace el Organismo Ejecutivo.



*Comisión de Gobernación  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000019

De considerarse inoperante el funcionamiento de una entidad descentralizada, será suprimida mediante el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República.

De dichos artículos podemos citar para el análisis de la presente iniciativa, lo que la Corte de Constitucionalidad manifiesta de su estudio es lo siguiente:

“Ahora bien, las entidades descentralizadas y autónomas, conforme el artículo 134 de dicho cuerpo normativo, actúan por delegación de éste, lo que implica que aunque posean cierta independencia (económica o funcional entre otros), y cuenten con personalidad jurídica que les permite accionar en nombre propio, por ser parte del Estado, cuando actúen en defensa de sus intereses, lo hacen también en defensa de los intereses estatales, en virtud de que han sido creadas para desarrollar, vigilar y defender parte del patrimonio del Estado, ello significa que en alguna medida, en su ámbito de competencia específico, ejercen la representación del Estado con relación a las tareas gubernamentales que le han sido encomendadas en sus leyes propias.”

Gaceta No. 90. Expediente 1740-2008. Fecha de sentencia: 29/10/2008.

“(…) Enseguida, que esta Corte ha examinado el tema relativo a la descentralización, en el que identificó algunos de sus elementos, tales como: que es creada por el legislador constitucional o por el legislador común; que la organización de la administración pública no puede ser sino obra de la ley, e igualmente su modificación o extinción; que constituye una traslación de competencias de la administración directa a la indirecta del Estado; que implica la creación de personas jurídicas de Derecho Público; y que, en algunos casos de descentralización menor, puede significar el reconocimiento de cierta libertad de acción de determinados entes públicos, sin llegar a quebrar la unidad, explicándose así algunas reservas relativas a nombramientos (...)”

Gaceta 57. Expediente 16-00. Fecha de sentencia: 05/09/2000.



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

11 / 20

C. Por tanto, asumiendo nuestra labor como legisladores y en cumplimiento a nuestro ordenamiento jurídico y a la labor que se nos ha encomendado, dictaminamos de forma **DESFAVORABLE** la presente Iniciativa 4496 que dispone aprobar Ley de La Lotería Santa Lucía.

El Presente dictamen consta de siete hojas impresas en su lado anverso únicamente.

**Juan David Alfredo Alcázar Solís**

**Presidente**

**Luis Adolfo Balcárcel Cuellar**

**Integrante de la Comisión**

**Manuel de Jesús Barquín Durán**

**Integrante de la Comisión**

**Orlando Joaquín Blanco Lapola**

**Integrante de la Comisión**

**Joaquín Humberto Bracamonte Márquez**

**Integrante de la Comisión**



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

021



Edin Leónel Casasola Martínez

**Integrante de la Comisión**

José David Echevarría Díaz

**Integrante de la Comisión**



Hugo Fernando García Gudiel

**Integrante de la Comisión**

Pedro Gálvez Hernández

**Integrante de la Comisión**



Ana Regina del Rosario Guzmán Sánchez

**Integrante de la Comisión**

Sofía Jeaneth Hernández Herrera

**Integrante de la Comisión**



*Comisión de Gobernación*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

000022

Carlos Enrique López Girón

**Integrante de la Comisión**

Carlos Enrique Mejía Paz

**Integrante de la Comisión**

Ricardo Antonio Saravja Torrebiarte

**Integrante de la Comisión**

Juan José Porras Castillo

**Integrante de la Comisión**