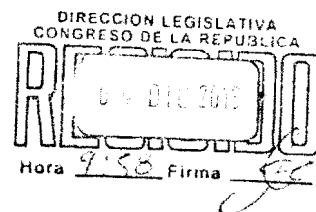




00000010



Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN INICIATIVA 4466

**INICIATIVA QUE DISPONE CREACIÓN DE LEY PREVENTIVA DE ACCIDENTES COLECTIVOS DE
TRÁNSITO**

HONORABLE PLENO

Con fecha 10 de julio de 2012 el honorable pleno conoció la iniciativa 4466, fecha en que fue enviada a la Comisión de Gobernación para su Dictamen respectivo. El diputados ponente de la Iniciativa es Roberto Kestler Velásquez. La iniciativa persigue aprobar la Ley Preventiva de Accidentes colectivos de Tránsito, dado los alto índices de accidentes; o mejor dicho, hechos de tránsito, protagonizados por conductores del transporte pesado o de pasajeros, que en muchos casos, carecen de pericia o experiencia en la conducción de vehículos automotores o bien por el imperfecto estado de los vehículos mencionados; practica que se ha hecho frecuente por la evidente impunidad de los autores de tan lamentables hechos. Pretendiendo con el presente ante proyecto de ley adoptar medidas de carácter preventivo en los hechos relacionados y evitar la situación de impunidad que actualmente gozan los conductores y propietarios irresponsables que provocan homicidios y lesiones culposas, que constantemente enlutan a familias guatemaltecas.

CONTENIDO DE LA LEY:

La iniciativa consta de 10 artículos, sin estar divididos en títulos, capítulos o secciones. Pretende la individualización plena de los pilotos de transporte pesado, escolar y colectivo, y la responsabilidad de los propietarios de proporcionar la información necesaria de sus pilotos, de forma inmediata ante el Ministerio Público, con el fin de evitar la impunidad, en los hechos de tránsito, cuando los pilotos se dan a la fuga. La responsabilidad penal en que incurren los



00000011

Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

propietarios por negarse a proporcionar información verídica de los pilotos o bien por estar los buses en mal estado en los sistemas de suspensión, frenos, dirección o llantas en mal estado; la suspensión de la licencia cuando el conductor no comparezca a solventar su situación ante el Ministerio Público; la inclusión de la Procuraduría de los Derechos Humanos como querellante adhesivo en los hechos de tránsito que constituyan delito; la rotulación del transporte pesado, colectivo y escolar; requisitos de escolaridad para los conductores que obtengan licencias tipo A y B, y lo relacionado con la educación vial en los centros educativos nacionales, como la cortesía y seguridad de conductores y peatones.

CONSIDERACIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES.

El artículo 6o. de la Constitución Política de la República, preceptúa que, *"Ninguna persona puede ser detenida o presa, sino por causa de delito o falta y en virtud de orden librada con apego a la ley por autoridad judicial competente. Se exceptúan los casos de flagrante delito o falta. Los detenidos deberán ser puestos a disposición de la autoridad judicial competente en un plazo que no exceda de seis horas, y no podrán quedar sujetos a ninguna otra autoridad. El funcionario, o agente de la autoridad que infrinja lo dispuesto en este artículo será sancionado conforme a la ley, y los tribunales, de oficio, iniciarán el proceso correspondiente."*

La presente iniciativa, puede albergar **violaciones a la Constitución**; tal el caso del artículo arriba citado, el cual establece que los detenidos deberán ser puestos a disposición de **autoridad judicial competente**, en un plazo que no exceda de 6 horas, y **no podrán quedar sujetos a ninguna otra autoridad**; lo cual se pretende aprobar en el artículo 1 de la presente iniciativa, al pretender que los conductores que se vean involucrados en los hechos de tránsito sean puestos a disposición del Ministerio Público, lo cual es contrario al precepto constitucional. O bien la violación a los artículos 39 y 43 constitucionales relacionados con el derecho a la propiedad y el comercio, al pretender con



00000012

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

el artículo 3 de la presente iniciativa, no devolver el vehículo que se viere involucrado en un hecho de tránsito, sino hasta que comparezca el conductor a solventar su situación jurídica; contradiciendo también con dicho precepto lo establecido en el artículo 202 del Código Procesal Penal, el cual fue reformado por adición de dos párrafos según Decreto del Congreso de la República, el cual establece que, *"Los vehículos deberán ser devueltos a su propietario inmediatamente... en todo caso la devolución deberá efectuarse dentro de un plazo que no exceda de cinco días... siendo responsable el juez, de cualquier daño o perjuicio sufrido por la demora injustificada"*

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN Y DE LAS MODIFICACIONES

A LA INICIATIVA 4466

Guatemala se encuentra ante una ola de hechos de tránsito donde pierden la vida y resultan lesionados, ciudadanos honrados y trabajadores que utilizan el transporte colectivo o bien los que son arrojados por la irresponsabilidad de conductores o propietarios de vehículos de transporte pesado, hechos que quedan en la impunidad por la fuga, en la mayoría de los casos, de los conductores y muchas veces bajo la protección y encubrimiento de los propietarios de los vehículos descritos.

Se realizó una revisión de la iniciativa propuesta, desde la denominación, analizando cada uno de los artículos de la misma, considerando que la iniciativa de ley 4466 presentada originalmente debe ser modificada, con el fin de enriquecerla y fortalecerla, así mismo que no presente inconstitucionalidades o sea contraria a otras normas ordinarias especiales, por lo que, con las modificaciones específicas se emite el siguiente:



00000013

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN

Con fundamento en las consideraciones constitucionales, legales y políticas vertidas esta comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES**, al proyecto de decreto contenido en la iniciativa número 4466 "Ley Preventiva de Hechos Colectivos de Tránsito, por ser considerada necesaria, conveniente y constitucional.

Dado en la sala de la **COMISIÓN DE GOBERNACIÓN**, del Congreso de la República de Guatemala, el ⁹ de ¹⁰ de dos mil trece.

Aristides Baldomero Crespo Villegas

Presidente



00000014

Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

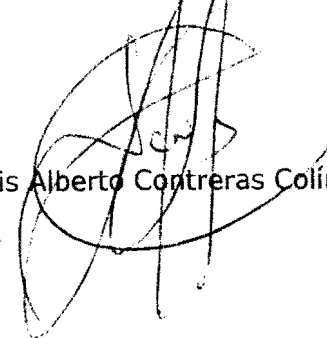

Arístides Baldomero Crespo Villegas
Presidente

Orlando Joaquín Blanco Lapola
Vice Presidente


Juan Ramón Ponce Guay
Secretario

Juan David Alcázar Solís

Iván Arévalo Barrios


Luis Alberto Contreras Colíndres

José David Echevarría Díaz



00000015

Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Juan José Porras Castillo

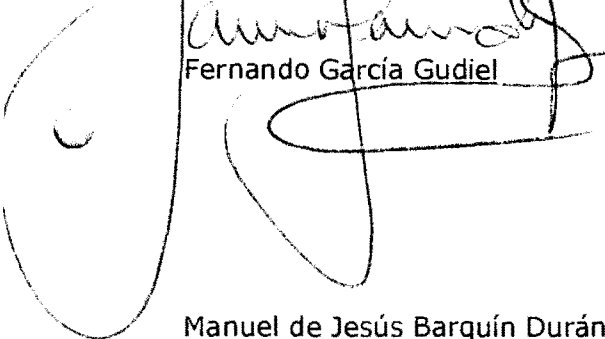
Carlos Fión Morales


Ana Regina del Rosario Guzmán Sánchez


Floridalma Leiva Hernández


Fernando García Gudiel


Rolando Pérez Bethancurt


Manuel de Jesús Barquín Durán

Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte



*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000016

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la recurrencia de hechos de tránsito en que se involucran vehículos de transporte de carga de mas de 3.5 toneladas métricas de peso bruto máximo, transporte escolar o colectivo, urbano o extraurbano, ha provocado perdidas de vidas humanas y la integridad corporal de pasajeros y transeúntes, con la consiguiente inseguridad para las personas, se ha debido, entre otras causas a la impunidad de conductores y otros responsables, por lo que se deben emitir disposiciones legales que tiendan a asegurar la persecución penal y sanciones correspondientes.

CONSIDERANDO

Que la cantidad de vehículos de transporte colectivo y carga, excede la capacidad de las autoridades para controlar la identidad de los conductores, por lo que debe ser responsabilidad de los propietarios la entrega de dichos vehículos a personas idóneas y expertas e identificables, para que se responsabilicen de su correcto manejo y de su obligación de comparecer ante las autoridades encargadas de la persecución penal.

CONSIDERANDO



00000017

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Que los propietarios de vehículos de transporte colectivo y carga, deben ser responsables del buen estado mecánico de sus unidades de transporte, a efecto que sus condiciones sean las apropiadas para la circulación segura de dichos vehículos, quedando obligados a responder penal y civilmente, por los hechos producidos por el mal estado en los sistemas mecánicos de suspensión, dirección, frenos o llantas de los vehículos relacionados.

CONSIDERANDO

Que deben implementarse otras medidas de prevención sanción de los hechos de tránsito, tales como, la fácil identificación de los vehículos de transporte colectivo y carga y sus conductores, educación vial, la capacitación y cultura de circulación de vehículos y peatones y el nivel educativo mínimo de los conductores de los vehículos descritos.

POR TANTO

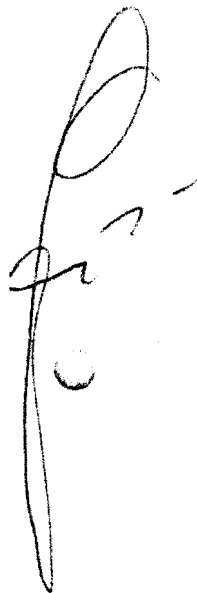
En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 171 inciso "a)" de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA

La siguiente:

LEY PREVENTIVA DE HECHOS COLECTIVOS DE TRÁNSITO

*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



Artículo 1. Sometimiento a la Autoridad. El conductor de vehículo de transporte de carga de más de tres punto cinco toneladas métricas de peso bruto, transporte escolar o colectivo, urbano o extra urbano, que quedare involucrado en un hecho de tránsito que provocare uno o varios casos de homicidios culposos o lesiones culposas, será puesto inmediatamente a disposición de la autoridad competente. En el supuesto de que, el piloto del vehículo, se diere a la fuga, el propietario de dicho vehículo, sea individual o persona jurídica, queda obligado a proporcionar de manera inmediata al Ministerio Público los datos necesario para identificar e individualizar al conductor involucrado en el hecho, con indicación de la dirección exacta de la vivienda del mismo.

Artículo 2. Identificación de Conductor. El propietario de vehículos a que se refiere el artículo anterior, deberá llevar un registro fehaciente de cada conductor contratado por él, en el que conste fotocopia legalizada de la licencia de conducir, Documento Personal de Identificación, certificación de la partida de nacimiento; así como fotografía reciente del conductor y constancia o declaración jurada del lugar donde vive al momento de ser contratado, actualizándola anualmente; expediente que deberá presentar sin necesidad de requerimiento alguno dentro de las cuarenta y ocho horas de ocurrir un hecho de tránsito, que pueda ser constitutivo de delito al Ministerio Público. La negativa a proporcionar la información completa mencionada anteriormente y en el plazo descrito, provocará la certificación de lo conducente al Ministerio Público por el delito de Encubrimiento Propio.

Artículo 3. Suspensión de Licencia de Conducir. En el supuesto de la comisión de hechos descritos en el artículo uno de la presente ley, y el conductor involucrado en el hecho, no compareciere a solventar su situación jurídica ante el Ministerio Público u órgano jurisdiccional competente, éste a



*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000019

solicitud del Ministerio Público, ordenará sin más trámite la suspensión provisional, como medida de coerción de la licencia de conducir del conductor involucrado, hasta que se presente a solventar su situación jurídica, dependiendo de la gravedad del hecho.

Artículo 4. Vehículos defectuosos. En el supuesto de incurrir en los hechos de tránsito descrito en el artículo uno de la presente ley y cuando el peritaje realizado sobre el o los vehículos involucrados, resultar atribuible la causa del hecho a mal, alteración, deterioro o deficiente funcionamiento de los sistemas de suspensión, frenos, dirección, llantas o luces, el propietario del vehículo, representante legal o quien haya provocado tales conductas, podrán ser procesados por los delitos mencionados en la presente ley como autores de conformidad con los artículos doce y dieciocho del Código Penal.

Artículo 5. Querellante Adhesivo. En los hechos colectivos de tránsito donde resultaren varias personas fallecidas y/o lesionadas, el Procurador de los Derechos Humanos podrá constituirse como Querellante Adhesivo en los procesos respectivos.

Artículo 6. Identificación de Vehículos. Los vehículos de transporte de carga de mas de tres punto cinco toneladas métricas de peso bruto, transporte escolar o colectivo, urbano o extraurbano, llevarán en forma visible un número de identificación, que será igual al número de las placas de circulación de los mismos. Este número irá pintado con números en blanco no menores de 15 centímetros de largo por 10 de ancho en la parte superior delantera y en la parte superior trasera del vehículo.



*Comisión de Gobernación
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

00000020

La falta de rótulo o de legibilidad del mismo dará lugar a la inmovilización obligada del vehículo.

Artículo 7. Nivel Académico. Sin afectar derechos adquiridos, a partir del tercer año de vigencia de la presente ley, para adquirir licencia de conducir tipos A y B será necesario acreditar como mínimo haber cursado y aprobado el tercer año de educación primaria, y a partir del quinto año de vigencia de esta ley, solo podrá extenderse licencia de conducir tipos A y B a quienes como mínimo hayan cursado y aprobado la escuela primaria completa.

Artículo 8. Divulgación. El Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil, la Dirección General de Transportes Extraurbanos, y las Municipalidades que hayan asumido competencia de la administración de tránsito, deberán divulgar convenientemente las normas de la presente ley entre empresas y conductores de vehículos de transporte y de carga a que se refiere la misma.

Artículo 9. Educación vial. El Ministerio de Educación tomará las provisiones necesarias para impartir educación vial en el sistema educativo nacional, incluyendo las normas de cortesía y seguridad de conductores y peatones. Así también la obligación de los aspirantes a obtener licencias de conducir tipo "A" y "B", de recibir cursos de educación vial y de relaciones humanas especialmente de atención al público, los cuales serán impartidos por el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil o la Dirección General de Transportes del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Artículo 10. Especialidad y vigencia. La presente ley por su carácter especial prevalecerá sobre disposiciones generales y entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el diario oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.